



## **Statens revisionsverks strategi för åren 2010–2012**



# **Statens revisionsverks strategi för åren 2010-2012**

Edita Prima Ab  
Helsingfors 2010

# Statens revisionsverk

Dnro 041/02/10

Statens revisionsverk är den högsta nationella revisionsmyndigheten, som fungerar i anknytning till riksdagen och granskar lagligheten och ändamålsenligheten för statsfinanserna samt iakttagandet av statsbudgeten. Därtill fungerar statens revisionsverk som laglighetstillsynsmyndighet i fråga om valfinansieringen.

Statens revisionsverk fastställde 25.1.2007 strategin för den strategiperiod som omfattar åren 2007-2012. Strategin avhandlar riktlinjerna för tyngdpunkterna i verksamheten och dess utvecklande samt syftena och målsättningarna för verksamheten under de nämnda åren. Revisionsverket uppdaterade temaområdena och temana för sin externa revision samt genomförde vissa tekniska uppdateringar 2.3.2009.

Statens revisionsverks strategi är ett dokument som omfattar strategiperioden och styr planeringen av den i grundlagen som ett ansvar för revisionsverket föreskrivna högsta externa revisionen av skötseln av statsfinanserna samt den för revisionsverket särskilt föreskrivna laglighetstillsynen över val- och partifinansieringen jämte därtill anknuten sakkunnigverksamhet. Strategin innehåller riktlinjer om revisionens inriktning (vad som revideras) samt om revisions-, tillsyns- och sakkunnigverksamhetens syften, målsättningar och utvecklande.

Statens revisionsverket har i dag uppdaterat strategin för strategiperiodens återstående år 2010-2012.

Helsingfors den 15 februari 2010

Generaldirektör Tuomas Pöysti

Stabschef Tytti Yli-Viikari



# Innehåll

<b>Strategisk ledarskapsutfästelse</b>	<b>7</b>
<b>Generaldirektörens strategiska ledarskapsutfästelse</b>	<b>8</b>
<b>Branschdirektörernas ledarskapsutfästelse</b>	<b>9</b>
<b>1 Ställning, uppgifter, verksamhetens syfte och målsättningar</b>	<b>10</b>
<b>2 Värderna och verksamhetsprinciper</b>	<b>13</b>
<b>3 Vision</b>	<b>15</b>
<b>4 Kritiska framgångsfaktorer</b>	<b>17</b>
<b>5 En rätt inriktning av revisionerna och utförande vid rätt tidpunkt</b>	<b>18</b>
5.1 Allmänna kriterier för inriktning av revisionsverksamheten	18
5.2 Bestående revisionsområden	19
5.3 Strategiska temaområden i revisionsverkets revisions- och sakkunnigverksamhet	20
<b>6 En fungerande kvalitetshantering</b>	<b>25</b>
6.1 Kvalitetspolitiken	26
6.2 Kvalitetshanteringssystemet som en del av revisionsprocessen	26
6.3 Definiering av processer som stöder revisionsverksamheten	27
6.4 Engagerande av hela personalen i att utveckla kvaliteten och inrättande av ett verksinternt system för uppföljning av och respons om kvaliteten	27
6.5 Extern utvärdering av kvalitetshanteringssystemet	27

<b>7</b>	<b>En kunnig, presterande och välmående arbetsgemenskap</b>	<b>28</b>
7.1	Personalpolitikens delområden	29
7.2	Revisionsverkets och dess personals verksamhetsetik	30
7.3	Ett sporrande och rättvist avlöningssystem	30
7.4	En sporrande karriär i uppgifter som förman, sakkunnig och professionell	31
7.5	Systemet för ledning och utvecklande av kunnandet	31
7.6	Ett tydligt och effektivt ledningssystem	33
7.7	Ett gott behärskande av arbetet	33
7.8	Gemenskap i arbetet	33
7.9	Välbefinnandet i arbetet	34
7.10	Yrkesidentitet och yrkes stolthet	34
	<b>Revisionsverkets grundläggande antaganden</b>	<b>37</b>

## Strategisk ledarskapsutfästelse

---

Statens revisionsverks generaldirektör och undertecknade branschdirektörer vid revisionsverket har tillsammans berett riktlinjerna för inriktningen av revisionsverkets revisions-, tillsyns- och sakkunnigverksamhet och utvecklandet av tyngdpunktsområden och verksamheten. De riktlinjer som gäller principerna och målsättningarna för den högsta externa revision av statsfinansernas skötsel som är ett ansvar för revisionsverket baserar sig i metodhänseende på de internationella ISSAI-standarder ([www.issai.org](http://www.issai.org)) som har godkänts av de högsta revisionsmyndigheternas internationella organisation INTOSAI. Definieringen av revisionens temaområden och teman och de övriga riktlinjerna som gäller inriktning av revisionen baserar sig på riskanalyser som har gjorts vid statens revisionsverk.

Strategin preciseras som konkreta planer i statens revisionsverks årligen utarbetade verksamhets- och ekonomiplan samt i resultatmålen och revisionsplanen. Vid statens revisionsverk införs år 2010 ett ledarskapsavtalsförfarande för den högsta ledningen. I ledarskapsavtalet avtalar generaldirektören och respektive branschdirektör om de viktiga frågorna i ledarskapet och dess utvecklande under strategiperioden och särskilt om hur denna strategi skall förverkligas i ledningen av branschen.

I samband med att uppdateringen av strategin godkändes har vi gett följande strategiska ledarskapsutfästelse

## Generaldirektörens strategiska ledarskapsutfästelse

---

I egenskap av generaldirektör för statens revisionsverk går jag i mitt eget ledarskap in för att förverkliga revisionsverkets i detta dokument presenterade strategi konsekvent och att ge revisionsverkets personal och verksamhets- och serviceenheter förutsättningar att förverkliga strategin. Jag går in för att åt intressegrupperna och i den samhälleliga debatten föra fram den högsta externa revisionens målsättningar enligt strategin och förverkliga de strategiska målsättningarna genom att lyfta fram den högsta externa revisionens perspektiv. Jag går dessutom in för att systematiskt utvärdera och utveckla revisionsverkets strategi.

Helsingfors den 15 februari 2010

Generaldirektör Tuomas Pöysti

## Branschdirektörernas ledarskapsutfästelse

---

Vi utfäster oss att konsekvent och målmedvetet förverkliga revisionsverkets i detta dokument presenterade strategi. Med vårt ledarskap och genom att utveckla verksamheten går vi in för att tillse, att de målsättningar som presenteras i strategin förverkligas så väl som möjligt. Vi utfäster oss att stöda generaldirektören, varandra och de oss underställda cheferna i ledarskapet och alla tjänstemän vid revisionsverket i förverkligandet av denna strategi och uppnåendet av målsättningarna.

Helsingfors den 15 februari 2010

Överdirektör Vesa Jatkola

Överdirektör Marjatta Kimmonen

Stabschef Tytti Yli-Viikari

Överdirektör Esa Tammelin

Förvaltningsdirektör Mikko Koironen

# 1 Ställning, uppgifter, verksamhetens syfte och målsättningar

Enligt 90 § i Finlands grundlag finns för revisionen av statsfinanserna och iakttagandet av statsbudgeten i anknytning till riksdagen statens revisionsverk, som är oavhängigt.

