

**Statens revisionsverks
berättelse till riksdagen om sin verksamhet**
samt
revisionsberättelse över revisionen
av statsbokslutet för år 2005





**Statens revisionsverks
berättelse till riksdagen om sin verksamhet
samt
revisionsberättelse över revisionen
av statsbokslutet för år 2005**

ISSN 1459-0344

Edita Prima Oy
Helsingfors 2006

Till riksdagen

Enligt 6 § i lagen om Statens revisionsverk (676/2000) lämnar revisionsverket årligen före utgången av september en berättelse om sin verksamhet till riksdagen och vid behov särskilda berättelser.

Berättelsen från Statens revisionsverk behandlar verkets verksamhet år 2005, dock så, att de viktigaste revisionsresultaten presenteras i fråga om de redovisningsrevisioner som har blivit klara på våren 2006 och hänför sig till år 2005. Motsvarigt har av förvaltningsrevisionerna i denna berättelse in-

kluderats de revisioner som blivit klara under tiden mellan början av juni 2005 och slutet av maj 2006.

Statens revisionsverk har också reviderat statsbokslutet för år 2005 som ingår i statens bokslutsberättelse.

Med stöd av 6 § i lagen om Statens revisionsverk lämnar Statens revisionsverk högaktningfullt till riksdagen berättelsen om sin verksamhet samt revisionsberättelsen över revisionen av statsbokslutet för år 2005.

Helsingfors den 19 september 2006



Generaldirektör Tapio Leskinen



Direktör Esa Tammelin

Innehållsförteckning

Statens revisionsverks berättelse till riksdagen om sin verksamhet

1	Revisionsverkets verksamhet år 2005	9
1.1	Ställning och uppgifter	9
1.2	Målsättning för verksamheten	10
1.3	Vision och värden	12
1.4	Revisionsverkets revisionsrätt och verksamhetsområde	13
1.5	Planering av och strategiska linjedragningar i revisionsverksamheten	15
1.6	Revisionsverksamheten år 2005	16
1.7	Utvecklande av verkets verksamhet	17
1.8	EU-baserat samarbete och revision av EU-medel	19
1.9	Internationell verksamhet	21
1.10	Organisation, personal, kostnader och jämförande nyckeltal	22
2	Revisionen av statsbokslutet för år 2005	27
2.1	Statsbokslutet för år 2005	27
2.2	Uppgifter om samhällliga effekter i statens bokslutsberättelse	28
3	Tillståndet i förvaltningen på basis av revisionerna	30
3.1	Allmänt	30
3.2	Iakttagandet av statsbudgeten och de centrala bestämmelserna om denna	31
3.3	Skyldighet att meddela om åtgärder angående anmärkningar i revisionsberättelserna	33
3.4	Budgeteringsförfaranden	35
3.5	Räkenskapsverkens bokslutskalkyler	36
3.6	Lönsamhetsmål och uppgifter om lönsamheten i boksluten	37
3.7	Avgiftsbelagd verksamhet	41
3.8	Tillståndet för intern kontroll	43
3.9	Intern granskning	45
3.10	Statsbidrag och -stöd	46

3.11	Statens upphandling	49
3.12	Missbruk	50

4 Observationer vid revisionerna enligt förvaltningsgren 51

4.1	Allmänt	51
4.2	Republikens presidents kansli	52
4.3	Statsrådets kansli	53
4.4	Utrikesministeriets förvaltningsområde	54
4.5	Justitieministeriets förvaltningsområde	55
4.6	Inrikesministeriets förvaltningsområde	57
4.7	Försvarsministeriets förvaltningsområde	62
4.8	Finansministeriets förvaltningsområde	64
4.9	Undervisningsministeriets förvaltningsområde	69
4.10	Jord- och skogsbruksministeriets förvaltningsområde	71
4.11	Kommunikationsministeriets förvaltningsområde	73
4.12	Handels- och industriministeriets förvaltningsområde	75
4.13	Social- och hälsovårdsministeriets förvaltningsområde	78
4.14	Arbetsministeriets förvaltningsområde	81
4.14	Miljöministeriets förvaltningsområde	84

5 Statliga fonder utanför budgeten 85

6 Statens äffärsverk 87

7 Statens bolagsförmögenhet 88

Revisionsberättelse över revisionen av statsbokslutet för år 2005 91

BILAGA

Negativa ställningstaganden till lagenligheten och ålägganden att meddela revisionsverket	99
---	----

Statens revisionsverks berättelse till riksdagen om sin verksamhet

1 Revisionsverkets verksamhet år 2005

1.1 Ställning och uppgiftern

Enligt 90 § i Finlands grundlag finns för revisionen av statsfinanserna och iakttagandet av statsbudgeten i anknytning till riksdagen stats revisionsverk, som är oavhängigt.

Enligt 1 § lagen om statens revisionsverk har revisionsverket till uppgift att granska lagligheten av och ändamålsenligheten i statsfinanserna samt iakttagandet av statsbudgeten

1.2 Målsättning för verksamheten

Målsättningen för revisionsverkets verksamhet är att för riksdagen, statsrådet och den underställda förvaltningen alstra nyttiga och tillförlitliga övervaknings- och revisionsdata om statshushållningen, iakttagandet av statsbudgeten och verksamheten inom förvaltningen.

Med revisionsverksamheten och sakkunnigverksamhet på till denna anknutna centrala kunskapsområden vill revisionsverket

- säkerställa att bestämmelserna och föreskrifterna om statsbudgeten och statshushållningen iakttas
- främja resultat inom statsförvaltningen samt
- stöda att de allmänna principerna för god förvaltning och hushållning förverkligas inom förvaltningen.

Revisionsverket utför sitt revisionsuppdrag med redovisningsrevisioner och förvaltningsrevisioner. Dessa varandra kompletterande slag av revision och växelverkan mellan dem utgör grundvalen för en framgångsrik skötsel av verkets uppgifter.

Redovisningsrevisionen är årlig och hänför sig till alla statens redovisningsskyldiga ämbetsverk och inrättningar. Med redovisningsrevision och sakkunnigverksamhet på till den anknutna centrala kunskapsområden vill revisionsverket

säkerställa att

- den centrala lagstiftningen om statsbudgeten och dess tillämpning iakttas
- kravet på riktiga och tillförlitliga uppgifter i statsbokslutet och räkenskapsverkens bokslut blir tillgodosett.

och främja att

- riksdagens budgetmakt förverkligas
- en adekvat intern kontroll förverkligas
- principerna för en god hushållning iakttas
- verksamheten inom förvaltningen är lönsam.

Förvaltningsrevisionerna är av engångsnatur och hänför sig till uppgiftsområden som berör flera aktörer, till verksamheter med genomslagskraft i förvaltningen, till någon avgränsad uppgift som handhas av en viss förvaltningssektor, myndighet eller mottagare av statsbidrag, fonder utanför budgeten, affärsverk eller bolag där staten utövar beslutsmakten.

Den centrala målsättningen för förvaltningsrevisionerna är att lyfta fram viktiga brister och problem med avseende på förvaltningens resultat samt deras grundläggande orsaker, och alstra för den ekonomiska styrningen behövlig information i användbar form om dessa för behöriga beslutsfattare.

Både redovisningsrevisionen och förvaltningsrevisionen innebär extern revision av ministerierna samt dem underställda äm-

betsverk och inrättningar, och tryggar i första hand statens ekonomiska intressen. Redovisningsrevisionen tjänar riksdagen och statsrådet och den underställda förvaltningen särskilt genom att säkerställa lagenligheten av statsfinanserna och iakttagandet av statsbudgeten. Förvaltningsrevisionen tjänar dem särskilt genom att alstra objektiva revisionsdata om skötseln av statens upp-

gifter och även om icke förväntade effekter. Bägge slagen av revision tryggar att den information som rapporteras till riksdagen och de organ som styr skötseln av statsfinanserna är riktig och tillräcklig. Med rapporteringen till ministerierna samt ämbetsverk och inrättningar alstras ett mervärde för styrningen och övervakningen av dem.

1.3 Vision och värden

Revisionsverkets vision är att ha ett kunnande på toppnivå på området för revision av statsfinanserna.

Detta förutsätter att verket har

- kvalitativt och kvantitativt tillräckligt av den yrkeskunskap och det kunnande som förutsätts av de revisions- och sakkunniguppgifter som ankommer på verket,
- klara, av verkets uppgifter härledda kriterier för inriktning av revisionerna,
- effektiva processer för planering, utförande och uppföljning av arbetet samt
- en klar och vid rätt tid genomförd rapportering.

I verkets strategi för åren 2003-2006 har visionens innehåll konkretiserats med avseende på revisionsverkets olika intressegrupper. Från riksdagens synpunkt innebär en verksamhet i enlighet med visionen att revisionsverkets verksamhet stöder riksdagens budget- och lagstiftningsmakt genom att alstra objektiva och nyttiga revisionsdata om budgetens tillämpning, skötseln av de uppgifter som i lagstiftningen tilldelats förvaltningen och hur målsättningarna har uppnåtts samt om tillförlitligheten och tillräckligheten för de uppgifter om planering och övervakning som förvaltningen lämnar till riksdagen.

Från statsrådets och den underställda för-

valtningens synpunkt innebär en verksamhet i enlighet med visionen att revisionsverket som extern revisor alstrar objektiva och för styrningen av förvaltningen behövliga revisionsdata om för förvaltningens resultat väsentliga och riskbenägna frågor, iakttagandet av budgeten, bestämmelser och andra styrningsbeslut i statshushållningen samt om riktigheten för statens och räkenskapsverkens bokslut. Den innebär också, att revisionsverket tar initiativ och utnyttjar sin sakkunskap.

Från medborgarnas synpunkt innebär en verksamhet i enlighet med visionen att revisionsverket öppet redovisar sina revisionsresultat. Detta bidrar till att medborgarna betraktar revisionsverket som en oavhängig och pålitlig revisionsmyndighet och anser att dess verksamhet är viktig.

Från verkets personals synpunkt innebär en verksamhet i enlighet med visionen, att revisionsverket som arbetsplats är konkurrenskraftigt genom att det kan erbjuda personalen utmanande uppgifter, en möjlighet att utvecklas både professionellt och som medlem av arbetsgemenskapen, en rättvis och sporrande avlöning samt tidsenliga arbetsredskap och stödsystem.

I ledningen av verket och i den övriga verksamheten följs de inom verket samfällt antagna värdena, som är kunnande, objektivitet, samarbete, djärvhet samt resultatrikedom.

1.4 Revisionsverkets revisionsrätt och verksamhetsområde

Verkets revisionsrätt och verksamhetsområde omfattar:

- statsrådet och ministerierna,
- statens ämbetsverk och inrättningar,
- statsbidrag,
- statliga fonder utanför budgeten,
- statens affärsverk och bolag där staten utövar beslutsmakten,
- kreditinstitut som sköter statens betalningsrörelse och
- medelföringar mellan Finland och Europeiska unionen.

Dessas ekonomiska betydelse belyses av följande siffror ur bokslutet för år 2005:

STATSFÖRVALTNINGEN

- 114 räkenskapsverk ¹
- slutsumman i statsbokslutet ca 41,2 mrd euro ²
- personalstyrka ca 123 000

STATSBIDRAG OCH INKOMSTÖVERFÖRINGAR

- bidragsmottagare kommuner, samkommuner, privathushåll, allmännyttiga samfund och företag
- övriga bidrag och reservationsutgifter
- reservationsutgifter ca 24,6 mrd euro

STATLIGA FONDER UTANFÖR BUDGETEN

- 11 fonder
- fondernas sammanlagda intäkter ca 3,0 mrd euro och utgifter 0,9 mrd euro

STATENS AFFÄRSVERK

- sex affärsverk
- omsättning ca 1,6 mrd euro
- personalstyrka ca 7 900

STATSBOLAGEN

- 33 bolag där staten utövar beslutsmakten
- omsättning ca 23,5 mrd. euro
- personalstyrka ca 76 000

¹ Siffran innefattar inte riksdagen, Statens revisionsverk eller konsumentklagonämnden, vilka från 1.9.2005 har hört till justitieministeriets räkenskapsverk.

² Slutsumman av budgetutgifterna enligt statsbokslutet.

SÄRSKILDA OBJEKT

- användningen av medelöverföringar mellan EU och Finland och övervakning av användningen
- intäkter ur EU:s budget ca 1,0 mrd. euro
- betalningar till EU ca 1,6 mrd. euro
- internationella revisionsuppdrag

Revisionsverket svarar också för vissa till dess verksamhetsområde hörande sakkunnig- och rådgivningsuppgifter samt deltar i det nationella och internationella samarbetet på området för revision.

1.5 Planering av och strategiska linjedragningar i revisionsverksamheten

Verkets verksamhetsstrategi består av de riktlinjer enligt vilka verkets verksamhet inriktas, genomförs och utvecklas. I verksamhetsstrategin beaktas förändringarna i verkets verksamhetsomgivning. Grundvalen för upplägandet av strategin är den uppgift som anförtrots verket i lagstiftningen.

Statens revisionsverks verksamhet baserar sig på långsiktig planering och planering av verksamheten på årsbasis. I planerna fastslås verksamhetens strategiska riktlinjer och tyngdpunkterna i inriktningen samt fastställs de enskilda revisionsobjekten. Enligt verkets verksamhetsstrategi för åren 2003-2006 är de centrala kritiska faktorerna i en framgångsrik verksamhet att rätt inrikta revisionsverksamheten och att trygga verkets professionella kunnande.

Revisionsverket har fastställt följande kriterier för inriktning av revisionsverksamheten:

- frågans ekonomiska betydelse
- den statsfinansiella risken
- alstrande av ny information
- säkerställande av att statens ämbetsverk och inrättningar sköter sina finanser på ett riktigt och funktionellt sätt, att de rapporterade uppgifterna är tillförlitliga samt att statsbudgeten iaktas.

Verket fullgör sin revisionsuppgift med redovisningsrevision och förvaltningsrevision, vilka bägge är ägnade att förverkliga verkets målsättningar.

Redovisningsrevisionen omfattar statens rä-

kenskapsverk och statsbokslutet. Revisionerna inriktas på de enskilda räkenskapsverken med beaktande av ovan nämnda kriterier.

Objekten för förvaltningsrevisionerna utväljs årligen på basis av särskilda tyngdpunktsområden. Särskilda tyngdpunktsområden i revisionsverksamheten år 2004 var:

- riktiga och tillräckliga uppgifter till riksdagen i budgetförslagen och statens bokslutsberättelse
- resultatstyrning och redovisningsskyldighet inklusive produktiviteten i förvaltningen
- statsandelar, bidrag och övriga understöd (inkl. EU-stöd)
- statens intäkter.

I enlighet med principen för ensartat skydd får revisionen av EU-medel samma egenvikt i verket som revisionen av nationella medel. Revisionsverket reviderar medelöverföringarna mellan Finland och Europeiska unionen i samma omfattning och med iakttagande av samma principer och förfaringssätt som gäller för nationella medel. Av statens drygt ett-hundra räkenskapsverk har 2/3 i sin bokföring transaktioner som anknyter till EU-medel.

Verket följer med statsbolagens, de statliga affärsverkens och utanför budgeten stående fondernas verksamhet. Verket publicerar årligen en utredning i vilken på koncernnivå granskas verksamheten i aktiebolagen med statligt majoritetsägande. Om de revisioner som hänför sig till statsbolagen och de statliga affärsverken samt fonderna utanför budgeten beslutes separat.

1.6 Revisionsverksamheten år 2005

Revisionsverket lämnade på våren 2005 en berättelse om revisionen av statsbokslutet för räkenskapsåret 2004 och revisionsberättelser om statens räkenskapsverk. I anknytning till dem gavs totalt 335 mellanrapporter. En revision gällande finansåret 2005 inleddes i statens samtliga 115 räkenskapsverk och två statliga fonder utanför budgeten. Revisionsberättelser om dessa samt om statsbokslutet lämnades på våren 2006. Under verksamhetsåret 2005 avslutades 31 förvaltningsrevisioner och påbörjades 29 nya revisioner. Vid årets utgång var på hälft 41

revisioner. Under verksamhetsåret publicerades också en utredning av verksamheten i aktiebolagen med statligt majoritetsägan- de under föregående år. Vidare följde revisionsverket med och behandlade ekonomiskt missbruk i statsförvaltningen och deras inverknings samt åtgärderna i syfte att motverka missbruk.

Revisionsverksamheten och dess centrala resultat beskrivs nedan i denna berättelse.

1.7 Utvecklande av verkets verksamhet

År 2005 genomfördes vid verket en omorganisering av förvaltningsrevisionen, så att personalen inom förvaltningsrevision samlades i en verksamhetsenhet. Målsättningen med omläggningen är att förbättra revisionsprocessens samt revisionsberättelsernas kvalitet och enhetlighet, skapa bättre förutsättningar för ledning av verksamheten, åstadkomma förnyelse samt ökat samarbete mellan revisorerna.

Vid revisionsverket genomfördes i november 2005 en enkät om välbefinnandet, med vilken undersöktes organisationens funktion som arbetsgemenskap. Som metod användes den vid institutet för arbetshygien utvecklade barometern på arbetsatmosfär och välbefinnande (AVB). Enligt utredningen känner verkets personal väl till de för dem uppställda målsättningarna och betraktar sina möjligheter att påverka och utvecklas som goda. Revisionsverket måste emellertid ännu utveckla i synnerhet informationsgången, chefsarbetet och den allmänna arbetsatmosfären. Som helhet kan resultaten av barometerundersökningen av arbetsatmosfär och välbefinnande ses som tämligen goda jämfört med referensmaterialet.

På våren 2005 påbörjades vid revisionsverket ett projekt för förnyande av verkets intranettjänst. Projektet utreder behovet av att förnya verkets intranet med avseende på innehåll, struktur och funktion, samt planerar och verkställer reformen i enlighet med revisionsverkets nättjänststrategi. Projektet utvidgades till att omfatta också en utredning om och plan på ibruktage av s.k. elektroniskt skrivbord. Definieringen av intranet-

tjänsten och det elektroniska skrivbordet blir klar på våren 2006.

Verket påbörjade på våren 2005 utvecklingsprojektet "Mot ett bättre arbetssamfund" som skall genomföras åren 2005-2006. Projektets målsättning är att förbättra arbetssamfundets funktion, utveckla chefsarbetet så att det stöder välbefinnandet samt förbättra det interna samarbetet vid verket. Avsikten är att med hjälp av projektet skapa ett resultatrikt och välmående arbetssamfund. Projektet svarar för sin del mot verkets utvecklingsbehov dvs. förbättrat välbefinnande i arbetet, ökad samarbetsförmåga och bättre chefsfärdigheter. Externa serviceproducenter medverkar i projektets genomförande.

I syfte att förbättra arbetsergonomin och utgående från föregående års arbetsergonomiska kartläggningar anskaffade verket till arbetsrummen i kontoret i Helsingfors arbetsbord som svarar mot nutida ergonomiska rekommendationer. I ca 70 procent av arbetsrummen i kontoret i Helsingfors installerades ett nytt arbetsbord vid årsskiftet.

Den personliga informationsbehandlingen förnyades genom att åt 60 användare anskaffades en ny arbetsstation. Adb-systemens driftssäkerhet förbättrades genom att nya kopplingsanläggningar till nätet anskaffades. Förnyelsen av utskrivningstjänsterna påbörjades med uppgörandet av en utvecklingsplan för hela verkets utskrivningssystem, vars förverkligande startade i december. Vid verket togs i december i bruk ekonomiförvaltningens elektroniska arkiveringssystem.

tem och personalförvaltningens nya informationssystem.

Under verksamhetsåret uppdaterade verket instruktionen om internationell verksam-

het. Instruktionen innefattar en beskrivning av verkets internationella verksamhet samt principer och linjedragningar för den internationella verksamheten.

1.8 EU-baserat samarbete och revision av EU-medel

Den nationella stadgegrunden för den revision av EU-medel som utförs av revisionsverket är lagen om rätt för statens revisionsverk att granska vissa överföringar av medel mellan Finland och Europeiska gemenskaperna (353/1995). Den allmänna utgångspunkten för revisionen av EU-medel är lojalitetsprincipen i artikel 10 i fördraget om upprättande av EG samt principen om ensartat skydd i artikel 280. Till revisionsverkets verksamhetsprinciper hör att verket reviderar medelöverföringar mellan Finland och Europeiska unionen i samma omfattning och med iakttagande av samma principer och förfaringssätt som vid revision av nationella medel. De urvalskriterier som tillämpas vid revision av EU-medel är de samma som vid revisionsverkets övriga revisioner. Revisionsverket fungerar som nationell kontaktnmyndighet till de högsta revisionsorganen i Europeiska unionens medlemsstater samt till den Europeiska revisionsdomstolen i enlighet med samarbetsförpliktelsen i artikel 248 i fördraget om upprättande av EG.

De medel som införts i Finlands budget från Europeiska unionens budget var år 2005 ca 0,9 miljarder euro. Vidare var den intäkt som införts utanför statsbudgeten ca 84 miljarder euro. Beloppet av de avgifter som från Finlands budget betalats till Europeiska unionen var ca 1,5 miljarder euro. Dessutom var beloppet av de avgifter som uppbärs för unionens räkning ca 150 miljarder euro.

Generaldirektörmötet och arbetet i arbetsgrupper

På hävdvunnet sätt deltog verket under verksamhetsåret i mötena för generaldirektörerna³ och kontaktpersonerna i revisionsverken i Europeiska unionen samt deltog i arbetet i de arbetsgrupper som tillsatts av generaldirektörmötena. I generaldirektörmötet deltar medlemsländernas revisionsverk och Europeiska revisionsdomstolen. Vid generaldirektörmötena överenskomms om formerna för samarbete i revisionsverksamheten, utbyts information om revisionen av EU-medel och om annat samarbete samt godkänns riktgivande standarder och goda förfaranden för revisionsverksamheten. De viktigaste ärendena som behandlades vid generaldirektörmötet gällde samarbetet med EU-kandidatländerna på området för revision, resultaten från de av generaldirektörmötet tillsatta arbetsgrupperna samt utvecklande av mötenas innehåll. Vidare behandlades vid mötet kommissionens plan på en enhetlig referensram för den interna kontrollen, om vilket revisionsverket också gav ett utlåtande till finanscontrollerfunktionen.

Under verksamhetsåret deltog verket i arbetet i den utvecklingsarbetsgrupp som tillsatts av generaldirektörmötena och som förbereder generaldirektörernas och kontaktpersonernas möten, i mervärdesskattearbetsgruppen, arbetsgruppen för offentlig upphandling, strukturfondarbetsgruppen samt i arbetsgruppen för utvecklande av rapporteringen om revisionerna av EU-medel.

³ The Contact Committee (CC) is an assembly of the Heads of the Supreme Audit Institutions (SAIs) in the EU Member States and of the European Court of Auditors.

Revisionsverkets revisioner

Europeiska unionens medelöverföringar granskas som en del av redovisningsrevisionen med iakttagande av samma principer och förfaringssätt som vid revision av nationella medel. Vid revisionerna ägnas uppmärksamhet åt förutom bokföringens riktighet och verksamhetens lagenlighet, även åt en adekvat styrning av verksamheten samt särskilt åt frågor som anknyter till förvaltningen av pengarna och ordnandet av intern kontroll. Ställningstagandena vid revisionerna har rapporterats till de räkenskapsverk som har berörts av revisionerna och som har ansvar för att lägga brister till rätta.

Revisioner som år 2005 hänförde sig särskilt till EU-medelöverföringar utfördes i fråga om Europeiska utvecklings- och garantifonden för jordbruket hos jord- och skogsbruksministeriet samt Lapplands TE-central, i fråga om Europeiska socialfonden hos Lapplands och Uleåborgs länsstyrelser och i fråga om Europeiska regionala utvecklingsfonden hos Teknologiska utvecklingscentralen. Vid de revisioner som gällde användningen av EU-medel observerades brister bl.a. i uppföljningen av fullmakter vid projekt som finansierats av Europeiska socialfonden samt i administreringen av projekt som staten själv producerat.

Under redogörelseåret utfördes en förvaltningsrevision med temat "Den nationella behandlingen av förslag till EU-författningar - särskilt med hänsyn till bedömningen av de ekonomiska verkningarna". Med revisionen klarades huruvida de finländska myndigheternas förfaranden vid beredningen av EU-författningar är ändamålsenliga sett ur perspektivet för den som utnyttjar informatio-

nen, dvs. riksdagen. Föremål för särskilt intresse vid revisionen var bedömningen av de ekonomiska verkningarna av förslagen till EU-författningar. Vid revisionen granskades styrningen av verksamheten, ministeriernas förfaringssätt, den information som ges till riksdagen samt kvaliteten och tillräckligheten för den information som ges för bedömning av de ekonomiska verkningarna.

Revisionsverket deltog i en som parallell revision av revisionsverken i åtta av EU:s medlemsländer utförd revision av strukturfondernas verifieringskedja, om vilken också publicerades en revisionsberättelse (92/2005).

Dessutom deltog revisionsverket i likhet med revisionsverken i tio andra medlemsländer i en parallell revision gällande anmälningsförfarande vid oregelbundenheter hos strukturfonderna. Avsikten är att revisionen skall bli klar före utgången av år 2006.

Europeiska revisionsdomstolens revisioner i Finland

Verket deltog som observatör vid alla de sex revisionsbesök som Europeiska revisionsdomstolen gjorde i Finland, och besvarade revisionsdomstolens förfrågningar och hänvändelser. Vid verket ordnades revisionsdomstolens finländska ledamots traditionella information om den revision som revisionsdomstolen utfört gällande föregående finansår. I årsberättelsen för finansåret 2004 anknyter revisionsdomstolens observationer som direkt berör Finland till de systematiska problemen i den s.k. B-bokföringen av tullar samt det av Europeiska socialfonden finansierade Adapt-programmet från åren 1995-1999.

1.9 Internationell verksamhet

Verket är medlem av den internationella organisationen för staternas högsta revisionsorgan Intosai och dess europeiska dotterorganisation Eurosai. Verket deltog i organisationernas möten och seminarier samt har besvarat förfrågningar från organisationerna och dess arbetsgrupper angående verkets verksamhet. Ett centralt mål för det internationella samarbetet är att främja informationsutbytet gällande förfaringsätt vid revision av statsfinanserna. Intosai och Eurosai arbetar även med att utveckla revisionsmetoder och standarder.

Under redogörelseåret deltog revisionsverket i Eurosais kongress, den sjätte i ordningen, vars huvudtema var revision av offentliga intäkter. Verket deltog också i ett gemensamt möte för Eurosai och dess systerorganisation Olacefs, som består av revisionsverken i Latinamerika och de karibiska staterna. Vid mötet behandlades tematiskt tjänstemännens skyldighet och förfaranden vid meddelande om bundenheter samt utvärdering av verkningarna av revisionsverkens revisioner. Representanter för revisionsverket deltog dessutom i ett möte för Intosais miljörevisionsarbetsgrupp samt i Eurosais utbildningsseminarium som behandlade offentlig upphandling.

Samarbetet och det inbördes informationsutbytet mellan de nordiska och baltiska re-

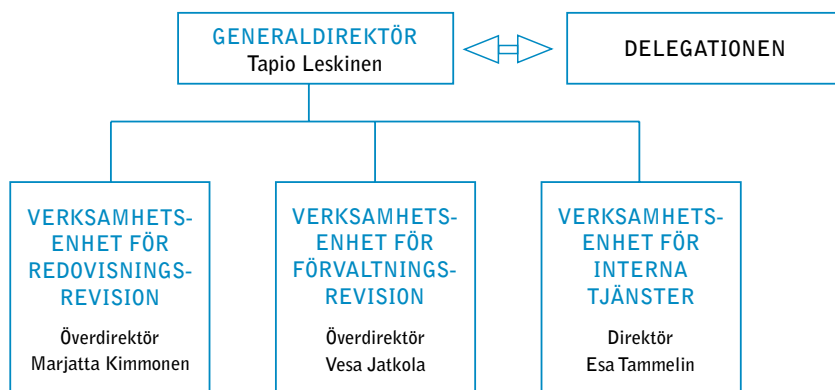
visionsverken bedrevs på hävdvunnet sätt. Under verksamhetsåret deltog revisionsverket förutom i generaldirektörmötet och kontaktpersonsmötet i arbetet i de av generaldirektörmötena tillsatta arbetsgrupperna för revision av statsbolag, arbetsgruppen för missbruk och arbetsgruppen för utvecklande av nyckeltal som jämför revisionsverkens verksamhet. De viktigaste nyckeltalen som jämför verksamheten vid de nordiska ländernas revisionsverk har presenterats i kapitel 1.10. Samarbete med revisionsverken i de baltiska länderna bedrevs genom att delta i ett samarbetsmöte för representanter för de baltiska och nordiska länderna samt genom att besvara förfrågningar och andra hänvändelser.

Revisionsverket fungerade som revisor för Europacentret för medellånga väderprognoser (ECMWF), Organisationen för internationell handelsinformation och samarbete (AITIC), Kommissionen för skydd av Östersjöns marina miljö, Nordiska institutet för samtidskonst och Nordiskt utvecklingscenter för handikapphjälpmedel.

Representanter för revisionsverket deltog i totalt 30 i utlandet ordnade möten och seminarier, och dessutom gjorde representanter för verket 8 revisionsresor till utlandet. Under verksamhetsåret gjordes till revisionsverket totalt 10 studiebesök från utlandet.

