



16.5.2003

Kauppa- ja teollisuusministeriö
Keski-Suomen työvoima- ja elinkei-
nokeskus

KESKI-SUOMEN TYÖVOIMA- JA ELINKEINOKESKUKSEN TILINTARKASTUSKERTOMUS VUODELTA 2002

Valtiontalouden tarkastusvirasto on tänään päättänyt antaa Keski-Suomen työvoima- ja elinkeinokeskuksen tilintarkastuksesta varainhoitovuodelta 2002 tämän tilintarkastuskertomuksen. Tilintarkastuskertomus annetaan sekä kauppa- ja teollisuusministeriölle että Keski-Suomen työvoima- ja elinkeinokeskukselle. Tarkastuksen on suorittanut ylitarkastaja Maria Pärnänen ja sitä on valvonut tarkastuspäällikkö Marjatta Kimmonen.

Tarkastus on suoritettu tarkastusviraston tilintarkastusohjeen mukaisesti ja se on kohdistunut Keski-Suomen työvoima- ja elinkeinokeskuksen (Keski-Suomen TE-keskus) tilinpäätökseen, tilinpäätöstietojen perustana olevaan kirjanpitoon ja muuhun laskentatoimeen, sissäiseen valvontaan sekä talousarvion ja sitä koskevien keskeisten säännösten noudattamiseen.

Tarkastuksen perusteella esitetään seuraavaa.

TILINPÄÄTÖS

Tilinpäätöslaskelmat, liitetiedot ja laskelmien tarkastelu

Tilinpäätöslaskelmien sisältöä ja esittämistapaa sekä niiden perustana olevaa kirjanpitoa on tarkastettu riittävässä laajuudessa sen selvittämiseksi, onko tilinpäätöslaskelmat ja liitetiedot laadittu ole-naisilta osin oikein.

Tilinpäätöslaskelmat, jotka koostuvat talousarvion toteutumalaskelmasta, tuotto- ja kululaskelmasta sekä taseesta, on tarkastuksessa todettu laadituiksi säännösten mukaisesti lukuun ottamatta eräitä vuodelle 2003 kuuluvia menoja, joita on talousarvion ja talousarvios- ta annetun lain 19.1 §:n vastaisesti kirjattu vuoden 2002 menoiksi. Tarkastuksessa on näitä menoja havaittu yhteensä noin 590 000 euroa. Menettelyllä on pidennetty arviomäärärahan 34.06.64 (Työllisyysperusteiset siirtomenot investointeihin) käyttöaikaa noin 352 000 euron osalta ja eräiden muiden arviomäärärahojen käyttöaikaa noin 14 000 euron osalta.

Tilinpäätöslaskelmien liitteenä esitetyt tiedot on tarkastuksessa todettu esitetyiksi talousarvioasetuksen edellyttämällä tavalla.

Tilinpäätösasiakirjassa on esitetty tilinpäätöslaskelmien tarkastelu talousarvioasetuksen mukaisesti.

Tuloksellisuuden kuvaus ja maksullisen toiminnan kannattavuustiedot

Tuloksellisuuden kuvauksen taloudellisuus-, tuottavuus-, kustannus-, ja suoritustietojen sekä kustannusvastaavuuslaskelmien sisältöä ja esittämistapaa ja edellä mainittujen tietojen perustana olevaa laskentatointia on tarkastettu riittävässä laajuudessa sen selvittämiseksi, sisältävätkö tuloksellisuuden kuvaus ja kustannusvastaavuuslaskelmat olennaisilta osin oikeat ja riittävät tiedot. Tarkastus ei ole kohdistunut tilinpäätöksen vaikuttavuustietoihin.

Tuloksellisuuden kuvauksessa esitettyjä taloudellisuus-, tuottavuus-, ja kustannustietoja ei voida pitää riittävinä, koska kahden edeltävän vuoden vertailutietoja eikä työvoimatoimistojen suorite- ja kustannustietoja ole esitetty. Taloudellisuus- ja tuottavuustietoihin sisältyy merkittävästi työajanseurannan ja sisäisen laskentatoimen puutteista johtuvaa arvionvaraisuutta. Esitettyihin tehtäväkohtaisiin kustannuksiin ei ole aiheuttamisperiaatteella sisällytetty kaikkia kustannuksia. Taloudellisuus- ja tuottavuustietoja ei voida pitää luotettavina.