Statens revisionsverk är en direkt i grundlagen föreskriven oavhängig revisions- och tillsynsmyndighet, som står utanför den egentliga statsförvaltningen eller riksdagen underställda förvaltningen. I fråga om sin ställning hör revisionsverket i likhet med riksdagens justitieombudsman och justitiekanslern vid statsrådet till de i grundlagen föreskrivna oavhängiga tillsynsmyndigheterna<sup>1</sup>.

Enligt 1 § i lagen om statens revisionsverk (676/2000) har revisionsverket till uppgift att granska lagligheten av och ändamålsenligheten i statsfinanserna samt iakttagandet av statsbudgeten. Statens revisionsverk kontrollerar, att statens finanser sköts i enlighet med lag och riksdagens beslut och rationellt. Revisionen har också till syfte att säkerställa att de av riksdagen uppställda målsättningarna uppnås att regeringen och förvaltningen har vidtagit behövliga åtgärder för att de skall uppnås.

*Den konstitutionella målsättningen för statens revisionsverks verksamhet är att för sin del främja och säkerställa tilltron till att principerna för en rättsstat och demokrati förverkligas i skötseln av statsfinanserna och i det offentliga verksamheten.*

---

<sup>1</sup> Statens revisionsverk är således inte, trots att namnet slutar på verk, ett i grundlagens 119 § avsett under ett ministerium lydande centralt ämbetsverk i statens centralförvaltning, eller ett ämbetsverk som hör till den i grundlagens 119 § avsedda, med lag föreskrivna under riksdagen ställda förvaltningen, se RP 1/1998 rd till ny regeringsform för Finland samt om denna givna GrUB 10/1998 rd samt RP 39/2000 rd till lag om statens revisionsverk och om denna givna GrUU 19/2000 rd.

### **Revisionsverkets syfte**

Revisionsverkets yttersta målsättning är att främja en resultatrik och god skötsel av statens finanser.

Statens revisionsverk utgör en del av den konstitutionella ordning som förverkligar och tryggar riksdagens finansiella makt.

Statens revisionsverk i egenskap av extern revisor för statsfinanserna stöder riksdagen i dess grundlagsenliga utövande av lagstiftningsmakten och den statsfinansiella makten samt tillsynsmakten.

Målsättningen för revisionsverkets verksamhet är att för riksdagen, statsrådet och den underställda förvaltningen alstra objektiva, tidsenliga och för riksdagens och regeringens statsfinansiella beslutsfattande och övervakning nyttiga och tillförlitliga övervaknings- och revisionsdata om skötseln av statsfinanserna, iakttagandet av budgeten och ändamålsenligheten för statens hushållning och verksamhet.

Den externa revision som utförs av statens revisionsverk har rollen att ålägga regeringen och den förvaltning som svarar för uppgifterna i skötseln av statsfinanserna att fungera i enlighet med lag och riksdagens vilja samt principerna för en god förvaltning och resultatrikt, och därigenom fungera så att en sådan resultatrik och god skötsel av statsfinanserna som utgör verksamhetens yttersta syfte förverkligas och utvecklas.

### **Revisionsverkets roll**

Som högsta externa revisionsmyndighet har revisionsverket rollen av samvete i skötseln av statsfinanserna.

Revisionsverket fullgör sitt revisionsuppdrag med redovisningsrevision och annan lagenlighetsrevision samt effektivitetsrevision, ävensom med revision som förenar dessa metoder.

### Revisionsverkets målsättningar

Med revisionsverksamheten och till denna hörande sakkunnigverksamhet vill revisionsverket

- säkerställa att bestämmelserna och föreskrifterna som gäller statens budget och finanser iakttas,
- säkerställa att om statsfinanserna och de samhälleliga effekterna av statsfinanserna och statens verksamhet och funktionella resultat rapporteras riktiga och tillräckliga uppgifter,
- för sin del främja de samhälleliga effekterna av statshushållningen och statens verksamhet i anknytning till den samt funktionella resultat i statshushållningen och statsförvaltningen samt
- stöda att de allmänna principerna för en god förvaltning och skötsel av finanserna förverkligas.

Statens revisionsverk fungerar förutom i det i grundlagen föreskrivna uppdraget som extern revisor av statsfinanserna dessutom som den myndighet som utövar tillsynen över lagenligheten i valfinansieringens öppenhet, på det sätt som föreskrivs i lagen om kandidaters valfinansiering (273/2009).

Med sin tillsynsverksamhet och genom att publicera valfinansieringsredovisningarna skapar revisionsverket för sin del förutsättningar för att demokratins hörnsten, öppna, hederliga och fria val, förverkligas så att of-fentligheten och medborgarna har möjlighet att bedöma de vid valen valdas bindningar och främja förverkligandet av principerna för en god förvaltning.

## 2 Värden och verksamhetsprinciper

I all verksamhet vid verket iakttas de vid verket samfällt överenskomna värdena, som är:

- objektivitet
- kunnsande
- samarbete
- djärvhet samt
- resultatrikedom.

Centrala verksamhetsprinciper som vid sidan av värdena styr verkets verksamhet är:

- tillförlitlighet
- ett ekonomiskt synsätt
- relevans
- oavhängighet
- öppenhet
- rättvisa

Slutledningarna och ställningstagandena vid revisionerna baserar sig på revisionsobservationerna, vilkas tillförlitlighet har utvärderats och säkerställt på ett adekvat sätt. För att säkerställa uppgifternas tillförlitlighet utnyttjas ett representativt urval olika källor. Källorna och deras anknytning till de presenterade uppgifterna dokumenteras på behörigt sätt.

Det tema som skall granskas vid revisionen betraktas alltid ur ett ekonomiskt perspektiv. Detta skall synas både i definieringen av revisionens målsättningar och i rapporteringen av revisionen.

Väsentlighet som verksamhetsprincip innebär, att som kriterier för inriktningen av revisionen, dess frågeställningar och observationer samt som grund för betoningarna av observationer och slutledningar tas

- sakens ekonomiska vidd och betydelse för statsfinanserna också bedömt på längre sikt;
- sakens betydelse för riksdagens och regeringens statsfinansiella beslutsfattande och övervakning.

Oavhängigheten tryggar att revisionsverkets observationer och rapportering är tillförlitliga och objektiva. Revisionsverket fastställer självt målsättningarna för sin verksamhet och besluter självständigt om sina verk-

samhetsstrategier och om sina årliga verksamhets- och revisionsplaner, om de metoder som skall tillämpas vid revisionerna samt om rapporteringen av revisionsresultaten. Oavhängigheten förpliktar till en objektiv och ansvarskännande verksamhet. I diskussionen om och beredningen av skötseln av statsfinanserna och samhällspolitiken och dess verktyg samt i utvecklandet av förvaltningen deltar verket som sakkunnig på ett sätt som inte äventyrar verkets oavhängighet eller möjligheten att senare revidera de genomförda åtgärderna.