1.10 Organisation, personal, kostnader och jämförande nyckeltal

Organisation



Revisionsverket leds av en generaldirektör som utses av riksdagen. Verkets övriga organisation utgörs av en lagstadgad delegation, verksamhetsenheterna för redovisnings- och förvaltningsrevision och enheten för interna tjänster.

Enheten för interna tjänster har till uppgift att bereda och handlägga de ärenden som berör revisionsverkets interna administration och uppgifter som räkenskapsverk samt de interna stödtjänsterna. Därtill handhar enheten verkets internationella ärenden samt kontakterna till Europeiska revisionsdomstolen.

Revisionsverkets huvudkontor är beläget i Helsingfors. Verket har kontor också i Åbo och Uleåborg.

Delegationens uppgift är att upprätthålla och utveckla revisionsverkets kontakter till samarbetspartnerna, ställa initiativ till utvecklande av revisionsverksamheten samt att följa upp revisionsverksamhetens inriktning, resultat och serviceförmåga från olika samarbetspartners synpunkt. Delegationens ordförande år 2005 var riksdagsledamot Olavi Ala-Nissilä, vice ordförande understatssekreterare Juhani Turunen och sekreterare specialforskare Timo Lehtinen.

DELEGATIONENS SAMMANSÄTTNING 2004–2005

Olavi Ala-Nissilä,	riksdagsledamot
Reino Hjerppe,	överdirektör, Statens ekonomiska forskningscentral
Markku Lehto,	kanslichef, social- och hälsovårdsministeriet
Tapio Leskinen,	generaldirektör, Statens revisionsverk
Christel von Martens,	direktör för den svenska verksamheten, Finlands Kommunförbund
Eeva Miettinen,	överrevisor, Statens revisionsverk
Anita Niemi-Iilahti,	docent, Vasa universitet
Anni Sinnemäki,	riksdagsledamot
Vappu Taipale,	generaldirektör, Forsknings- och utvecklingscentralen för social- och hälsovården STAKES
Juhani Turunen,	understatssekreterare, finansministeriet
Kari Urpilainen,	landskapsstyrelsens vice ordförande

År 2005 sammanträdde delegationen fem gånger. Vid mötena behandlades självutvärderingen av revisionsverkets revisionsverksamhet, utvecklandet av revisionsverkets revision av effekter, revisionsverkets berättelse till riksdagen om sin verksamhet och revisionsberättelsen över revisionen av statens bokslut för år 2004 samt revisionsverkets verksamhets- och revisionsplan för år 2006. Vidare presenterades för delegationen utvecklandet av revisionsverkets organisation för förvaltningsrevision, sammanfattande uppgifter om revisionerna år 2004, de nordiska revisionsverkens gemensamma berättelse för år 2004 samt aktuella förvaltningsrevisioner.

Av riksdagen utsedda revisorer som har granskat revisionsverkets bokslut, bokföring och förvaltning, har varit riksdagsledamöterna Matti Saarinen, Petri Salo och Tuomo Hänninen samt CGT Eero Suomela.

Personal

Antalet tjänster vid verket vid utgången av år 2005 var 149. Det totala antalet anställda vid verket var 152 personer vid utgången av år 2005. År 2005 hade verket till sitt förfogande en arbetsinsats motsvarande 147 årsverken.

Av revisionsverkets hela personal var 40,1 procent kvinnor. Av revisionspersonalen var kvinnornas andel 36,3 procent och av den övriga personalen 57,1 procent. Inom statens hela budgetekonomi utgjorde år 2004 kvinnorna 49,0 procent av personalen.

Medelåldern för revisionsverkets hela personal var vid verksamhetsårets utgång 45,6 år. De största åldersgrupperna under verksamhetsåret var 50 - 54 år (20,4 %) och 45 - 49 år (17,1 %). Medelåldern för personalen inom statens hela budgetekonomi år 2004 var 42,9 år.

Den totala personalomsättningen under år 2005 var 7,6 procent, i fråga om revisionspersonalen 6,2 procent och den övriga personalen 15,9 procent. Två personer övergick till tjänst hos en annan arbetsgivare, vilket var 1,3 procent av verkets personal. I slutet av år 2005 var hela personalens genomsnittliga anställningstid vid revisionsverket 11,9 år.

Personalens utbildningsnivå är hög. Av revisionspersonalen har 99,2 % avlagt högskoleexamen.

Räknat per årsverken användes för utvecklande av personalen i fråga om hela personalen i genomsnitt 13,1 arbetsdagar, i fråga om revisionspersonalen 14,9 arbetsdagar och i fråga om den övriga personalen 5,4 arbetsdagar.

UPPGIFTER OM HELA PERSONALEN 31.12.

	2002	2003	2004	2005
Personalens medelålder/år	44,9	45,2	45,8	45,6
Genomsnittlig tjänstgöringstid vid revisionsverket/år	11,3	11,9	12,0	11,9
Kvinnornas andel/%	34,8	37,8	37,6	40,1
Andel för personer som avlagt högskoleexamen/%	86,2	86,7	85,8	86,8

UPPGIFTER OM REVISIONSPERSONALEN 31.12.

	2002	2003	2004	2005
Kvinnornas andel/%	30,4	34,5	33,9	36,3
Andel för personer som avlagt högskoleexamen/%	99,1	99,2	99,1	99,2

UPPGIFTER OM DEN ÖVRIGA PERSONALEN 31.12.

	2002	2003	2004	2005
Kvinnornas andel/%	56,5	54,2	53,2	57,1
Andel för personer som avlagt högskoleexamen/%	21,7	25,0	26,9	32,1

UTVECKLANDE AV PERSONALEN

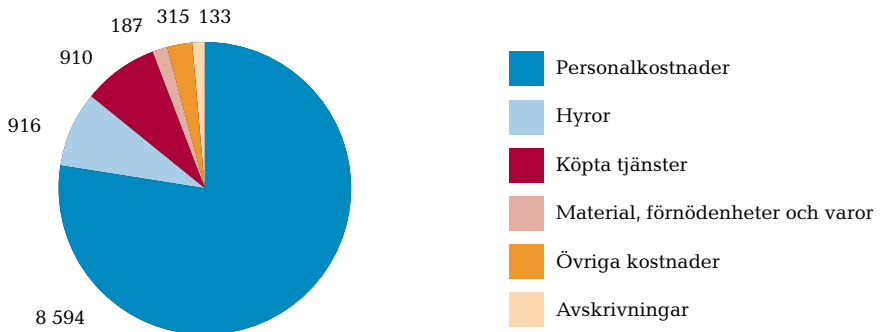
	2002	2003	2004	2005
Dagsverken	1 130	1 273	1 612	1 924
Dagsverken per årsverke	8,2	9,0	11,5	13,1
Kostnader/euro	308 996	355 992	431 199	567 111
Kostnader per årsverke	2 255	2 525	3 080	3 857

Kostnadsstruktur och kostnader

För år 2005 hade för verkets omkostnader beviljats totalt 10 996 000 euro. Av anslaget förbrukades 10 866 714 euro. Revisionsverkets verksamhetskostnader enligt intäkts-

och utgiftskalkylen var totalt 11 055 769 euro, av vilket personalkostnaderna utgjorde 77,7 procent.

Detaljerade uppgifter om revisionsverkets kostnader framgår ur verkets bokslut och den i detta ingående verksamhetsberättelsen.

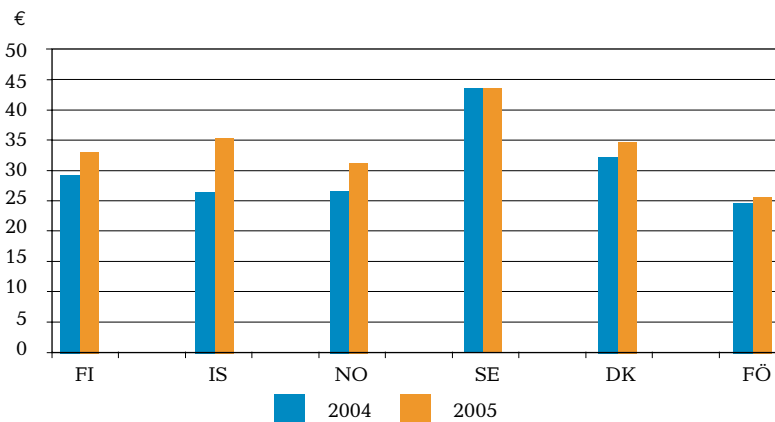


Figur 1. Revisionsverkets kostnader år 2005 (ettusen euro)

Nyckeltal som beskriver de nordiska revisionsverkens verksamhet

Revisionsverken i de nordiska länderna (Finland, Island, Norge, Sverige, Danmark och

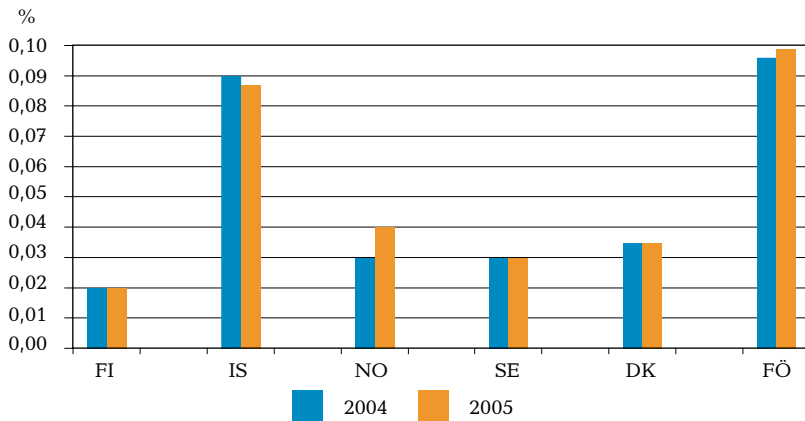
Färöarna) har från år 2004 utarbetat en rapport med nyckeltal som jämför revisionsverkens verksamhet. De viktigaste nyckeltalen gäller uppgifter om revisionsverkens kostnader och årsverken.



Figur 2. En avlönad timmes genomsnittliga kostnader (justerat med köpkraftsparitetsindex).

Revisionsverkens genomsnittliga kostnader för en avlönad timme varierade år 2005 från land till land mellan 26–44 euro. Statens re-

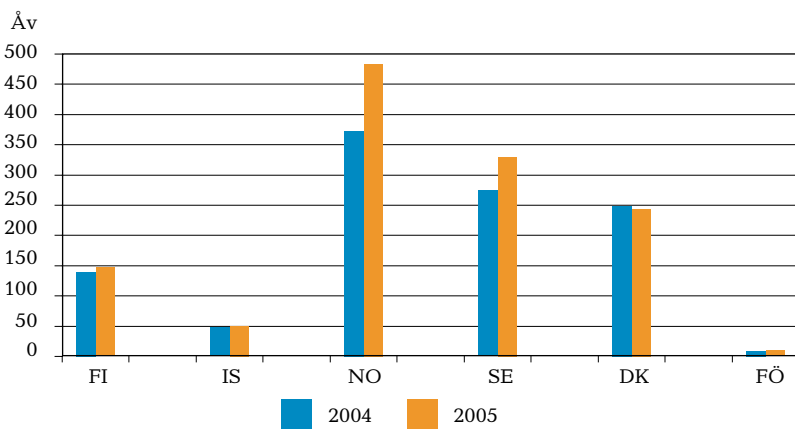
visionsverks genomsnittliga kostnad per avlönad timme var justerat med köpkraftsparitetsindex 33,44 euro.



Figur 3. Revisionsverkens utgifter i förhållande till de reviderades utgifter.

Det nyckeltal som beskriver revisionsverkens utgifter i förhållande till revisionsobjektens utgifter varierade mellan 0,02–0,1 procent år 2005. För Statens revisionsverks del är nyckeltalet 0,02 procent. Detta inne-

bär att Statens revisionsverk med en använd euro reviderade 5 814 euro, medan motsvarigt revisionsverket på Färöarna med en använd euro reviderade 1 007 euro



Figur 4. Revisionsverkens årsverken

Revisionsverkens årsverken år 2005 varierade mellan 10–484 årsverken. Antalet årsverken vid Statens revisionsverk var 147.

2 Revisionen av statsbokslutet för år 2005

2.1 Statsbokslutet för år 2005

Statens revisionsverks revisionsberättelse över revisionen av statsbokslutet för år 2005 lämnas till riksdagen i samband med denna berättelse.

Revisionen av statsbokslutet har hänfört sig till det i 17 a § i lagen om statsbudgeten avsedda statsbokslutet samt de i lagens 18 § avsedda för givande av riktiga och tillräckliga uppgifter behövliga noterna till den del de gäller statens budgetekonomi. Revisionen har omfattat budgetens utfallskalkyl, intäkt- och kostnadskalkyl, balansräkning, finansieringsanalys och noter samt statens centralbokföring som utgör grundval för bokslutsdata och en granskning av instrueringen om och övervakningen av statens bokföring. Revisionen har också inriktats på att granska de arrangemang med vilka säkerställs uppgifternas oföränderlighet och riktighet i centralbokföringen och annan beredning av

statsbokslutet. Vid revisionen har utnyttjats observationer som gjorts vid revisionsverkets revisioner av räkenskapsverken.

Statens bokslutskalkyler och noter har uppgjorts i enlighet med av finansministeriet fastslagna modeller. I den revisionsberättelse som lämnas över revisionen av statsbokslutet fästes uppmärksamhet vid vissa brister vilka är centrala med tanke på i 14 § i lagen om statsbudgeten avsedd god bokföringssed och den däri ingående enhetlighetsprincipen.

De i revisionsverkets revisionsberättelse om statsbokslutet framförda bristerna och riskerna, och de anmärkningar som har framförts i revisionsberättelserna gällande de 114 räkenskapsverk som är underställda statsrådet, utgör med beaktande av väsentlighetsprincipen inte ett hinder för fastställande av statsbokslutet.

2.2 Uppgifter om samhälleliga effekter i statens bokslutsberättelse

Revisionens utförande och metoder

Granskningen av resultatuppgifterna i statens bokslutsberättelse för år 2005 inriktades på en granskning av uppgifterna om samhälleliga effekter. Med samhälleliga effekter avses i vilken grad de för samhällspolitiken uppställda målsättningarna har uppnåtts.

Bokslutsberättelsens uppgifter om effekter granskades genom att jämföra dem med de observationer vid revisioner som har framförts i revisionsverkets revisionsberättelser och uppföljningsrapporter åren 2003 – 2006.

Funktionella resultatuppgifter har huvudsakligen lämnats utanför granskningen, emedan om det funktionella resultatet rapporteras mera detaljerat i ämbetsverkens och inrättningarnas verksamhetsberättelser än i bokslutsberättelsen.

Observationer vid revisionen

De observationer som gäller uppgifterna om effekter eller presentationen av dem kan sammanfattas i fyra huvudpunkter:

- Förhållandena mellan orsak och verkan har förenklats alltför mycket. Det egna förvaltningsområdets eller den egna verksamhetens satsningar och åtgärder för att uppnå målsättningarna presenteras, men samtidigt förbises annan utveckling som samtidigt har inträffat i verksamhetsmiljön eller inverkan av åtgärder vidtagna av andra instanser.

- De begrepp som har använts har inte definierats eller de är alltför mångtydiga. Utvecklingen av effekter beskrivs exempelvis med en förbättrad servicenivå, men det beaktas eller berättas inte, att för den omständighet eller mätare som följs med inte finns någon entydig, hävdvunnen definition. Hur begreppet definierats eller nyckeltalet beräknats förklaras inte, fastän definieringen eller beräkningsformeln på ett avgörande sätt kan inverka på den bild som fås av hur effekterna utvecklats.
- Negativa och skadliga effekter har delvis förbigåtts. Positiva effekter och en utveckling i målsättningarnas riktning rapporteras, men negativa effekter rapporteras inte och orsakerna till dem klargörs inte. De negativa effekterna kan vara förutom oväntade även indirekta eller kan komma till synes först på längre sikt.
- Risker och förbehåll samt effekternas varaktighet har lämnats obeaktade. I beskrivningar av resultat och effekter av program och projekt framförs inte de risker och förbehåll som ingår i verksamheten och det analyseras inte huruvida effekterna är varaktiga eller övergående.

Slutledningar av granskningen på basis av observationerna

För att bokslutsberättelsen skall ge en riktig och tillräcklig bild av de samhälleliga effekterna, borde i rapporteringen ägnas uppmärksamhet åt att korrigera ovan näm-

da brister som hämmar användbarheten och tillförlitligheten för uppgifterna om effekter.

Vid granskningen observerades dessutom vissa enskilda felaktigheter i siffror och en-

skilda omständigheter som blivit orapporterade. Med beaktande av väsentligheten försvagade detta emellertid inte i betydande grad kvaliteten för informationen om effekterna.

3 Tillståndet i förvaltningen på basis av revisionerna

3.1 Allmänt

Bilden av tillståndet i förvaltningen uppkommer genom de observationer vilka framförts i revisionsberättelserna. Den årliga redovisningsrevisionen utfördes hos samtliga 114 räkenskapsverk och hos två statliga fonder utanför budgeten. Under verksamhetsåret 2005 slutfördes 31 förvaltningsrevisioner. I valet av ämnen för förvaltningsrevisionerna betonade verket fyra teman: riktiga och tillräckliga uppgifter åt riksdagen i budgetförslagen och statens bokslutsberättelse, resultatstyrningen och redovisningsskyldigheten inklusive produktiviteten i förvaltningen, statsandelar, -bidrag och andra stöd inklusive EU-stöd samt statens intäkter. Tillståndet i förvaltningen granskas nedan i kapitlen 3.2.-3.12 på basis av observationerna vid revisionerna.

Revisionsberättelserna har distribuerats till ifrågakvarande räkenskapsverk och eventuell direktions eller styrelses ledamöter, de styrande ministerierna, Statskontoret och statsrevisorerna samt statsfinansernas controller funktion. Revisionsberättelserna har också sammanställts i en tryckt publikation, som har distribuerats till riksdagen och förvaltningen.

Alla förvaltningsrevisionsberättelser har publicerats i tryckt form. Till distributionen har hört ifrågakvarande myndigheter inom förvaltningen, riksdagens ledamöter, finansutskottet, ifrågakvarande specialutskott, statsrevisorerna och finansministeriet. Berättelserna har också varit allmänt tillgängliga och om varje berättelse har getts ett pressmeddelande. Resuméer av de förvaltningsrevisioner och uppföljningsrapporter som blivit klara efter den berättelse som gavs till riksdagen år 2005 ingår enligt förvaltningsområde i kapitel 4 i denna berättelse. Resuméer av revisionerna av de statliga fonderna utanför budgeten, statens affärsverk samt de bolag där staten utövar bestämmanderätten ingår i kapitlen 5, 6 och 7.

Alla revisionsverkets redovisnings- och förvaltningsrevisionsberättelser kan läsas på finska på verkets Internet-sidor (<http://www.vtv.fi>). Resuméer av förvaltningsrevisionsberättelserna finns också på svenska och engelska på Internet-sidorna.

3.2 Iakttagandet av statsbudgeten och de centrala bestämmelserna om denna

Vid revisionerna finansåret 2005 yppade sig i fråga om 37 räkenskapsverk sådana felaktiga förfaranden, där en given anmärkning eller flera anmärkningar som helhet ansågs innebära en överträdelse av iakttagandet av statsbudgeten, om vilken man hade att i revisionsberättelsen framföra ett specificerat negativt ställningstagande till lagenligheten. År 2004 ingick ett negativt ställningstagande till lagenligheten i 40 räkenskapsverks revisionsberättelse. Utvecklingen under tre år och fördelningen enligt förvaltningsområde har presenterats i tabell 1. I en bilaga till denna berättelse har presenterats de enligt förvaltningsområde och räkenskapsverk specificerade uppgifterna.

Antalet räkenskapsverk som har fått ett negativt ställningstagande till lagenligheten har hållits i stort sett oförändrat jämfört med år 2004. De främsta anledningarna till negativa ställningstaganden var felaktigheter med att hänföra utgifter till finansår eller annan användning av anslag i strid med

budgetmotiveringarna samt brister i presentationen av den avgiftsbelagda verksamhetens årsresultat. Den närmast viktigaste kategorin var brister i fullmaktsförfaranden.

Emedan ställningstagandena i allmänhet gäller några delområden av ekonomin eller något specificerat fall, kan av detta emellertid inte dras den slutsatsen att ca en tredjedel av användningen av statens medel inte skulle uppfylla kravet på lagenlighet. Ett negativt ställningstagande till lagenligheten innebär inte heller att det vore fråga om missbruk av statens medel. Vid bedömning av ställningstagandenas ekonomiska betydelse bör dessutom beaktas att räkenskapsverkens ekonomiska volym varierar. Ett negativt ställningstagande bör emellertid alltid betraktas som en allvarlig omständighet i skötseln av ifrågavarande räkenskapsverks ekonomi, och revisionen har till uppgift att rapportera om avvikelser från ett vederbörligt iakttagande av budgeten.

Förvaltningsområde	Räkenskapsverk år 2005	Negativa ställningstaganden till lagenligheten år		
		2003	2004	2005
Republikens president kansli	1	-	-	-
Statsrådets kansli	1	-	-	-
Utrikesministeriets förvaltningsområde	1	-	1	1
Justitieministeriets förvaltningsområde	2	1	1	-
Inrikesministeriets förvaltningsområde	18	1	4	4
Försvarsministeriets förvaltningsområde	3	1	2	1
Finansministeriets förvaltningsområde	6	3	2	2
Undervisningsministeriets förvaltningsområde	27	5	11	14
Jord- och skogsbruksministeriets förvaltningsområde	9	3	3	2
Kommunikationsministeriets förvaltningsområde	8	2	2	3
Handels- och industriministeriets förvaltningsområde				
TE-centralerna	15	14	7	5
Övriga räkenskapsverk	12	1	1	-
Social- och hälsovårdsministeriets förvaltningsområde	7	-	5	5
Arbetsministeriets förvaltningsområde	1	1	-	-
Miljöministeriets förvaltningsområde	3	-	1	-
	114	32	40	37

Tabell 1: Räkenskapsverk som getts negativt ställningstagande till lagenligheten

3.3 Åläggande att meddela om åtgärder angående anmärkningar i revisionsberättelserna

Enligt 5 § 1 momentet i lagen om statens revisionsverk skall revisionsobjektet och det ministerium till vars ansvarsområde revisionsobjektet hör meddela revisionsverket vilka åtgärder som har vidtagits med anledning av anmärkningarna i granskningsberättelsen.

I revisionsberättelserna har sådana anmärkningar specificerats som förutsätter ovan nämnda meddelande, och en bestämd tid har angetts inom vilken meddelandet om åtgärderna bör lämnas. Åtgärdernas tillräcklighet kontrolleras vid följande revision. Som regel anses negativa ställningstaganden till lagenligheten också vara frågor som medför meddelandeåläggande, men meddelandeåläggande kan också uppkomma av anmärkningar vilka inte har lett till ett negativt ställningstagande till lagenligheten.

I tabell 2 har presenterats meddelandeåläggandenas fördelning enligt förvaltningsområde under tre års tid.

Antalet meddelandeålägganden ökade från föregående års 21 till 31. De viktigaste anledningarna till anmärkningar vilka ledde till meddelandeåläggande var alltför brister i presentationen av ekonomiska utfallsdata och uppgifter om den avgiftsbelagda verksamhetens lönsamhet, samt i ordnandet av resultatredovisningen. Dessa ledde till meddelandeåläggande för 13 räkenskapsverk. Brister i fullmaktsförfarande och bokföring ledde till meddelandeåläggande för åtta räkenskapsverk.

I samband med revisionerna år 2005 utreddes effekterna av de meddelandeålägganden som påförts i revisionsberättelserna föregående år. Vid revisionerna år 2004 ålades 21 räkenskapsverk att lämna meddelande. Av dem hade man i fråga om 13 räkenskapsverk att antingen helt eller delvis förnya meddelandeåläggandet år 2005.

Förvaltningsområde	Räkenskapsverk år 2005	Meddelandeålägganden år		
		2003	2004	2005
Republikens president kansli	1	-	-	-
Statsrådets kansli	1	-	-	-
Utrikesministeriets förvaltningsområde	1	1	1	1
Justitieministeriets förvaltningsområde	2	2	-	1
Inrikesministeriets förvaltningsområde	18	6	1	2
Försvarsministeriets förvaltningsområde	3	1	1	2
Finansministeriets förvaltningsområde	6	1	1	3
Undervisningsministeriets förvaltningsområde	27	10	8	7
Jord- och skogsbruksministeriets förvaltningsområde	9	3	2	1
Kommunikationsministeriets förvaltningsområde	8	3	4	4
Handels- och industriministeriets förvaltningsområde				
TE-centralerna	15	13	-	6
Övriga räkenskapsverk	12	2	1	1
Social- och hälsovårdsministeriets förvaltningsområde	7	2	1	2
Arbetsministeriets förvaltningsområde	1	1	1	1
Miljöministeriets förvaltningsområde	3	-		-
	114	45	21	31

Tabell 2: Räkenskapsverk vilka ålagts att lämna meddelande

3.4 Budgeteringsförfaranden

Om budgeteringsförfarandet gavs en anmärkning i ett räkenskapsverks revisionsberättelse. Anmärkningen gällde prisstöd för avgiftsbelagd verksamhet. År 2003 gavs en motsvarande anmärkning åt sju och år 2004 åt fem räkenskapsverk.

3.5 Räkenskapsverkens bokslutskalkyler

I tabell 3 presenteras antalet anmärkningar med anledning av bokslutskalkylerna under tre års tid.

Anmärkningar med anledning av budgetens utfallskalkyl gavs på basis av 2005 års revisioner åt 28 räkenskapsverk, vilket var sju fler än år 2004. På antalet anmärkningar inverkade för sin del att uppgifter angående fullmakter nu för första gången presenterades i samband med budgetens utfallskalkyl. Tidigare har de presenterats i noterna.

45 räkenskapsverk hade fullmakter i bruk år 2005. Anmärkningar om presentationen av uppgifter om fullmakten gavs åt 10 räkenskapsverk och om användningen av fullmakten år 11 räkenskapsverk.

Antalet anmärkningar gällande intäkt- och utgiftskalkylen och balansräkningen var i det närmaste oförändrat.

Om brister i noterna gavs anmärkning åt 15 räkenskapsverk

	Anmärkningar år		
	2003	2004	2005
Budgetens utfallskalkyl	16	21	28
Intäkt- och utgiftskalkyl	9	6	5
Balansräkning	8	6	8
Noter	11	19	15
Granskning av kalkylerna	1	2	-

Tabell 3: Räkenskapsverk som getts en anmärkning gällande bokslutskalkylerna

3.6 Räkenskapsverkens lönsamhetsmål och uppgifterna om lönsamheten i boksluten

I anknytning till reformen av resultatstyrning och redovisningsskyldighet har bestämmelserna om uppställande av resultatmål och resultatrapporteringen ändrats. De ändrade bestämmelserna tillämpades i fråga om uppställande av resultatmål första gången när budgeten för år 2005 gjordes upp. På ämbetsverkens resultatrapportering inverkade de första gången i de bokslut som gjorts upp över år 2005.

Enligt bestämmelserna i förordningen om statsbudgeten skall i budgetmotiveringarna presenteras resultatmål både för samhällseliga effekter, lönsamhet och produktivitet. Täckande och klart presenterade fungerande resultatmål är av betydelse både för regeringen som utgångspunkt för resultatstyrningen och för riksdagen när den beslutar om vilka anslag som beviljas.

Revisionsverket har utvärderat den information som riksdagen får i samband med budgeten och statens bokslutsberättelse med särskilda revisioner på inrikesministeri-

ets och arbetsministeriets förvaltningsområden. Sammanfattningar av dessa revisioner presenteras nedan i kapitlen 4.6 och 4.14.

Enligt 11 § i förordningen om statsbudgeten skall ministeriet fastställa indelningen av budgeten samt godkänna de ovan avsedda resultatmålen utan dröjsmål sedan riksdagen har godkänt statsbudgeten.

I samband med revisionen av räkenskapsverken har revisionsverket utvärderat hur täckande de av ministeriet godkända funktionella resultatmålen har varit. Härvid har fokuserats i synnerhet på målsättningar som gäller lönsamhet och produktivitet. I fråga om målsättningar som gäller avkastning och kvalitetsbehärsande har i samband med revisionerna utvärderats täckningsgraden för de av ministerierna godkända målsättningar som gäller serviceförmåga.

Sammanfattande uppgifter om måluppställandet under tre års tid har presenterats i nedanstående tabell.

År	Lönsamhet	Produktivitet	Serviceförmåga
2003	16 %	9 %	42 %
2004	20 %	11 %	33 %
2005	25 %	15 %	34 %

Tabell 4: Måluppställande åren 2003 - 2005, procent av räkenskapsverken

På basis av revisionerna finansåret 2005 kan konstateras, att de till resultatstyrningen väsentligen hörande i budgetförordningen avsedda av ministerierna godkända resultatmålen allttjämt är bristfälliga i fråga om lönsamhet och produktivitet. Endast för 25 procent av räkenskapsverken hade godkänts täckande målsättningar för lönsamheten. Produktivetsmål hade i resultatavtalen godkänts för endast 15 procent av räkenskapsverken.

