



17.05.2002

Opetusministeriö
Sibelius-Akatemia

SIBELIUS-AKATEMIAN TILINTARKASTUSKERTOMUS VUODELTA 2001

Valtiontalouden tarkastusvirasto on tänään päättänyt antaa Sibelius-Akatemian tilintarkastuksesta varainhoitovuodelta 2001 tämän tilintarkastuskertomuksen. Tilintarkastuskertomus annetaan sekä opetusministeriölle että Sibelius-Akatemialle. Tarkastuksen on suorittanut ylitarkastaja, JHTT Pasi Katajisto ja sitä on valvonut tarkastuspäällikkö Hannu Taunula.

Tarkastus on suoritettu tarkastusviraston tilintarkastusohjeen mukaisesti ja se on kohdistunut Sibelius-Akatemian tilinpäätökseen, tilinpäätöstietojen perustana olevaan kirjanpitoon ja muuhun laskenta-toimeen, sisäiseen valvontaan sekä talousarvion ja sitä koskevien keskeisten säännösten noudattamiseen.

Tarkastuksen perusteella esitetään seuraavaa.

BUDJETOINTIMENETTELYT

Yliopistojen saamia lahjoitusvaroja, sponsorituloja ja muuta vastaavaa rahoitusta on aiempina vuosina käsitelty talousarviokirjanpidon tilillä 670 "Talousarvion ulkopuolinen rahoitus ja sillä rahoitetut menot". Tarkastusviraston näkemyksen mukaan olisi yliopistojen sponsoritulojen sekä yliopistojen vastuulla tapahtuvaan toimintaan saatujen lahjoitettujen varojen käyttö tullut budjetoida yliopistojen toimintamomentille. Opetusministeriö ei kuitenkaan esittänyt näitä

eriä vuoden 2001 lisätalousarvioihin eikä myöskään vuoden 2002 talousarvioon.

Valtiontaloutta koskevien periaatteiden kannalta ei voida pitää asianmukaisena menettelyä, jossa yliopistojen toimintaan liittyviä säännönmukaisia tuloja ja menoja ei sisällytetä talousarvioon, vaan nettoutetaan budjetoimattomina toimintamenomomentille. Budjetointikäytäntöä tulee näiltä osin viipymättä selkeyttää.

Sibelius-Akatemialle myönnetyn koulutuspoliittisin perustein järjestetyn täydennyskoulutuksen tukirahan tarve ja kohdistaminen tulee arvioida ottaen huomioon, ettei menettelyllä voida vaikuttaa maksullisen toiminnan rakenteelliseen alijäämäisyyteen.

TILINPÄÄTÖS JA LASKENTATOIMI

Tilinpäätöslaskelmat, liitetiedot, laskelmien tarkastelu ja kirjanpito

Tilinpäätöslaskelmien sisältöä ja esittämistapaa sekä niiden perustana olevaa kirjanpitoa on tarkastettu riittävässä laajuudessa sen selvittämiseksi, ovatko tilinpäätöslaskelmat ja liitetiedot olennaisilta osiltaan oikein laaditut. Kirjanpidon tarkastusta on kohdennettu riskianalyyysiin perustuen.

Tilinpäätöslaskelmat, jotka koostuvat talousarvion toteumalaskelmasta, tuotto- ja kululaskelmasta sekä taseesta on tarkastuksessa todettu laadituiksi säännösten mukaisesti lukuun ottamatta seuraavaa.

Sibelius-Akatemian talousarvion toteumalaskelmaan sisältyy noin 14,3 milj. markkaa tuloja ja 13,5 milj. markkaa niillä rahoitettuja menoja, joita ei ole sisällytetty talousarvioon. Käyttämätön osuus, noin 0,8 milj. markkaa, on kirjattu siirrettyyn määrärahaosuuteen.

Hintatuen käytön periaatteiden vastaisesti on osa, noin 1,2 milj. mk, täydennyskoulutukseen osoitetusta 1,9 milj. mk:n tukirahasta käytetty yhteiskustannusten ja pääomakustannusten kattamiseen.

Tilinpäätöslaskelmien liitteenä esitetyt tiedot on tarkastuksessa todettu esitettyiksi talousarvioasetuksen edellyttämällä tavalla.