Om revisionens målsättningar, metoder och resultat berättas öppet i enlighet med offentlighetsprincipen i grundlagen. Om revisionens resultat rapporteras till revisionsobjektet utan onödigt dröjsmål. De berörda parterna hörs under revisionens gång muntligt, skriftligt eller på vardera sättet.

Rättvisa innebär, att revisionsverket granskar och bedömer saker och hör revisionsobjekten på ett rättvist och jämställt sätt. Rättvisa styr också den interna verksamheten vid revisionsverket.

Rättvisa innebär också att aspekten på rättvisa mellan generationerna tas i betraktande i form av nytta och kostnader under kommande år, vid bedömning av det ekonomiska perspektivet och sakens väsentlighet.

## 3 Vision

Revisionsverket värderas internationellt och nationellt för sin toppkompetens på området för revision av statsfinanserna. Revisionsverket värderas som insiktsfull expert på skötseln av statsfinanserna och på den statliga förvaltningen.

Revisionsverkets vision från olika parterers synpunkt:

### Riksdagen

*Revisionsverkets verksamhet stöder riksdagens budget-, lagstiftnings- och tillsynsmakt. Riksdagen upplever, att revisionsverket för riksdagen alstrar tillräckligt med objektiv, tillförlitlig, tidsenlig och nyttig revisionsinformation om*

- verkställandet av statsbudgeten
- skötseln av de uppgifter som i lagstiftningen har anförtrots regeringen och förvaltningen, hur målsättningarna har uppnåtts samt om åtgärdernas lönsamhet
- riktigheten och tillräckligheten för den planerings-, uppföljnings- och tillsynsinformation som riksdagen får av regeringen samt
- riktigheten och tillräckligheten för de uppgifter som lämnas i statsbokslutet och statens bokslutsberättelse.

### Statsrådet

*Revisionsverkets verksamhet stöder statsrådets statsfinansiella beredning och beslutsfattande samt styrningen av förvaltningen. Statsrådet upplever att revisionsverket som utomstående revisor och sakkunnig för regeringen alstrar objektiv, tillförlitlig, tidsenlig samt för det statsfinansiella och övriga beslutsfattandet och styrningen av förvaltningen nyttig revisionsinformation om*

- resultatet av och ändamålsenligheten i skötseln av statsfinanserna och statens verksamhet
- iakttagandet av statsbudgeten, författningar och styrningsbeslut i skötseln av statsfinanserna samt
- riktigheten och tillräckligheten för de uppgifter som ämbetsverken och inrättningarna lämnar i sina bokslut om sin ekonomi och om verksamhetens resultat.

### **Ämbetsverken och inrättningarna**

*Ämbetsverken, inrättningarna och fonderna utanför statsbudgeten upplever att revisionsverket som utomstående revisor och sakkunnig alstrar objektiv, tillförlitlig, tidsenlig och för ledningen nyttig revisionsinformation om*

- -lönsamheten och ändamålsenligheten för deras ekonomi och verksamhet
- -iakttagandet av budgeten, författningar och styrningsbeslut i skötseln av finanserna samt
- -riktigheten och tillräckligheten för de uppgifter som de lämnar i sina bokslut om sin ekonomi och om verksamhetens resultat.

### **Medborgarna**

*Revisionsverket redovisar öppet sina revisionsresultat och medborgarna får sålunda visshet om att statsfinanserna sköts lagenligt och ändamålsenligt. Medborgarna upplever att revisionsverket för sin del främjar och säkerställer en god skötsel av statsfinanserna.*

*Medborgarna betraktar revisionsverket som en oavhängig och pålitlig myndighet för revision av statsfinanserna och anser att dess verksamhet är viktig.*

### **Personalen**

*Revisionsverket är en konkurrenskraftig arbetsgivare samt en sporrande och uppskattad arbetsgemenskap med kunnande på toppnivå.*

*Verkets personal har en gedigen yrkeskunskap och yrkesidentitet. Den yrkeskunskap som verkets personal besitter uppskattas av riksdagen, statsförvaltningen och samhället samt av det internationella samfundet.*

## 4 Kritiska framgångsfaktorer

För att revisionsverkets vision skall bli verklighet är de kritiska framgångsfaktorerna i verksamheten sådana som verket måste lyckas med. Att lyckas innebär bl.a. att riksdagen, statsrådet och den underställda förvaltningen upplever att revisionsverket som sakkunnig på toppnivå på området för revision av statsfinanserna alstrar objektiv och nyttig revisionsinformation som behövs i utövandet av budget- och lagstiftningsmakten samt i styrningen av förvaltningen.

De kritiska framgångsfaktorerna innebär:

- att inrikta revisionsverksamheten rätt och utförande vid rätt tidpunkt
- en fungerande kvalitetshandling
- en kunnig personal samt ett effektivt utnyttjande av kunnandet.

I kapitlen 5-7 behandlas närmare innebörden av de kritiska framgångsfaktorerna samt de strategiska åtgärder med vilka de kritiska framgångsfaktorerna säkerställs.

## 5 En rätt inriktning av revisionerna och utförande vid rätt tidpunkt

De resurser som står till verkets förfogande är begränsade. Verket måste därför inrikta sina resurser rätt. Förutsättningen för detta är, att verket har ett lednings- och planeringssystem som omfattar hela verksamheten och

- identifierar de med tanke på verkets verksamhet viktigaste förändringarna i verksamhetsmiljön och de förväntningar som ställs på verket samt reagerar på dem
- definierar de strategiska kriterierna för inriktning av revisionsverksamheten, revisionsområdena samt perspektiven på
- ~~utförande~~ revisionerna vid rätt tidpunkt och inriktar dem så att de ger de bästa effekterna.

För att säkerställa en rätt inriktning av revisionsverksamheten:

- fastställs allmänna kriterier för inriktning av revisionsverksamheten (5.1)
- fastställs bestående årliga revisionsområden (5.2) och
- fastställs för hela den strategiska perioden temaområden samt årliga revisionsteman som rapporteras till riksdagen (5.3).

### 5.1 Allmänna kriterier för inriktning av revisionsverksamheten

Följande allmänna kriterier används för att inrikta revisionsverksamheten samt för att fastställa bestående revisionsområden och de särskilda revisionsteman som rapporteras till riksdagen:

- Den granskade sakens ekonomiska betydelse och den till saken anknutna ekonomiska risken. Vid bedömningen av den ekonomiska betydelsen och risken beaktas också ett perspektiv som sträcker sig över flera år och vid behov ännu långsiktigare.
- Alstring av sådan användbar information
  - som är av väsentlig betydelse för det beslutsfattande som gäller skötseln av statsfinanserna eller

- med vilken säkerställs riktigheten och kvaliteten för skötseln av statsfinanserna, riktigheten och tillräckligheten för rapporterade uppgifter samt iakttagandet av statsbudgeten eller
- med vilken främjas resultat i skötseln av statsfinanserna och i statens verksamhet och alstrandet av informationen hör till den externa revisionens uppgifter.