Ministerierna hade år 2005 uppställt resultatmål för den avgiftsbelagda verksamheten för ca 50 procent av de räkenskapsverk som bedriver affärsekonomiskt prissatt avgiftsbelagd verksamhet. I fråga om offentlighetsrättsliga avgiftsbelagda prestationer hade resultatmål uppställts för ca 30 procent av de räkenskapsverk som bedriver sådan verksamhet. Målsättningar som gällde kostnadsmotsvarighet för samfinansierad verksamhet hade uppställts endast för ett fåtal räkenskapsverk.

Målsättningar gällande serviceförmågan hade uppställts för 34 procent av räkenskapsverken.

Resultatuppgifterna i boksluten

Om räkenskapsverkens bokslut bestäms i lagen om statsbudgeten och motsvarande

förordning. I den verksamhetsberättelse som hör till bokslutet skall ges riktiga och tillräckliga uppgifter om räkenskapsverkets ekonomi och verksamhetens lönsamhet. Enligt 65 § i förordningen om statsbudgeten skall i den verksamhetsberättelse som ingår i bokslutet presenteras uppgifter om räkenskapsverkets resultat jämte nyckeltal och jämförelser med de uppställda resultatmålen.

Revisionen har inriktats på att granska huruvida om den funktionella effektiviteten har presenterats riktiga och tillräckliga uppgifter. Härvid har på basis av granskningen bedömts, huruvida om lönsamheten, produktiviteten, den avgiftsbelagda verksamhetens lönsamhet och om den samfinansierade verksamheten har lämnats riktiga och tillräckliga uppgifter. De uppgifter som getts om den avgiftsbelagda verksamheten granskas i avsnitt 3.7 i denna berättelse.

Tabell 5 anger fördelningen av resultatuppgifter om lönsamheten under tre års tid.

Vid revisionerna har koncentrerats på att granska presentationen av uppgifter om lönsamhet samt kostnader och prestationer. Antalet räkenskapsverk där uppgifterna om lönsamhet och kostnader konstaterades vara riktiga och tillräckliga var 66 dvs. 58 procent av samtliga räkenskapsverk (74 räkenskapsverk år 2004 och 66 räkenskapsverk år 2003).

År	Riktiga uppgifter	Tillräckliga uppgifter	Riktiga och tillräckliga uppgifter
2003	66 %	58 %	57 %
2004	77 %	77 %	64 %
2005	64 %	76 %	58 %

Tabell 5: : Uppgifter om lönsamheten i boksluten, procent av räkenskapsverken

Kravet på riktiga och tillräckliga uppgifter innebär, att de resultatuppgifter som presenteras av räkenskapsverket är samtidigt både tillförlitliga och tillräckliga.

En kostnadsmotsvarighetskalkyl för samfinansierad verksamhet presenterades nu för första gången i bokslutet. Av de 64 räkenskapsverk som presenterade en kalkyl gav 39 % riktiga och tillräckliga uppgifter om den samfinansierade verksamhetens kostnadsmotsvarighet. Som tillräckliga betraktades de uppgifter som gavs av 69 %. Det centrala problemet vid kalkylens uppgörande var hur den samfinansierade verksamheten skulle definieras.

De uppgifter som gavs om produktiviteten konstaterades vara till väsentliga delar riktiga och tillräckliga hos 42 procent av räkenskapsverken.

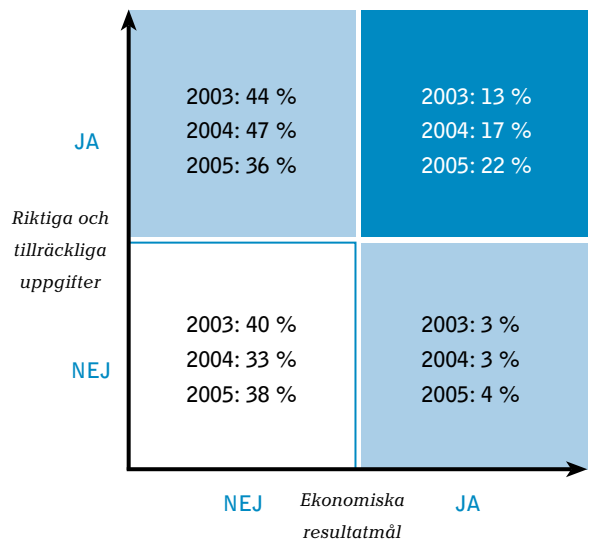
Det resultat som anger den funktionella effektiviteten bildas enligt budgetförordningen av effektivitet och produktivitet, den avgiftsbelagda verksamhetens resultat och lönsamhet samt den samfinansierade verksamhetens kostnadsmotsvarighet. När den funktionella effektiviteten granskas som helhet, gavs om denna i bokslutet riktiga och tillräckliga uppgifter av 30 räkenskapsverk, vilket är 26 procent av alla räkenskapsverk.

En från resultatstyrningens synpunkt central trovärdighetsfråga är alltså att ministerierna inte ger riktiga och tillräckliga ekonomiska resultatuppgifter om sin egen verksamhet. Endast de uppgifter som gavs av jord- och skogsbruksministeriet, finansministeriet, inrikesministeriet och miljöministeriet kunde betraktas som riktiga och tillräckliga.

Bedömning av tillståndet för resultatstyrningen

Till en fungerande resultatstyrning hör att ministerierna för sin egen del sörjer för att uppställa adekvata resultatmål, och att räkenskapsverken för sin del i sina bokslut presenterar riktiga och tillräckliga uppgifter om verksamheten.

Figur 5 beskriver resultatstyrningens funktion från en synpunkt sett. Som bedömningskriterier har tillämpats täckningsgraden för de av ministerierna uppställda ekonomiska resultatmålen och de uppgifter om lönsamheten som räkenskapsverken presenterat i sina bokslut.



Figur 5: Resultatmål som beskriver lönsamheten

När tillståndet för resultatstyrningen bedöms på basis av uppställandet av ekonomiska resultatmål och riktiga och tillräckliga bokslutsuppgifter angående dessa, förefaller det alltså som om några väsentliga förändringar inte hade inträffat i resultatstyrningen jämfört med tidigare år. Andelen för räkenskapsverk som styrs med tillräckliga ekonomiska resultatmål och som rapporterar riktiga och tillräckliga uppgifter är alltså synnerligen liten eller 22 procent (17 % år 2004 och 13 % år 2003).

I fråga om riktiga och tillräckliga uppgifter har läget försämrats något. Riktiga och tillräckliga lönsamhetsuppgifter presenterade i sina bokslut 58 procent av räkenskapsverken. År 2004 var motsvarande andel 64 procent.

Ekonomiska resultatmål hade uppställts för 29 räkenskapsverk. Av dem presenterade 25 räkenskapsverk eller 86 procent riktiga och tillräckliga uppgifter (86 % år 2004 och 83 % år 2003). Motsvarigt presentera-

de av de räkenskapsverk för vilka inte hade uppställts ekonomiska resultatmål (85 räkenskapsverk) endast 41 räkenskapsverk dvs. 48 procent riktiga och tillräckliga uppgifter (59 % år 2004 och 53 % år 2003). Resultatstyrningen och redovisningsskyldigheten förutsätter alltså att ministeriernas och räkenskapsverkens ledning vidtar åtgärder för att utveckla resultatmålen och uppföljningen av dem så att de motsvarar de principer som föreskrivs i budgetförordningen.

I fråga om samhällliga effekter har det visat sig vara problematiskt att bedöma uppgifternas riktighet och tillräcklighet med revisionen som verktyg. Revisionsberättelserna innehåller inte heller ställningstaganden i detta avseende. I fråga om de samhällliga effekterna accentueras ministeriernas redovisningsskyldighet. Också oavhängiga utomstående utvärderingar har sin egen betydelse. Under de senaste fem åren har en utomstående utvärdering av effekterna gjorts vid 39 räkenskapsverk (45 räkenskapsverk år 2004 och ca 50 räkenskapsverk år 2003).

3.7 Avgiftsbelagd verksamhet

Enligt 15 § 2 momentet i lagen om statsbudgeten skall uppföljningen av avgiftsbelagd verksamhet ordnas så, att årsresultatet kan presenteras i samband med bokslutet, ifall inte den avgiftsbelagda verksamheten är ringa. Enligt budgetförordningens 65 § skall i verksamhetsberättelsen presenteras uppgifter om den avgiftsbelagda verksamhetens lönsamhet och jämförelser med de uppställda målen. Innebörden av riktiga och tillräckliga uppgifter har på detta område även preciserats med Statskontorets föreskrift, i vilken förutsätts att kostnadsmotsvarighetskalkylerna presenteras enligt prestationstyp. Innebörden av riktiga och tillräckliga uppgifter i fråga om avgiftsbelagd verksamhet har klart angetts i bestämmelserna.

Enligt uppgifterna i centralbokföringen var intäkterna av statens avgiftsbelagda verksamhet totalt 1,2 miljarder euro, av vilket de offentlighetsrättsliga prestationernas andel utgjorde 0,3 miljarder euro, de affärsekonomiskt prissatta prestationerna 0,6 miljarder euro och de med stöd av speciallagar prissatta prestationerna 0,3 miljarder euro. Antalet räkenskapsverk som bedrev i 15 § lagen om statsbudgeten av-

sedd avgiftsbelagd verksamhet var år 2005 totalt 94. Tabell 6 visar hur ställningstagandena gällande uppgifterna om den avgiftsbelagda verksamheten har fördelat sig under tre års tid.

Vid revisionerna konstaterades att de av 61 räkenskapsverk presenterade kostnadsmotsvarighetskalkylerna innehöll riktiga och tillräckliga uppgifter. Föregående år var motsvarande andel 61 räkenskapsverk av 99 räkenskapsverk.

I fråga om bokslutsuppgifterna om avgiftsbelagd verksamhet har läget varit i stort sett det samma i jämförelse med tidigare år. Ett negativt ställningstagande till lagenligheten p.g.a. brister i presentationen av den avgiftsbelagda verksamhetens årsresultat år 2005 gavs alltså åt 18 räkenskapsverk (18 räkenskapsverk år 2004 och 17 räkenskapsverk år 2003). En orsak till bristerna i presentationen av den avgiftsbelagda verksamhetens årsresultat är alltså brister i inriktningen av arbetskostnader. Uppföljningen och presentationen av den avgiftsbelagda verksamheten och dess årsresultat borde ägnas särskild uppmärksamhet när statens

År	Riktiga uppgifter	Tillräckliga uppgifter	Riktiga och tillräckliga uppgifter
2003	73 %	94 %	69 %
2004	68 %	90 %	62 %
2005	67 %	87 %	65 %

Tabell 6: Bokslutsuppgifter om avgiftsbelagd verksamhet, procent av räkenskapsverk som har bedrivit avgiftsbelagd verksamhet

ämbetsverk fungerar i en konkurrenssituation med privata aktörer som bedriver samma slags verksamhet.

I den avgiftsbelagda verksamheten framkom några fall som lett till ett betydande un-

derskott i de affärsekonomiskt prissatta prestationerna, och några problem med anknytning till det förfarande med prisstöd som avses i lagen om grunder för avgifter till staten.

3.8 Intern kontroll

Den interna kontrollen har utvärderats i riskanalysen och granskats i samband med revisionen av redovisningen av bokföring, fullmaktsuppföljning och resultat, samt särskilt i samband med vissa övriga revisioner.

Vid revisionerna av ekonomiförvaltningens system har granskats till dessa system och de uppgiftsalstrande systemen samt deras verksamhetsmiljöer anknutna risker, kontroller, användningsrätter, övriga förfaranden i den interna kontrollen samt datasäkerheten. År 2005 gjordes totalt 10 systemrevisioner och de gällde åtta räkenskapsverk. Revisionsresultaten har rapporterats i samband med revisionerna.

Också Europeiska unionens medelöverföringar och medelanvändningen granskas som en del av revisionen. Vid revisionerna har ägnats uppmärksamhet förutom åt bokföringens riktighet och verksamhetens laglighet, även åt styrningen av verksamheten samt i synnerhet vid vissa frågor som berör administreringen av medlen och ordnandet av den interna kontrollen. Revisionsställningstagandena har rapporterats till de rä-

kenskapsverk som berörts av revisionerna eller vilka bär ansvar för att bristerna korrigeras.

Tabell 7 åskådliggör tillståndet för den interna kontrollen i förvaltningen.

Betraktat ur den interna kontrollens perspektiv förefaller situationen vad bokföringen beträffar att vara i stort sett den samma som föregående år. Väsentligt att anmärka om den interna kontrollen av bokföringen konstaterades inte hos 75 procent av räkenskapsverken (83 % år 2004). Väsentliga brister i hur den interna kontrollen av bokföringen ordnats konstaterades hos 18 % av räkenskapsverken (16 % år 2004).

Väsentligt att anmärka om den interna kontrollen av bokföringen av fullmakter konstaterades hos 22 procent av de räkenskapsverk som hade fullmakter i användning (12 % år 2004). I bokföringen av fullmakter konstaterades dessutom tämligen mycket enskilda brister bl.a. i dokumenteringen av bokföringen av fullmakter och i hur audit trail verkställdes.

	Bokföring	Fullmakts- bokföring	Övrig redovisnings- väsende	Övrig intern- kontroll
a) inget väsentligt att anmärka	75 %	78 %	64 %	63 %
b) brister, men korrigerande åtgärder har vidtagits	7 %	-	6 %	14 %
c) brister, med anledning av vilka åtgärder bör vidtas	18 %	22 %	30 %	23 %

Tabell 7: Tillståndet för den interna kontrollen finansåret s005, procent av granskade räkenskapsverk (45 räkenskapsverk hade fullmakter)

De centrala bestämmelser om den resultatredovisning som förutsätts förutom bokföringen ingår i 15 § 2 momentet och 16 § i lagen om statsbudgeten. Om saken föreskrivs närmare i 55 § i förordningen om statsbudgeten, enligt vilken bokföringen och resultatredovisningen skall ordnas så, att de producerar sådana väsentliga uppgifter samt bokslutsuppgifter och uppgifter i verksamhetsberättelsen som behövs i den externa styrningen av ämbetsverket eller inrättningen.

I fråga om resultatredovisningen förefaller situationen i förvaltningen att vara något sämre än föregående år. Vid revisionerna har hos 30 procent av räkenskapsverken konstateras sådana till detta delområde av redovisningsväsendet hörande brister, med anledning av vilka i revisionsberättelserna har förutsatts korrigerande åtgärder. En central brist i resultatredovisningen i förvaltningen är alltfjämt arbetskostnadernas inriktning på verksamheterna. Redovisningsväsendet är i de flesta fall också den kritiska faktorn när det gäller att presentera riktiga och tillräckliga uppgifter om lönsamhet, produktivitet, den avgiftsbelagda verksamhetens lönsamhet och samfinansierad verksamhets kostnadsvarsighet i boksluten. I utvecklandet och ordnandet av redovisningen av resultatet är ministeriernas och de underställda räkenskapsverkens egna åtgärder alltfjämt i nyckelställning.

Ett viktigt verktyg för den interna kontrollen hos räkenskapsverken är den i 69 b § i budgetförordningen förutsatta ekonomistadgan. Vid revisionerna år 2005 bedömdes ekonomistadgan vara på en adekvat nivå hos 101 räkenskapsverk, vilket är 89 procent av räkenskapsverken (år 2004 110 räkenskapsverk dvs. 95 %).

Enligt 65 § i budgetförordningen skall den verksamhetsberättelse som ingår i räkenskapsverkets bokslut innehålla en utvärdering av ändamålsenligheten och tillräckligheten när det gäller den interna kontrollen och den riskhantering som ingår i den samt ett utlåtande som utarbetats på basis av detta och som gäller den interna kontrollens tillstånd och de viktigaste utvecklingsbehoven. Ett utlåtande om utvärdering och bekräftelse gällande den interna kontrollen gavs första gången i bokslutet för år 2005. I revisionsberättelserna gavs en anmärkning om utlåtandet åt 15 räkenskapsverk. Anmärkningarna gällde utlåtandets täckningsgrad och dess beredning. På basis av revisionerna fästes uppmärksamhet vid att utlåtanden borde ges klart också om den interna kontrollens tillstånd och inte enbart om utvecklingsobjekten. Vidare är det vid uppgörandet av utlåtandet skäl att ägna uppmärksamhet åt att de grundläggande frågorna i den interna kontrollen och en god finansförvaltning beaktas tillräckligt i bedömningsprocessen

3.9 Intern granskning

Enligt 70 § i förordningen om statsbudgeten skall ämbetsverkens och inrättningarnas ledning ordna intern granskning om det finns motiverat behov därtill med anledning av de interna kontrollförfaranden som förutsetts i 69 och 69 a §. Den interna granskningen har till uppgift att för ledningen utreda om den interna kontrollen är ändamålsenlig och tillräcklig samt att utföra de granskningsuppgifter som ledningen bestämmer. Vid ordnandet av den interna granskningen skall de allmänna standarder och rekommendationer som gäller den beaktas. Föreskrifter om förfarandena i samband med den interna granskningen och dess ställning i ämbetsverkets eller inrättningens organisation skall meddelas i ett reglemente för intern granskning.

I fråga om den interna granskningen kan på basis av revisionerna år 2005 konstateras, att intern granskning förekom hos 74 räkenskapsverk, vilket är 65 procent av samtliga räkenskapsverk (65 % år 2004 och 62 %

år 2003). För intern granskning användes totalt ca 94 årsverken (110 årsverken åren 2004 och 2003), av vilka andelen för köpta tjänster var ca 15 årsverken (13 årsverken åren 2004 och 2003).

Budgetförordningens bestämmelse om att den interna granskningen skall beakta allmänna standarder och rekommendationer understryker kontrollens kvalitet, professionalism och oavhängighet. År 2005 var hos 25 räkenskapsverk ämbetsverkets satsning på intern granskning med användning av den egna personalen ca ett årsverke eller mindre. I synnerhet i dessa situationer är det skäl att fästa uppmärksamhet vid kravet på professionalism i granskningen.

Reglementet för intern granskning bedömdes vid revisionerna vara ändamålsenligt hos 72 räkenskapsverk, vilket är 97 procent av de räkenskapsverk hos vilka intern granskning förekommer (89 % år 2004 och 96 % år 2003).

3.10 Statsbidrag och –understöd

Allmänt

Statsbidragen är en betydande utgiftspost i statsbudgeten, och om deras beviljande, utbetalning och övervakningen av användningen har föreskrivits i olika lagar. Den interna övervakningen har till uppgift att säkerställa att de förfaranden som gäller statsbidragen är adekvata.

I samband med revisionerna granskades de till statsbidragen anknutna förfarandena hos 23 räkenskapsverk. Revisionsresultaten gällande den interna övervakningen av statsbidragen fördelade sig som följer:

	2004	2005
a) inget väsentligt att anmärka	26 %	30 %
b) brister, men åtgärder har vidtagits	26 %	35 %
c) brister, men anledning av vilka åtgärder bör vidtas	48 %	35 %

På basis av revisionerna förefaller det som att läget i fråga om den interna övervakningen av statsbidragen i viss mån har förbättrats. I den interna övervakningen av statsbidragen har vid revisionerna emellertid konstaterats brister utöver genomsnittet. Ämbetsverkens och inrättningarnas ledning borde ägna tillräcklig uppmärksamhet också åt den interna övervakningen av statsbidragen.

Angående statsbidragen och understöden har utförts förvaltningsrevisioner på sju förvaltningsområden och om tio olika bidrag eller stöd. Revisionerna har gällt

- på utrikesministeriets förvaltningsområde användningen av anslaget för lokalt samarbete (revisionspromemoria 21.12.2005)
- på inrikesministeriets förvaltningsområde kommunernas finansieringsunderstöd enligt prövning (revisionsberättelse 115/2006) och sammanslagningsunderstöd till kommunerna (123/2006)
- på undervisningsministeriets förvaltningsområde systemet med statsandelar för specialyrkesläroanstalternas driftskostnader (124/2006)
- på jord- och skogsbruksministeriets förvaltningsområde miljöstödet specialstöd till jordbruket (113/2005)
- på handels- och industriministeriets förvaltningsområde statsunderstöd beviljade för främjande av uppfinningsverksamhet (106/2005) och av arbetskrafts- och näringscentralerna beviljade investerings- och utvecklingsstöd till företagen (121/2006)
- på social- och hälsovårdsministeriets förvaltningsområde specialstatsandelen för hälsovetenskaplig forskning (108/2005) och penningautomatbidragen till förebyggande av folksjukdomar (117/2006)
- på arbetsministeriets förvaltningsområde arbetskraftsutbildningen (97/2005), förvaltningen och övervakningen av arbets-

löshetsförmåner (109/2005) och lönebase-
rade sysselsättningsstöd (112/2006).

De granskade statsbidragens och under-
stödens anslag är tillsammans över 800 mil-
joner euro per år. Trots att resultaten av de
tio utförda revisionerna inte kan generalise-
ras till att gälla alla statsbidrag, kan med stöd
av revisionerna framföras några övergripande
observationer och rekommendationer.

De verksamhetssystem som erhåller stats-
bidrag borde med regelbundna mellanrum
tas till en övergripande granskning, där det
också görs en bedömning av systemets ändamåls-
enlighet i förändrade förhållanden. För
det andra borde särskilt genomskinligheten
för ansökningsprocessen gällande bidrag enligt
statsunderstödslagen och beslutens krite-
rier samt adekvata motiveringar till beslutet
alltjämt utvecklas. Också övervakningen
av och rapporteringen om statsbidragens an-
vändning bör förbättras. Dessutom bör stats-
bidragsmyndigheterna skaffa mera informa-
tion om stödets effekter och på detta sätt för-
söka förbättra stödets verkningar. Observa-
tionerna gällande utvecklande av statsbidra-
gen är av samma typ som i revisionsverkets
berättelse i fjol.

Riksdagens arbetsgrupp för förfarandet
med berättelser önskade år 2002 i sitt betän-
kande att allmänna tväradministrativa ären-
den skulle tas upp i de berättelser som ges till
riksdagen. Finansutskottet har i sitt utlåtande
om Statens revisionsverks berättelse för
år 2004 ansett det vara motiverat att fortsätta
med detta förfarande. I det följande görs ett
sammandrag av de revisioner som har gällt
stödet för sysselsättande av arbetslösa.

Stöd för sysselsättande av arbetslösa

Vid Statens revisionsverk har under redo-
görelseåret slutförts tre förvaltningsrevisio-
ner som har gällt arbetsförvaltningens åtgär-
der. Revisionsverket har granskat sysselsätt-
ningseffekterna av den arbetskraftspolitiska
yrkesutbildningen (97/2005) och lönebase-
rat sysselsättningsstöd (112/2005). Dessutom
har revisionsverket gett en revisionsberättelse
om förvaltningen och övervakningen av
arbetslöshetsförmåner (109/2005).

Arbetslöshetsskyddet är en åt en arbets-
lös arbetssökande beviljad förmån mot ved-
erlag, som förutsätter att den arbetslösa ak-
tivt söker arbete. Ifall lämpligt arbete inte
kan erbjudas, skall de arbetslösa gå in för att
förbättra sina förutsättningar att finna sys-
selsättning. Den arbetslösa arbetssökanden
bör därför delta i arbetskraftspolitiska åtgär-
der som anvisas honom av arbetskraftsbyrån,
t.ex. i arbetskraftspolitisk utbildning.

På basis av revisionerna förefaller det som
att effekten av arbetskraftspolitisk yrkesut-
bildning på en persons sysselsättande har
varit anspråklös under den 1-2 år långa
granskningsperioden. Bäst har man med ar-
betskraftsutbildningen kunnat påverka hur
personer med grund- eller folkskolebak-
grund har möjlighet att få arbete.

Sysselsättningsstöden har vid revisioner-
na däremot visat sig ha positiva inverknin-
gar på personers sysselsättning efter perioden
med sysselsättningsstöd. De arbetslösa som
har sysselsatts på den privata sektorn har
haft klar nytta av det stödda arbetet. Däremot
har i fråga om de arbetslösa som har pla-
cerat sig på den offentliga sektorn sysselsätt-
ningsstödet inte inverkat på personens möj-
lighet att få arbete. Sysselsättningseffekter-

na beror också på sysselsättningsperiodens längd.

Av revisionerna framgår att på den privata sektorn sysselsättningsstödet är till sina effekter ett klart fördelaktigare sätt än arbetskraftsutbildning att främja de arbetslösas möjligheter att få arbete. Den arbetslösa hänvisas emellertid oftare till arbetskraftspolitisk utbildning, emedan han p.g.a. arbetslöshetens kortvarighet inte är berättigad till sysselsättningsstöd. Eftersom sysselsättningsstödet främjar den arbetslösas möjlighet att få arbete väsentligt bättre än arbetskraftsutbildning, borde stödet vara en arbetskraftspolitisk åtgärd som är minst lika tillgänglig som utbildning.

Effekterna av åtgärder som stöder sysselsättandet kunde förbättras genom att det mera än för närvarande skulle erbjudas åtgärder som skraddarsyfts för olika målgruppers behov. Enligt observationerna vid revisionerna har bl.a. den tunga administreringen av arbetslöshetsförmånerna lett till att de kärnverksamheter som hör till servicen som ges till den arbetssökande inte har fått tillräcklig betoning i arbetskraftsbyråernas verksamhet. Också hänvisningarna till arbete och till sysselsättningsfrämjande åtgärder har minskat klart.

Emedan förutsättningarna för en rätt inriktning av åtgärderna har försvagats, kan passiva arbetssökande om de så vill hålla sig utanför arbetslivet och sysselsättningsfrämjande åtgärder en längre tid än förut.

Arbetsministeriet har för de arbetskraftspolitiska åtgärderna uppställt också andra målsättningar än att främja sysselsättningen. Sådana målsättningar är bl.a. en ökad produktivitet och förebyggande av marginalisering. Problemet är, att det inte går att följa upp t.ex. hur målsättningen att förebygga marginalisering har förverkligats, för arbetsministeriet har inte utvecklat lämpliga mätare för detta ändamål. Vid revisionerna har inte utretts hur andra än till sysselsättningen anknutna målsättningar har uppnåtts.

På basis av revisionerna förefaller arbetsförvaltningens verksamhet med att stöda sysselsättningen alltför mycket betona arbetskraftsutbildning. Arbetskraftsmyndigheterna använder också i arbetslöshetens begynnelsekedje en betydande del av sina resurser till annat än att främja den arbetslösas möjlighet att få arbete. Resurser går bl.a. åt till att administrera arbetslöshetsförmånerna.

3.11 Statens upphandling

Statens ämbetsverks och inrättningsars upphandling uppgår till totalt ca 4 miljarder euro årligen. Genom att centralisera och konkurrensätta upphandlingen kan betydande besparingar göras. Revisionerna har för sin del syftat till att inverka på att korrigera missförhållanden i upphandlingen genom att revisionerna inriktats på upphandling av både varor och tjänster och på alla skeden av upphandlingsprocessen.

I samband med revisionerna granskades de till upphandlingen anknutna förfarandena hos 40 räkenskapsverk. Revisionsresultaten gällande den interna övervakningen av upphandlingsfunktionen fördelade sig som följer:

	2004	2005
a) inget väsentligt att anmärka	60 %	65 %
b) brister, men åtgärder har vidtagits	21 %	13 %
c) brister, men anledning av vilka åtgärder bör vidtas	19 %	23 %

Upphandlingen är en funktion som ingår i alla ämbetsverks och inrättningsars verksamhet, och som är ekonomiskt betydelsefull och även strikt normerad. Den interna övervakningen har till uppgift att säkerställa både att upphandlingen sker ekonomiskt och att den är lagenlig. Av denna anledning borde ämbetsverkens och inrättningsarnas ledning ägna tillräcklig uppmärksamhet också åt den interna övervakningen av upphandlingen.

Under redogörelseperioden har utförts tre förvaltningsrevisioner som har gällt upp-

handling: Projektet för utsökningens datasystem (110/2005), Försvarsmaktens förhandsbetalningar vid anskaffningar av försvarsmateriel (119/2006) och Vägunderhållet efter vägverksreformen (126/2006). Likaså har tre uppföljningsrapporter som baserar sig på tidigare revisioner blivit klara: Statistikcentralens upphandling av tjänster, Anskaffningen av kombibrytare och deras kommersiella verksamhet samt Upphandlingen av kollektivtrafiktjänster.

Planeringen och projekthanteringen av utsökningens datasystem har varit bristfälliga, vilket har lett till en betydande stegring av projektets kostnader. Vid revisionen av upphandlingen av försvarsmateriel har noterats, att åt varuleverantörerna har betalats förhandsbetalningar utan adekvata säkerheter. I upphandlingen av vägunderhållstjänster har konkurrensen varit ringa och övervakningen av hur de anskaffade tjänsterna verkstälts varit bristfällig.

Enligt uppföljningsrapporterna har åtgärder för att korrigera de missförhållanden som uppmärksammats vid revisionerna inletts och revisionerna har haft önskad effekt.

Revisionerna och uppföljningarna har beskrivits närmare nedan i de avsnitt som behandlar respektive förvaltningsområden. De utförda revisionerna har visat, att med en korrigering av missförhållandena i anknytning till upphandlingen och med konkurrensutsättning kan uppnås betydande statsfinansiell nytta. Också framdeles är det skäl att göra revisioner av upphandlingen.

