



16.05.2003

Kauppa- ja teollisuusministeriö  
Kainuun työvoima- ja elinkeinokeskus

## KAINUUN TYÖVOIMA- JA ELINKEINOKESKUKSEN TILINTARKASTUSKERTOMUS VUODELTA 2002

Valtiontalouden tarkastusvirasto on tänään päättänyt antaa Kainuun työvoima- ja elinkeinokeskuksen tilintarkastuksesta varainhoitovuodelta 2002 tämän tilintarkastuskertomuksen. Tilintarkastuskertomus annetaan sekä kauppa- ja teollisuusministeriölle että Kainuun työvoima- ja elinkeinokeskukselle. Tarkastuksen on suorittanut tarkastaja Sannaleena Franssi ja sitä on valvonut tarkastuspäällikkö Marjatta Kimmonen.

Tarkastus on suoritettu tarkastusviraston tilintarkastusohjeen mukaisesti ja se on kohdistunut Kainuun työvoima- ja elinkeinokeskuksen (TE-keskuksen) tilinpäätökseen, tilinpäätöstietojen perustana olevaan kirjanpitoon ja muuhun laskentatoimeen, sisäiseen valvontaan sekä talousarvion ja sitä koskevien keskeisten säännösten noudattamiseen.

Tarkastuksen perusteella esitetään seuraavaa.

### **TILINPÄÄTÖS**

#### **Tilinpäätöslaskelmat, liitetiedot ja laskelmien tarkastelu**

Tilinpäätöslaskelmien sisältöä ja esittämistapaa sekä niiden perustana olevaa kirjanpitoa on tarkastettu riittävässä laajuudessa sen selvittämiseksi, onko tilinpäätöslaskelmat ja liitetiedot laadittu olennaisilta osiltaan oikein.

Tilinpäätöslaskelmat, jotka koostuvat talousarvion toteutumalaskelmasta, tuotto- ja kululaskelmasta sekä taseesta, on tarkastuksessa todettu laadituiksi säännösten mukaisesti.

Tilinpäätöslaskelmien liitteenä esitetyt tiedot on tarkastuksessa todettu esitetyiksi talousarvioasetuksen edellyttämällä tavalla.

Tilinpäätösasiakirjassa on esitetty tilinpäätöslaskelmien tarkastelu talousarvioasetuksen mukaisesti.

### **Tuloksellisuuden kuvaus ja maksullisen toiminnan kannattavuustiedot**

Tuloksellisuuden kuvauksen taloudellisuus-, tuottavuus-, kustannus-, ja suoritustietojen sekä kustannusvastaavuuslaskelmien sisältöä ja esittämistapaa ja edellä mainittujen tietojen perustana olevaa laskentatointia on tarkastettu riskianalyysiin perustuen riittävässä laajuudessa sen selvittämiseksi, sisältävätkö tuloksellisuuden kuvaus ja kustannusvastaavuuslaskelmat olennaisilta osin oikeat ja riittävät tiedot. Tarkastus ei ole kohdistunut tilinpäätöksen vaikuttavuustietoihin.

Toimintakertomuksessa ei esitetä taloudellisuutta koskevia tunnuslukuja. Näitä korvaavina tietoina on esitetty tulosalueittaiset kustannus- ja henkilötyövuositiedot vuodelta 2002. Kustannustietoja ei voida pitää riittävinä, koska ne eivät sisällä työvoimatoimistojen osuutta kustannuksista. Kaikkia kustannuksia ei ole vyörytetty tulosalueille. Koska virheellisyys on olennaista, laskelmaa ei voida pitää luotettavana.

Kainuun TE-keskuksen maksullisen toiminnan tuotot olivat 0,20 m€. Kustannusvastaavuuslaskelma on esitetty vain 0,14 m€:sta ja tiedot muun kuin hintatuetun maksullisen toiminnan kannattavuudesta puuttuvat. Näin ollen laskelmia ei voida pitää riittävinä. Koska työajanseuranta on otettu käyttöön vasta 1.7.2002 ja kun erilliskustannusten laskennassa on käytetty 80 %:n sääntöä, laskelmiin sisältyy paljon arvionvaraisuutta. Laskelmia ei voida pitää luotettavina. Koska Kainuun TE-keskuksen maksullista toimintaa ei voida pitää vähäisenä, tulee kannattavuuden seuranta järjestää talousarviolain 15.2 §:n edellyttämällä tavalla.

### **SISÄINEN VALVONTA**

Sisäistä valvontaa on arvioitu riskianalyyssissä ja tarkastettu laskentatoimen ja tilinpäätöksen tarkastuksen yhteydessä sekä erikseen hankintojen ja ESR-tukien maksatuksen tarkastuksen yhteydessä.

Tarkastuksen perusteella laskentatointia ei voida pitää kaikilta osin asianmukaisesti järjestettynä ja hoidettuna, sillä se ei tuota riittävässä laajuudessa talousarvioasetuksen 55 §:n tarkoittamia tietoja suoritteiden määrästä, laadusta ja kustannuksista.

Vuosien 2000 ja 2001 tilintarkastuskertomuksissa edellytettiin TE-keskuksen ilmoittavan tarkastusvirastolle, mihin toimenpiteisiin se on ryhtynyt laskentatoimensa kehittämiseksi. Vastineessaan TE-keskus toteaa ottaneensa vuonna 2002 käyttöön työajanseurannan. BSC-tuloskorttimallin avulla pyritään luomaan taloudellisuutta, tuottavuutta ja vaikuttavuutta kuvaavia mittareita.

Tarkastusviraston käsityksen mukaan tarvitaan TE-keskuksen omia toimenpiteitä laskentatoimen kehittämiseksi, jotta se voi tuottaa toiminnastaan talousarvioasetuksen 55 §:n edellyttämät tiedot.

Hankintojen ja ESR-tukien maksatuksen yhteydessä on tullut esiin joitakin puutteita sisäisessä valvonnassa, joiden osalta Kainuun TE-keskuksen on ryhdyttävä asianmukaisiin toimenpiteisiin.

## **TALOUSARVION JA SITÄ KOSKEVIEN KESKEISTEN SÄÄNNÖSTEN NOUDATTAMINEN**

Tarkastuksen perusteella voidaan todeta, että talousarviota ja sitä koskevia keskeisiä säännöksiä on noudatettu lukuun ottamatta tabusarviolain 15.2 §:n edellyttämää maksullisen toiminnan kannattavuuden seuranta ja sen vuosituloksen esittämistä.

## **ILMOITUSVELVOLLISUUS VALTIONTALouden TARKASTUSVIRASTOLLE**

Valtiontalouden tarkastusvirastosta annetun lain 5 §:n 1 momenttiin perustuen Kainuun TE-keskuksen tulee ilmoittaa tarkastusvirastolle 15.8.2003 mennessä, mihin toimenpiteisiin se on ryhtynyt laskentatoimensa kehittämiseksi sekä oikeiden ja riittävien tuloksellisuus- ja kannattavuustietojen esittämiseksi tilinpäätöksessä.

Tarkastusneuvos, JHTT

Erkki Mäki-Ranta

Tarkastaja

Sannaleena Franssi

TIEDOKSI Valtiontilintarkastajat  
Valtiovarainministeriö

Maa- ja metsätalousministeriö  
Kauppa- ja teollisuusministeriö  
Työministeriö  
Kainuun TE-keskuksen johtaja  
Valtiokonttori