## 5.2 Bestående revisionsområden

De bestående revisionsområdena är sådana som blir föremål för regelmässig årlig revision. Revisionernas infallsvinklar och omfattning preciseras i den årliga planeringen.

*Bestående revisionsområden är*

### *A) Statsbokslutet och statens bokslutsberättelse*

Statsbokslutet och bokslutsberättelsen revideras årligen och om revisionen rapporteras i samband med den särskilda berättelse om statens bokslutsberättelse som ges till riksdagen.

I anknytning till revisionen av statens bokslutsberättelse övervakar revisionsverket årligen faktabasen för skötseln av statsfinanserna och som en del av detta det finanspolitiska beslutsfattandet samt funktionsdugligheten för och effekterna av de finanspolitiska instrumenten (t.ex. ramförfarandet i statsfinanserna). På det sätt som årligen fastställs i den årliga verksamhetsplanen väljer revisionsverket någon del av denna helhet som föremål för revision.

### *B) Iakttagandet av statsbudgeten samt de statliga ämbetsverkens och inrättningarnas bokslut och finanser*

Till revisionsområdet hänför sig huvudsakligen redovisningsrevision och laglighetsgranskning samt i någon mån effektivitetsrevision. Revisionsberättelser ges årligen om alla de ämbetsverk och inrättningar som enligt lagen (423/1988) och förordningen (1243/1992) om statsbudgeten är skyldiga att göra upp ett bokslut som innehåller bokslutskalkyler och verksamhetsberättelse (statens bokföringsenheter). Revisionsberättelser kan också ges om ämbetsverk och inrättningar, för vilka ministeriet har fastställt resultatmål, och som med hänsyn till den redovisningsskyldighet som gäller finansernas skötsel och verksamhetens resultat är väsentliga,

enhetligt ledda helheter, även om ifrågavarande statliga ämbetsverk och inrättningar i förvaltningshänseende skulle höra som en del till någon större bokföringsenhet som avses i lagen om statsbudgeten.

#### *C) Resultatet av skötseln av statsfinanserna*

Till revisionsområdet hänför sig huvudsakligen effektivitetsrevision. Effektivitetsrevisionerna inriktas på temaområden enligt strategin så, att förvaltningsområdena och de funktionella systemen och styrningssystemen mellan dem under strategiperioden revideras i tillräcklig omfattning med hänsyn till den ekonomiska betydelsen och risken.

#### *D) Statsekonomi utanför budgeten*

Hos de fonder utanför statsbudgeten, i fråga om vilka revisionen har ålagts revisionsverket, görs en årlig revision. Dessutom utförs varje år åtminstone en effektivitetsrevision eller laglighetsgranskning som hänför sig till fonderna, affärsverken eller de bolag där staten utövar bestämmanderätten.

#### *E) Europeiska unionens medel och skötseln av finanserna*

Revisionsverket reviderar EU-medel som är ett ansvar för finska staten eller sköts på dess område enligt samma urvalskriterier som nationella statsmedel. De övervakningsåtgärder, revisioner och centrala revisionsobservationer som gäller EU-medel rapporteras sammanställda som ett särskilt avsnitt i den berättelse som revisionsverket ger till riksdagen om sin verksamhet.

### **5.3 Strategiska temaområden i revisionsverkets revisions- och sakkunnigverksamhet**

Effektivitetsrevisionen inriktas på verkets strategiska temaområden och revisionsteman som har definierats under dem. Också i inriktningen av redovisningsrevisioner och laglighetsgranskningar beaktas dessa temaområden och teman.

I de berättelser som revisionsverket ger till riksdagen är innehållet huvudsakligen disponerat enligt temaområdena. Om revisionsteman rapport-

teras i den berättelse som revisionsverket ger till riksdagen om sin verksamhet eller i särskilda berättelser som ges till riksdagen.

*Temaområdena är:*

*A) Produktivitet, lönsamhet och effekter samt serviceförmåga*

På temaområdet utvärderas för det första, om i beredningen av riktlinjerna för och åtgärderna i samhällspolitiken samt av styrningen av förvaltningen, målsättningarna och åtgärdernas effekter har bedömts på basis av riktig och tillräcklig information (beslutsfattandets faktabas). Revisionerna på temaområdet hänför sig också till ledningen och styrningen av produktivitet och lönsamhet samt effekter och serviceförmåga och till deras förutsättningar. På temaområdet utvärderas också, huruvida angående produktiviteten och lönsamhet samt effekter och serviceförmåga har lämnats riktiga och tillräckliga uppgifter.

Med de effektivitetsrevisioner som görs på temaområdet utvärderas i synnerhet verksamhetens slutresultat.

Huvudfrågorna på temaområdet är till denna del:

- har man i den reviderade verksamheten förbättrat produktiviteten, lönsamheten eller effekterna, dvs. förbättrat serviceförmågan? (mera eller bättre)
- har man uppnått kostnadsinbesparingar eller utökat verksamheten utan kostnadsstegringar, dvs. förbättrat lönsamheten? (minskat på kostnaderna).

Det har slagits fast att på temaområdet skall rapporteras temat produktivitetsprogrammet och finansieringen av hälsovården genom många kanaler. På basis av revisioner som görs av revisionsverket utvärderas i den berättelse som revisionsverket ger till riksdagen om sin verksamhet årligen som en egen punkt hur målsättningarna angående produktiviteten och lönsamheten uppnås och leds samt riktigheten och tillräckligheten för uppgifterna om produktiviteten och lönsamheten samt riktigheten och täckningsgraden för uppgifterna om serviceförmågan. I de berättelser och särskilda berättelser som statens revisionsverk ger till riksdagen utvärderas också riktigheten och tillräckligheten för de uppgifter som ges till riksdagen angående effekterna och deras utveckling.

*B) En på tillförlitlig information baserad finanspolitik och som del av den skatte- och avgiftspolitik*

På temaområdet utvärderas funktionsdugligheten för de finanspolitiska instrumenten och den använda faktabasens tillräcklighet.

Delar av och huvudfrågorna på temaområdet är:

- funktionsdugligheten för de finanspolitiska instrumenten. Är instrumenten för finanspolitikens styrning och behärskande, särskilt ramförfarandet och budgetförfarandet, välfungerande?
- den finanspolitiska faktabasens tillräcklighet. Har faktabasen för det finanspolitiska beslutsfattandet varit tillräcklig? Har det rapporterats tillräckligt om finanspolitikens verkställande och dess resultat?
- resultaten av skattepolitiken. Hur lyckad har skattepolitiken varit ur finanspolitisk synvinkel och ur synvinkeln för styrningen av substansverksamheten?
- avgiftspolitikens resultat. Har målsättningarna för statens avgiftspolitik uppnåtts?

Rapporteringen på temaområdet sker huvudsakligen i den särskilda berättelsen om revisionen av statens bokslutsberättelse. Det har fastställts att på temaområdet skall rapporterats om temana ramförfarandets funktionsduglighet och skattepolitikens effekter.