3.12 Missbruk

Enligt 16 § i lagen om Statens revisionsverk skall statliga myndigheter utan dröjsmål underrätta revisionsverket om sådant missbruk i verksamheten som riktar sig mot statens medel eller egendom. På basis av dessa underrättelser samt annan information som framkommit vid revisionerna har revisionsverket följt upp och behandlat i statsförvaltningen förekommande oegentligheter och deras statsfinansiella verkningar samt förvaltningens åtgärder i syfte att förhindra dem.

Syftet har varit att redan på förhand med revisionen som medel förhindra att yppade missförhållanden, fel och oegentligheter upprepas framdeles, genom att hålla kontakt med ifrågavarande myndigheter, förutsätta korrigerande åtgärder samt vid behov inledda revisioner på området. Missförhållanden som framkommer vid dessa revisioner rapporteras i verksamhetsberättelsen som observationer vid revisionerna.

Statens ämbetsverk och inrättningar lämnade under år 2005 totalt 34 anmälningar om missbruk till revisionsverket. Föregående år var antalet anmälningar 25. Ökningen har närmast berott på att revisionsverket har effektiviserat övervakningen av att alla framkomna oegentligheter också på behörigt sätt

meddelas till revisionsverket. Därtill sände de ministerier som förvaltar EU-stöd sina i kommissionens förordning (EG) Nr. 1681/94 föreskrivna anmälningar om övervakning av stöden till revisionsverket till kännedom.

Universiteten och högskolorna har gjort totalt åtta anmälningar om missbruk. Föregående år var de här anmälningarnas antal nio. Anmälningarna har gällt mycket varierande saker. De övriga anmälningarna om missbruk har fördelat sig jämnt på olika förvaltningsområden. Antalet anmälningar vittnar för sin del om brister i den interna övervakningen. Revisionsverket har också gett Central kriminalpolisen handräckning vid utredandet av misstankar om ekonomiska oegentligheter.

Med beaktande av statshushållningens omfattning kan antalet anmälningar om missbruk inte betraktas som särskilt betydande. En strävan är också att förhindra missbruk genom att betona vikten av ämbetsverkens och inrättningarnas interna övervakning. Enligt 65 § i förordningen om statsbudgeten skall ett ämbetsverks verksamhetsberättelse innehålla ett utlåtande om utvärdering och bekräftelse gällande den interna kontrollens tillstånd och de viktigaste utvecklingsbehoven.

4 Observationer vid revisionerna enligt förvaltningsgren

4.1 Allmänt

En sammanfattning av tillståndet i förvaltningen under redogörelseåret har presenterats ovan i kapitel 3. I detta kapitel presenteras enligt förvaltningsgren de viktigaste observationerna och ställningstagandena vid de redovisnings- och förvaltningsrevisioner på vilka sammanfattningen baserar sig. De här behandlade redovisningsrevisionerna har blivit klara på våren 2006 och förvalt-

ningsrevisionerna under tiden mellan juni 2005 och maj 2006. I kapitlet presenteras även huvuddragen i de under nämnda period gjorda uppföljande rapporterna om förvaltningsrevisionerna, i vilka klargörs vilka åtgärder som inom förvaltningen har vidtagits i den fråga som varit föremål för revision, och utvärderas effekterna av den utförda revisionen.

4.2 Republikens presidents kansli

Republikens presidents kansli fungerar som ett enda räkenskapsverk.

Enligt revisionsberättelsen har budgeten och de centrala bestämmelserna gällande denna iakttagits.

De i verksamhetsberättelsen presenterade uppgifterna om ekonomin konstaterades vid revisionen vara riktiga och tillräckliga.

4.3 Statsrådets kansli

Statsrådets kansli fungerar som ett enda räkenskapsverk.

Enligt revisionsberättelsen har budgeten och de centrala bestämmelserna gällande denna iakttagits.

Statsrådets kansli har inte uppställt lönsamhetsmål för sin verksamhet. Inte heller bokslutets resultatinformation kan till denna del ännu betraktas som tillräcklig.

[Den nationella behandlingen av förslag till EU-författningar - särskilt med hänsyn till bedömningen av de ekonomiska verkningarna](#)

Revisionsberättelsen har publicerats 11.5.2006 (122/2006).

Med revisionen klarlades huruvida de finländska myndigheternas förfaranden vid beredningen av EU-författningar är ändamålsenliga. EU-författningsprojekten bereds med hjälp av samordningssystemet, dvs. koordinerat av EU-sekretariatet bildas hos ministerierna Finlands samordnade åsikt om EU-författningsprojekten.

Vid revisionen konstaterades att det för beredningen av EU-författningar instiftade förfarandet är fungerande. Systemet skapar för-

utsättningar för en beredning där olika intressenters synpunkter förs fram så täckande som möjligt, dock så att beredningen inte är oskäligt tungrodd för de medverkande. I systemet ingår emellertid inte egentlig strategisk styrning, utan alla projekt bereds i princip på samma sätt. Bedömningen av de ekonomiska verkningarna har varit knapp vid beredningen av EU-författningar. Bedömningarna har dessutom så gott som helt koncentrerats på en analys av de kostnader som eventuellt uppkommer och överväganden av nyttoaspekterna förekom just inte alls.

Revisionsverket rekommenderade att vid arbetet med att bereda författningsprojekten skulle övervägas en föregripande strategisk styrning med hjälp av vilken man kunde bereda sig på kommande författningsprojekt. Revisionsverket rekommenderade också att ministerierna bättre än tidigare övervakar att bedömningarna av verkningarna av förslag till EU-författningar svarar mot kraven på en god beredning. De anvisningar som gäller beredningen av EU-författningar bör sammanställas och preciseras så att de ger bättre förutsättningar än för närvarande att definiera de författningsärenden om vilka riksdagen skall informeras och avgöra vilka förfaranden som skall tillämpas i informationen.

4.4 Utrikesministeriets förvaltningsområde

Utrikesministeriets förvaltningsområde fungerar som ett enda räkenskapsverk.

Det negativa ställningstagande till lagenligheten som ingår i utrikesministeriets revisionsberättelse berodde på att utgifter hänförts till finansåret i strid med budgeten (bilaga).

Utrikesministeriet har inte uppställt lönsamhetsmål för sin verksamhet. Resultatbeskrivningen i ministeriets bokslut innehåller inte uppgifter om lönsamhet eller ersättande uppgifter om kostnadsutvecklingen, varför uppgifterna om resultatet inte kan betraktas som tillräckliga. Det åläggande att meddela som gavs utrikesministeriet gällde utvecklande av resultatredovisningen.

Revision av anslaget för lokalt samarbete i Mosambik och Sambia.

Om revisionen har uppgjorts en 21.12.2005 daterad utredning som har sänts till utrikesministeriet (390/54/05).

För av Finlands beskickningar i utlandet och de ambulerande ambassadörerna administrerat lokalt samarbete, särskilt för projekt som genomförs av det lokala medborgarsamhällets aktörer, har hittills beviljats anslag om över 52 milj. euro.

Vid revisionen av de projekt som verkställts av beskickningarna i Mocambique och Sambia bedömdes hur adekvat och ändamålsenlig beviljandet av stöd, användningen och övervakningen av användningen var.

I administreringen av stödet konstaterades klara brister. Bristerna anknöt i synner-

het till stödets bevilnings- och betalningsförfaranden samt till rapporteringen om stödets användning. En del av de stödda projekten hade enligt budgetmotiveringarna inte kunnat finansieras med detta anslag.

Efter revisionen har utrikesministeriet utfärdat nya instruktioner om användning och administrering av anslaget för lokalt samarbete (PYM-instruktionen). De av ministeriet meddelade åtgärderna i syfte att utveckla administreringen av anslaget och korrigera bristerna har i huvudsak ansetts vara tillräckliga. Ministeriet bör emellertid ägna uppmärksamhet åt att förbättra kvaliteten för de utredningar som ges om projektens medel-användning och om täckningsgraden för revisionspraxis samt inkludera föreskrifter om detta i PYM-instruktionen.

Korruption; en risk för det bilaterala utvecklingssamarbetets resultat (uppföljningsrapport till revision 77/2004)

Huvudfrågan vid revisionen var, huruvida de mot korruption riktade systemen i det bilaterala utvecklingssamarbetet är tillräckliga och även tillämpas i praktiken.

På basis av revisionen är utrikesministeriets handlingspolitik och instruktioner i kampen mot korruption i huvudsak tillräckliga och ändamålsenliga. För ytterligare utvecklande av förfaranden och instruktioner gav revisionsverket emellertid vissa rekommendationer.

Utrikesministeriet har genomfört eller kommer att genomföra merparten av de givna rekommendationerna, varför effekterna av revisionen kan betraktas som mycket goda.

4.5 Justitieministeriets förvaltningsområde

Räkenskapsverk på justitieministeriets förvaltningsområde är ministeriet och Brottspåföljdsverket.

Målsättningarna gällande lönsamheten har konstaterats vara bristfälliga både i fråga om ministeriet och Brottspåföljdsverket. De uppgifter som presenterades om lönsamheten i bokslutet ansågs inte heller vara riktiga och tillräckliga.

Projektet för utsökningens datasystem

Revisionsberättelsen har publicerats 8.12.2005 (110/2005).

Med revisionen klarlades hur ändamålsenligt projektet för utsökningens datasystem (det s.k. Uljas-projektet) har planerats och förverkligats samt vilka orsakerna har varit till att tidtabeller och kostnader har överskridits. Projektets kostnadskalkyl var 6,33 milj. euro och de realiserade kostnaderna 16,05 milj. euro dvs. 154 % mera än den ursprungliga kalkylen. Utsökningens datasystem används av ca 1 500 personer vid 65 utsökningsdistrikt.

Vid revisionen konstaterades att det förekom brister i projektets styrning. Uppföljningen av och rapporteringen om kostnadsutvecklingen var ringa. Det ursprungliga upphandlingsavtalet justerades inte under projektets gång, trots att tidtabellen, kostnadskalkylen och leveransernas innehåll ändrades helt. Vid konkurrensutsättningen av programvaruprojektet iaktogs inte bestämmelserna i lagen om upphandling. Det vinnande anbudet borde enligt revisionsver-

kets åsikt ha förkastats, emedan det inte motsvarade anbudsinfordran. Bristerna i projektets interna övervakning orsakade en betydande risk för pengarnas användning.

Projektet hade börjat genomföras med bristfälliga planer och med en stram tidtabell. En programvara enligt den ursprungliga definitionen hade inte varit användbar. Planeringen av innehållet måste göras två gånger och leveranspaketet måste avvisas. Den tidpunkt då programvaran skulle tas i bruk måste framskjutas med ett år. När systemet togs i bruk var det alltjämt delvis på hälft, illa testat och det innehöll felaktigheter.

Förfarandena vid Uljas-projektet uppfyllde inte de krav som bör ställas på statsförvaltningens datasystemprojekt. Projektadministrationen vid justitieministeriets datasystemprojekt kräver brådskande utvecklingsåtgärder. Ministeriet har meddelat att det redan har vidtagit vissa utvecklingsåtgärder.

Resultatstyrningen och ledandet av tingsrätterna

Revisionsberättelsen har publicerats 31.5.2006 (125/2006).

Med revisionen klarlades resultatstyrningssystemet och ledandet vid tingsrätterna. Revisionen syftade till att identifiera problem i styrningssystemet samt klargöra hur tingsrätternas förvaltning har ordnats och hur lagmännen leder och övervakar tingsrätternas verksamhet. År 2004 var tingsrätternas omkostnader 124 miljoner euro.

Den analys av relationstal som justitieministeriet tillämpar i resultatstyrningen av tingsrätterna är ett begränsat verktyg för uppföljning av resultatet och jämförelse av effektiviteten och möjliggör inte en analys av skillnaderna i lönsamhet och produktivitet eller av orsakerna till dem. Behovet och betydelsen av sådan information har emellertid accentuerats under senare år. Justitieministeriet borde som grundval för utvärderingen av tingsrätternas resultat och effektivitet aktivt börja planera och utveckla för domstolsväsendet lämpade mätningssystem och mäta i samarbete med domstolarna.

Mellan tingsrätterna råder stora skillnader vad gäller antalet kunder samt tillbudsstående resurser, vilket ger medborgarna en ojämlig ställning som kunder hos tingsrätterna. Av revisionsmaterialet kan inte dras direkta slutsatser om vilken inverkan tingsrätternas storlek har på resultatet och behandlingstiderna. På basis av materialet förefaller det emellertid som att tingsrättens minimistorlek borde vara större än den nuvarande målsättningen. Det förslag till tingsrätternas distriktsindelning som blev klart år 2000 borde omprövas i sin helhet.

De enskilda tingsrätterna ansåg relationen mellan dem och justitieministeriet vara problemfritt. Justitieministeriet borde emellertid klargöra både förutsättningarna att ordna centralförvaltningen av domstolsväsendet på grundval av en separat central förvaltningsmyndighet och förutsättningarna att fortsätta och utveckla domstolsväsendet på grundval av den nuvarande centralförvaltningen.

Riksåklagarämbetets verksamhet (uppföljningsrapport till revisionsberättelse 62/2003)

Målet för revisionen var att utvärdera effekterna av Riksåklagarämbetets verksamhet på de lokala åklagarenheternas plan. Enligt revisionen har Riksåklagarämbetets verksamhet klargjort åklagarväsendet, låt vara att ämbetet borde stärka sitt styrningsgrepp i förhållande till de lokala enheterna, både som central förvaltningsmyndighet och i resultatstyrningen. Samarbetsförfaranden mellan åklagarenheterna hade inte utnyttjats tillräckligt. Av denna anledning konstaterades vid revisionen, att befästandet och ett fullt utnyttjande av samarbetet kräver ett stramare grepp av Riksåklagarämbetet.

Riksåklagarämbetet har förnyat systemet för styrning av åklagarväsendet från 1.3.2006. Målet är att klargöra styrningen av åklagarväsendet samt skärpa riksåklagarens styrningsgrepp generellt och i synnerhet i övervakningen av enhetligheten i åklagarnas verksamhet. Riksåklagarämbetets arbetsordning har förnyats, en styrningsgrupp för åklagarväsendet har inrättats, föreskrifterna om statsåklagarnas regionala styrning och möten för samsamarbetsområdenas chefer har förnyats. Att effektivisera samarbetet på samsamarbetsområdena har varit ett årligt resultatmål, och områdena har knutits närmare till beredningen av åklagarväsendets budget och resultatförhandlingar. Också styrningen och samarbetet mellan justitieministeriet och Riksåklagarämbetet har klargjorts.

4.6 Inrikesministeriets förvaltningsområde

På inrikesministeriets förvaltningsområde finns förutom ministeriet 17 räkenskapsverk. De i ekonomiskt hänseende viktigaste är ministeriet, länsstyrelserna och Gränsbevakningsväsendet.

Anmärkningarna i revisionsberättelserna ledde till ett negativt ställningstagande till lagenligheten för fyra räkenskapsverk och till meddelandeåläggande för ett räkenskapsverk (bilaga). De negativa ställningstagandena berodde på brister i presentationen av årsresultatet av den avgiftsbelagda verksamhetens lönsamhet. Ministeriets åläggande att meddela gällde utvecklande av resultatredovisningen hos ämbetsverken på inrikesministeriets förvaltningsområde.

Resultatmålen gällande lönsamhet är som regel bristfälliga i de av ministeriet godkända resultatavtalen. De av ministeriet godkända lönsamhetsmålen har bedömts vara tillräckliga endast för Gränsbevakningsväsendet, centralkriminalpolisen, Polisens teknikcentral, Polisskolan, Räddningsinstitutet och Utlänningsverket. Bokslutsuppgifterna om lönsamheten har vid revisionerna ansetts vara riktiga och tillräckliga vad gäller ministeriet och sex räkenskapsverk.

[Resultatrapporteringen till riksdagen för år 2005 på inrikesministeriets förvaltningsområde](#)

Revisionsberättelsen har publicerats 6.9.2006 (130/2006).

I den berättelse om statsbokslutet som ges till riksdagen rapporteras om hur de i bud-

getförslaget uppställda preliminära resultatmålen har uppnåtts. Budgetåret 2005 som är föremål för granskning är det första året då både uppställandet av resultatmål i statens budgetförslag och rapporteringen i bokslutsberättelsen sker enligt de nya normer och instruktioner som har getts i och med resultatstyrnings- och redovisningsskyldighetsprojektet.

Målsättningar

Vid revisionen observerades att inrikesministeriet inte i budgetförslaget har uppställt preliminära resultatmål enligt resultatområde, så att förvaltningsområdet skulle bilda en helhet i enlighet med resultatänkandet. Merparten av målsättningarna har presenterats på kapitelnivå enligt den traditionella ämbetsverksstrukturen.

Som målsättningar har framförts uttalanden och visioner som anknyter till att utveckla eller förbättra sakernas tillstånd, och som saknar en klar målsatt nivå. Målsättningarna har inte alltid klart definierats såsom gällande endast budgetåret. Många av dem är vidlyftiga till sin karaktär och sträcker sig över en lång tidsrymd. För målsättningarna för de samhällseliga effekterna har inte i tillräcklig omfattning angetts nyckeltal, som kunde möjliggöra mätbarhet och en systematisk bedömning. Målsättningarna har inte klart knutits till motsvarande resurser och de har inte uppställts balanserat i förhållande till anslag och verksamhetens omfattning.

Målsättningar för delfaktorer i det funktionella resultatet har inte uppställts tack-

ande för alla aktörer på förvaltningsområdet och inte heller för överföringsutgifter. På de förvaltningsområdena centrala myndigheterna inom den inre säkerheten har sådana uppställts mycket täckande i budgetförslaget. Dessa målsättningar har så gott som helt uppställts enligt rekommendationerna i instruktionerna som nyckeltal och i tabellform.

Bokslutsberättelsen

Beskrivningen av resultatet på förvaltningsministeriets förvaltningsområde i statens bokslutsberättelse är till sin struktur och rubricering i hög grad den samma som i budgetförslaget, vilket är positivt. I samband med rapporteringen omnämns emellertid inte målsättningarna. I det vidlyftiga textavsnitt som beskriver verksamheten är det synnerligen svårt att urskilja enskilda resultatmål och hur de uppnåtts. Om viktiga förändringar i verksamhetsmiljön och om eventuella risker i hur målsättningarna uppnås berättas inte alls.

Huvudtitelns rapportering om hur målsättningarna beträffande samhällliga effekter uppnåtts är synnerligen kortfattad. Den i instruktionerna betonade presentationen av viktiga och omfattande samhällliga effektmål och sammanfattande fakta som gäller hela förvaltningsområdet är bristfällig. Till stor del beskrivs i allmänna ordalag vad som har gjorts eller vilket tillståndet för beredningen är. Det är mycket svårt att få en klar bild av förhållandet mellan det åstadkomna och den målsatta situationen. Informationen om effekter har inte knutits till en granskning av effektiviteten för resursanvändningen. Hur centrala effektmål har uppnåtts rapporteras utan nyckeltal och utan utvecklingstrender som sträcker sig över flera år.

På kapitelnivån har målsättningarna för det funktionella resultatet rapporteras tämligen täckande. Ifall i budgetförslaget inte uppställdes målsättningar, är rapporteringen till samma delar bristfällig. Den i tabeller presenterade rapporteringen innehåller i allmänhet en jämförelse med målsättningen, men endast med ett utfallsår. De eventuella orsakerna till att målsättningarna inte har uppnåtts har inte analyserats.

Ställningstaganden till resultatrapporteringen

Det centrala i rapporteringen till riksdagen är skyldigheten att redovisa förvaltningsrådets resultat och hur de målsättningar som angetts i budgetförslaget har uppnåtts. På inrikesministeriets förvaltningsområde anknäver de anslag som beviljats åt det av riksdagen inte tillräckligt väl till verksamhetens resultat. Redovisningsskyldigheten förverkligas inte på ett adekvat sätt på grund av brister i måluppställandet och resultatrapporteringen.

Det är skäl att utveckla både uppställandet av målsättningar i budgetförslaget och rapporteringen så att de blir klarare. Bokslutsberättelsen och budgetförslaget borde förutom rubrikerna också i övrigt ha en likadan struktur. I resultatbeskrivningen borde klart kombineras målsättningarna och motsvarande rapportering. Beskrivningen av förvaltningens allmänna verksamhet och verksamhetsmiljön borde klart avskiljas från dem.

Vikten och vidden av förvaltningsrådets centrala samhällliga effektmål som framförs i huvudtitelns motiveringar borde utökas. För alla delfaktorer i det funktionella resultatet och för de samhällliga effekterna borde uppställas konkreta målsättningar som omfattar hela förvaltningsområdet. Den

grad i vilken resultatmålen har uppnåtts borde kunna mätas och bedömas tillförlitligt. För målsättningar och visioner på lång sikt borde uppställas delmålsättningar på kortare sikt. I målsättningarna borde klart framgå målsättningarnas hierarkiska struktur.

Det vore skäl att överväga tidsutsträckningen för rapporteringen om målsättningar på högre nivå. För de flesta effektmål är en årlig rapporteringsintervall alltför kort. Utvärderingar av de samhälleliga effekterna av verksamheten på förvaltningsområdet bör framdeles få en mera betydande roll som en del av måluppställandet och rapporteringen.

Av budgetens struktur borde framgå resurstilldelningen till ettvar centrala samhälleliga effektmål. Detta vore en naturlig uppläggning också när resultatstyrningen och resultatledningen utvecklas.

Revisionsverket har framhållit att adekvat uppställande av målsättningar och rapportering av resultatet är nödvändiga för att tillgodose riksdagens behov av information, men att de också är synnerligen behövliga för resultatstyrningen på förvaltningsområdet.

Beviljandet och användningen av kommunernas finansieringsunderstöd enligt prövning

Revisionsberättelsen har publicerats 31.1.2006 (115/2005).

Statsrådet kan på förslag av inrikesministeriet bevilja finansieringsunderstöd enligt prövning åt kommuner som råkat i exceptionella eller tillfälliga kommunalekonomiska svårigheter och som är i behov av utökad

ekonomiskt stöd. År 2004 beviljades som finansieringsstöd enligt prövning 48 miljoner euro åt 99 kommuner.

Med revisionen klarlades grunderna för beviljande av kommunernas finansieringsunderstöd enligt prövning och hur dessa har motsvarat de i lagen om statsandelar uppställda målsättningarna samt det, hur inrikesministeriet har säkerställt att understöden har använts på ett ändamålsenligt sätt.

På basis av vad som konstaterats vid revisionen har understöd beviljats åt kommuner vars ekonomiska situation är svag. På erhållandet av understöd inverkade också huruvida kommunen hade fått understöd under tidigare år. En betydande del av finansieringsunderstöden har beviljats upprepat eller i det närmaste upprepat åt samma kommuner. Revisionsverket anser att detta är motiverat ifall förhållandena i kommunen fortgående är exceptionella. De exceptionella förhållandena får inte bero på kommunens åtgärder eller på att kommunen inte har uppfyllt villkoren för understödets användning. Enligt revisionsverkets uppfattning borde en sanering av kommunens ekonomi vara den främsta målsättningen vid beviljande av finansieringsunderstöd enligt prövning.

Understödsförfarandet är inte genomskinnligt, för när inrikesministeriet har meddelat om möjligheten att ansöka om understöd eller när beslut fattats om beviljande av understöd har inte exakt angetts på vilka faktorer beslutet om understöd baserar sig. I samband med beslut om understöd borde därtill nämnas de särskilda förhållanden och deras egenvikt, som har inverkat på beviljandet av understöd.

Sammanlaggningsunderstöd till kommunerna

Revisionsberättelsen har publicerats 4.5.2006 (123/2006).

Avsikten är att på årsbasis bevilja ca 35 miljoner euro för de tre formerna av sammanlaggningsunderstöd till kommunerna. Ifall antalet kommuner skulle minska med t.ex. ca etthundra, skulle detta enligt inrikesministeriets kalkyler innebära ett ytterligare finansieringsbehov om över 600 miljoner euro för sammanlaggningsunderstöden. Det kan således förväntas en statsekonomisk risk, för i inrikesministeriets ramförslag har man inte berett sig på en så stor utgiftspost.

Revisionen gällde alla de efter början av år 2003 genomförda fjorton kommunsammanslagningar i samband med vilka beviljades stöd för investerings- och utvecklingsprojekt. På basis av revisionen har inrikesministeriet när det har fattat beslut om understöd haft synnerligen knapp information om de projekt som kommunerna har framställt att skall understödjas. En del projekt som fått stöd var inte till sin planering dugliga att stödjas när beslutet fattades, och förverkligandet av dem har inte inletts, fastän många år har gått sedan sammanslagningen.

Revisionsverket ansåg att i framtiden borde med stöd för investerings- och utvecklingsprojekt finansieras i synnerhet innovativa utvecklingsprojekt som stöder kommun- och servicestrukturen. Enligt revisionsverket bör av de projekt som ges stöd förutsättas, att de har ett klart innehåll, en kostnadskalkyl samt en plan för finansiering och förverkligande. Inrikesministeriet bör övervaka stödets användning mera detaljerat än hittills.

Tilldelningen av resurser åt det lokala polisväsendet (uppföljningsrapport till revisionsberättelse 34/2002)

Med revisionen klarades på vilka grunder de åt den lokala polisen anvisade driftsanslagen fördelas, i vilken mån de i bruk varande finansieringsförfarandena stöder en effektiv och resultatrik resursanvändning, hur förändringarna i polisens verksamhetsmiljö, strategiska linjedragningar och tyngdpunktsområden avspeglar sig på penningfördelningen samt hur kvalitativa och utbildningsmässiga faktorer blir beaktade i resursplaneringen och resursutnyttjandet.

Vid revisionen ansågs bl.a. att planeringen av verksamheten, resultatstyrningen och finansieringen borde vara närmare förbundna med varandra. Med hjälp av penningfördelningsgrunderna borde man gå in för att jämbördigt trygga skötseln av polisens grundläggande uppgifter i alla delar av landet, varvid också de viktigaste regionala särdragen skulle beaktas bättre.

Vid inrikesministeriet har beretts en ny penningfördelningsmodell, som delvis har tagits i bruk år 2006. Modellen behöver emellertid ännu utvecklas.

Vid inrikesministeriet, polisinrättningarna och polisens utbildningsenheter har också igångsatts andra utvecklingsprojekt som syftar till att korrigera de missförhållanden som togs upp i revisionsberättelsen. De viktigaste pågående författningsprojekten gäller ökat samarbete bland polisen och en regional organisering av verksamheterna, där det har förekommit problem med bl.a. behörighet, resursanvändning och finansiering.

Efter reformerna av utbildningen anses polisens grund- samt befäls- och underbefälsutbildning både kvantitativt och kvalitativt svara synnerligen väl mot existerande och kommande behov. Utvecklingsbehov ses i den kompletterande och specialutbildningen, som en del polisinsträttningar alltså anser vara alltför otillräcklig och okoordinerad i förhållande till efterfrågan.

Rekryteringen och utbildningen av gräns- och sjöbevakare (uppföljningsrapport till revisionsberättelse 54/2003)

Gränsövervakningen och gränskontrollerna utförs av gräns- och sjöbevakare. Under grundutbildningen får de utbildning både i gränsövervakning och utförande av gränskontroller. Den viktigaste frågan vid revisionen var, huruvida det är ekonomiskt sett ändamålsenligt att rekrytera och utbilda en del av personalen endast för gränskontrolluppgifter.

På basis av revisionen föreslog revisionsverket att det skulle övervägas:

- huruvida det vore ändamålsenligt att inrätta och rekrytera en personalgrupp som enbart specialiserar sig på gränskontrolluppgifter, och ge den utbildning endast för denna uppgift
- huruvida för gränskontrolluppgifter kunde anställas personal som inte har genomfört värnplikt eller frivillig militärtjänst för kvinnor
- huruvida det vore motiverat att delvis differentiera gräns- och sjöbevakarnas grundutbildning så att den bättre svarar mot deras kommande arbetsuppgifter.

Gräns- och sjöbevakarnas utbildning har förnyats så, att grundkursen har uppdelats på linjer enligt de fördjupade studierna, som är gränskontroll-, gränsbevaknings-, sjöbevaknings- och flygverksamhetslinjerna. Denna förnyelse har förbättrat utbildningen av nya gräns- och sjöbevakare så att den bättre motsvarar deras kommande arbetsuppgifter.

4.7 Försvarsministeriets förvaltningsområde

Räkenskapsverk på försvarsministeriets förvaltningsområde är ministeriet, Försvarsmakten och Försvarsförvaltningens byggverk.

Orsaker till det negativa ställningstagandet till lagenligheten i Försvarsmaktens revisionsberättelse var brister med avseende på iakttagandet av budgeten samt i redovisningsväsendet och tillförlitligheten för den avgiftsbelagda verksamhetens årsresultat (bilaga). Dessa var också anledning till det meddelandeåläggande som gavs Försvarsmakten.

Vid revisionen gjordes bedömningen, att endast för Försvarsförvaltningens byggverk har uppställts resultatmål gällande lönsamheten. Endast Försvarsmaktens byggverks bokslut innehöll riktiga och tillräckliga uppgifter om lönsamheten.

Försvarsmaktens förskottsbetalningar vid anskaffningar av försvarsmateriel

Revisionsberättelsen har publicerats 22.3.2006 (119/2006).

Leveranstiderna vid anskaffningar av försvarsmateriel kan vara långa och för anskaffningarna görs ofta betalningar före varan eller tjänsten emottas. Eftersom förskottsbetalningarna orsakar ränteförluster för staten, borde betalandet basera sig på en bedömd nytta som också bör kunna verifieras. I slutet av år 2004 hade åt försvarsmaktens leverantörer betalats i förskott 584 miljoner euro.

