



7.5.2003

Oikeusministeriö
Rikosseuraamusvirasto

RIKOSSEURAAMUSVIRASTON TILINTARKASTUSKERTOMUS VUODELTA 2002

Valtiontalouden tarkastusvirasto on tänään päättänyt antaa Rikosseuraamusviraston tilintarkastuksesta varainhoitovuodelta 2002 tämän tilintarkastuskertomuksen. Tilintarkastuskertomus annetaan sekä oikeusministeriölle että Rikosseuraamusvirastolle. Tarkastuksen on suorittanut Rikosseuraamusviraston ja Hämeenlinnan vankilan palkkahallinnon sisäisen valvonnan ja palkkatapahtumien osalta tarkastaja Sami Kummila ja muilta osin ylitarkastaja, KHT, JHTT Jorma Heikkinen, ja sitä on valvonut tarkastuspäällikkö, JHTT Erkki Pitkänen.

Tarkastus on suoritettu tarkastusviraston tilintarkastusohjeen mukaisesti ja se on kohdistunut Rikosseuraamusviraston tilinpäätökseen, tilinpäätöstietojen perustana olevaan kirjanpitoon ja muuhun laskentatoimeen, sisäiseen valvontaan sekä talousarvion ja sitä koskevien keskeisten säännösten noudattamiseen.

Tarkastuksen perusteella esitetään seuraavaa.

TILINPÄÄTÖS

Tilinpäätöslaskelmat, liitetiedot ja laskelmien tarkastelu

Tilinpäätöslaskelmien sisältöä ja esittämistapaa sekä niiden perustana olevaa kirjanpitoa on tarkastettu riittävässä laajuudessa sen selvittämiseksi, onko tilinpäätöslaskelmat ja liitetiedot laadittu ole-naisilta osin oikein.

Vuoden 2002 aikana on rakennettu Satakunnan vankilassa noin 130.000 euron suuruinen maatalouden tuotannollinen rakennelma käyttäen toimintamenomomentin määrärahaa. Rikosseuraamusvi-

raston käytettävissä ei ollut investointia varten erillistä määrärahaa. Toimintamäärärahan perusteluissa ei asiasta oltu erikseen määrätty. Menettely ei näin ollen ole ollut talousarvion yksityiskohtaisten perustelujen mukaista. Talousarvion toteutumalaskelma on muilta osin laadittu säännösten mukaisesti.

Tuotto- ja kululaskelma sekä tase on tarkastuksessa todettu laadituiksi säännösten mukaisesti.

Tilinpäätöslaskelmien liitteenä esitetyt tiedot on tarkastuksessa todettu esitetyiksi talousarvioasetuksen edellyttämällä tavalla.

Tilinpäätösasiakirjassa on esitetty tilinpäätöslaskelmien tarkastelu talousarvioasetuksen mukaisesti.

Tuloksellisuuden kuvaus ja maksullisen toiminnan kannattavuustiedot

Tuloksellisuuden kuvauksen taloudellisuus-, tuottavuus-, kustannus- ja suoritetioiden sisältöä ja esittämistapaa ja edellä mainittujen tietojen perustana olevaa laskentatointia on tarkastettu riskianalyysiin perustuen riittävässä laajuudessa sen selvittämiseksi, sisältääkö tuloksellisuuden kuvaus olennaisilta osin oikeat ja riittävät tiedot.

Kustannusvastaavuuslaskelmien sisältöä ja esittämistapaa sekä sen perusteena olevaa laskentatointia on tarkastettu rajatusti ja tarkastus on kohdennettu työtoiminnan ja palvelussuhdeasuntojen kustannusvastaavuuslaskelmien tietojen oikeellisuuteen ja riittävyyteen olennaisuus huomioon ottaen. Palvelukyvyyn osalta on tarkastettu esitettyjen tietojen luotettavuutta.

Tuloksellisuuden kuvauksessa esitetyt taloudellisuus- ja suoritetioidot ovat luotettavia, mutta taloudellisuustiedot ovat menopohjaisia. Tuottavuustunnuslukuja ei ole esitetty. Koska tietoja ei ole esitetty kustannuspohjaisina, ei tuloksellisuudesta esitettyjä tietoja voida pitää riittävinä. Tarkastetuissa kustannusvastaavuuslaskelmissa esitetyt tiedot ovat luotettavia ja riittäviä. Palvelukykyä koskevat tiedot ovat luotettavia.

Työtoiminnan, jonka tuotot kustannusvastaavuuslaskelmassa ovat 9.0 milj. euroa, liiketaloudellinen tappio on kasvanut 0.5 milj. eurolla 6.3 milj. euroon edellisvuoteen verrattuna johtuen lähinnä kiinteistömenojen kasvusta. Tuotot olivat 0.6 milj. euroa ja kokonaiskustannukset 1.1 milj. euroa suuremmat kuin ne oli talousarvion kustannusvastaavuuslaskelmassa vuodelle 2002 esitetty. Ottaen huomioon maksuperustelain tarkoitus, Rikosseuraamusviraston tulisi harkita

työtoiminnan liiketaloudellisen luonteen tarkoituksenmukaisuutta kun raportoidun 4.7 milj. euron hintatuen käytön jälkeenkin toiminta on jatkuvasti ollut huomattavan tappiollista.

SISÄINEN VALVONTA

Sisäistä valvontaa on arvioitu riskianalyyssissä ja tarkastettu laskenta-toimen ja tilinpäätöksen tarkastuksen yhteydessä. Tarkastus on kohdistunut kirjanpitoon ja maksuliikkeeseen sekä palkkahallintoon ja palkkatapahtumiin. Tarkastuksen yhteydessä on tullut esille joitakin puutteita, joiden suhteen Rikosseuraamusvirasto on ryhtynyt tarpeellisiin toimenpiteisiin.

Tarkastuksessa on muilta osin kiinnitetty huomiota eräisiin ostopalveluihin ilman riittävää kilpailuttamista. Hankintasäännöksiä olisi näissä ostopalveluissa tullut noudattaa pääsääntöisesti myös silloin kun tarkoituksena on ollut Eduskunnan lausuman mukaisesti turvata 1.8.2001 Rikosseuraamusviraston organisaatiouudistuksen yhteydessä perustetun erään yleishyödyllisen yhdistyksen toimintaedellytykset siirtymäkauden ajaksi. Rikosseuraamusviraston on tarpeen ryhtyä hankintasäännösten noudattamisen varmistamiseksi asianmukaisiin toimenpiteisiin.

TALOUSARVION JA SITÄ KOSKEVIEN KESKEISTEN SÄÄNNÖSTEN NOUDATTAMINEN

Tarkastuksen perusteella voidaan lausua, että talousarviota ja sitä koskevia keskeisiä säännöksiä on noudatettu lukuunottamatta toimintamenomomentin määrärahan noin 130.000 euron käyttöä eräaseen maatalouden tuotannolliseen rakennelmaan ilman että toimintamenomäärärahan perusteluissa olisi asiasta erikseen määrätty.

Tarkastusneuvos, JHTT

Erkki Mäki-Ranta

Ylitarkastaja, KHT, JHTT

Jorma Heikkinen

TIEDOKSI

Valtiontilintarkastajat
Valtiovarainministeriö
Oikeusministeriön kansliapäällikkö
Rikosseuraamusviraston pääjohtaja
Valtiokonttori