*C) En infrastruktur och ett kompetens- och innovationssystem som kännetecknas av effektivitet och konkurrenskraft*

På temaområdet utvärderas investeringarna i infrastruktur och kunnande, i synnerhet utanför statskoncernen och med verkningar på hela samhället.

Huvudfrågorna på temaområdet är:

- har utvecklandet av infrastrukturen varit effektivt och verkningsfullt?
- är utbildningssystemet effektivt?
- är innovationssystemet konkurrenskraftigt internationellt sett?

Det har fastställts att på temaområdet skall rapporteras om temana farledsunderhållet, kommun- och servicestrukturens ändamålsenlighet samt de mänskliga resurserna och innovationer.

*D) En lagstiftning av god kvalitet som en del av det statsfinansiella beslutsfattandet*

På temaområdet utvärderas lagstiftningens funktionsduglighet som styrningsmedel och verktyg för att uppnå målsättningarna. Bedömningen görs

ur ett ekonomiskt perspektiv, dvs. effektiviteten i författningsberedningen bedöms samtidigt som kravet på effektivitet ställs i relation till andra krav. De existerande författningarnas kvalitet utvärderas också ur synvinkeln för deras ekonomiska ändamålsenlighet. Författningarna utvärderas som styrningsmedel i förhållande till andra verktyg.

Delar av och huvudfrågorna på temaområdet är:

- behärskandet av författningsberedningen. Har statsrådets författningsberedning varit behärskad och lyckad? Har ministerierna utvecklat författningsberedningen i enlighet med statsrådets riktlinjer?
- författningarnas kvalitet. Har i författningarna tillräckligt bedömts deras verkningar, särskilt statsfinansiella verkningar? Är författningstexterna i övrigt av god kvalitet och i överensstämmelse med kraven?
- författningsstyrningens funktionsduglighet. Har det lyckats att med författningarna styra verksamheten i önskad riktning? Har författningsstyrningen varit motiverad som styrningsmedel?

#### *E) Behärskande av miljörisker och förändringar i miljön från ekonomisk synpunkt*

På temaområdet bedöms den ekonomiska effektiviteten i beredskapen inför och anpassningen till miljöriskerna och i förebyggandet av dem.

Huvudfrågor på temaområdet är:

- har man berett sig på miljöriskerna?
- har beredskapen varit effektiv?

Det har fastställts att på temaområdet skall rapporteras om temat energi- och klimatstrategin.

#### *F) En god administrering av statens verksamhet och egendom*

På temaområdet bedöms hur lyckad förvaltningens interna verksamhet är från ekonomisk synpunkt.

Delar av och huvudfrågorna på temaområdet är:

- systemen för styrning och administrering av verksamheten. Är på statsrådets nivå systemen för styrning och administrering fungerande? Är de för förvaltningsområdena specifika systemen för styrning och administrering fungerande? Är de för verksamheterna specifika systemen för styrning och administrering fungerande?
- systemen för styrning och administrering av egendom. Är på statsrådets nivå systemen för administrering av egendom fungerande? Är de för förvaltningsområdena eller egendomsposter specifika systemen för styrning och administrering fungerande? Har skötseln av egendomen

varit resultatrikt? Är den information som har alstrats om verksamhetens resultat eller statens egendom riktig och tillräcklig för riksdagens styrningsbehov?

Det har fastställts att på temaområdet skall rapporteras om temana politikprogrammen som styrnings- och koordineringsverktyg och skötseln av sysselsättningen. Årligen rapporteras om funktionsdugligheten för minst ett förvaltningsområdes styrningssystem.

*G) En effektiv och verkningsfull Europeisk union och ett utnyttjande av dess möjligheter på det nationella planet*

På temaområdet bedöms effekterna av Europeiska unionens verksamhet ur ekonomiskt och nationellt perspektiv.

Delar av och huvudfrågorna på temaområdet är:

- Finlands EU-politik. Har statsrådet uppnått de målsättningar som har uppställts för EU-politiken?
- administreringen av EU-ärenden. Är administreringen, koordineringen och styrningen av EU-ärendena fungerande?
- utnyttjandet av EU:s resurser. Har staten fått eller inhämtat från EU i full utsträckning de förmåner och resurser, som hade varit möjliga? Har utnyttjandet av EU-resurserna varit resultatrikt?

Det har fastställts att på temaområdet skall rapporteras om temana effekterna av EU:s stödsystem och stödförvaltningens effektivitet samt effekterna av EU:s lantbruksstöd.

## 6 En fungerande kvalitetshantering

Med ett fungerande kvalitetshanteringssystem avses de principer och åtgärder, med vilka säkerställs att revisionsverkets revisionsverksamhet uppfyller de krav som ställs på den. Förutsättningen för en fungerande kvalitetshantering är, att

- kvalitetshanteringen baserar sig på verkets syften, målsättningar, vision, värden och verksamhetsprincip
- medvetenhet och insikt om verkets ställning som högsta nationella revisionsmyndighet och den därigenom förutsatta kravnivån och ansvaret för kvaliteten råder på alla nivåer av organisationen
- verket har klart och begripligt utfärdat revisionsinstruktioner samt definierat kvalitetsmålen och förfarandena i kvalitetshanteringen; de är kända och de iakttas
- kvalitetshanteringssystemet omfattar hela revisionsprocessen, från planeringen på verkets nivå till rapporteringen i revisionsberättelsen och i den berättelse som verket årligen ger till riksdagen om sin verksamhet
- säkerställandet och utvecklandet av kvaliteten är fortlöpande och en del av hela organisationens normala verksamhet, vilket också förutsätter samarbete mellan verksamhetsenheterna samt
- verket utvärderar och låter andra utvärdera verksamhetens kvalitet på regelbunden basis.

Målsättningen för kvalitetshanteringen är att tillförlitligheten och objektiviteten för den information och rapportering som verket alstrar har säkerställts på ett optimalt sätt. Målsättningen för kvalitetshanteringen är att verkets revisionsverksamhet och dess personals yrkeskunskap väcker förtroende och uppskattning och att den uppfyller god europeisk praxis inom extern revision.

För att en fungerande kvalitetshantering skall uppnås

- integreras kvalitetshanteringen som en väsentlig del av verkets verksamhet och ledningen av denna
- görs kvalitetshanteringssystemet till en reguljär del av revisionsprocessen (6.1)
- definieras de processer som stöder revisionsverksamheten (6.2)

- lärs personalen att säkerställa och utveckla kvaliteten i sin egen verksamhet och säkerställs att personalen förbinder sig till den kvalitet som förutsätts av en framstående extern revisor
- utvecklas ett internt system för uppföljning av och respons om kvaliteten (6.3) samt
- säkerställs kvalitetshandlingssystemet med en extern utvärdering (6.4).