Enligt revisionen har för merparten av de granskade anskaffningarna beslutet om erläggande av förhandsbetalning baserat sig på en bedömning av nyttan och nyttan kan påvisas. Vid en del av anskaffningarna hade den ekonomiska nyttan av förhandsbetalning inte bedömts. De facto hade som förhandsbetalningar betalats tiotals miljoner euro med en betalningsetapptidtabell. I dessa fall hade den ekonomiska nyttan av förhandsbetalningar inte bedömts. På betalningsetapper baserade förhandsbetalningar hade betalats tiotals miljoner euro åt varuleverantörerna utan adekvata säkerheter.

Enligt revisionsverket bör försvarsmakten sörja för att ifall vid en anskaffning erläggs förhandsbetalningar åt leverantören, staten bör få ekonomisk nytta av betalningen och nyttan bör vara klart möjlig att påvisa. Försvarsmakten bör dessutom sörja för att den som motprestation för sina förhandsbetalningar får antingen en varuleverans eller säkerhet.

Systemet med flygtillägg och förbindelseflygverksamheten inom försvarsmakten (uppföljningsrapport till revisionsberättelse 70/2004)

Revisionsverket granskade Försvarsmaktens förbindelseflyg och systemet med piloternas flygtillägg.

Revisionsverket ansåg att Försvarsmakten borde börja utvärdera förbindelseflygets lönsamhet och ändamålsenlighet. Med Försvarsmaktens egen materiel borde flygas

endast de förbindelseflyg, där det av funktionella skäl är nödvändigt att utnyttja Försvarens luftfarkoster eller då ekonomiska skäl till detta föreligger. Vidare ansåg revisionsverket att den för piloterna uppställda två timmars flygskyldigheten skulle slopas. Detta skulle skapa faktiska förutsättningar att granska förbindelseflygen från ekonomisk synpunkt.

Enligt försvarsministeriet skall Försvarens förbindelseflygverksamhet och förbindelseflygmaterielens mängd tas till granskning som helhet i samband med att ny transportmaterial anskaffas. Att slopa prestationsgrunden som förutsättning för betalande av flygtillägg är inte ändamålsenligt med undantag för i tjänstekollektivavtalet specificerade internationella uppdrag.

4.8 Finansministeriets förvaltningsområde

På finansministeriets förvaltningsområde finns förutom ministeriet fem räkenskapsverk. Av dem är Skattestyrelsen och Tullverket centrala insamlare av intäkter till staten. De övriga räkenskapsverken på förvaltningsområdet är Statskontoret, Statistikcentralen och Statens ekonomiska forskningscentral.

Orsaken till det negativa ställningstagandet till lagenligheten i finansministeriets revisionsberättelse var att budgetutgifter som hör till år 2005 hade hänförts till år 2006 (bilaga). Det negativa ställningstagandet till lagenligheten i Tullverkets revisionsberättelse berodde på brister i de balansspecifikationerna som styrker bokslutet och på fel i inriktningen av budgetmedel på finansår (bilaga). Åläggandena att meddela (bilaga) gällde vissa förfaranden i bokföringen och den interna övervakningen.

Revisionsverket bedömer att ministeriet har godkänt fungerande lönsamhetsmål för Skattestyrelsen, Tullverket och Statistikcentralen. De uppgifter som beskriver lönsamheten har vid revisionerna ansetts vara riktiga och tillräckliga i fråga om alla räkenskapsverk på förvaltningsområdet.

Välbefinnandet i arbetet inom statsförvaltningen

Revisionsberättelsen har publicerats 7.2.2006 (116/2005).

Föremål för revisionen var utvecklandet av välbefinnandet i arbetet inom statsförvaltningen. Revisionen gällde ett flertal statliga ämbetsverk.

Invalidpensionerna utgjorde 6,4 procent av statens pensionsutgifter eller 82 miljoner euro år 2004. Invalidpensioner beviljas mest p.g.a. mentala störningar och näst mest p.g.a. sjukdomar i stöd- och rörelseorganen. Kostnaderna för sjukledigheter samt arbetsbetingat illamående som hämmar arbetet ökar för sin del lönekostnaderna och försämrar produktiviteten.

Med revisionen avsågs att klarlägga hur planmässig den verksamhet som gäller välbefinnandet i arbetet är och hur den följs upp, samt dess målsättningar, genomförande och finansiering. Revisionen visade att verksamheten har blivit mera målinriktad än tidigare. Detta visar sig t.ex. som att planer för välbefinnandet i arbetet har gjorts upp. Revisionen visade också att utvecklingssamtalen ger information om personalens orkande och välbefinnande i arbetet. Ämbetsverken borde utveckla sina färdigheter i att föra utvecklingssamtal samt att göra systematiska mätningar av välbefinnandet i arbetet. De borde också mera än för närvarande stöda arbetstagarens återgång till arbete efter långvarig sjukledighet och utnyttja möjligheten till arbetsexperiment.

Ämbetsverken borde se över sin personals åldersfördelning och överväga hurudant kunnande som i framtiden kan bli en bristvara. På grundval av den erhållna insikten borde ägnas tillräcklig uppmärksamhet åt överförande av erfarenheter och en rekrytering som går i rätt riktning i rätt tid. Stora organisationsomläggningar borde planeras omsorgsfullt och riskerna bedömas på förhand, så att en effektiv verksamhet inte äventyras för mycket i samband med förändringarna.

Utvecklandet av elektroniska kommunikationstjänster i den offentliga förvaltningen

Revisionsberättelsen har publicerats 11.4.2006 (120/2006).

Statens informationsförvaltningskostnader var år 2004 totalt 600 miljoner euro. Om den totala finansieringen av elektroniska kommunikationstjänster finns uppgifter inte tillgängliga, emedan en särskild uppföljning av dessa utgifter saknas.

Med revisionen kartlades hur den elektroniska kommunikationen i den offentliga förvaltningen har utvecklats. Ansvaret för att styra och utveckla elektroniska tjänster är vitt utspritt i förvaltningen och på inget håll har skapats en helhetsbild av den elektroniska kommunikationens utvecklingstrender. De olika parternas uppgifter borde definieras klart både på lagstiftnings- och strateginivån. Vilken ställning som tillkommer Delegationen för informationsförvaltningen inom den offentliga förvaltningen och de JHS-rekommendationer den utfärdar bör fastställas i samband med reformerna.

Projekt har planerats och förverkligats självständigt på ministerie-, region- och lokalnivå och gemensam arkitektur för informationssystemen har utvecklats endast i ringa mån. Att förverkligandet har skötts organisationsvis med användning av olika konsulter så att lyckade lösningar inte har kunnat utnyttjas i större skala har lett till ökade kostnader för projekten inom informationsförvaltningen.

Finansministeriet bör ta ett större ansvar än tidigare för val och definiering av den elektroniska kommunikationens gemensamma arkitekturer, för skapande av gränssytor samt för administreringen och utnyttjan-

det av den offentliga förvaltningens viktigaste gemensamma datalager. Anskaffningar i form av större helheter borde främjas genom att upphandlingssystemet förnyas. I den offentliga förvaltningen bör också kartläggas vilka tjänster som kräver stark identifiering samt ställningen för och betydelsen av olika former av identifiering som är förknippade med dem.

Främjandet av en enhetlig beskattning inom skatteförvaltningen

Revisionsberättelsen har publicerats 15.8.2006 (127/2006).

Hos skatteförvaltningen påbörjades mot slutet av 1990-talet, utgående från de rekommendationer till åtgärder som framfördes i slutrapporten från arbetsgruppen för rättsskyddet i beskattningen, ett utvecklingsarbete i syfte att förenhetliga beskattningen, vilket revisionsverket ansåg vara positivt. Huvudfrågan vid revisionen var hur hela skatteförvaltningen främjar enhetlighet när den verkställer beskattningen. Skatteförvaltningens utgifter på årsbasis är ca 350 miljoner euro.

Vid revisionen observerades att enhetligheten har gjorts till ett av de viktigaste tyngdpunktsområdena i utvecklandet av verksamheten. Vid revisionen observerades emellertid, att resultatstyrning och -ledning inte använts särskilt väl som instrument för att främja enhetligheten, och att man inte med hjälp av målsättningar har lyckats knyta den egentliga utförande nivån till främjandet av enhetligheten.

Revisionsverket betonade att skatteförvaltningen framdeles klart borde definiera innehållet i begreppet enhetlig beskattning. Ut-

vecklandet av en enhetlig beskattning förutsätter också en klart dokumenterad plan och ett åtgärdsprogram. Tyngdpunkten borde förskjutas från en normbaserad styrning av enhetligheten till ledningen och särskilt med resultatledningen som verktyg. Finansministeriet borde ta ett fastare styrningsgrepp genom att utveckla de för skatteförvaltningen uppställda målsättningarna så att de mera konkret främjar enhetligheten.

Öppenhet i förvaltningen och genomskinlighet i verksamheten skulle förutsätta ett system för uppföljning av det rådande tillståndet och utvecklingen beträffande enhetlig beskattning.

Övervakningsavgifter som myndigheterna uppbär av de övervakade

Revisionsberättelsen har publicerats 4.8.2006 (129/2006).

Utgångspunkten för myndigheternas övervakningsverksamhet är samhällets intresse av övervakning och det behov av övervakning som beror på detta. Med revisionen har velat klargöras huruvida de övervakningsavgifter som myndigheterna uppbär av dem som övervakas inverkar styrande på övervakningen.

På basis av revisionen konstaterades att kriterierna för övervakningen och dess finansiering skulle behöva klargöras. Särskilt borde granskas vilken del av övervakningssystemet som borde finansieras med skattemedel och vilken del med övervakningsavgifter, samt hur avgifterna budgeteras. Revisionsverket ansåg det vara viktigt att under finansministeriets ledning skulle dras upp allmänna linjer och principer för övervakningsavgifterna som skulle gälla för hela statssamfundet.

Enligt observationerna vid revisionen baserar sig övervakningens omfattning inte i alla situationer direkt på samhällets intresse av övervakning, utan t.ex. på någon kalkymässig faktor som baserar sig på hur övervakningsavgifterna fastställs. Härvid föreligger en risk för att övervakningsavgifterna i vissa situationer kan inverka styrande på myndighetens övervakningsverksamhet. Någon medveten utökning av avgiftsintäkterna noterades inte vid revisionen, Trots det kan från den övervakades synpunkt ändå uppkomma en misstanke om att avgiftsintäkterna styr övervakningens omfattning. Enligt revisionsverkets åsikt borde i dessa situationer understrykas de ifrågavarande ministeriernas ställning och ansvar i styrningen av övervakningsverksamheten på deras förvaltningsområden. Särskilt viktigt är att ägna uppmärksamhet åt att grunderna för övervakningsavgifterna presenteras i enlighet med principerna för öppenhet och genomskinlighet.

Bekämpningen av grå ekonomi och ekonomisk brottslighet inom statsförvaltningen (uppföljningsrapport till revisionsberättelse 76/2004)

Ekonomisk brottslighet och grå ekonomi har uppskattats alltjämt orsaka årliga förluster på över 5 miljarder euro. Av summan utgörs ca hälften av förlorade skatteintäkter och återstoden av skador som drabbar näringslivet och enskilda medborgare.

Statsrådet godkände 9.2.2006 ett fjärde principbeslut om ett bekämpningsprogram för åren 2006 - 2009 i syfte att minska den ekonomiska brottsligheten och grå ekonomin. Bekämpningsprogrammet är en del av programmet för den inre säkerheten. I beslutet har definierats under vilken period bekämpningsprojekten är avsedda att genom-

föras (2006 - 2007) och vilket som är projektets ansvarsministerium.

Finansministeriet beslöt 13.12.2005 att myndighetssamarbetet gällande bekämpningen av grå ekonomi och ekonomiska brott fortsätts 2006 - 2008. På basis av uppföljningen är det alltså av nöden att utveckla myndighetssamarbetet tillräckligt brett och långsiktigt. En definiering av VIRKE-projektets ställning och uppgifter är på gång, vilket revisionsverket ansåg vara viktigt.

För bekämpningen av grå ekonomi och ekonomisk brottslighet har inte dragits upp en för myndigheterna gemensam handlingsstrategi, trots att målsättningen för det fjärde programmet för bekämpning av ekonomisk brottslighet är att åstadkomma en för myndigheterna gemensam bekämpningsstrategi. Vid uppföljningen har observerats att myndighetssamarbetet har utvecklats med bl.a. utbildning samt genom att eliminera hinder för samarbetet och faktorer vilka inverkar tröttande på myndigheterna.

En del av projekten i det tredje programmet för bekämpning av ekonomisk brottslighet har blivit ogenomförda 2002 - 2005. Problemet har särskilt varit oklarheter i ansvarsfördelningen vid projekt som skulle genomföras på myndigheternas gemensamma ansvar.

Koordineringen och samarbetet mellan inrikesministeriet och justitieministeriet i frågor gällande den ekonomiska brottsligheten fungerar inte ännu till alla delar. Tack vare de effektiverande åtgärder som inrikesministeriet påbörjade år 2004 och de extra resurser som statsrådet 2005 tilldelade bekämpningen av ekonomisk brottslighet har redan 30 % av de fall som anhopats hos polisens undersökningsenhet för ekonomiska brott kunnat

avklaras. Däremot finns för åklagarväsendet i budgeten för år 2006 endast en ökning om 100 000 euro för bekämpning av ekonomisk brottslighet. Detta torde leda till att de ekonomiska brotten anhopas och att behandlingstiderna förlängs hos åklagarväsendet och rentav till att brotten preskriberas. Inom skatteförvaltningen har antalet inspektioner av grå ekonomi fortsatt att minska åtminstone från år 2001.

[Statistikcentralens upphandling av tjänster \(uppföljningsrapport till revisionsberättelse 58/2003\)](#)

Föremål för revisionen var hur lagstiftningen om upphandling har iakttagits samt instruktionerna om och organiseringen av upphandlingen vid Statistikcentralen. Föremål för en detaljerad granskning var upphandlingen av tryckeritjänster, registrering av poster och sakkunnigtjänster.

Enligt revisionen förekom brister i instruktionerna om och organiseringen av upphandlingen. Också iakttagandet av lagstiftningen om upphandling var bristfälligt. Anskaffningar hade i många fall inte alls konkurrensutsatts eller så hade anbudstävlan inte verkställts på det sätt som bestämmelserna förutsätter.

Vid uppföljningen observerades att Statistikcentralen efter revisionen har förbättrat sina instruktioner om upphandlingen och att upphandlingens tillstånd har blivit klart bättre. Utbildningen av de personer som gör anskaffningar har utökats och instruktionerna har omarbetats till att motsvara lagstiftningens krav. Konkurrensutsättningen av anskaffningar har utökats och anbudstävlingarna har som regel ordnats i enlighet med instruktionerna.

De nya avlöningssystemen i statsförvaltningen (uppföljningsrapport till revisionsberättelse 36/2002)

Med revisionen klargjordes huruvida reformen av avlöningssystemet har framskridit i statsförvaltningen på planerat sätt, användningen av de för reformen använda resurserna har följts upp och de för reformen uppställda målsättningarna har uppnåtts samt vilka omständigheter som har främjat eller hämmat reformens framskridande.

Revisionen visade att man har berett sig illa på reformen och att uppföljningen av de använda resurserna har varit bristfällig. De målsättningar som uppställts för reformen

var delvis oklara. Hinder för reformen har varit misstro och osäkerhet, bristande engagemang och knappa resurser. Samarbete, öppenhet och engagemang samt utbildning, information och tillräckliga resurser har för sin del befrämjat reformen. Statens arbetsmarknadsverk uppmanades att mera än tidigare stöda arbetet med att utveckla avlöningssystemen genom att ge rekommendationer, utbildning och information. Det ansågs vara viktigt att reformen genomförs i enlighet med tidtabellen.

Efter revisionen har reformen av avlöningssystemet framskridit i enlighet med målsatta tidtabeller och systemet med A-löneklasser har slopats.

4.9 Undervisningsministeriets förvaltningsområde

På undervisningsministeriets förvaltningsområde finns förutom ministeriet 26 räkenskapsverk, av vilka 20 är universitet.

Ett negativt ställningstagande till lagenligheten ingår i 14 räkenskapsverks revisionsberättelse (bilaga). Anledningarna var närmast brister i uppgifterna om den avgiftsbelagda verksamhetens lönsamhet och felaktigheter i budgetutgifters hänförande till finansåret. Ett meddelandeåläggande gavs åt sju räkenskapsverk (bilaga). Meddelandeåläggandena gällde huvudsakligen utvecklande av resultatredovisningen.

Enligt revisionsverkets bedömning har undervisningsministeriet inte uppställt tillräckliga lönsamhetsmål för räkenskapsverken på förvaltningsområdet och inte heller ersättande kostnadsmål. Riktiga och tillräckliga lönsamhetsuppgifter meddelade i sitt bokslut sex räkenskapsverk, av vilka ett var ett universitet. Hos universiteten är inriktningen av arbetskostnaderna den främsta bristen i resultatredovisningen.

Undervisningsministeriet har också fått en anmärkning angående budgeteringen av den avgiftsbelagda verksamhetens prisstöd. Prisstöd har i vissa fall budgeterats för en avgiftsbelagd verksamhet som består så gott som helt av offentligrättsliga prestationer. Enligt lagen om grunder för avgifter till staten kan förfarande med prisstöd användas endast för att sänka priset på prestationer som prissätts affärsekonomiskt.

Specialyrkesläroanstalterna och systemet med statsandelar för deras driftskostnader

Revisionsberättelsen har publicerats 31.5.2006 (124/2006).

Specialyrkesläroanstalterna är huvudsakligen av enskilda företag eller företagsgrupper inrättade läroanstalter, i vilka utbildas huvudsakligen företagens egna arbetstagare. Åt specialyrkesläroanstalterna hade i budgeten för år 2005 anslagits ca 17 miljoner euro. Med revisionen klarades huruvida systemet med statsandelar för yrkesläroanstalternas driftskostnader uppfyller de målsättningar som har uppställts samt hur läroanstalternas verksamhet är knuten till yrkesutbildningen och vuxenutbildningen.

Vid revisionen framkom att systemet för finansiering av specialyrkesläroanstalternas driftskostnader är bristfälligt vad gäller målsättningar, styrning, uppföljning, effekter och rapportering. Systemet, som kan betraktas som ett till sin struktur mycket traditionellt statsandelssystem, skulle i sin helhet kräva omvärdering och utvecklande.

Till stor del kan bristerna anses bero redan på att specialyrkesläroanstalterna har fått synnerligen liten uppmärksamhet vid utvecklandet av utbildningssystemet. Trots att man på senare tid har börjat särskilt betona den yrkesinriktade vuxenutbildningen och allmänt taget sådant som berör arbetskraftens kunnande, har specialyrkesläroanstalterna inte lyfts fram desto mer. Frågorna gällande ansvaret för och arbetsfördelningen inom utbildningen borde i sin helhet tas

upp till omvärdering samt granskas också ur finansieringens och finansieringsansvarets perspektiv.

Forskarskolornas verksamhet (uppföljningsrapport till revisionsberättelse 56/2003)

Forskarskolorna inledde sin verksamhet år 1995 med beslut av undervisningsministeriet. Med revisionen klarades forskarskolornas förvaltning och verksamhetens effekter både ur kvantitativ och kvalitativ synvinkel. Föremål för revisionen var undervisningsministeriet och Finlands Akademi samt alla de 104 forskarskolor och 22 doktorsprogram som var verksamma vid universiteten på hösten 2002.

Den centrala observationen vid revisionen var att inrättandet av forskarskolorna har inneburit lägre genomsnittsålder hos dispu-tanderna och har ökat antalet avlagda examina. Forskarskolornas inverkan på universitetens doktorsutbildning har i allmänhet varit positiv. Den handledning och undervisning som syftar till doktorsexamen har stärkts jämfört med tidigare. Vid Uleåborgs universitet har som bra praxis införts uppföljning i en särskild uppföljningsgrupp av hur examen framskrider. Samma förfarande kan rekommenderas också åt alla andra universitet.

Den främsta bristen hos forskarskolorna är den föråldrade utrustningen. Bristen framhåvs av att de flesta forskarskolor är verksamma inom det naturvetenskapliga facket där utrustningar är nödvändiga. Också oändamålsenliga eller obefintliga arbetsutrymmen var ett problem.

Internationalisering och tvärvetenskaplighet har varit en central utmaning för doktors-examina. De förutsätter ännu bearbetning och verkställande. En viktig och i framtiden allt synligare utmaning anknyter till hur de som avlagt doktorsexamen finner sysselsättning. Också de faktiska hindren för en karriär som professionell forskare bör ägnas särskild uppmärksamhet.

Revisionen har haft betydande inverkan på att kvalitetsfrågorna gällande doktorsexamina tagits upp och förverkligats bl.a. genom auditering.

Administreringen av doktorsutbildningen vid universiteten har tagit ett klart stramare grepp. Både möjligheten att bedöma finansieringen och en ändamålsenlig inriktning av den samt specificeringen av den finansiering eller de årsverken som använts per resultatområde har förbättrats avsevärt vid universiteten.

4.10 Jord- och skogsbruksministeriets förvaltningsområde

På jord- och skogsbruksministeriets förvaltningsområde finns förutom ministeriet åtta räkenskapsverk.

Anmärkningarna i revisionsberättelserna ledde till negativt ställningstagande till lagligheten för två räkenskapsverk (bilaga). De negativa ställningstagandena till lagligheten berodde på felaktigheter i hänförande av utgifter till finansår och brister i ordnandet av bokföringen. Meddelandeåläggande gavs åt tre räkenskapsverk. Orsakerna till meddelandeåläggandena var de ovan nämnda bristerna i ordnandet av bokföringen (bilaga).

Revisionsverket har bedömt att ministeriet har godkänt tillräckliga resultatmål för fyra räkenskapsverk. Riktiga och tillräckliga uppgifter om lönsamheten lämnade i sina bokslut åtta räkenskapsverk. Såsom bristfälliga betraktades de uppgifter som lämnades av Forskningsanstalten för veterinärmedicin och livsmedel.

Miljöstödets specialstöd till jordbruket

Revisionsberättelsen har publicerats 20.1.2006 (113/2005).

Systemet med miljöstöd till jordbruket är det viktigaste ekonomiska verktyget för styrning av miljöskyddet inom jordbruket. I miljöstöd betalas nära 300 miljoner euro per år och basstödet omfattar 93 % av odlarna. Föremål för revisionen var specialstöden, som förutsätter mera krävande skydds- och vårdåtgärder än miljöstödets basstöd. I specialstöd betalades år 2004 nära 37 miljoner euro.

På basis av revisionen kan systemet med miljöstöd och dess struktur betraktas som i princip lyckat. Fördelen med det omfattande basstödet är dess regionala täckning. Specialstöden har emellertid vid undersökningar konstaterats vara de stödformer som ger bättre effekter, men deras inverkningar försvagas av det ringa antalet specialstöd och av en regional splittring. De borde dessutom mera aktivt inriktas så att inverkningarna på miljön är störst. Detta skulle underlättas av att enhetligare områden än för närvarande tas med i systemet.

Till urvalet specialstöd hör i detta nu över tio olika stödformer. Det är inte alltid lätt att skapa sig en bild av målsättningarna med specialstöden som helhet. Uppställandet av målsättningar för specialstöden borde därför preciseras och sambanden mellan olika åtgärder i ett jordbruk som syftar till hållbar utveckling borde klargöras.

Lantmäteriverkets lantmäteriförrättningar

Revisionsberättelsen har publicerats 10.2.2006 med (114/2005).

Lantmäteriverkets totala kostnader år 2004 var 93,4 milj. euro, av vilket 37 miljoner euro finansieras med intäkter av lantmäteriförrättningar. Målsättningen för revisionen var att försäkra sig om Lantmäteriverkets lantmäteriförrättningars lönsamhet, verkställighetens ändamålsenlighet och adekvata förvaltningsförfaranden.

Vid revisionen konstaterades att lantmäteriförrättningarna har ordnats ändamålsenligt.

Den målsättningskedja som gäller för lantmäteriförrättningarna är oavbruten från lagstiftningens nivå till lantmäteriförrättningarna. Verksamhetens processer har definierats och de förverkligas systematiskt. Uppföljningen, rapporteringen och utvärderingen av verksamheten har organiserats på basis av kvalitets- och processtänkande, vilket möjliggör en fortgående förbättring av verksamheten.

Jord- och skogsbruksministeriet har emellertid inte någon strategisk plan för lantmäteriförrättningarna. Resultatavtalet mellan jord- och skogsbruksministeriet och Lantmäteriverket borde utvecklas genom att målsättningar tillfogas för lantmäteriförrättningarnas produktivitet, för icke-önskade inverningar av verksamheten och för kundbelåtenheten. Resultatavtalet omfattar inte alla lantmäteriförrättningar och ger därför inte en tillräcklig helhetsbild av verksamheten.

Lantmäteriförrättningarna har ordnats genomskinligt både internt och externt. Lantmäteriverket följer väl upp hur den externa bilden av verket utvecklas och tillämpar ett

kundorienterat synsätt i utvecklandet av sin verksamhet.

Stöd till gårdsbrukens byggande och maskinanskaffningar (uppföljningsrapport till revisionsberättelse 63/2003)

Vid revisionen granskades vilka inverkningsstöd till gårdsbrukens byggande och maskinanskaffningar har på produkternas marknadspriser. De största priseffekterna noterades i priset på spannmålstorakar. Uppskattningsvis en tredjedel av stödet gick till säljarna av torakar. Inverkningarna på priserna på egentliga byggmaterial var små.

Efter revisionen har ministeriet förpliktat odlarna att konkurrensutsätta anskaffningar där stödets andel av anskaffningens kostnads kalkyl är över 50 %. Också rutinövervakningen av byggandet har effektiviserats genom att TE-centralerna har ålagts att delta i slutsynen vid stora byggnadsprojekt. Ministeriets enhetskostnadsberäkningar som är grund för stödet förnyades och försattes i kraft på våren 2006 med jord- och skogsbruksministeriets förordning (40/2006).

4.11 Kommunikationsministeriets förvaltningsområde

På kommunikationsministeriets förvaltningsområde finns förutom ministeriet sju räkenskapsverk.

Anmärkningar i revisionsberättelserna ledde till negativa ställningstaganden till lagenligheten för tre räkenskapsverk (bilaga). De negativa ställningstagandena till lagenligheten gällde ordnandet av bokföringen av fullmakter samt att utgifter i strid med budgeten noterats som gottskrivning av utgiftsmoment. Meddelandeåläggande gavs åt fyra räkenskapsverk. Meddelandeåläggandena gällde förutom ovan nämnda utvecklande av resultatredovisningen (bilaga).

För tre räkenskapsverk hade ministeriet uppställt resultatmål för lönsamheten. Fem räkenskapsverk lämnade till denna del riktiga och tillräckliga uppgifter i sina bokslut. De uppgifter om lönsamheten som presenterades av ministeriet, Sjöfartsverket, Vägförvaltningen och Kommunikationsverket ansågs vid revisionen inte vara riktiga och tillräckliga.

Vägunderhållet efter vägverksreformen

Revisionsberättelsen har publicerats 20.6.2006 (126/2006).

Vägverket uppdelades i början av år 2001 på Vägaffärsverket samt Vägförvaltningen, som svarar för det vägnät som staten har ansvar för. Syftet med revisionen var att klargöra hur de för omorganiseringen av väghållningen uppställda ekonomiska målsättningarna har förverkligats samt hur vägunderhål-

let och dess målsättningar har förändrats under de senaste åren. För vägunderhållet har på senare år använts 400 miljoner euro årligen.

De för vägverksreformen uppställda ekonomiska målsättningarna har förverkligats i det avseendet, att kostnaderna för ett underhåll på samma nivå och med samma innehåll som tidigare klart har sjunkit. Inbesparingarna har använts bl.a. för att höja kvaliteten på underhållet.

Vid revisionen konstaterades att i budgeterna under senare år fördelningen av väghållningens och i synnerhet underhållets anslag, reglerna för användningen och den information som ges om användningen inte har varit åskådliga och klara. I budgeteringen av utgifterna för kommunikationsledernas upprätthållande borde övergå till en klarare och mera ändamålsenlig praxis än för närvarande.

Väghållningen håller på att ordnas som mera omfattande och långvarigare entreprenad- och servicehelheter än tidigare, som staten anskaffar av utomstående. Detta är förenat med vissa risker, som borde beaktas för att trygga statens helhetsintresse. För att trygga en fungerande konkurrens borde Vägförvaltningen säkerställa att flera entreprenörer än för närvarande skulle delta åtminstone i anbudstävlingarna gällande skötseln. Övervakningen av hur upphandlade underhållstjänster förverkligas borde utvecklas så att den är mera systematisk och genomskinlig än för närvarande.

Upphandlingen av kollektivtrafiktjänster (uppföljningsrapport till revisionsberättelse 60/2003)

Revisionen gällde den kollektivtrafik som idkas med bussar och taxibilar och som upphandlas av länsstyrelserna. Denna köpta trafik finansieras med budgetanslag för främjande av kollektivtrafiken. Vid revisionen konstaterades att begreppen och upphandlingsprinciperna inom den köpta trafiken borde preciseras så snart som möjligt. För att förbättra konkurrenssituationen i upphandlingen av köpt trafik borde finnas på nya förfaranden och större uppmärksamhet borde ägnas åt övervakningen av hur den service om vilken avtalats i upphandlingsavtalen förverkligas. Vid revisionen uppmärksammades dessutom bl.a. budgeteringsförfarandet gällande kollektivtrafikanslaget.

