



08.04.2002

Maa- ja metsätalousministeriö
Riista- ja kalatalouden tutkimuslaitos

RIISTA- JA KALATALOUDEN TUTKIMUSLAITOKSEN TILINTARKASTUSKERTOMUS VUODELTA 2001

Valtiontalouden tarkastusvirasto on tänään päättänyt antaa Riista- ja kalatalouden tutkimuslaitoksen tilintarkastuksesta varainhoitovuodelta 2001 tämän tilintarkastuskertomuksen. Tilintarkastuskertomus annetaan sekä maa- ja metsätalousministeriölle että Riista- ja kalatalouden tutkimuslaitokselle. Tarkastuksen on suorittanut ylitarkastaja, JHTT Väinö Viherkoski ja sitä on valvonut tarkastuspäällikkö Marjatta Kimmonen.

Tarkastus on suoritettu tarkastusviraston tilintarkastusohjeen mukaisesti ja se on kohdistunut Riista- ja kalatalouden tutkimuslaitoksen (jäljempänä RKTL) tilinpäätökseen, tilinpäätöstietojen perustana olevaan kirjanpitoon ja muuhun laskentatoimeen, sisäiseen valvontaan sekä talousarvion ja sitä koskevien keskeisten säännösten noudattamiseen.

Tarkastuksen perusteella esitetään seuraavaa.

BUDJETOINTIMENETTELYT

RKTL on vuonna 2001 kirjannut nettobudjetoidulle toimintamenomomentille sellaisen toimintaansa saamansa rahoituksen (1,4 miljoonaa markkaa), jota se aikaisemmin on käsitellyt talousarvion ulkopuolisena rahoituksena (talousarviokirjanpidon tili 670). Toimintamenomomentin budjetoinnissa menettelyä ei kuitenkaan vuonna 2001 ole otettu huomioon. Vuoden 2002 talousarviossa em. rahoitus on lisätty RKTL:n toimintamenomomentille.

TILINPÄÄTÖS JA LASKENTATOIMI

Tilinpäätöslaskelmat, liitetiedot, laskelmien tarkastelu ja kirjanpito

Tilinpäätöslaskelmien sisältöä ja esittämistapaa sekä niiden perustana olevaa kirjanpitoa on tarkastettu riittävässä laajuudessa sen selvittämiseksi ovatko tilinpäätöslaskelmat ja liitetiedot olennaisilta osiltaan oikein laaditut. Kirjanpidon tarkastusta on kohdennettu riskianalyyysiin perustuen.

RKTL on vuonna 2001 saanut rahoitusta kahteen eri EU:n rakennerahastovaroista osin rahoitettavaan hankkeeseen momentilta 30.41.62 (Elinkeinokalatalouden markkinoinnin ja rakennepolitiikan edistäminen). Momenttia 30.41.62 saa käyttää kalatalouden ohjauksen rahoitusvälineen varoista ja EMOTR-T:sta rahoitettavien kalataloutta koskevien toimenpiteiden EU:n rahoitusosuuden ja valtion rahoitusosuuden maksamiseen. RKTL on rahoittanut päätöksissä edellytetyt omarahoitusosuudet toimintamenomomentiltaan (30.42.21), yhteensä 262 000 markkaa.

Talousarviossa tulee noudattaa periaatetta, jonka mukaan tiettyyn budjetissa määrättyyn käyttötarkoitukseen saa käyttää vain yhtä määrärahaa. Momentilla yksilöityyn käyttötarkoitukseen ei siten saa käyttää muuta käyttötarkoitukseltaan yleisempää määrärahaa (esim. toimintamenomomentin määrärahaa), vaikka kyseisen yleisemmän määrärahan perusteluissa mainittua yksilöityä käyttötarkoitusta ei ole rajattu pois. Tästä pääsäännöstä voidaan poiketa, jos momentin perusteluissa on asiaa koskeva maininta.

RKTL:n toimintamenomomentilla ei ole erillistä mainintaa yksilöidystä käyttötarkoituksesta koskien rakennerahastovarojen käyttöä. Toimintamenomomentin käyttäminen omarahoitusosuuteen yo. tapauksissa on talousarvion vastaista. Koska asia on tullut esille myöhäisessä vaiheessa, ei RKTL ole vuoden 2001 hankkeiden osalta ryhtynyt korjaaviin toimenpiteisiin. Vuoden 2002 osalta RKTL on saadun selvityksen mukaan ryhtynyt asiassa toimenpiteisiin.

RKTL:n toimintamenomomentille on kirjattu edellä budjetointimenetelyt –kohdassa mainittu 1,4 miljoonan markan budjetoimaton erä sekä tuloina että menoina.

Tilinpäätöslaskelmat, jotka koostuvat talousarvion toteutumalaskelmasta, tuotto- ja kululaskelmasta sekä taseesta, on tarkastuksessa todettu muilta osin laadituiksi säännösten mukaisesti.