Tilinpäätösasiakirjassa on esitetty tilinpäätöslaskelmien tarkastelu talousarvioasetuksen mukaisesti.

Kirjanpidon tarkastuksen perusteella arvioituna voidaan kirjanpitoa pitää asianmukaisesti järjestettynä ja hoidettuna lukuun ottamatta kirjanpitojärjestelmän ja palkkatoiminnon menetelmäkuvausten laajentamisen puutteita.

Tuloksellisuuden kuvaus, maksullisen toiminnan kannattavuustiedot ja näiden perustana oleva laskentatoimi

Tuloksellisuuden kuvauksen taloudellisuus-, tuottavuus-, kustannus- ja suoritustietojen sekä kustannusvastaavuuslaskelmien sisältöä ja esittämistapaa sekä edellä mainittujen tietojen perustana olevaa laskentatoimintaa on tarkastettu riittävässä laajuudessa sen selvittämiseksi sisältävätkö tuloksellisuuden kuvaus ja kustannusvastaavuuslaskelma olennaisilta osin oikeat ja riittävät tiedot.

Tuloksellisuuden kuvauksen vaikuttavuustietojen osalta on arvioitu esitettyjen tietojen riittävyttä kokonaisuutena.

Tuloksellisuuden kuvauksessa esitettyjä taloudellisuus-, tuottavuus-, kustannus- ja suoritustietoja sekä kustannusvastaavuuslaskelmissa esitettyjä tietoja voidaan pitää luotettavina ja riittävinä. Luotettavuutta heikentävät kuitenkin työaikakirjanpidon puutteet. Liiketaloudellisin perustein hinnoiteltuja suoritteita koskeva kustannusvastaavuuslaskelma sisältää edellä tilinpäätöslaskelmien yhteydessä mainitun 1,2 milj. mk:n talousarvion vastaisen yhteis- ja pääomakustannuksiin käytetyn tukirahaosuuden.

Esitettyjä vaikuttavuustietoja voidaan kokonaisuutena pitää riittävinä.

Tuloksellisuuden kuvauksen ja kustannusvastaavuuslaskelmien perustana olevaa laskentatoimintaa voidaan pitää asianmukaisesti järjestettynä ja hoidettuna lukuun ottamatta työaikakirjanpidon puutteista aiheutuvia epätarkkuuksia laskennassa. Lisäksi kustannusten laskennassa tulisi huomioida vaihto- ja käyttöomaisuuden korot.

SISÄINEN VALVONTA

Sisäistä valvontaa on arvioitu riskianalyysissä ja tarkastettu laskentatoimen ja tilinpäätöksen tarkastuksen yhteydessä sekä erikseen palkkatoimintojen osalta. Tarkastuksessa ei todettu olennaista huomautettavaa.

TALOUSARVION JA SITÄ KOSKEVIEN KESKEISTEN SÄÄNNÖSTEN NOUDATTAMINEN

Tarkastuksen perusteella voidaan lausua, että talousarviota ja sitä koskevia keskeisiä säännöksiä on noudatettu lukuun ottamatta talousarvioon sisällyttämättömien lahjoitusvarojen, sponsoritulojen ja muiden vastaavien tulojen ja niillä rahoitettujen menojen käsittelyä toimintamenomäärärahan yhteydessä. Lisäksi täydennyskoulutukseen myönnettyä tukirahaa on käytetty säännösten vastaisesti yhteiskustannusten ja pääomakustannusten kattamiseen.

ILMOITUSVELVOLLISUUS VALTIONTALouden TARKASTUSVIRASTOLLE

Valtiontalouden tarkastusvirastosta annetun lain 5 §:n 1 momenttiin perustuen Sibelius-Akatemian tulee ilmoittaa 15.08.2002 mennessä tarkastusvirastolle, mihin toimenpiteisiin yliopisto on ryhtynyt kertomuksessa esitettyjen täydennyskoulutuksen tukirahan käyttöön liittyneiden puutteellisuuksien korjaamiseksi.

Tarkastusneuvos, JHTT

Erkki Mäki-Ranta

Ylitarkastaja, JHTT

Pasi Katajisto

TIEDOKSI Valtiontilintarkastajat
Valtiovarainministeriö
Opetusministeriön kansliapäällikkö
Sibelius-Akatemian rehtori
Sibelius-Akatemian hallituksen jäsenet
Valtiokonttori