Enligt lägesuppgifter som erhållits från kommunikationsministeriet vid uppföljningen har de flesta omständigheter som påtalats vid revisionen bättrats på eller avsikten är att förbättra dem. Det har emellertid inte ännu ansetts vara motiverat att ändra på förfarandet vid budgeteringen av kollektivtrafikanslaget.

Anskaffningen av kombiisbrytare och deras kommersiella verksamhet (uppföljningsrapport till revisionsberättelse 43/2003)

Revisionen gällde förfarandena vid anskaffning av kombi-isbrytare och lönsamheten för kombi-isbrytarnas kommersiella verksamhet.

I förfarandena vid anskaffning av fartygen konstaterades delvis mot bestämmelserna och delvis mot god förvaltningssed stridande förfaranden. De kommersiella kalkyler som utgjorde grund för anskaffningen hade inte motiverats.

Avskrivningar som orsakats av den kommersiella verksamheten hade alltför litet hänförs till den kommersiella verksamheten. Organisationen för Sjöfartsverkets kommersiella offshore-verksamhet var alltför liten för att vara ändamålsenlig. Skötseln och uppföljningen av offshore-verksamhetens penningtrafik var bristfälligt ordnade.

Verksamheten vid rederienheten vid Sjöfartsverkets trafikavdelning omorganiseras. Faktureringen av den kommersiella verksamheten och penningtrafiken omorganiseras så, att statens intresse i faktureringen och uppbörden av fordringar säkerställes.

Forsknings- och utvecklingsverksamheten vid kommunikationsministeriet (uppföljningsrapport till revisionsberättelse 86/2004)

Med revisionen klarlades omfattningen av f&u-verksamheten vid kommunikationsministeriet och hur den kunskap som fås av verksamheten utnyttjas vid ministeriet. Ministeriet deltar årligen i ca 250 forskningsprogram. Anslaget för forsknings- och utvecklingsverksamhet är vid ministeriet ca 7-8 miljoner euro och på hela kommunikationsministeriets förvaltningsområde över 20 miljoner euro per år. Forsknings- och utvecklingsverksamheten vid ministeriet är synnerligen omfattande. Den syftar till att stöda den faktabas som ministeriet behöver för sina kärnverksamheter. Ministeriet utnyttjar f&u-informationen mångsidigt i lagberedningen och övrigt beslutsfattande. Revisionen bidrog till att adekvata förfaranden i f&u-verksamheten befästes. Medvetenheten om f&u-verksamhetens målsättningar ökade hos ministeriets olika enheter. Revisionen inverkade också på att koordineringen av ministeriets f&u-verksamhet och integreringen i den årliga planeringen effektiviserades.

4.12 Handels- och industriministeriets förvaltningsområde

På handels- och industriministeriets förvaltningsområde finns förutom ministeriet 26 räkenskapsverk, av vilka 15 är arbetskrafts- och näringscentraler.

Anmärkningar i revisionsberättelserna ledde till negativt ställningstagande till lagenligheten för fem arbetskrafts- och näringscentraler (bilaga). Anledningarna var närmast brister i administreringen av fullmakter i anknytning till projekt som finansieras av Europeiska socialfonden. De system som används för administreringen av fullmakterna svarar inte vad gäller säkerställandet av fullmakternas användningstid mot bestämmelserna i 10 § i lagen om statsbudgeten. Åläggande att meddela gavs förutom åt ministeriet åt sex arbetskrafts- och näringscentraler. De ålägganden som gavs arbetskrafts- och näringscentralerna gällde de brister som konstaterats i administreringen av fullmakter. Det meddelande-åläggande som gavs ministeriet gällde utöver detta dessutom utvecklande av resultatredovisningen vid ministeriet.

Ministeriet hade uppställt lönsamhetsmål för tre räkenskapsverk. Lönsamhetsmål sattes för arbetskrafts- och näringscentralerna och även av de andra räkenskapsverken hade lönsamhetsmål uppställts endast för Patent- och registerstyrelsen, Geologiska forskningscentralen och Teknologiska utvecklingscentralen.

Av arbetskrafts- och näringscentralerna lämnade 13 i sina bokslut riktiga och tillräckliga uppgifter om lönsamheten. Av de övriga 12 räkenskapsverken lämnade sex räkenskapsverk riktiga och tillräckliga uppgifter om lönsamheten.

Användningen av statsunderstöd beviljade för främjande av uppfinnings-verksamhet

Revisionsberättelsen har publicerats 23.9.2005 (106/2005).

Uppfinningsstiftelsens kostnader finansieras i praktiken helt med statsunderstöd. I statsbudgeten för år 2005 hade för ändamålet reserverats 4 603 000 euro. Statsunderstödslagen förbjuder emellertid som regel att statsunderstöd beviljas till fullt belopp och avvikelser från detta kräver nödvändiga och motiverade skäl.

Revisionsverket ser inte tillräckliga motiveringar till att åt Uppfinningsstiftelsen beviljas ett statsunderstöd som täcker kostnaderna till fullt belopp. Handels- och industriministeriet borde ompröva grunderna för att statsunderstöd beviljas till fullt belopp samt också se över huruvida statens finansiering för främjande av uppfinningsverksamhet kunde ske via andra kanaler.

Uppfinningsstiftelsen har på senare år minskat på den direkta finansieringen av uppfinningar och i synnerhet det stöd som beviljas åt privatpersoner. Tyngdpunkten i dess verksamhet har förskjutits mera mot rådgivning och annat allmänt främjande av uppfinningsverksamhet.

Förskjutningen av tyngdpunkten har enligt revisionen inte förbättrat effekterna av stiftelsens verksamhet. Antalet uppfinningar som stiftelsen uppger att har nått det kommersiella stadiet har sjunkit och kommersialiseringen av uppfinningarna har blivit allt

dyrare. När stiftelsen år 1995 använde 43 000 euro i statsunderstöd för en kommersialisering, har för detta år 2004 behövts 95 000 euro.

Skuldkonversionen mellan Finland och Ryssland

Revisionsberättelsen har publicerats 9.12.2005 (111/2005).

Med revisionen har klarlagts hur konversionsavtalen mellan staterna har upprättats, hur de har förverkligats och på vilka sätt skuldkonversionen har gagnat de finländska mottagarna av utrustningar och tjänster. Ryssland hade övertagit ansvaret för den f.d. Sovjetunionens skulder till Finland, ca 750 miljoner dollar. Mellan Finland och Ryssland hade vid tidpunkten för revisionen ingåtts tre konversionsavtal till ett värde av ca 184 miljoner dollar.

Vid revisionen konstaterades att beredningen av skuldkonversionen har i fråga om det andra och tredje avtalet varit bristfällig både vid ministerierna och vid de ämbetsverk och inrättningar som har gjort anskaffningarna. Förslag till projekt för konversionsavtalen insamlades inte i tillräcklig omfattning från olika förvaltningsområden. De projektförslag som godkänts hade inte alltid motiverats skriftligt och prisjämförelser hade antingen inte gjorts eller dokumenterats. Enligt revisionen kunde man inte tillräckligt säkerställa att de anskaffade tjänsterna eller utrustningarna var viktiga och ekonomiskt fördelaktiga.

Revisionsverket ansåg att anskaffningarna borde ha gjorts på det från statsfinansernas synpunkt förmånligaste sättet. I avtalen mellan staterna eller i leveransavtalen bor-

de man ha gått in för att förhandla om en kommission som hade betalats centraliserat till ett ryskt handelshus, varvid den hade varit lika stor för alla som gör anskaffningar. Vid konversionen borde i tillämpliga delar ha iakttagits normala upphandlingsförfaranden och samma tillvägagångssätt som vid normal handel med Ryssland.

Beständigheten för verkningar av företagsstöd

Revisionsberättelsen har publicerats 19.4.2006 (121/2006).

Målsättningen för de företagsstöd som beviljas av Arbetskrafts- och Näringscentralerna är att förbättra särskilt de små och medelstora företagens konkurrenskraft och verksamhetsmiljö. Merparten av företagsstödet har gällt investerings- och utvecklingsprojekt. Revisionen omfattade 50 företag från östra och norra Finland som fått företagsstöd. TE-centralerna beviljade åt de granskade företagen totalt ca 27 miljoner euro i investerings- och utvecklingsstöd åren 1995-2003.

På basis av revisionen har det av TE-centralerna beviljade företagsstödet haft en liten men i vart fall under fem års tid varaktig inverkan på de i östra och norra Finland befintliga företagens personalstyrka. Stödets inverkan på omsättningen var liten och övergående. På företagets utveckling inverkar närmast externa marknadsfaktorer.

Stödets effekter hade huvudsakligen bedömts på förhand. Projekten har hittills utvärderats i efterhand i liten omfattning. Handels- och industriministeriets instruktioner har delvis varit inkonsekventa. Enligt revisionsverket borde handels- och industriministeriet ägna mera uppmärksamhet åt in-

struktionernas tidtabellsaspekter samt ge TE-centralerna tillräckliga resurser för utvärderingen.

Under den nya programperioden (2007-2013) borde i stödbesluten i landets svåraste arbetslöshetsregioner betonas förutom företagens målsättningar beträffande konkurrenskraft och tillväxt också projektets samsättnings effekter. Stödsystemets flexibilitet kunde förbättras med kombinationer av olika stödformer.

[Lagen om utvecklande av företagets verksamhet - Sm-företagens utvecklingsprojekt \(uppföljningsrapport till revisionsberättelse 44/2003\)](#)

Lagen om företagsstöd (1068/2000) är i central ställning vid beviljandet och administreringen av företagsstöd. Lagen om företagsstöd förutsätter att stödets effekter följs upp och utvärderas effektivt.

Revisionen klarlade hur lagen om företagsstöd fungerar i administreringen av företagsstöden. På basis av revisionen gjordes bedömningen att administreringen av företagsstöden fungerade väl på det allmänna planet.

De främsta problemen i administreringen av stödet anknöt till utvärderingen av företagsstödens effekter och där särskilt till tillförlitligheten för uppgifterna om hur arbetsplatser uppkommit genom projekten.

Handels- och industriministeriet gjorde år 2005 den första efterhandsenkäten om stödets effekter. Framdeles är avsikten att göra en sådan två gånger per år. Med enkäterna fås tillförlitligare uppgifter än tidigare om stödets effekter på riksplanet och regionalt. Ministeriet har också inlett arbetet med att utveckla en databas om alla företagsstöd på handels- och industriministeriets, arbetsministeriets samt jord- och skogsbruksministeriets förvaltningsområden. Databasen möjliggör att tillförlitligare ekonometriska utvärderingar av effekterna kan göras i framtiden.

Enligt handels- och industriministeriet beaktas de vid revisionen framförda synpunkterna och utvecklingsförslagen vid beredningen av den nya lagen om företagsstöd och de metoder för behandling och uppföljning av företagsstöden som skall utarbetas på basis av den, samt i de instruktioner som skall ges till TE-centralerna inför programperioden 2007-2013.

4.13 Social- och hälsovårdsministeriets förvaltningsområde

På social- och hälsovårdsministeriets förvaltningsområde finns förutom ministeriet sex räkenskapsverk.

Anmärkningar i revisionsberättelserna ledde till negativa ställningstaganden till lagenligheten för fem räkenskapsverk (bilaga). De negativa ställningstagandena till lagenligheten gällde uppföljningen av den avgiftsbelagda verksamhetens lönsamhet samt användning av anslag i strid med budgeten. Anmärkningar som ledde till meddelandeåläggande ingick i två räkenskapsverks revisionsberättelse (bilaga).

Enligt revisionsverkets bedömning hade social- och hälsovårdsministeriet uppställt tillräckliga lönsamhetsmålsättningar för fem räkenskapsverk på sitt förvaltningsområde.

Riktiga och tillräckliga uppgifter om lönsamheten presenterades i boksluten av Folkhälsoinstitutet, Läkemedelsverket, Forsknings- och utvecklingscentralen för social- och hälsovården, Social- och hälsovårdens produkttillsynscentral och Strålskyddscentralen.

Specialstatsandelen för hälsovetenskaplig forskning

Revisionsberättelsen har publicerats 25.10.2005 (108/2005).

Staten ersätter åt universitetssjukhusen kostnaderna för hälsovetenskaplig forskningsverksamhet inom ramen för specialstatsandelssystemet. Social- och hälsovårds-

ministeriet fastställer kriterierna för utdelning av ersättningen med en årligen utfärdad förordning. I budgeten för år 2005 anslags 40 747 000 för hälsovetenskaplig forskning.

Specialstatsandelssystemet för hälsovetenskaplig forskning saknar en strategi som styr verksamheten samt målsättningar för verksamheten. P.g.a. den ringa styrningen har mottagarna av specialstatsandel i praktiken kunnat använda ersättningen i stor utsträckning så som de själva har önskat. Detta har lett till att användningen av ersättningarna inte alltid varit i enlighet med bestämmelserna.

Brister i uppföljningen av hur ersättningen används har försämrat genomskinligheten för den hälsovetenskapliga forskningens specialstatsandelssystem, förutsättningarna för effektivitet och en utvärdering av resultaten. Social- och hälsovårdsministeriet förfogar inte över jämförbara data som skulle möjliggöra en tillförlitlig bedömning av verksamhetens resultat, och information som förvärvats för utvecklande av systemet har just inte utnyttjats i beslutsfattandet gällande detta.

Enligt revisionsverkets åsikt finns det inte anledning till att ifrågasätta specialstatsandelssystemets utgångspunkter. Systemet borde emellertid styras mera målinriktat och planmässigt än för närvarande. Också uppföljningen av hur ersättningen används borde ske mera systematiskt.

Penningautomatbidragen till förebyggande av folksjukdomar

Revisionsberättelsen har publicerats 31.3.2006 (117/2006).

Via Penningautomatföreningen stöds den tredje sektorn, som spelar en viktig roll för förebyggandet av folksjukdomar. Av Penningautomatföreningens avkastning har år 2005 beviljats totalt 305 milj. euro i bidrag.

Vid revisionen observerades att uppgifter inom den förebyggande hälsovården allt mera har glidit över på organisationerna, trots att de i praktiken har otillräckliga möjligheter att ensamma inverka på förebyggandet av folksjukdomar. Ordandet av förebyggande hälsovårdstjänster är ett ansvar för kommunerna. För att stärka projektens effekter borde tredje sektorns projekt knytas bättre än i dag till kommunens övriga förebyggande verksamhet. P.g.a. folksjukdomarnas ständigt ökande ekonomiska betydelse borde förebyggandet av dem ägnas store uppmärksamhet också på riksplanet, och ansvaret inte överlåtas enbart åt aktörerna på den tredje sektorn.

Beredningen, uppföljningen och utvärderingen av Penningautomatföreningens bidrag har knappa resurser. Föreningarna har inte möjlighet att i detalj styra projekten eller följa upp dem i efterhand. Revisionsverket ansåg det vara en väsentlig brist att Penningautomatföreningen inte använder sig av dokumenterade och offentliga kriterier när bidragen övervägs.

I planeringen och förverkligandet av enskilda projekt förekom brister. Projektens målsättningar var ofta mycket allmänna, delvis orealistiska och det var svårt att mäta hur

de hade realiserats. De mest lyckade projekten var sådana där målpuppställandet var klart. Penningautomatföreningen borde systematiskt följa med resultaten av projekten.

Styrningen och finansieringen av sektorforskningsverksamheten på social- och hälsovårdsministeriets förvaltningsområde (uppföljningsrapport till revisionsberättelse 51/2003)

Vid den år 2003 utförda revisionen granskades hur sektorforskningsystemet på förvaltningsområdet fungerar som en resurs i ministeriets strategiska planering och beslutsfattande, i uppbyggnaden av kunskapsbasen på förvaltningsområdet och som ett verktyg för utveckling och styrning. Finansieringen av forsknings- och utvecklingsverksamheten konstaterades vara en till sin struktur komplicerad helhet som består av flera på olika sätt reglerade finansieringskällor. Det visade sig att Delegationen för forsknings- och utvecklingsverksamhet inom socialskyddet, som verkar i anslutning till ministeriet, inte var det bästa diskussionsforumet för inriktning av forskningsverksamheten. Vid revisionen föreslogs att delegationens sammansättning och verksamhet skulle utvecklas, eller att det skulle klargöras huruvida alternativa verksamhetsformer till den kunde finnas.

Vid uppföljningen framkom att social- och hälsovårdsministeriet har vidtagit sådana åtgärder som nämndes vid revisionen. Ministeriet har gjort administreringen av de projekt som det finansierar klarare. Ministeriet har uppgett att det betraktar förvaltningsrådets budgetfinansierade forskningsinstitut som det primära sättet att organisera forsknings- och utvecklingsverksamheten, och det har inte ansett det motiverat att utöka de

forskningspengar som inte är bundna på ministerienivå. Delegationens för forsknings- och utvecklingsverksamhet inom socialskyddet mandatperiod gick ut i slutet av år 2004. Ministeriet tillsatte inte någon ny delegation och har meddelat att det undersöker alternativa verksamhetsformer.

[Ministeriernas styrning av vissa av Folkpensionsanstalten verkställda socialskyddsförmåner \(uppföljningsrapport till revisionsberättelse 65/2003\)](#)

Med revisionen klarlades hur fyra ansvarsministeriers sektoransvar förverkligas vid av Folkpensionsanstalten verkställda socialskyddsförmåner (arbetslöshetsskydd, studiestöd och allmänt bostadsstöd). Vid revisionen konstaterades, att trots Folkpensionsanstaltens i grundlagen tryggade självständiga ställning borde ansvarsministerierna strama åt sitt grepp som ansvariga för verksamheten och resultatet och som styrande på förvaltningsområdet också vad gäller dessa socialskyddsförmåner.

Vid uppföljningen konstaterades att ansvarsministeriernas förutsättningar att fullgöra sitt sektoransvar har förbättrats. Informationsutbytet med Folkpensionsanstalten har gjorts mera regelbundet bl.a. i form av årliga möten för ledningen. Trots att samarbetet och rapporteringen har utvecklats behöver informationsutbytet alltjämt systematiseras och informationsinnehållet utvecklas. Vid uppföljningen framkom inte väsentliga ändringar i lagstiftningen som skulle gälla de granskade förmånerna och anknyta till fullgörandet av sektoransvaret.

[Övervakningen av användningen av strålning \(uppföljningsrapport till revisionsberättelse 67/2004\)](#)

Revisionen av övervakningen av användningen av strålning var en av fyra experimentrevisioner. Experimentet gick ut på att granska verksamheterna enligt en strukturerad revisionsmodell utan att till dem såsom normalt hade hört en på förhand gjord riskbedömning av problemen.

Strålsäkerhetscentralen övervakar hur strålning används i hälsovården och industrin. Övervakningen finansieras med avgifter som uppbärs av verksamhetsidkarna. Avgifterna ingår i Strålsäkerhetscentralens nettobudgeterade verksamhet. Vid revisionen observerades att Strålsäkerhetscentralen hade underskattat avgifternas belopp åren 2001 och 2002 med ca en fjärdedel, trots att det i sig inte är särskilt svårt att uppskatta avgifterna. Det finns därför en risk för att tyngdpunkten i Strålsäkerhetscentralens verksamhet läggs vid övervakningen, emedan det är lättare att utöka övervakningsavgifterna än att höja omkostnadsanslaget.

Vid uppföljningen observerades att uppskattningen av den nettobudgeterade verksamhetens volym åren 2003-2005 har träffat avsevärt mera rätt än tidigare. Beloppet av övervakningsavgifterna år 2005, 1,51 miljoner euro, motsvarade vad som hade överenskommit i resultatavtalet (1,5 miljoner euro). Avgifterna har emellertid alltjämt stigit i snabb takt, med över 6 procent per år. Risken för att finansieringssättet styr betoningen av verksamheten föreligger alltjämt i någon mån.

4.14 Arbetsministeriets förvaltningsområde

Arbetsministeriet fungerar som ett enda räkenskapsverk. Ministeriet har emellertid ett styrningsansvar också i fråga om arbeidskrafts- och näringscentralerna.

Anledningen till meddelandeåläggandet för arbetsministeriet var brister i ordnandet av resultatredovisningen samt i systemet för administreringen av fullmakter som anknyter till av Europeiska socialfonden finansierade projekt (bilaga).

Ministeriet har inte uppställt lönsamhetsmålsättningar för sin egen verksamhet eller ersättande målsättningar angående kostnaderna, och dess bokslut ansågs inte innehålla riktiga och tillräckliga uppgifter om lönsamheten.

Resultatrapporteringen från arbetsministeriet till riksdagen 2005

Revisionsberättelsen har publicerats 6.9.2006 (131/2006).

Revisionsverket har granskat uppställandet av resultatmål för år 2005 och rapporteringen om dem till riksdagen i statens bokslutsberättelse på arbetsministeriets förvaltningsområde.

Målsättningar

Revisionsverket anser på basis av den utförda revisionen, att budgetförslaget på förvaltningsområdet till sitt innehåll väl täcker målsättningarna i regeringsprogrammet, regeringens strategidokument och strategin för arbetspolitiken. Budgetförslagets utform-

ning stöder emellertid inte en presentation av målsättningarna på bästa möjliga sätt. Uppdelningen av arbetspolitikens strategiska effektmål på konkreta resultatmål på kapitel- och momentnivån har inte lyckats helt och målsättningarnas inbördes hierarki är osystematisk.

Strukturen för huvudtitelns (34) motiveeringar är oklar och förändringarna i verksamhetsmiljön har inte alls beskrivits. På kapitelnivån har däremot resultatmålen jämte indikatorer gällande bl.a. arbetsförvaltningen (34.01) och arbetskraftspolitiken (34.06) presenterats klart. Så gott som alla målsättningar är förenade med tidsserier, tack vare vilka det är möjligt att följa med hur resultatet har utvecklats. Förvaltningens verksamhet beskrivs emellertid i budgetförslaget så vidlyftigt, att den egentliga presentationen av målsättningarna ställvis får alltför liten uppmärksamhet.

Bokslutsberättelsen

I statens bokslutsberättelse för år 2005 har beskrivningen av resultatet på arbetsministeriets förvaltningsområde ordnats i enlighet med arbetspolitikens fem strategiska huvudlinjer. Linjerna är sätt att uppnå regeringens sysselsättningsmål samt övriga målsättningar inom arbetspolitiken. Under de strategiska linjedragningarna har presenterats hur verkställandet av till dem hörande uppgiftshelheter har framskridit under redogörelseåret.

Betraktelsesättet försvarar sin plats som en del av det strategiska utvecklingsgreppet

på förvaltningsområdet och utvisar rapporteringens tydliga samband med de strategier som berör förvaltningsområdet. I resultatrapporteringen blir det emellertid klart svårare att få en bild av vilka målsättningar som har uppställts och hur de har uppnåtts. Rapporteringen följer inte budgetförslagets struktur, och endast på ett fåtal ställen har målsättningarna ens nämnts. Det är då på basis av rapporteringen så gott som omöjligt att dra slutsatser om hurudan utvecklingen av effekter eller det funktionella resultatet de facto har varit. Merparten av rapporteringen består av i brödtexten lämnade sifferuppgifter samt beskrivningar av verksamheten. Att lämna digra sifferdata utan analys ger inte en klar bild av hur effekterna har utvecklats i relation till den målsatta nivån. Hur anslagen använts under redogörelseåret har rapporterats i detalj, men de presenterade uppgifternas samband med verksamhetens samhällsliga effekter förblir huvudsakligen outrett. I fråga om det funktionella resultatet har uppgifter om produktiviteten och lönsamheten däremot presenterats täckande och utvecklingen har också analyserats.

Ställningstaganden till resultatrapporteringen

De uppgifter som presenterats i resultatrapporteringen på arbetsministeriets förvaltningsområde ger en tillräcklig bild av hur effekterna och resultatet på förvaltningsområdet har utvecklats, när uppgifterna jämförs med förvaltningsområdets strategier. Däremot är rapporteringens förhållande till budgetförslaget problematiskt. På förvaltningsområdet borde man utveckla presentationen av budgetmålsättningarna så, att av budgetförslaget klart framgår målsättningarna inbördes hierarki och förhållande till helheten.

Prioriteringen av målsättningarna borde också synas i resultatrapporteringen på resultatområdet. I rapporteringen borde man i stället för beskrivningar av verksamheten och omfattande sifferuppgifter koncentrera sig mera på i vilken utsträckning de uppställda målsättningarna har uppnåtts. I den nuvarande rapporteringen framgår utvecklingens allmänna trend, men utvecklingen av effekterna i förhållande till finansieringen och det funktionella resultatet förblir oklar.

[Arbetskraftsbyråernas uppgifter inom förvaltningen och övervakningen av arbetslöshetsförmåner](#)

Revisionsberättelsen har publicerats 18.11.2005 (109/2005).

Arbetslöshetsförmånerna (grunddagpenning, arbetsmarknadsstöd och inkomstrelaterad dagpenning) är en avsevärd utgiftspost med tanke på statsfinanserna. År 2003 utgjorde arbetsmarknadsstödet över hälften av arbetsministeriets budget, och för tryggnad av de arbetslösa arbetssökandenas utkomst användes totalt ca 2 210 miljoner euro.

Vid revisionen har granskats ändamålsenligheten för arbetskraftsbyråernas roll i systemet för förvaltning av arbetskraftsförmånerna och i synnerhet i övervakningen av de personklienter som erhåller förmåner. Arbetskraftsbyråerna ger arbetskraftspolitiska utlåtanden om sökandens rätt till förmån. Utbetalningen för sin del sköts av Folkpensionsanstaltens lokalbyråer samt arbetslöshetskassorna. Tudelningen av verkställigheten av arbetslöshetsskyddet är problematisk från kundservicens synpunkt och strider mot den s.k. principen om en enda lucka. Tudelningen leder dessutom till att myndigheterna delvis utför överlappande arbete i an-

knytning till arbetslöshetsförmånerna. Arbetskraftsbyråernas resurser borde mera eftertryckligt inriktas på verksamhetens kärnområden: arbetskraftsservice och arbetsförmedling.

Arbetskraftsbyråerna har att fungera under ett korstryck av motstridiga resultatkrav, såsom klienternas belåtenhet och den kontroll som riktar sig mot de arbetslösa arbetsökande klienterna. Övergången till en informerande arbetsförmedling har bl.a. minskat på antalet hänvisningar till arbete. Revisionsverket anser att arbetsministeriet borde ompröva den praxis i verksamheten som anknuter till erbjudande av arbete samt mera än för närvarande betona arbetskraftsbyråernas roll i att övervaka särskilt det aktiva sökandet efter arbete.

Sysselsättningsstödens sysselsättningseffekter

Revisionsberättelsen har publicerats 17.1.2006 (112/2005).

Med revisionen har utvärderats hurudana sysselsättningseffekter sysselsättningsstöden har haft, hur uppföljningen av stödets effekter har ordnats och hurudana åtgärder som har vidtagits inom förvaltningen i syfte att förstärka effekterna. För sysselsättningsstöd användes år 2004 ca 260 miljoner euro.

Enligt observationerna vid revisionen varierar effekterna av stöden på sysselsättningen efter åtgärden beroende på om personen har varit sysselsatt hos en offentlig eller en enskild arbetsgivare. Sysselsättning på den privata sektorn har förbättrat personens möjligheter att få arbete. Däremot har de som sysselsatts på den offentliga sektorn inte efter åtgärden fått arbete desto lättare än andra arbetslösa.

Effekterna av sysselsättningsstödet kan främjas också med en ändrad inriktning av stöden. Ifall man önskar stöda sysselsättning av de arbetslösa som befinner sig i den svagaste ställningen, måste man acceptera att stöden har svaga sysselsättningseffekter. Sådana beslut förutsätter emellertid avgöranden på lagstiftningens nivå.

Arbetsministeriet följer upp effekterna av arbetskraftspolitiska åtgärder genom att mäta andelen för personer som förblir arbetslösa av dem som fått sysselsättning tre månader efter åtgärden. Den mätare som beskriver åtgärdens bruttoeffekt är emellertid bristfällig och användningen av den borde upphöra. Revisionsverket anser att arbetsförvaltningen också borde utveckla mätare med vilka marginaliseringen och förebyggandet av den kunde följas upp mera systematiskt än för närvarande.

4.15 Miljöministeriets förvaltningsområde

På miljöministeriets förvaltningsområde finns tre räkenskapsverk, som är ministeriet, Finlands miljöcentral och Bostadsfondsverket.

Ministeriet har uppställt resultatmål gällande lönsamheten både för ministeriet och Bostadsfondsverket och Finlands miljöcentral. De uppgifter som ministeriet och räkenskapsverkerna på förvaltningsområdet läm-

nade om lönsamheten betraktades vid revisionerna som riktiga och tillräckliga.

Under tiden 1.6.2006-31.5.2006 slutfördes ingen förvaltningsrevision eller uppföljningsrapport till förvaltningsrevision på miljöministeriets förvaltningsområde. Den berättelse som gäller miljöstödet specialstöd till jordbruket har relaterats i kapitel 4.10.