## 6.1 Kvalitetspolitiken

De bärande principerna i statens revisionsverks kvalitetspolitik är:

- Av statens revisionsverks särställning som i grundlagen föreskriven högsta externa revisor av statsfinanserna beror, att verksamhetens kvalitet är av särdeles stor vikt.
- Den centrala principen i revisionsverkets kvalitetspolitik är kontinuerligt utvecklande och transparens i verksamheterna. Verket är en organisation som tar lärdom, och har förmåga att alstra, inhämta och överföra information samt ändra på sina egna förfaranden på grundval av ny information och nya uppfattningar.
- Kvalitetshandlingen är integrerad i verkets verksamhet och ledningen av denna.
- I revisionsverksamheten tillämpas de internationella ISSAI-standarder som har fastställts av de högsta revisionsmyndigheternas internationella organisation INTOSAI.
- Var och en är för sin egen del ansvarig för att upprätthålla sin yrkeskunskap och iaktta god förvaltningssed samt överenskomna etiska normer, och därigenom för kvaliteten.
- Revisionsverkets ledning (generaldirektören, ledningsgruppen och revisionsgruppens chef) övervakar i enlighet med den arbetsfördelning som har fastställts i arbetsordningen kvaliteten och kvalitetshandlingssystemets funktionsduglighet.

## 6.2 Kvalitetshandlingssystemet som en del av revisionsprocessen

Systemet för handtering av revisionernas kvalitet är en del av revisionsprocessen. I syfte att säkerställa kvalitetshandlingssystemet sörjer verksamhetsenheterna inom revision för att hålla revisionsinstruktionerna a jour

och vid behov ställa utvecklingsförslag. Det säkerställs, att i verkets instruktioner har beaktats de etiska instruktioner och revisionsstandarder, ISSAI-standarderna, som har getts av den internationella organisationen för de högsta revisionsorganen INTOSAI. Det tillses att revisionsinstruktionerna utgör en konsekvent och tydlig helhet som anknyter till ISSAI-standardernas referensram.

### **6.3 Definiering av processer som stöder revisionsverksamheten**

De för verket gemensamma processer som stöder revisionsverksamheten definieras och deras funktionsduglighet säkerställs.

### **6.4 Engagerande av hela personalen i att utveckla kvaliteten och inrättande av ett verksinternt system för uppföljning av och respons om kvaliteten**

Med information, utbildning och processer säkerställs, att verkets hela personal utvärderar och utvecklar kvaliteten för sitt eget arbete, att uppföljningen av kvaliteten inom verket är tillräcklig och att all respons som gäller verksamhetens kvalitet tas till behandling.

### **6.5 Extern utvärdering av kvalitetshanteringssystemet**

I syfte att säkerställa kvaliteten för hela verkets verksamhet skall under strategiperioden låta utföras en extern utvärdering av verkets kvalitetshanteringssystem. Utvärderingen görs av ett utländskt nationellt revisionsverk eller någon annan utländsk grupp av experter.

## 7 En kunnig, presterande och välmående arbetsgemenskap

Revisionsverkets vision är att revisionsverket värderas nationellt och internationellt för sitt kunnande på toppnivå på området för revision av skötseln av statsfinanserna, och att revisionsverket samtidigt är en till arbete sporrande arbetsgemenskap och en konkurrenskraftig arbetsgivare.

Att visionen skall förverkligas förutsätter en systematisk strategi för hantering och utvecklande av de andliga resurserna. Som delar av detta ingår

- en god personalpolitik som säkerställer de resurser verket behöver och personalens arbetsförmåga och motivation samt en resultatrik verksamhet
- ett systematiskt system för utvecklande och säkerställande av kunnandet
- att fortlöpande främja informationsgången och samarbetet mellan olika enheter och enskilda personer som är i verkets tjänst.

Målsättningen är att statens revisionsverks verksamhet som i grundlagen föreskriven högsta myndighet för revision av statsfinanserna samt laglighetsstillsynsmyndighet i fråga om val- och partifinansieringen åtnjuter motsvarande anseende och auktoritet som de högsta laglighetsövervakarna<sup>2</sup>. Detta anseende baserar sig på revisionsverkets framstående kunnande och på ett resultatrikt, etiskt högtstående och ansvarsfullt verksamhetsätt som effektivt utnyttjar kunnandet.

Ett framstående kunnande och ett effektivt utnyttjande av det på statens revisionsverks nivå och en välmående personal tryggar revisions- och tillsynsverksamhetens och den övriga sakkunnigverksamhetens objektivitet och är en viktig förutsättning för att de höga kvalitetskrav som ställs på den högsta externa revisionen blir uppfyllda.

Verkets personalpolitik och system för utvecklande av kunnandet stöds av:

- rekrytering av yrkesskicklig och kunnig personal samt varaktighet och arbetsförmåga hos personalen

---

<sup>2</sup> De i grundlagen avsedda högsta laglighetsövervakarna är riksdagens justitieombudsman och justitiekanslern vid statsrådet.

- utvecklande av den personliga yrkesskicklighet och det kunnande som behövs i revisionsarbetet
- upprättande av klara sakkunnigprofiler och en klar yrkesidentitet
- ösning av problem i samarbete mellan sakkunniga som representerar olika synvinklar och kunskaper så, att den alltmer komplicerade helhet som statsfinanserna, det offentligas verksamhet och förvaltningen utgör kan gestaltas och behärskas utan att individerna ställs inför orimliga krav eller en känsla av otillräcklighet
- tillgång till i arbetet behövligt stöd från kolleger och förmän så, att man inte känner sig lämnad ensam i uppgifter och problemlösning
- möjligheten att få upplevelser och erfarenheter av arbetet och framgångar i detta.

Målsättningen är att revisionsverket är en resultatrik och god arbetsgemenskap.

## 7.1 Personalpolitikens delområden

Den bärande tanken i statens revisionsverks personalpolitik är en konsekvent och systematisk verksamhet som inriktas på att revisionsverkets syften och den ovan beskrivna personalvisionen och de personalpolitiska målsättningarna uppnås. Personalpolitiken är planmässig och långsiktig.

Revisionsverkets personalpolitik är uppbyggd av följande delområden:

1. revisionsverkets och dess personals verksamhetsetik
2. ett sporrande och rättvist avlöningssystem
3. en sporrande karriär i uppgifter som förman, expert och professionell
4. ett system för ledning och utvecklande av kunnandet, vars kompetensområden stöder förverkligandet av revisionsverkets grundläggande uppgift och strategi
5. ett tydligt och effektivt ledningssystem
6. ett gott behärskande av arbetet
7. gemenskap i arbetet
8. välbefinnande i arbetet och
9. yrkesidentitet och yrkesstolthet.

## 7.2 Revisionsverkets och dess personals verksamhetsetik

Statens revisionsverks verksamhet baserar sig på, och i verkets interna och externa verksamhet yttrar sig, den värdering av en god förvaltning, den tjänstemannamoral och de etiska principer som har sin utgångspunkt i Finlands grundlag och manifesteras i den samt i vidare bemärkelse i en nordisk tradition, på de revisionsetiska principer för en extern revisors verksamhet och arbete som baserar sig på INTOSAI:s internationella ISSAI-standarder, och på revisionsverkets värden och verksamhetsprinciper som har definierats ovan i kapitel 2.