Tilinpäätöslaskelmien liitteenä esitetyt tiedot on tarkastuksessa todettu esitetyiksi talousarvioasetuksen edellyttämällä tavalla.

Tilinpäätösasiakirjassa on esitetty tilinpäätöslaskelmien tarkastelu talousarvioasetuksen mukaisesti.

Uudesta henkilöstö- ja palkkajärjestelmästä ei ole laadittu menetelmäkuvausta. Kirjanpidon tarkastuksen perusteella arvioituna kirjanpitoa voidaan muilta osin pitää asianmukaisesti järjestettynä ja hoidettuna.

Tuloksellisuuden kuvaus, maksullisen toiminnan kannattavuustiedot ja näiden perustana oleva laskentatoimi

Tuloksellisuuden kuvauksen taloudellisuus-, tuottavuus-, kustannus- ja suoritetietojen sekä kustannusvastaavuuslaskelmien sisältöä ja esittämistapaa sekä tilinpäätöstietojen perustana olevaa laskentointia on tarkastettu riittävässä laajuudessa sen selvittämiseksi sisältävätkö tuloksellisuuden kuvaus ja kustannusvastaavuuslaskelmat olennaisilta osin oikeat ja riittävät tiedot. Tuloksellisuuden kuvauksen vaikuttavuustietojen riittävyttä on arvioitu kokonaisuutena.

Tarkastuksen perusteella voidaan todeta, että tuloksellisuuden kuvauksessa esitetyt taloudellisuus-, tuottavuus-, kustannus- ja suoritetiedot sekä kustannusvastaavuuslaskelmissa esitetyt tiedot ovat luotettavia ja riittäviä. Sekä tutkimustoiminnan että vesiviljelytoiminnan luonteista johtuvat laskentatekniset ongelmat vaikuttavat kuitenkin jossain määrin esitettyihin tietoihin. Esitettyjä vaikuttavuustietoja voidaan kokonaisuutena pitää riittävinä.

Tuloksellisuuden kuvauksen ja kustannusvastaavuuslaskelmien perustana olevaa laskentointia voidaan pitää asianmukaisesti järjestettynä ja hoidettuna.

Valtiontalouden tarkastusviraston toiminnantarkastus on antanut kertomuksen 21/2002, jossa on laajemmin käsitelty RKTL:n tuloksellisuusraportointia.

SISÄINEN VALVONTA

Sisäistä valvontaa on arvioitu riskianalyyssissä ja tarkastettu laskentatoimen ja tilinpäätöksen tarkastuksen yhteydessä sekä erikseen palkkatoimintojen ja maksullisen tutkimustoiminnan osalta. Tarkastuksessa ei todettu olennaista huomautettavaa.

TALOUSARVION JA SITÄ KOSKEVIEN KESKEISTEN SÄÄNNÖSTEN NOUDATTAMINEN

RKTL on vuonna 2001 saanut rahoitusta kahteen eri EU:n rakenne-rahastovaroista osin rahoitettavaan hankkeeseen momentilta 30.41.62 (Elinkeinokalatalouden markkinoinnin ja rakennepolitiikan edistäminen). RKTL on rahoittanut talousarvion vastaisesti päätöksissä edellytetyt omarahoitusosuudet toimintamomentiltaan (30.42.21), yhteensä 262 000 markkaa. Lisäksi RKTL on vuonna 2001 kirjannut nettobudjetoidulle toimintamomentille sellaisen toimintaansa saamansa rahoituksen (1,4 miljoonaa markkaa), jota se aikaisemmin on käsitellyt talousarvion ulkopuolisena rahoituksena (talousarviokirjanpidon tili 670). Toimintamomentin budjetoinnissa menettelyä ei kuitenkaan vuonna 2001 ole otettu huomioon.

Muilta osin talousarviota ja sitä koskevia keskeisiä säännöksiä on noudatettu.

Valtiontalouden tarkastusvirastosta annetun lain 5 §:n 1 momenttiin perustuen Riista- ja kalatalouden tutkimuslaitoksen tulee ilmoittaa tarkastusvirastolle 15.8.2002 mennessä mihin toimenpiteisiin se on ryhtynyt em. omarahoitusosuuksien rahoittamismenettelyjen osalta.

Tarkastusneuvos, JHTT

Erkki Mäki-Ranta

Ylitarkastaja, JHTT

Väinö Viherkoski

TIEDOKSI Valtiontilintarkastajat
Valtiovarainministeriö
Maa- ja metsätalousministeriön kansliapäällikkö
Riista- ja kalatalouden tutkimuslaitoksen ylijohtaja
Riista- ja kalatalouden tutkimuslaitoksen johtokunnan jäsenet
Valtiokonttori