5 Statliga fonder utanför budgeten

Staten har 11 fonder utanför statsbudgeten. I de stadgar som gäller för nio av dem har bestämts att revisionen skall utföras av särskilt tillsatta revisorer. Revisionsverket har i sig rätt att revidera samtliga fonder, men i fråga om ovan avsedda nio fonder är det inte ändamålsenligt att utföra överlappande revisionsarbete. Finansutskottet konstaterade i sitt betänkande 18.11.2003 om Statens revisionsverks berättelse (FiU 29/2003), att revision av fonder utanför statsbudgeten bör återinföras senast när det finns adekvata erfarenheter att tillgå om den nya typ av bokslutsrapportering som ingår i bokslutsreformen.

I samband med förnyandet av lagen om Brandskyddsfonden år 2003 bestämdes (306/2003) i lagens 13 § att Statens revisionsverk årligen verkställer revision av Brandskyddsfonden. Revisionsverket har verkställt revisionen av fonden för år 2005 och har i sin revisionsberättelse ansett att Brandskyddsfondens bokslut kan fastställas och resultatet användas på det sätt fondens styrelse föreslår. Därtill har i berättelsen konstaterats att Brandskyddsfondens förvaltning och verksamhet har skötts i enlighet med gällande bestämmelser och föreskrifter.

En förnyad lag om Oljeskyddsfonden (1406/2004) har trätt i kraft 1.1.2005. Enligt dess 24 § verkställer Statens revisionsverk årligen revision av Oljeskyddsfonden så som lagen föreskriver. Tidigare fanns inte särskilda bestämmelser om revisionen av denna fond. Revisionsverket har konstaterat i sin revi-

sionsberättelse för år 2005 att fondens förvaltning och verksamhet har skötts i enlighet med gällande centrala bestämmelser och föreskrifter och att bokslutet kan fastställas och resultatet användas på det sätt styrelsen föreslår.

Slutsumman i Oljeskyddsfondens balansräkning var 4,2 miljoner euro i bokslutet för år 2005 och i Brandskyddsfondens 13,6 miljoner euro.

Den sammanräknade slutsumman i balansräkningarna för de statliga fonderna utanför budgeten var 21,2 miljarder euro enligt boksluten för år 2005.

Revisionerna av de övriga statliga fonderna utanför budgeten har verkställts av särskilt utsedda revisorer. Statens revisionsverk har fått sig tilldelat revisionsberättelserna om dessa fonder. Enligt revisionsberättelserna har fondernas bokslut uppgjorts i enlighet med de för dem gällande bestämmelserna.

Statens televisions- och radiofond

Revisionsberättelsen har publicerats 4.4.2006 (118/2006).

Statens televisions- och radiofond förvaltas av Kommunikationsverket som fungerar på kommunikationsministeriets förvaltningsområde. I fonden samlas de televisionsavgifter som uppbärs för användning av en televisionsapparat och de koncessionsavgifter som uppbärs av dem som utövar televisionsverksamhet.

År 2004 var Statens televisions- och radiofonds intäkter 402,3 miljoner euro, av vilket 391,6 miljoner euro användes för finansiering av Yleisradio Ab:s verksamhet. Åt Kommunikationsverket betalades ca 10 miljoner euro för täckande av de kostnader som uppstår av uppbörderna av televisions- och koncessionsavgifterna och övervakningen av att bestämmelserna iakttas.

På basis av revisionen har fonden lyckats förhållandevis väl med sin huvuduppgift, dvs. att finansiera Yleisradio Ab:s verksamhet. Fonden har tillhandahållit bolaget en långsiktig och tämligen stabil finansiering oberoende av konjunkturerna. Uppgifter som fått av olika parter ger vid handen att fonderingen betraktas som ett enkelt, lätt och fungerande finansieringssystem.

Kommunikationsministeriet hade inte för fonden uppställt resultat- och verksamhetsmål som är skilda från Kommunikationsverket. Revisionsverket anser att för fonden borde uppställas särskilda resultat- och verksamhetsmål. De skulle främja effektivitet, resultat och ändamålsenlighet i användningen av fondens medel. I fondens förslag till dispositionsplan borde presenteras en närmare specificering av Yleisradio Ab:s finansieringsbehov och i fondens verksamhetsberättelse rapporteras om hur detta har tillgodosetts.

Statens kärnavfallshanteringsfond (uppföljningsrapport till revisionsberättelse 80/2004)

I Statens kärnavfallshanteringsfond insamlas under ett kärnkraftverks tid i drift av de avfallshanteringsskyldiga medel med de framtida kostnaderna för kärnavfallshanteringen i åtanke. Med revisionen klarades hur fonden har lyckats med sina lagstadgade uppgifter, dvs. att bereda sig på kostnaderna för kärnavfallshanteringen.

Enligt revisionen hade processen för uppskattning av kostnaderna för kärnavfallshanteringen, den av fonden bedrivna låne- och investeringsverksamheten samt processen för bedömning av lånens säkerhet skötts adekvat. På basis av revisionen ansågs att vid bedömningen av kostnaderna i regel borde begäras ett utlåtande om de teknisk-ekonomiska kalkylernas riktighet. Handels- och industriministeriet meddelade att det föreslår att en förpliktelse gällande detta skall fogas till kärnenergiförordningen.

På basis av revisionen ansågs att fonden och ministeriet regelmässigt borde följa upp fondens avkastning i relation till inflationen. Enligt handels- och industriministeriet har en sådan uppföljning gjorts, men framdeles ges om saken ytterligare information i fondens verksamhetsberättelse.

6 Statens affärsverk

Revisionerna av statens affärsverk har verkställt av särskilt utsedda revisorer. Statens revisionsverk har fått sig tilldelat revisionsberättelserna om statens affärsverk.

I revisionsberättelsen om Senat-fastigheter anmärktes på att det av riksdagen godkända

maximibeloppet för investeringar (340 miljoner euro) hade överskridits med 15 euro. I övrigt konstaterades i revisionsberättelserna att affärsverkens bokslut har uppgjorts i enlighet med för dem gällande bestämmelser. I revisionsberättelserna förordades att boksluten fastställs.

7 Statens bolagsförmögenhet

Revisionerna av bolagen där staten utövar bestämmanderätten har verkställt av särskilt utsedda revisorer. Revisionsverket har gjort en utredning av verksamheten hos aktiebolagen där staten utövar bestämmanderätten och har utfört en förvaltningsrevision som behandlade statens intressebolag och staten som minoritetsägare.

Utredning av verksamheten hos aktiebolagen där staten utövar bestämmanderätten

Statens revisionsverk presenterar årligen en utredning av verksamheten i aktiebolagen där staten utövar bestämmanderätten. I den utredning som publicerades 4 juni 2006 granskades hur de nyckeltal som beskriver de enskilda koncernernas och bolagens verksamhet har utvecklats under åren 2001 - 2005. Av dem har bildats en statsbolagskoncern, vars verksamhet har utretts på motsvarande sätt. Bokslutskorrigeringsarna och nyckeltalen har för alla bolag beräknats med ett så enhetligt förfarande som möjligt. I utredningen är också inkluderade placerings- och finansieringsbolagen med statligt majoritetsägande. De ingår ändå inte i de sammanräknade talen. Egendomsförvaltningsbolaget Arsenal Abp ingår inte i granskningen.

Statsbolagshelhetens struktur förändrades något jämfört med året innan. Staten sålde 8 miljoner aktier i Kemira Abp 22.9.2005 till inhemska och internationella institutionella investerare. Till följd av försäljningen sjönk statens andel av Kemira Abp:s aktiekapital och röstetal från 55,1 procent till 48,7

procent. Vid Fortums bolagsstämma 31 mars 2005 godkändes beslutet att avskilja Fortum Oil som ett eget bolag genom att utdela ca 85 procent av aktierna i det bolag som skulle grundas som dividend till Fortum Abp:s aktieägare och sälja återstående ca 15 procent av aktierna till övriga investerare. Det nya bolagets namn blev Neste Oil Abp. Aktiens pris var 15 euro per aktie både i den till institutioner och till allmänheten riktade försäljningen. Listningen av aktierna i Neste Oil Abp började på Helsingforsbörsens prelista 18.4.2005 och på huvudlistan 21.4.2005. Efter avskiljandet av oljeaffärsrörelsen blev Fortum ett rent el- och värmebolag.

Det till sin omsättning största statsbolaget år 2005 var Neste Oil (9 974,0 milj. euro) och det minsta Metsähallitus Consulting (0,2 milj. euro). Omsättningen ökade mest år 2005 hos Altia (+204,4 milj. euro), Finnair (+188,2 milj. euro) och Posten Finland (+113,0 milj. euro).

De bästa rörelsevinstprocenterna uppvisade Fortum (34,7 %) och Veikkaus (30,2 %). Mätt med rörelsevinstprocenten var förlusterna störst hos Hansel (-67,6 %), Forelia (-20,7 %), Metsähallitus Holding (-19,0 %) och Rundradion (-9,7 %). Rörelsevinsten ökade mest hos Fortum (+152,0 milj. euro) och Finnair (+50,9 milj. euro)

Poster av engångsnatur har korrigerats.

Avkastningsprocenten på det investerade kapitalet var störst hos Tietokarhu (127,7 %), Veikkaus (94,0 %), Alko (76,6 %), Haus kehittämiskeskus (54,4 %), Neste Oil (30,5 %) och Posten Finland (13,2 %). Lägst var avkastningsprocenten på det investerade kapitalet hos Metsähallitus Holding (-43,9 %),

Hansel (-16,5 %), Rundradion (-12,1 %), Forrelia (-11,6 %), Edita (-6,2 %) och Suomen Erillisverkot (-4,9 %).

Solidast mätt med självförsörjningsprocenten var Veikkaus (84,4 %) och VR (82,8 %), mest skuldsatta Raskone (självförsörjningsgrad 12,7 %), Airpro (20,1 %), Edita (20,9 %) och CSC-Tieteellinen laskenta (25,2 %), Personalstyrkan var störst hos Posten Finland -koncernen (23 946), VR-koncernen (12 791) och Fortum-koncernen (10 026).

Med bildandet av en statsbolagskoncern har kunnat presenteras det samfälliga operativa resultatet och den volymmässiga utvecklingen av statens företagsverksamhet i aktiebolagsform, med undantag för finansiering och placeringar. En begränsning av granskningen innebär emellertid att koncernelimineringar i en sådan statskoncern inte har kunnat göras, dvs. eventuella gemensamma affärsverksamheter och korsäganden har inte eliminerats ur resultaten.

I utredningen består den granskade statsbolagskoncernen av inalles 25 kommersiella,

produktiva och tjänster producerande koncerner och bolag.

Statsbolagskoncernens utveckling åren 2001-2005 har varit tämligen stabil, mätt med de nyckeltal som avspeglar det operativa resultatet. Nyckeltalen år 2005 låg på fjolårets nivå och var bättre än den genomsnittliga nivån under jämförelseåren. Lönsamheten är alltså på tillfredsställande nivå. Lönsamheten och likviditeten var alltså på tillfredsställande nivå och den genomsnittliga soliditeten god. De totala skulderna minskade med 67,4 %. Den relativa skuldsättningen (skulder/omsättning) minskade med 4,5 procentenheter från föregående år.

Rörelsevinstprocenten var 11,7, avkastningsprocenten på det investerade kapitalet 15,3 och självförsörjningsgraden 50,5 procent. Alla ovan nämnda tre nyckeltal hörde till de bästa under den gångna femårsperioden. Nettofinansieringskostnaderna uppgick till 0,2 % av omsättningen, det lägsta värdet för finansieringskostnadernas andel av omsättningen under femårsperioden.

EKONOMISKA NYCKELTAL FÖR STATSBOLOGSKONCERNEN ÅREN 2005 OCH 2004

	2005	2004	Förändring från föregående år
Omsättning	22,7 mrd. €	22,9 mrd. €	-0,5 %
Rörelsevinst	2,7 mrd. €	2,7 mrd. €	-1,5 %
Nettoresultat	2,0 mrd. €	2,1 mrd. €	-4,2 %
Rörelsevinstprocent	11,7 %	11,9 %	-0,2 %-enheter
Nettoresultat av omsättningen	9,0 %	9,3 %	-0,3 %-enheter
Avkastning på investerat kapital	15,3 %	15,3 %	±0,0 %-enheter
Självförsörjningsgrad	50,5 %	47,4 %	+3,1 %-enheter
Nettofinansieringskostnader	0,2 %	0,9 %	-0,7 %-enheter
Skulder totalt	13,2 mrd. €	14,3 mrd. €	-1,1 mrd. €
Eget kapital	13,0 mrd. €	12,5 mrd. €	+0,5 mrd. €
Balansräkningens slutsumma	26,5 mrd. €	27,0 mrd. €	-0,5 mrd. €
Personalstyrka	75 293	83 725	-8 432

Statens intressebolag och staten som minoritetsägare

Revisionsberättelsen har publicerats 28.6.2006 (128/2006).

Revisionen gällde den till statsekonomi hörande bolagsförmögenheten och skötseln av den till den del statens ägarandel är 50 % eller mindre. Värdet av statens minoritetsandelar i börsbolag var i slutet av december 2005 ca 8,6 miljarder euro. Det sammanräknade bokföringsvärdet av övriga minoritetsandelar var i slutet av år 2004 ca 160 miljoner euro.

Revisionen visade att i och med att ledningsgruppen för ägarstyrningen har inlett sin verksamhet har omsorgen om bolagsägandet blivit fastare och har förenhetligat bl.a. uppföljningen och utvärderingen av bolagens ekonomi. Däremot finns det ännu rum för förbättringar i uppställandet av de ägarstrategiska och övriga målsättningar som staten-ägaren uppställer för sina aktieinnehav och i rapporteringen av hur målsättningarna har uppnåtts.

Emedan innehållet i statens aktieportfölj inte fritt kan bytas, har skötseln av den existerande bolagsförmögenheten en central ställning. Vad som uppställts som primär målsättning för statens ägarpolitik och ägarstyrning,

att utveckla bolagen och stöda en långsiktig tillväxt av ägarvärdet, lämpar sig därigenom enligt revisionsverkets förmenande väl som rättesnöre för statens aktieäggande.

I den nuvarande lagen om statsbolag (740/1991) ingår inte termen intressebolag. Uppdelningen av statens minoritetsaktieäggande i intressebolag och övrigt minoritetsäggande är emellertid viktig med tanke på bl.a. rättigheter i anslutning till förvärv och överlåtelse av aktier samt den statliga ägarpolitiken. Revisionsverket rekommenderade att till lagen om statsbolag eller åtminstone i statsrådets principbeslut om statens ägarpolitik fogas en definition på statligt intressebolag och att ett aktieinnehav alltid skulle klassificeras som ett statligt intressebolag, ifall staten äger minst 10 % och högst 50 % av röstetalet i bolaget.

Revisionsverket rekommenderade dessutom att förteckningen över statens intressebolag årligen borde uppdateras t.ex. med utnyttjande av den redogörelse för aktier och andelar som skall uppges i bilagan till balansräkningen i räkenskapsverkens affärsbokföring. På så sätt vore de statliga intressebolagen kända hos ägarstyrningsenheten vid statsrådets kansli också i de fall där ägarstyrningen är en uppgift för ett enskilt ämbetsverk.

Revisionsberättelse över
revisionen av statsbokslutet
år 2005



322/53/05

Riksdagen

19.9.2006

REVISIONSBERÄTTELSE ÖVER REVISIONEN AV STATS- BOKSLUTET ÅR 2005

Statens revisionsverk lämnar denna revisionsberättelse över revisionen av statsbokslutet för finansåret 2004. Revisionen har verkställts av överrevisor Sari Lakka biträdd av överrevisor Anja Vesander. Revisionen har övervakats av överdirektör Marjatta Kimmonen.

Revisionen har verkställts i enlighet med revisionsverkets revisionsinstruktion och har hänfört sig till det i 17 a § i lagen om statsbudgeten avsedda statsbokslutet samt de i lagens 18 § avsedda för givande av riktiga och tillräckliga uppgifter behövliga noterna till den del de gäller statens budgetekonomi. Revisionen har sålunda omfattat budgetens utfallskalkyl, intäkts- och kostnads-kalkyl, balansräkning, finansieringsanalys och noter samt statens centralbokföring som utgör grundval för bokslutsdata och en granskning av instrueringen om och övervakningen av statens bokföring. Revisionen har också inriktats på att granska de arrangemang med vilka säkerställs uppgifternas oföränderlighet och riktighet i centralbokföringen och annan beredning av statsbokslutet.

Revisionen har väsentligen baserat sig på tillämpning av analytiska revisionsmetoder. Vid revisionen har också utnyttjats observationer som gjorts vid revisionsverkets revisioner av räkenskapsverken.

De enskilda räkenskapsverkens bokslut och slutledningarna av boksluten har rapporterats separat i revisionsberättelserna om revisionerna av räkenskapsverken vilka också har tillställts finansministeriet och Statskontoret. En av Statens revisionsverk gjord sammanställning av de centrala slutledningarna vid revisionerna av räkenskapsverken för år 2005 ges i den i 6 § i lagen om revisionsverket avsedda berättelse, som verket ger till riksdagen i september 2006.

STATSBOKSLUTET

Statens bokslutskalkyler och noter har uppgjorts i enlighet med av finansministeriet fastslagna modeller (TM 0403 VM 17/11/2004). Statsbokslutet för år 2005 är i fråga om grunderna för dess uppgörande jämförbart med bokslutet för år 2004.

Statsbudgetens utfallskalkyl och de däri ingående uppgifterna om överförda anslag svarar mot huvudboken i statens budgetbokföring. I samband med statsbudgetens utfallskalkyl har presenterats uppgifter om fullmakter, deras användning och av användningen orsakade kostnader och kommande anslagsbehov på det sätt som budgetförordningen förutsätter.

Statens balansräkning har härletts riktigt ur huvudboken i statens bokföring. Den vid Statskontoret uppgjorda elimineringskalkylen har härletts ur huvudboken i statens affärsbokföring. Intäkts- och kostnadskalkylen har härletts ur elimineringskalkylen.

De ändringar som i centralbokföringen gjorts i räkenskapsverkens kontouppgifter och centralbokföringens noteringar har dokumenterats och bokförts på ett verifierbart sätt. Kontouppgifterna enligt räkenskapsverkens bokföring svarar mot centralbokföringens kontouppgifter 31.12.2004.

På basis av revisionen fästes uppmärksamhet vid följande på statsbokslutet inverkande brister som framkommit vid revisionen, och som är centrala med tanke på i 14 § i lagen om statsbudgeten avsedd god bokföringssed och den däri ingående enhetlighetsprincipen:

1) I samband med revisionerna av räkenskapsverken framkom vissa brister i hur utgifter och kostnader hänförts till finansåret. I vissa fall har felen i hänförandet i budgetbokföringen i fråga om utgifter de facto inneburit att användningstiden för anslaget har förlängts eller att anslaget har överskridits i strid med 7 § i budgetlagen. Om dessa har med beaktande av väsentligheten rapporterats i ifrågavarande räkenskapsverks revisionsberättelser. Som helhet kan emellertid konstateras, att förfarandena både vid uppgörandet och uppföljningen av budgeten med beaktande av väsentligheten iakttar bestämmelser om hänförande i 5 a § i budgetförordningen.

2) Vid revisionerna av räkenskapsverken framkom även en del mot budgeten och budgetförordningens 5 § stridande förfaranden som gällde anslagets användningsändamål. Dessutom framkom, att i vissa fall intäkter i strid med budgeten och budgetlagens 3 a § har bokförts som gottskrivning av nettoment. Om dessa har med beaktande av väsentligheten rapporterats i ifrågavarande räkenskapsverks revisionsberättelser.

3) Vid revisionen av räkenskapsverken konstaterades brister gällande iakttagandet av finansårsprincipen i synnerhet i fråga om fullmakter som gäller projekt vilka finansieras av Europeiska socialfonden. I fråga om räkenskapsverkens bokföring av fullmakter konstaterades brister också i uppföljningen av fullmaktens användning och av användningen orsakade utgifter och i presentationen av uppgifterna. De fel som har konstaterats i de data som alstras av räkenskapsverkens bokföring av fullmakter inverkar också på statsbokslutet.

4) Budgetbokföringens noteringsförfaranden varierar när vid samfinansierad verksamhet bokförs den utanför räkenskapsverket erhållna finansieringsandel av projektets mervärdesskatteutgifter. Den av finansiären i enlighet med Statskontorets instruktioner för särutgifter erhållna, mot de betalda mervärdesskatteutgifterna svarande finansieringsandelen, har i vissa fall bokförts som intäkt av den samfinansierade verksamheten på samma mervärdesskattmoment på förvaltningsområdet från vilket mervärdesskatten har betalats. Emedan mervärdesskatteutgiftsmomenten har varit bruttobudgeterade, skulle på momentet inte ha kunnat bokföras intäkter, utan de borde ha behandlats i avdelning 12 Diverse intäkter.

5) Vid revisionen av räkenskapsverken har konstaterats att intäkterna av samfinansierad verksamhet i intäkts- och utgiftskalkylerna med beaktande av intäktens faktiska karaktär i vissa fall är avsevärt för stora. En orsak till detta har varit, att kontot för intäkter av samfinansierad verksamhet i affärsbokföringen också används som teknisk lösning vid bokföring av vissa transaktioner mellan räkenskapsverken som intäkter och utgifter. En annan orsak är, att räkenskapsverkens förfaranden vid behandling av intäkter av samfinansierad verksamhet t.ex. i fråga om projektf finansiering som fås från EU-medel delvis är oenhetliga. Förfaringssätten har inverkat också på uppgörandet av den samfinansierade verksamhetens kostnadsmotsvarighetskalkyler. Det centrala problemet vid uppgörandet av den samfinansierade verksamhetens kostnadsmotsvarighetskalkyler har därigenom visat sig vara definieringen av samfinansierad verksamhet och hur intäkterna av samfinansierad verksamhet skall verifieras ur bokföringen.

6) Om elimineringen av verkningarna av ämbetsverkens och inrättningarnas interna intäkter och kostnader samt interna fordringar och skulder bestäms i budgetförordningens 67 §. Enligt den elimineras verkningarna av ämbetsverkens och inrättningarnas interna intäkter och kostnader samt interna fordringar och skulder med iakttagande av sakens vikt. I statsbokslutet täcker elimineringen en del av budgetekonomins interna intäkter och kostnader. I balansräkningen görs ingen eliminering. Elimineringsförfarandet baserar sig på en av Statskontoret införd praxis, där elimineringen av interna kostnader baserar sig huvudsakligen på bokföringsuppgifterna om vissa interna intäkter. Elimineringar har inte heller gjorts till alla delar i intäkts- och kostnadskalkylen till den kostnadsgrupp, till vilken den intäkt som skall elimineras hör. I syfte att åstadkomma ett vedertaget förfarande vore det önskvärt, att finansministeriet skulle utfärda en föreskrift om elimineringens omfattning och sättet för dess verkställande.

7) I de skuldnoteringar som anknyter till såsom fasta anslag och förslagsanslag budgeterade utgifter används i enlighet med Statskontorets föreskrifter alltså kontona för inköpsskulder, kontona för övriga skulder och kontona för utgiftsrester. Statskontoret bör när det utfärdar föreskrifter om bokföringen beakta de av 19 § i lagen om statsbudgeten orsakade förpliktelseerna gällande uppföljning av utgiftsresterna. På basis av revisionen kan konstateras, att bokföringspraxis vid räkenskapsverken emellertid till väsentliga delar iakttar 19 § i lagen om statsbudgeten.

STYRNINGEN OCH ÖVERVAKNINGEN AV BOKFÖRINGEN

Till de viktigaste principerna som inverkar på statens centralbokföring och statsbokslutet hör den enhetlighetsprincip som uppställts för räkenskapsverkens bokslut.

Att enhetliga principer förverkligas förutsätter till väsentliga delar täckande och enhetliga bestämmelser om hur för statens bokslutskalkyler karakteristiska poster behandlas i dess bokföring och bokslut. Föreskrifterna bör kompletteras också med beslut gällande enskilda problem, i synnerhet när dessa utgör ett väsentligt delområde med tanke på helheten. Det är av nöden att precisera föreskrifterna och instruktionerna om definiering och bokföring av samfinansierad verksamhet, förfarandena vid papperslös bokföring, vissa uppgifter som skall presenteras i not 12 (Vid utgången av finansåret löpande statliga borgensförbindelser, statsgarantier och andra statliga ansvarsförbindelser) samt om strukturen för räkenskapsverkens bokslut.

En central roll för förverkligandet av enhetlighetsprincipen innehar också budgeten. Enhetliga principer för uppgörande av budgeten och även från denna synpunkt klara budgetmotiveringar är en förutsättning inte bara för att budgeten skall kunna behärskas utan i sista hand också för att enhetlighetsprincipen skall förverkligas i statens bokföring och bokslut. Att enhetlighetsprincipen i mån av möjlighet inkluderas också i principerna för uppgörande av budgeten kan av denna anledning ses som motiverat.

REVISIONSVERKET'S STÄLLNINGSTAGANDE TILL- BOKSLUTETS FASTSTÄLLBARHET

Statsbokslutet har uppgjorts i enlighet med gällande bestämmelser. De brister och risker vilka revisionsverket framfört i denna revisionsberättelse och de anmärkningar vilka framförts i revisionsberättelserna om de 114 räkenskapsverk vilka är underställda statsrådet, utgör med beaktande av väsentlighetsprincipen inte ett hinder för fastställande av statsbokslutet.

Generaldirektör, OFR



Tapio Leskinen

Överrevisor



Sari Lakka

BILAGA

Negativa ställningstaganden till lagenligheten
och ålägganden att meddela revisionsverket

**NEGATIVT STÄLLNINGSTAGANDE
TILL LAGENLIGHETEN AVSEENDE
IAKTTAGANDET AV STATS
BUDGETEN OCH
BESTÄMMELSERNA OM DEN**

**ÅLÄGGANDE ATT MEDDELA
REVISIONSVERKET**

**UTRIKESMINISTERIETS
FÖRVALTNINGSOMRÅDE**

UTRIKESMINISTERIET

På basis av revisionen anförts som utlåtande att budgeten och de centrala bestämmelserna om den har iakttagits med undantag för att utgifter som hör till år 2006 (200 000 euro) i budgetens punkt 24.30.66 (Egentligt bistånd, Utvecklingspolitiska avdelningens information, reservationsanslag från år 2003) i strid med budgeten och budgetförordningens 5 a § har bokförts på år 2005. Förfarandet har påverkat budgetens utfallskalkyl och med det har i strid med budgetlagens 7 § förlängts anslagets användningstid.

**UTRIKESMINISTERIETS
FÖRVALTNINGSOMRÅDE**

UTRIKESMINISTERIET

I enlighet med 5 § 1 momentet i lagen om Statens revisionsverk skall utrikesministeriet meddela revisionsverket före 15.8.2006, vilka åtgärder det har vidtagit för att utveckla resultatredovisningen så, att den alstrar de i budgetförordningens 55 § förutsatta uppgifterna.

**JUSTITIEMINISTERIETS
FÖRVALTNINGSOMRÅDE**

**JUSTITIEMINISTERIETS
FÖRVALTNINGSOMRÅDE**

BROTTSPÅFÖLJDSVERKET

I enlighet med 5 § 1 momentet i lagen om Statens revisionsverk skall Brottsåtgärdsverket meddela revisionsverket före 15.8.2006, vilka åtgärder det har vidtagit för att utveckla resultatredovisningen så, att den alstrar de i budgetförordningens 55 § förutsatta uppgifterna.

NEGATIVT STÄLLNINGSTAGANDE TILL LAGENLIGHETEN

ÅLÄGGANDE ATT MEDDELA

INRIKESMINISTERIETS FÖRVALTNINGSOMRÅDE

INRIKESMINISTERIETS FÖRVALTNINGSOMRÅDE

INRIKESMINISTERIET

På inrikesministeriets förvaltningsområde fanns år 2005 totalt 18 räkenskapsverk, som med undantag för Ålands länsstyrelse har sammanslagits till Inrikesministeriets räkenskapsverk i början av år 2006. I revisionsberättelserna för år 2005 gällde de anmärkningar som riktats till räkenskapsverkena på inrikesministeriets förvaltningsområde närmast brister i resultatredovisningen.

I enlighet med 5 § 1 momentet i lagen om Statens revisionsverk skall inrikesministeriet meddela revisionsverket före 15.11.2006, vilka åtgärder det har vidtagit för att utveckla resultatredovisningen på inrikesministeriets förvaltningsområde så, att den alstrar de i budgetlagens 15 § 2 moment samt budgetförordningens 55 § förutsatta uppgifterna

UTLÄNNINGSVERKET

På basis av revisionen anförts som utlåtande, att budgeten och de centrala bestämmelserna om den har iakttagits med undantag för den i 15 § 2 momentet i budgetlagen förutsatta uppföljningen av den avgiftsbelagda verksamhetens lönsamhet och presentationen av årsresultatet.

UTLÄNNINGSVERKET

I enlighet med 5 § 1 momentet i lagen om Statens revisionsverk skall Utlänningsverket meddela revisionsverket före 15.8.2006, vilka åtgärder det har vidtagit för att utveckla resultatredovisningen så, att den alstrar de i budgetförordningens 55 § förutsatta uppgifterna.