I statens revisionsverks personalpolitik och ledarskap går man konsekvent in för att förverkliga dessa värderingar av en god förvaltning och de etiska principerna. Revisionsverkets hela personal i sin egen personliga verksamhet och revisionsverket som arbetsgemenskap förbinder sig till dem.

I revisions- och tillsynsverksamheten och den till dem anknutna sakkunnigverksamheten noteras grunderna för verksamhetsetiken i instruktionerna för revisions- och sakkunnigverksamheten, som revisionsverket fastställer i enlighet med lagen om statens revisionsverk.

Revisionsverket går in för att som synliga verksamhetsinstruktioner och handlingsmodeller notera de verksamhetsetiska principerna och ett verksamhetssätt i enlighet med dem i olika situationer (verksamhetsinstruktioner och modeller av typen code of conduct).

## 7.3 Ett sporrande och rättvist avlöningssystem

Som arbetsgivare går statens revisionsverk in för att upprätthålla och alltför utveckla ett sporrande och rättvist avlöningssystem. Grunden för rättvisan i avlöningssystemet är att lönen, på ett sätt som tillämpas jämlikt på alla i anställningsförhållande, baserar sig på uppgiftens kravnivå och resultatet av personens arbetsprestation, och att grunderna för denna bedömning är föregripbara och öppna. Sporrande innebär, att till avlöningssystemet hör en systematisk, årligen gjord utvärdering av arbetsprestationen, kunnandet och professionalismen och arbetets resultat, och att i avlöningen ingår en personlig lönedel som beror av resultatet. Sporrande innebär särskilt också det, att avlöningen för sin del sporrar till att utvecklas och avancera i sakkunnig- och förmanskarriären.

Revisionsverkets avlöningssystem utgör en del av avlöningssystemet för tjänstemän vid riksdagen och följer lagen om riksdagens tjänstemän och de med stöd av denna ingångna tjänstekollektivavtalen. Revisionsverket inverkar för sin del på utvecklandet av riksdagens avlöningssystem från ovan nämnda utgångspunkter. Revisionsverket fullgör sin strävan att vara rättvist och sporrande i enlighet med lagen om riksdagens tjänstemän och riksdagens tjänstekollektivavtal och inom de ramar som dessa anger.

## 7.4 En sporrande karriär i uppgifter som förman, sakkunnig och professionell

Vid statens revisionsverk görs upp klara modeller för kompetenskarriärer i förmansuppgifter, sakkunniguppgifter och professionella sakkunniguppgifter. I revisionsverkets personalpolitik och ledningen av verket upprätthålls och utvecklas en konsekvent modell för kompetenskarriär. Modellen och konceptet med karriärstig samt därtill hörande definieringar av befattningsbeskrivningar och kompetenskrav, tjänstebenenämningar som motsvarar dem och en systematisk utvärdering och respons stöder karriärutvecklingen i uppgifter som förman, sakkunnig och professionell. Karriärsystemet ger också personer en möjlighet att på grundval av fallenhet och utveckling övergå från en karriär till en annan.

## 7.5 Systemet för ledning och utvecklande av kunnandet

Vid statens revisionsverk tillämpas kompetensområden som baserar sig på kunnande som härletts av revisionsverkets grundläggande uppgift och de verksamheter och problemlösningar som krävs på grund av den. Definieringen av kompetensområdena, och det med dem identifierade existerande kunnandet som finns till revisionsverkets förfogande, och de med hjälp av kompetensområdena definierade behoven av kunnande, är utgångspunkten för hur kunnandet leds och utvecklas. Kompetensområdena utgör också stommen i personalutbildningen och i utvecklandet av individen och hela arbetsgemenskapens kunnande.

Ett särdeles viktigt delområde av ledningen av revisionsverket och av dess personalpolitik är en systematisk ledning av kunnandet och utvecklandet av detta.

## *Rekrytering*

Rekryteringarna vid statens revisionsverk utgör en del av systemet för ledning och utvecklande av kunnandet. Rekryteringarna utgår från kunnandet. Utgångspunkten för rekryteringen är således alltid det vid ledningen och utvecklandet av kunnandet identifierade behovet av att utöka, förnya eller bredda kunnandet. Rekryteringarna baserar sig på en långsiktig planering av personalresurserna. Alla rekryteringar görs som gemensamma tjänster vid revisionsverket.

Rekryteringarna vid verket sköts och rekryteringen utvecklas så, att med hjälp av den kan säkerställas och skapas förutsättningar för att till verket fås rätt slag av kunnande. Rekryteringarna görs under iakttagande av fastställda gemensamma förfaringssätt och verksamhetsmodeller. I rekryteringen utnyttjas en extern expert för utförande av lämplighetsbedömningar.

## *Personalutbildning*

Målsättningen är att med personalutbildning säkerställa personalens kunnande på de definierade centrala kompetensområdena.

Ett viktigt verktyg i personalutbildningen är inläring i arbetet. Detta innebär att tilldela utmanande arbetsuppgifter som ger möjlighet till utveckling, grupparbete och arbete i arbetspar, att se till att personer med särskild kompetens som representerar olika slag av kunnande kan ge stöd, råd och handledning, samt att revisionsgruppernas möten och projekt utnyttjas som verktyg för inläring och utvecklande av kunnandet.

Personalutbildningen baserar sig på revisionsverkets gemensamma utbildningsplanering som utgår från strategin och kompetensområdena, och på den årliga och kontinuerligt uppdaterade utbildningsplan som görs upp som resultat av den.

I personalutbildningen utnyttjas det internationella samarbetet mellan de högsta organen för extern revision. Strävan är att i utbildningen skapa nätverk med andra aktörer, såsom universitet och forskningsinstitut samt statsförvaltningen.

Som en del av personalutbildningen sörjs för sådan ledarskapsutbildning som utvecklandet av ledningssystemet förutsätter.

## 7.6 Ett tydligt och effektivt ledningssystem

I revisionsverkets arbetsordning och övriga bestämmelser föreskrivs och i den praktiska verksamheten upprätthålls ett ledningssystem, som säkerställer att uppgifterna sköts framgångsrikt och att revisionsverket utvecklas som en god arbetsgemenskap. I ledningssystemet har varje direktör och person på ledande nivå sin egen klara roll. Strävan är också att beskriva ledningsprocesserna i form av handlingsdirektiv. Som en del av ledningssystemet har för revisionsverket definierats en förmansprofil.

## 7.7 Ett gott behärskande av arbetet

Vid revisionsverket är målsättningen att planera verksamheten och fördela arbetsuppgifterna så, att arbetspaketen är utmanande, men ger möjligheter till att uppleva glädje av framgång i det egna och arbetsgemenskapens arbete och av dess resultat. En god och föregripande planering och ledning samt ett realistiskt måluppställande är viktiga verktyg för detta.

I administreringen av arbetet går in för att skapa möjligheter till att var och en kan koncentrera sig på sin egen roll och uppgifterna enligt sina egna målsättningar. Grunden för administreringen av arbetet är kunnandet och det stöd som arbetsgemenskapen och ledningen ger för problemlösningar.