Kustannusvastaavuuslaskelman mukaan Keski-Suomen TE-keskuksen maksullisen toiminnan tuotot olivat vuonna 2002 noin 256 000 euroa. Hintatuetusta toiminnasta on lisäksi esitetty erillinen laskelma. Kustannusvastaavuuslaskelmaan sisältyy merkittävästi työajanseurannan puutteista johtuvaa arvionvaraisuutta. Laskelmas- sa ei ole huomioitu erilliskustannuksia kokonaisuudessaan. Kustannusvastaavuuslaskelmissa esitettyjä tietoja voidaan pitää riittävinä,

mutta niitä ei voida pitää luotettavina. Koska Keski-Suomen TE-keskuksen maksullista toimintaa ei voida pitää vähäisenä, tulee kannattavuuden seuranta järjestää talousarviolain 15.2 §:n edellyttämällä tavalla.

SISÄINEN VALVONTA

Sisäistä valvontaa on arvioitu riskianalyyssissä ja tarkastettu laskentatoimen ja tilinpäätöksen tarkastuksen yhteydessä sekä erikseen harkinnanvaraisten valtionapujen maksatusten tarkastuksen yhteydessä.

Tarkastuksen perusteella tuloksellisuuden kuvauksen ja kustannusvastaavuuslaskelmien perustana olevaa laskentatoimintaa ei voida pitää kaikilta osin asianmukaisesti järjestettynä ja hoidettuna, sillä se ei tuota riittävässä laajuudessa talousarvioasetuksen 55 §:n tarkoittamia tietoja suoritteiden määrästä, laadusta ja kustannuksista.

Vuosien 2000 ja 2001 tilintarkastuskertomuksissa edellytettiin Keski-Suomen TE-keskuksen ilmoittavan tarkastusvirastolle, mihin toimenpiteisiin se on ryhtynyt laskentatoimensa kehittämiseksi. Ilmoituksessa todettiin, että Keski-Suomen TE-keskus tulee kehittämään sisäistä laskentatoimintaa seuraamalla otannalla tärkeimpien tehtäväalueiden työajankäyttöä ja laskemalla niille yksikkökustannukset. TE-keskusten valtakunnallista tuottavuusjärjestelmää aiottiin käyttää tuottavuuden seurannassa. Tarkastusviraston näkemyksen mukaan edellä mainitut toimenpiteet ovat olleet oikean suuntaisia. Tarkastuksen yhteydessä on kuitenkin todettu, että laskentatoimintaa tulee edelleen kehittää, jotta sen avulla voidaan tuottaa viraston toiminnasta talousarvioasetuksen 55 §:n edellyttämät tiedot.

TALOUSARVION JA SITÄ KOSKEVIEN KESKEISTEN SÄÄNNÖSTEN NOUDATTAMINEN

Tarkastuksen perusteella voidaan lausua, että talousarviota ja sitä koskevia keskeisiä säännöksiä on noudatettu lukuun ottamatta vuodelle 2003 kuuluvia talousarvion ja valtion talousarviosta annetun lain 19.1 §:n vastaisesti momentille 34.06.64 (Työllisyysperusteiset siirtomenot investointeihin) ja eräille muille arviomäärärahamomentteille kirjattuja 0,4 miljoonan euron menoja sekä talousarviolain 15.2

§:n edellyttämää maksullisen toiminnan kannattavuuden seuranta ja sen vuosituloksen esittämistä.

ILMOITUSVELVOLLISUUS VALTIONTALouden TARKASTUSVIRASTOLLE

Valtiontalouden tarkastusvirastosta annetun lain 5 §:n 1 momenttiin perustuen Keski-Suomen TE-keskuksen tulee ilmoittaa tarkastusvirastolle 15.8.2003 mennessä mihin toimenpiteisiin se on ryhtynyt laskentatoimensa kehittämiseksi.

Tarkastusneuvos, JHTT

Erkki Mäki-Ranta

Ylitarkastaja

Maria Pärnänen

TIEDOKSI Valtiontilintarkastajat
Valtiovarainministeriö
Kauppa- ja teollisuusministeriön kansliapäällikkö
Työministeriö
Maa- ja metsätalousministeriö
Keski-Suomen työvoima- ja elinkeinokeskuksen johtaja
Valtiokonttori