NEGATIVT STÄLLNINGSTAGANDE TILL LAGENLIGHETEN

ÅLÄGGANDE ATT MEDDELA

SÖDRA FINLANDS LÄNSSTYRELSE

På basis av revisionen anføres som utlåtande, att budgeten och de centrala bestämmelserna om den har iakttagits med undantag för den i 15 § 2 momentet i budgetlagen förutsatta uppföljningen av den avgiftsbelagda verksamhetens lönsamhet och presentationen av årsresultatet vad gäller länsstyrelsens egen verksamhet.

LAPPLANDS LÄNSSTYRELSE

På basis av revisionen anføres som utlåtande, att budgeten och de centrala bestämmelserna om den har iakttagits med undantag för den i 15 § 2 momentet i budgetlagen förutsatta uppföljningen av den avgiftsbelagda verksamhetens lönsamhet och presentationen av årsresultatet vad gäller länsstyrelsens egen verksamhet.

VÄSTRA FINLANDS LÄNSSTYRELSE

På basis av revisionen anføres som utlåtande, att budgeten och de centrala bestämmelserna om den har iakttagits med undantag för den i 15 § 2 momentet i budgetlagen förutsatta uppföljningen av den avgiftsbelagda verksamhetens lönsamhet och presentationen av årsresultatet vad gäller länsstyrelsens egen verksamhet och Nödcentralverkets avgiftsbelagda verksamhet.

NEGATIVT STÄLLNINGSTAGANDE TILL LAGENLIGHETEN

ÅLÄGGANDE ATT MEDDELA

FÖRSVARSMINISTERIETS FÖRVALTNINGSOMRÅDE

FÖRSVARSMAKTEN

På basis av revisionen anføres som utlåtande, att budgeten och de centrala bestämmelserna om den har iakttagits med undantag för behandlingen av donationsmedel, på bruttobudgeterat moment nettoförda bötesavgifter, brister i fullmaktsbokföringen och ordnande av redovisningen på det sätt 15 § 2 momentet i lagen om statsbudgeten förutsätter.

FÖRSVARSMINISTERIETS FÖRVALTNINGSOMRÅDE

FÖRSVARSMINISTERIET

I enlighet med 5 § 1 momentet i lagen om Statens revisionsverk skall försvarsministeriet meddela revisionsverket före 15.8.2006, vilka åtgärder det har vidtagit för att utveckla resultatredovisningen så, att den alstrar de i budgetförordningens 55 § förutsatta uppgifterna.

FÖRSVARSMAKTEN

I enlighet med 5 § 1 momentet i lagen om Statens revisionsverk skall Försvarsmakten meddela revisionsverket före 15.8.2006, vilka åtgärder den har vidtagit i fråga om ovan nämnda förfaranden i strid med budgeten och de centrala bestämmelserna om den och för att utveckla sitt redovisningsväsen.

FINANSMINISTERIETS FÖRVALTNINGSOMRÅDE

FINANSMINISTERIET

På basis av revisionen anføres som utlåtande, att budgeten och de centrala bestämmelserna om den har iakttagits med undantag för att utgifter som enligt budgeten och budgetförordningens 5 a § hör till år 2005 (69 623 euro) i fråga om moment 28.01.22 (Omkostnader för enheten för statsrådets

FINANSMINISTERIETS FÖRVALTNINGSOMRÅDE

NEGATIVT STÄLLNINGSTAGANDE TILL LAGENLIGHETEN

informationsförvaltning, reservationsanslag 2 år) har bokförts på motsvarande moment år 2006. Ifall utgifterna på rätt sätt hade hänförs till år 2005, hade reservationsanslaget för år 2005 överskridits med 60 139 euro. Enligt budgetlagens 7 § får ett reservationsanslag inte överskridas.

TULLSTYRELSEN

På basis av revisionen anføres som utlåtande, att budgeten och de centrala bestämmelserna om den har iakttagits med undantag för uppgörandet av de i budgetförordningens 64 § avsedda balansspecifikationerna som styrker bokslutskalkylerna samt att utgifter som hör till år 2006 (totalt 394 700 euro) i strid med budgeten och budgetförordningens 5 a § har bokförts på år 2005 på momenten 28.01.62 (Statlig medfinansiering för finansministeriets vidkommande för projekt i vilka EU:s strukturfonder deltar, förslagsanslag) och 28.40.70 (Anskaffning av inventarier, reservationsanslag från år 2003). Med förfarandet har i strid med budgetlagens 7 § förlängts anslagens användningstid.

ÅLÄGGANDE ATT MEDDELA

STATENS EKONOMISKA FORSKNINGSCENTRAL

I enlighet med 5 § 1 momentet i lagen om Statens revisionsverk skall Statens ekonomiska forskningscentral meddela revisionsverket före 15.8.2006, vilka åtgärder den har vidtagit för att ordna en adekvat intern övervakning av administrationen av forskningsprojekt.

TULLSTYRELSEN

I enlighet med 5 § 1 momentet i lagen om Statens revisionsverk skall Tullstyrelsen meddela revisionsverket före 15.8.2006, vilka åtgärder den har vidtagit för att utreda skillnaderna mellan huvudbokföringen och bokföringen av skattemedel.

NEGATIVT STÄLLNINGSTAGANDE TILL LAGENLIGHETEN

ÅLÄGGANDE ATT MEDDELA

STATISTIKCENTRALEN

I enlighet med 5 § 1 momentet i lagen om Statens revisionsverk skall Statistikcentralen meddela revisionsverket före 15.8.2006, vilka åtgärder den har vidtagit för att utveckla bokförings- och bokslutsförfarandena i fråga om samfinansierad verksamhet.

UNDERVISNINGSMINISTERIETS FÖRVALTNINGSOMRÅDE

UNDERVISNINGSMINISTERIETS FÖRVALTNINGSOMRÅDE

UNDERVISNINGSMINISTERIET

Enligt budgeten har på basis av beslut om beviljande budgeterade av prövning beroende statsunderstöd på momenten 29.69.25 (Utvecklande av vuxenutbildningen), 29.90.50 (Vissa understöd), 29.90.51 (Stipendier åt konstnärer, författare och översättare) och 29.90.52 (Tippnings- och penninglotterivinstmedel för främjande av konsten) enligt undervisningsministeriets bokföring i strid med budgeten och budgetförordningens 5 a § på andra grunder har hänförts till utgift år 2005, totalt ca 10,7 milj. euro.

På basis av revisionen anføres som utlåtande, att budgeten och de centrala bestämmelserna om den till övriga delar har iakttagits.

UTBILDNINGSSTYRELSEN

På basis av revisionen anføres som utlåtande, att budgeten och de centrala bestämmelserna om den har iakttagits med undantag för den i 15 § 2 momentet i budgetlagen förut-

UTBILDNINGSSTYRELSEN

I enlighet med 5 § 1 momentet i lagen om Statens revisionsverk skall Utbildningsstyrelsen meddela revisionsverket före 15.8.2006, vilka åtgärder den har vidtagit för att utveckla

NEGATIVT STÄLLNINGSTAGANDE TILL LAGENLIGHETEN

sätta uppföljningen av den avgiftsbelagda verksamhetens lönsamhet och presentationen av årsresultatet.

JYVÄSKYLÄ UNIVERSITET

På basis av revisionen anförts som utlåtande, att budgeten och de centrala bestämmelserna om den har iakttagits med undantag för den i 15 § 2 momentet i budgetlagen förutsätta uppföljningen av den avgiftsbelagda verksamhetens lönsamhet och presentationen av årsresultatet.

LAPPLANDS UNIVERSITET

På basis av revisionen anförts som utlåtande, att budgeten och de centrala bestämmelserna om den har iakttagits med undantag för den i 15 § 2 momentet i budgetlagen förutsätta uppföljningen av den avgiftsbelagda verksamhetens lönsamhet och presentationen av årsresultatet.

ULEÅBORGS UNIVERSITET

På basis av revisionen anförts som utlåtande, att budgeten och de centrala bestämmelserna om den har iakttagits med undantag för den i 15 § 2 momentet i budgetlagen förutsätta uppföljningen av den avgiftsbelagda verksamhetens lönsamhet och presentationen av årsresultatet.

ÅLÄGGANDE ATT MEDDELA

resultatredovisningen så, att den alstrar de i budgetförordningens 55 § förutsatta uppgifterna.

JYVÄSKYLÄ UNIVERSITET

I enlighet med 5 § 1 momentet i lagen om Statens revisionsverk skall Jyväskylä universitet meddela revisionsverket före 15.8.2006, vilka åtgärder det har vidtagit för att utveckla resultatredovisningen så, att den alstrar de i budgetförordningens 55 § förutsatta uppgifterna

LAPPLANDS UNIVERSITET

I enlighet med 5 § 1 momentet i lagen om Statens revisionsverk skall Lapplands universitet meddela revisionsverket före 15.8.2006, vilka åtgärder det har vidtagit för att utveckla resultatredovisningen så, att den alstrar de i budgetförordningens 55 § förutsatta uppgifterna

ULEÅBORGS UNIVERSITET

I enlighet med 5 § 1 momentet i lagen om Statens revisionsverk skall Uleåborgs universitet meddela revisionsverket före 15.8.2006, vilka åtgärder det har vidtagit för att utveckla resultatredovisningen så, att den alstrar de i budgetförordningens 55 § förutsatta uppgifterna

NEGATIVT STÄLLNINGSTAGANDE TILL LAGENLIGHETEN

ÅLÄGGANDE ATT MEDDELA

TAMMERFORS UNIVERSITET

På basis av revisionen anføres som utlåtande, att budgeten och de centrala bestämmelserna om den har iakttagits med undantag för i strid med budgeten betalat ogrundat statsbidrag.

TEKNISKA HÖGSKOLAN

På basis av revisionen anføres som utlåtande, att budgeten och de centrala bestämmelserna om den har iakttagits med undantag för den i 15 § 2 momentet i budgetlagen förutsatta uppföljningen av den avgiftsbelagda verksamhetens lönsamhet och presentationen av årsresultatet.

WILLMANSTRAND TEKNISKA UNIVERSITET

På basis av revisionen anføres som utlåtande, att budgeten och de centrala bestämmelserna om den har iakttagits med undantag för den i 15 § 2 momentet i budgetlagen förutsatta uppföljningen av den avgiftsbelagda verksamhetens lönsamhet och presentationen av årsresultatet.

HELSINGFORS HANDELSHÖGSKOLA

På basis av revisionen anføres som utlåtande, att budgeten och de centrala bestämmelserna om den har iakttagits med undantag för den i 15 § 2 momentet i budgetlagen förutsatta uppföljningen av den avgiftsbelagda verksamhetens lönsamhet och presentationen av årsresultatet.

HELSINGFORS HANDELSHÖGSKOLA

I enlighet med 5 § 1 momentet i lagen om Statens revisionsverk skall Helsingfors handelshögskola meddela revisionsverket före 15.8.2006, vilka åtgärder den har vidtagit för att utveckla resultatredovisningen så, att den alstrar de i budgetförordningens 55 § förutsatta uppgifterna

NEGATIVT STÄLLNINGSTAGANDE TILL LAGENLIGHETEN

ÅLÄGGANDE ATT MEDDELA

SVENSKA HANDELSHÖGSKOLAN

På basis revisionen anförts som utlåtande, att budgeten och de centrala bestämmelserna om den har iakttagits med undantag för budgetförordningens 64 §:s 1 moments krav på uppgörandet av budgetens utfallskalkyl samt budgetlagens 15 §:s 2 moments krav på kontrollen av den avgiftsbelagda verksamhetens lönsamhet samt redovisning av årsresultatet.

ÅBO HANDELSHÖGSKOLA

På basis revisionen anförts som utlåtande, att budgeten och de centrala bestämmelserna om den har iakttagits med undantag för brister som hänför sig till kontroll och godkännande av intäkter, övervakningen av utgifters betalningsrörelse samt beredningen och uppgörandet av bokslutet, till vilka delar bör konstateras att i 14 § i budgetlagen avsedd god bokföringssed inte till alla delar har iakttagits.

KONSTINDUSTRIELLA HÖGSKOLAN

På basis av revisionen anförts som utlåtande, att budgeten och de centrala bestämmelserna om den har iakttagits med undantag för den i 15 § 2 momentet i budgetlagen förutsatta uppföljningen av den avgiftsbelagda verksamhetens lönsamhet och presentationen av årsresultatet.

SVENSKA HANDELSHÖGSKOLAN

I enlighet med 5 § 1 momentet i lagen om Statens revisionsverk skall Svenska handelshögskolan meddela revisionsverket före utgången av 15.8.2006 vilka åtgärder den har vidtagit för att utveckla resultatredovisningen så, att den alstrar de i budgetförordningens 55 § förutsatta uppgifterna.

ÅBO HANDELSHÖGSKOLA

I enlighet med 5 § 1 momentet i lagen om Statens revisionsverk skall Åbo handelshögskola meddela revisionsverket före utgången av 15.8.2006 vilka åtgärder den har vidtagit med anledning av de ovan nämnda bristerna i den interna övervakningen.

NEGATIVT STÄLLNINGSTAGANDE TILL LAGENLIGHETEN

ÅLÄGGANDE ATT MEDDELA

MUSEIVERKET

På basis av revisionen anförs som utlåtande, att budgeten och de centrala bestämmelserna om den har iakttagits med undantag för att anslaget på budgetens moment 29.90.75 (Ombyggnad och husbyggen) och motsvarande från år 2004 överförda anslag (totalt 114 000 euro) i strid med budgeten har använts för den ordinarie personalens löneutgifter.

FÖRVALTNINGSNÄMNDEN FÖR SVEABORG

På basis av revisionen anförs som utlåtande, att budgeten och de centrala bestämmelserna om den har iakttagits med undantag för att utgifter på moment 29.90.23 (Omkostnader för förvaltningsnämnden för Sveaborg, 167 087,66 euro) i strid med budgeten och budgetförordningens 5 a § har bokförts på år 2006. Ifall utgifterna hade hänförts till år 2005, hade reservationsanslaget för år 2005 överskridits med 167 087,66 euro. Enligt budgetlagens 7 § får ett reservationsanslag inte överskridas.

NEGATIVT STÄLLNINGSTAGANDE TILL LAGENLIGHETEN

ÅLÄGGANDE ATT MEDDELA

JORD- OCH SKOGSBRUKSMINISTERIETS FÖRVALTNINGSOMRÅDE

LANTMÄTERIVERKET

På basis av revisionen anføres som utlåtande, att budgeten och de centrala bestämmelserna om den har iakttagits med undantag för att utgifter (49 700 euro) på moment 30.70.40 (Utgifter för understödjande av fastighetsförrättningar, förslagsanslag) i strid med budgeten och budgetförordningens 5 a § har bokförts på år 2006. Ifall utgifterna hade hänförts till år 2005, hade reservationsanslaget överskridits i strid med budgetlagens 7 § (49 700 euro).

FORSKNINGSANSTALTEN FÖR VETERINÄRMEDICIN OCH LIVSMEDEL

På basis av revisionen anføres som utlåtande, att budgeten och de centrala bestämmelserna om den har iakttagits med undantag för uppgörandet av bokslutskalkyler och bokföringen i bokslutsskedet, som inte har skötts enligt sådan god bokföringssed som förutsätts i budgetlagens 14 §.

JORD- OCH SKOGSBRUKSMINISTERIETS FÖRVALTNINGSOMRÅDE

LIVSMEDELSSÄKERHETSVERKET

I enlighet med 5 § 1 momentet i lagen om Statens revisionsverk skall Livsmedelssäkerhetsverket meddela revisionsverket före utgången av 15.8.2006 vilka åtgärder det har vidtagit med anledning av underskottet i den avgiftsbelagda verksamheten samt för trygghet av riktigheten i det bokföringsmaterial och de anläggningstillgångar som övergår från Forskningsanstalten för veterinärmedicin och livsmedel.

NEGATIVT STÄLLNINGSTAGANDE TILL LAGENLIGHETEN

ÅLÄGGANDE ATT MEDDELA

KOMMUNIKATIONS- MINISTERIETS FÖRVALTNINGSOMRÅDE

KOMMUNIKATIONS- MINISTERIETS FÖRVALTNINGSOMRÅDE

KOMMUNIKATIONSMINISTERIET

I enlighet med 5 § 1 momentet i lagen om Statens revisionsverk skall kommunikationsministeriet meddela revisionsverket före 31.8.2006, vilka åtgärder det har vidtagit för att utveckla sin redovisning så, att den alstrar de i budgetförordningens 55 § förutsatta uppgifterna, och med anledning av bristerna i Vägförvaltningens kostnadskalkylering. Bristerna i Vägförvaltningens kostnadskalkylering har behandlats närmare i Vägförvaltningens revisionsberättelse för år 2005, 275/05.

VÄGFÖRVALTNINGEN

På basis av revisionen anförs som utlåtande, att budgeten och de centrala bestämmelserna om den har iakttagits med undantag för det ordnande av bokföring av fullmakter som förutsätts i budgetförordningens 54 a §.

VÄGFÖRVALTNINGEN

I enlighet med 5 § 1 momentet i lagen om Statens revisionsverk skall Vägförvaltningen meddela revisionsverket före 11.8.2006, vilka åtgärder den har vidtagit för att utveckla bokföringen av vägegendomen och utveckla kostnadskalkyleringen så att den motsvarar kraven i budgetförordningens 55 §.

SJÖFARTSVERKET

På basis av revisionen anförs som utlåtande, att budgeten och de centrala bestämmelserna om den har iakttagits med undantag för att anskaffningsutgiften för aktier (15 000 euro) i strid med budgeten har betalats från moment 31.30.21 (Sjöfartsverkets omkostna-

SJÖFARTSVERKET

I enlighet med 5 § 1 momentet i lagen om Statens revisionsverk skall Sjöfartsverket meddela revisionsverket före 15.8.2006, vilka åtgärder det har vidtagit med anledning av de brister som har konstaterats i ordnandet av bokföringen.

NEGATIVT STÄLLNINGSTAGANDE TILL LAGENLIGHETEN

der, reservationsanslag) och intäkt från försäljning av markområde (9 000 euro) i strid med budgeten och budgetlagens 3 a § har intäktsförts på omkostnadsmomentet.

BANFÖRVALTNINGSCENTRALEN

På basis av revisionen anføres som utlåtande, att budgeten och de centrala bestämmelserna om den har iakttagits med undantag för på utgiftskonto 31.40.78.3 (Vissa banprojekt Kervo-Lahtis, direktbana) i strid med budgeten och 3 a § i lagen om statsbudgeten bokförda intäkter (125 386,72 euro), utgifter (405 871,47 euro) bokförda på moment 31.40.21 (Basbanhållningen) i strid med budgeten och budgetförordningens 5 a § på år 2006, och det ordnande av bokföring av fullmakter som förutsätts i budgetförordningens 54 a §.

HANDELS- OCH INDUSTRIMINISTERIETS FÖRVALTNINGSOMRÅDE

ÅLÄGGANDE ATT MEDDELA

BANFÖRVALTNINGSCENTRALEN

I enlighet med 5 § 1 momentet i lagen om Statens revisionsverk skall Banförvaltningscentralen meddela revisionsverket före 15.8.2006, vilka åtgärder den har vidtagit för att korrigera bristerna i anknäytning till bokföringen av fullmakter.

HANDELS- OCH INDUSTRIMINISTERIETS FÖRVALTNINGSOMRÅDE

HANDELS- OCH INDUSTRIMINISTERIET

I enlighet med 5 § 1 momentet i lagen om Statens revisionsverk skall handels- och industriministeriet meddela revisionsverket före 31.8.2006, vilka åtgärder det har vidtagit

1) för att utveckla ministerieräkenskapsverkets redovisningsväsen så att det motsvarar kraven i budgetförordningens 55 § och

NEGATIVT STÄLLNINGSTAGANDE TILL LAGENLIGHETEN

ÅLÄGGANDE ATT MEDDELA

SÖDRA ÖSTERBOTTENS ARBETSKRAFTS- OCH NÄRINGSCENTRAL

På basis av revisionen anförts som utlåtande, att budgeten och de centrala bestämmelserna om den har iakttagits med undantag för administreringen av till Kefa- och Tepasystemen anknutna fullmakter, som i fråga om säkerställandet av fullmakternas användningstid inte svarar mot bestämmelserna i budgetlagens 10 §.

SÖDRA SAVOLAX ARBETSKRAFTS- OCH NÄRINGSCENTRAL

På basis av revisionen anförts som utlåtande, att budgeten och de centrala bestämmelserna om den har iakttagits med undantag för administreringen av till företagsavdelningens utvecklingstjänster anknutna fullmakter, som i fråga om säkerställandet av fullmakternas användningstid inte svarar mot bestämmelserna i budgetlagens 10 §.

2) med anledning av de brister som har konstaterats i fullmaktsförfarandena i systemet för administrering av ESF-fullmakter (Kepasystemet).

SÖDRA ÖSTERBOTTENS ARBETSKRAFTS- OCH NÄRINGSCENTRAL

I enlighet med 5 § 1 momentet i lagen om Statens revisionsverk skall Södra Österbotens TE-central meddela revisionsverket före 15.8.2006, vilka åtgärder den har vidtagit med anledning av de brister som har konstaterats i förfarandena gällande ESF-fullmakter.

SÖDRA SAVOLAX ARBETSKRAFTS- OCH NÄRINGSCENTRAL

I enlighet med 5 § 1 momentet i lagen om Statens revisionsverk skall Södra Savolax TE-central meddela revisionsverket före 15.8.2006, vilka åtgärder den har vidtagit med anledning av de brister som har konstaterats i fråga om förfarandet med ESF-fullmakter i systemet för administrering av utvecklingstjänster (Kepasystemet).

SYDÖSTRA FINLANDS ARBETSKRAFTS- OCH NÄRINGSCENTRAL

I enlighet med 5 § 1 momentet i lagen om Statens revisionsverk skall Sydöstra Finlands TE-central meddela revisionsverket före 15.8.2006, vilka åtgärder den har vidtagit med anledning av de brister som har kon-

NEGATIVT STÄLLNINGSTAGANDE TILL LAGENLIGHETEN

LAPPLANDS ARBETSKRAFTS- OCH NÄ- RINGSCENTRAL

På basis av revisionen anförs som utlåtande, att budgeten och de centrala bestämmelserna om den har iakttagits med undantag för administreringen av till Keba- och Tepasystemen anknutna ESF-fullmakter, som i fråga om säkerställandet av fullmakternas användningstid inte svarar mot bestämmelserna i budgetlagens 10 §, samt att utgifter (87 969 euro) som hör till år 2006 i strid med budgeten och budgetförordningens 5 a § har bokförts på år 2005 på budgetkonto 34.06.64.2 (Överföringsutgifter för investeringar i sysselsättningsfrämjande syfte, förslagsanslag). Med förfarandet har i strid med budgetlagens 7 a § förlängts anslagets användningstid.

NORRA ÖSTERBOTTENS ARBETS- KRAFTS- OCH NÄRINGSCENTRAL

På basis av revisionen anförs som utlåtande, att budgeten och de centrala bestämmelserna om den har iakttagits med undantag för administreringen av till företagsavdelningens utvecklingstjänster anknutna fullmakter, som i fråga om säkerställandet av fullmakternas användningstid inte svarar mot bestämmelserna i budgetlagens 10 §.

ÅLÄGGANDE ATT MEDDELA

staterats i fråga om förfarandet med ESF-fullmakter.

LAPPLANDS ARBETSKRAFTS- OCH NÄ- RINGSCENTRAL

I enlighet med 5 § 1 momentet i lagen om Statens revisionsverk skall Sydöstra Finlands TE-central meddela revisionsverket före 15.8.2006, vilka åtgärder den har vidtagit med anledning av de brister som har konstaterats i fråga om förfarandet med ESF-fullmakter.

NORRA ÖSTERBOTTENS ARBETS- KRAFTS- OCH NÄRINGSCENTRAL

I enlighet med 5 § 1 momentet i lagen om Statens revisionsverk skall Norra Österbotens TE-central meddela revisionsverket före 15.8.2006, vilka åtgärder den har vidtagit med anledning av de brister som har konstaterats i fråga om förfarandet med ESF-fullmakter i systemet för administrering av utvecklingstjänster (Keba-systemet).

NEGATIVT STÄLLNINGSTAGANDE TILL LAGENLIGHETEN

NYLANDS ARBETSKRAFTS- OCH NÄ- RINGSCENTRAL

På basis av revisionen anföras som utlåtande, att budgeten och de centrala bestämmelserna om den har iakttagits med undantag för administreringen av ESF-fullmakter, som i fråga om säkerställandet av fullmakternas användningstid inte svarar mot bestämmelserna i budgetlagens 10 §, samt att utgifter (327 400 euro) som hör till år 2006 i strid med budgeten och budgetförordningens 5 a § har bokförts på år 2005 på budgetkonto 34.06.64 (Överföringsutgifter för investeringar i selsättningsfrämjande syfte, förslagsanslag). Med förfarandet har i strid med budgetlagens 7 a § förlängts anslagets användningstid.

ÅLÄGGANDE ATT MEDDELA

NYLANDS ARBETSKRAFTS- OCH NÄ- RINGSCENTRAL

I enlighet med 5 § 1 momentet i lagen om Statens revisionsverk skall Nylands TE-central meddela revisionsverket före 15.8.2006, vilka åtgärder den har vidtagit med anledning av de brister som har konstaterats i fråga om förfarandet med fullmakter i systemet för administrering av ESF-fullmakter (Tepa och Kepa-systemen).

SOCIAL- OCH HÄLSOVÅRDSMINISTERIETS FÖRVALTNINGSOMRÅDE

SOCIAL- OCH HÄLSOVÅRDSMINISTE- RIET

På basis av revisionen anföras som utlåtande, att budgeten och de centrala bestämmelserna om den har iakttagits med undantag för den i 15 § 2 momentet i budgetlagen förutsatta uppföljningen av den affärsekonomiska avgiftsbelagda verksamhetens lönsamhet och presentationen av årsresultatet och att det i budgeten beviljade reservationsanslaget 33.13.21.2 (Prisstöd för telefonserviceverksamhet, högst 69 000 euro) har överskridits med 4 898,82 euro.

SOCIAL- OCH HÄLSOVÅRDSMINISTERIETS FÖRVALTNINGSOMRÅDE

SOCIAL- OCH HÄLSOVÅRDSMINISTE- RIET

I enlighet med 5 § 1 momentet i lagen om Statens revisionsverk skall social- och hälsovårdsministeriet meddela revisionsverket före 31.8.2006, vilka åtgärder det har vidtagit för att utveckla resultatredovisningen så, att den alstrar de i budgetförordningens 55 § förutsatta uppgifterna.

NEGATIVT STÄLLNINGSTAGANDE TILL LAGENLIGHETEN

ÅLÄGGANDE ATT MEDDELA

FORSKNINGS- OCH UTVECKLINGSCEN- TRALEN FÖR SOCIAL- OCH HÄLSOVÅR- DEN

På basis av revisionen anføres som utlåtande, att budgeten och de centrala bestämmelserna om den har iakttagits med undantag för den i 15 § 2 momentet i budgetlagen förutsatta uppföljningen av den avgiftsbelagda verksamhetens lönsamhet och presentationen av årsresultatet av Stakes verksamhet.

FOLKHÄLSOINSTITUTET

På basis av revisionen anføres som utlåtande, att budgeten och de centrala bestämmelserna om den har iakttagits med undantag för på moment 33.08.21 (Folkhälsoinstitutets omkostnader) i strid med budgeten bokförda överföringsutgifter (totalt 19 440 euro) och den i 15 § 2 momentet i budgetlagen förutsatta uppföljningen av den avgiftsbelagda verksamhetens lönsamhet och presentationen av årsresultatet.

SOCIAL- OCH HÄLSOVÅRDENS PRO- DUKTTILLSYNSCENTRAL

På basis av revisionen anføres som utlåtande, att budgeten och de centrala bestämmelserna om den har iakttagits med undantag för den i 15 § 2 momentet i budgetlagen förutsatta uppföljningen av den avgiftsbelagda verksamhetens lönsamhet och presentationen av årsresultatet.

FOLKHÄLSOINSTITUTET

I enlighet med 5 § 1 momentet i lagen om Statens revisionsverk skall Folkhälsoinstitutet meddela revisionsverket före 15.8.2006, vilka åtgärder det har vidtagit för att förbättra tillförlitligheten för den avgiftsbelagda verksamhetens kostnadsmotsvarighetskalkyler.

NEGATIVT STÄLLNINGSTAGANDE TILL LAGENLIGHETEN

ÅLÄGGANDE ATT MEDDELA

LÄKEMEDELSVERKET

På basis av revisionen anføres som utlåtande, att budgeten och de centrala bestämmelserna om den har iakttagits med undantag för från moment 33.11.22 (Omkostnader för Utvecklingscentralen för läkemedelsbehandling, överfört anslag från år 2004) betalda överföringsutgifter (ca 184 000 euro).

ARBETSMINISTERIETS FÖRVALTNINGSOMRÅDE

ARBETSMINISTERIETS FÖRVALTNINGSOMRÅDE

ARBETSMINISTERIET

I enlighet med 5 § 1 momentet i lagen om Statens revisionsverk skall arbetsministeriet meddela revisionsverket före 31.8.2006, vilka åtgärder det har vidtagit med anledning av de brister som har konstaterats i fullmaktsförfarandena i systemet för administrering av ESF-fullmakter (Tepa-systemet) samt för att utveckla ministeriets redovisningsväsen så, att i bokslutet kan alstras riktiga och tillräckliga uppgifter om verksamhetens resultat.