## 7.8 Gemenskap i arbetet

Statens revisionsverks målsättning är att vara en trygg, öppen och rättvis arbetsgemenskap. Samtidigt är revisionsverkets målsättning att vara en kunskapsinriktad sammanslutning som eftersträvar att effektivt förmedla information och sammanföra kunskap.

Utgångspunkten för gemenskapen i arbetet vid statens revisionsverk är, att de för revisionsverket föreskrivna uppgifterna ankommer på verket som helhet. Målsättningen är, att var och en som är anställd vid verket kan känna sig vara en del av denna gemenskap och få dess stöd i utförandet av sina egna uppgifter. Utgångspunkten för gemenskapen i arbetet är ansvarskänsla och ansvarstagande för att de egna uppgifterna blir utförda. Gemenskapen i arbetet bygger på god informationsförmedling och på samarbete mellan både förmän och sakkunniga samt professionella, och

på ett uppträdande och en växelverkan som iakttar en god arbets- och verksamhetsetik och visar respekt för andra.

Atmosfären och tillståndet för arbetsgemenskapen följs upp samtidigt som i det dagliga arbetet och ledningen samt i utvecklingsverksamhetens sörjs för att förutsättningarna för en god och sporrande arbetsgemenskap är för handen. Det sörjs för att ledningssystemet för sin del och arbetsgemenskapens övriga verksamhetsprinciper för sin del säkerställer ett rättvist och objektivt bemötande i olika situationer.

## 7.9 Välbefinnandet i arbetet

Välbefinnandet i arbetet bygger på behärskan av arbetet, orken i arbetet och på åtgärder som upprätthåller och stöder utvecklandet av arbetet. I ledningen ägnas uppmärksamhet åt välbefinnandet i arbetet och åt att skapa förutsättningar och ramar för entusiasm för arbetet. Med tanke på välbefinnandet i arbetet är det väsentligt att utnyttja och utveckla flexibla arbetstider och andra sätt för samordning av arbetet och privatlivet. Hur välbefinnandet i arbetet utvecklas följs upp med en undersökning av välbefinnandet i arbetet, som genomförs vartannat år.

## 7.10 Yrkesidentitet och yrkes stolthet

Revisionsverket yrkesidentitet baserar sig på ett klart utförande av revisionsformer som iakttar de internationella ISSAI-standarderna för den högsta externa revisionen, på yrkesutövarnas konstitutionella och samhällseliga roll och professionella verksamhetsätt samt på resultaten av revisionsverkets arbete och verkets kunnande. Målsättningen är, att redovisningsrevisionen och den övriga laglighetsgranskningen samt effektivitetsrevisionen har en tydlig yrkesmässig profil, med vilken revisionsverket i sitt grundläggande arbete och med sin kommunikation samt med sin verksamhet i växelverkan med samhället och olika sakkunniggrupper också eftersträvar erkännande och uppskattning av utomstående.

Revisionsverkets roll, dess kunnande och resultat samt de förfaringsätt som tillämpas vid revisionsverket tryggar att var och en som tillhör någon av revisionsverkets personalgrupper med fog kan känna yrkes stolthet över sin tillhörighet till den arbetsgemenskap som revisionsverket utgör och över sitt eget kunnande.

Yrkesstoltheten och yrkesidentiteten upprätthålls med klara revisions- och verksamhetsinstruktioner, definiering av kompetensområden och ett gott kunnande samt ett resultatrikt arbete av god kvalitet och ett ledarskap till stöd för dessa. Med tanke på yrkesidentitetens och yrkesstolthetens utveckling är det väsentligt att revisionsverkets grundläggande uppgift samt konstitutionella och samhälleliga roll bevaras klar och tydlig i all verksamhet.

Målsättningen är, att revisionsverkets system för utvecklande av kunskandet och utbildningen i anknytning därtill samt den övriga verksamheten som utvecklar yrkeskunskapen och behärskandet av arbetet för sin del skapar förutsättningar för en sakkunnigprofil i enlighet med verkets personalvision (värderas internationellt och nationellt för sin toppkompetens på området för revision av statsfinanserna. en insiktsfull expert på skötsel av statsfinanserna och på den statliga förvaltningen).

Strävan till en sakkunnigprofil enligt personalvisionen och uppnåendet av den utgör grunden för, att revisionsverkets personal har en yrkesidentitet som värderas också av utomstående.



# Revisionsverkets grundläggande antaganden

Med grundläggande antaganden<sup>3</sup> avses här omständigheter som anknyter till verkets verksamhet och dess omgivning, och som verket inte tror att skall förändras under de följande 10-15 åren, och på vilka den strategiska uppfattningen och planeringen av verkets verksamhet bygger.

*Behovet av extern revision av skötseln av statsfinanserna är kontinuerligt, och i samhället ställs olika förväntningar på det organ som fullgör denna uppgift. Av denna anledning behövs ett oavhängigt statens revisionsverk.*

- Enligt de av INTOSAI godkända principerna (Lima Declaration) förutsätter ett objektiva och effektivt genomförande av revisionerna ett statligt externt revisionsorgan, som är oavhängigt av dem som övervakas och av intressegruppsfördelar, och som är skyddat för extern påverkan och som har en vidsträckt behörighet. Oavhängigheten bör enligt sagda principer ingå i den nationella grundlagen.
- Revisionsverkets ställning som i grundlagen definierad organisation bevaras. Verkets verksamhet omfattar revision av lagenligheten och ändamålsenligheten för skötseln av statsfinanserna samt iakttagandet av statsbudgeten.

*Revisionen förutsätter att inriktningen av verksamheten kontinuerligt utvärderas och att val görs, emedan obegränsade resurser inte kan ställas till revisionsverkets förfogande.*

På revisionsbranschen förekommer aktörer, med vilka revisionsverkets verksamhet jämförs.

Av revisionsverkets förutsätts ett gediget revisionskunnande och goda insikter i förvaltningen och skötseln av statsfinanserna.

- Revisionsverket är en sakkunnigorganisation, vars förutsättningar för framgång är beroende av personalens kunnande och motivation.
- Förändringarna i verksamhetsomgivningen förutsätter av revisionsverket ett fortsatt utvecklande av personalens yrkeskunnande.

---

<sup>3</sup> De grundläggande antagandena presenteras med kursiv skrift och deras innehåll preciseras i de med franska streck försedda punkterna.

- En framgångsrik verksamhet vid revisionsverket förutsätter, att i all verkets verksamhet iakttas gemensamt överenskomna värden.
- Revisionsverket konkurrerar om sin personal på arbetsmarknaden.

*Att revisionsverkets samhällliga effekter skall gå i uppfyllelse förutsätter, att verket för den statliga förvaltningen alstrar objektiva och nyttiga revisionsdata om skötseln av statsfinanserna och iakttagandet av budgeten.*



STATENS REVISIONSVERK  
Anttigatan 1, PB 1119, 00101 Helsingfors  
Tel. 09 4321, fax 09 432 5820, [www.vtv.fi](http://www.vtv.fi)