



283/53/04

Kauppa- ja teollisuusministeriö
Uudenmaan työvoima- ja elin-
keinokeskus

11.5.2005

UUDENMAAN TYÖVOIMA- JA ELINKEINOKESKUKSEN TI- LINTARKASTUSKERTOMUS VUODELTA 2004

Valtiontalouden tarkastusvirasto on tänään päättänyt antaa Uudenmaan työvoima- ja elinkeinokeskuksen (TE-keskus) tilintarkastuksesta varainhoitovuodelta 2004 tämän tilintarkastuskertomuksen. Tilintarkastuskertomus annetaan sekä kauppa- ja teollisuusministeriölle että Uudenmaan TE-keskukselle. Tarkastuksen on suorittanut ylitarkastaja Aila Aalto-Setälä. Sisäisen valvonnan tarkastukseen on osallistunut ylitarkastaja Sebastian Seemer. Tarkastusta on valvonut tarkastuspäällikkö, JHTT Väinö Viherkoski.

Tarkastus on suoritettu tarkastusviraston tilintarkastusohjeen mukaisesti ja se on kohdistunut TE-keskuksen tilinpäätökseen, tilinpäätöstietojen perustana olevaan kirjanpitoon ja muuhun laskenta-toimeen, sisäiseen valvontaan sekä talousarvion ja sitä koskevien keskeisten säännösten noudattamiseen.

Tarkastuksen perusteella esitetään seuraavaa.

TILINPÄÄTÖS

Tilinpäätöslaskelmat, liitetiedot, ja laskelmien tarkastelu

Tilinpäätöslaskelmien sisältöä ja esittämistapaa sekä niiden perustana olevaa kirjanpitoa on tarkastettu riittävässä laajuudessa sen selvittämiseksi, onko tilinpäätöslaskelmat ja liitetiedot laadittu olennaisilta osin oikein.

VALTIONTALOUDEN TARKASTUSVIRASTO

► Postiosoite: PL 1119, 00101 Helsinki ► Käyntiosoite: Annankatu 44, 00100 Helsinki
► Puhelin: (09) 4321 ► Faksi: (09) 432 5820

Tarkastuksessa on todettu, että momentilla 34.07.63 (Pakolaisten ja turvapaikanhakijoiden vastaanotto) on talousarvion ja talousarvioasetuksen 5 a §:n vastaisesti kirjattu vuodelle 2005 kuuluvia menoja yhteensä 928.036 euroa vuoden 2004 menoiksi. Menettelyllä on pidennetty arviomäärärahan käyttöaikaa. Tilinpäätöslaskelmat, jotka koostuvat talousarvion toteutumalaskelmasta, tuotto- ja kululaskelmasta sekä taseesta, on tarkastuksessa todettu muilta osin laadituiksi säännösten mukaisesti.

Tilinpäätöslaskelmien liitteenä esitetyt tiedot on tarkastuksessa todettu esitetyiksi talousarvioasetuksen edellyttämällä tavalla.

Tilinpäätösasiakirjassa on esitetty tilinpäätöslaskelmien tarkastelu talousarvioasetuksen mukaisesti.

Tuloksellisuuden kuvaus ja maksullisen toiminnan kannattavuustiedot

Tuloksellisuuden kuvauksen taloudellisuus-, tuottavuus-, kustannus- ja suoritustietojen sekä kustannusvastaavuuslaskelmien sisältöä ja esittämistapaa ja edellä mainittujen tietojen perustana olevaa laskentatointia on tarkastettu riittävässä laajuudessa sen selvittämiseksi, sisältävätkö tuloksellisuuden kuvaus ja kustannusvastaavuuslaskelmat olennaisilta osin oikeat ja riittävät tiedot. Tarkastus ei ole kohdistunut tilinpäätöksen vaikuttavuustietoihin.

Toimintakertomuksessa esitetään taloudellisuutta ja tuottavuutta kuvaavina tietoina TE-keskuksen keskeisten tehtävien kustannus- ja henkilötyövuositietoja ja tehtäväkokonaisuuksiin liittyvien avainsuoritteiden taloudellisuus- ja tuottavuustietoja. Koska työvoimatoimistojen kustannusten kohdentaminen perustuu otantaa käyttäen laadittuun työaikakirjanpitoon ja laskennan toteuttamiseen liittyy olennaista epätarkkuutta, ei tuloksellisuuden kuvauksessa esitettyjä tietoja voida pitää luotettavina. Esitettyjä tietoja voidaan pitää riittävinä edellyttäen, että jatkossa esitetään myös vertailuvuosien tiedot.

TE-keskuksen toimintakertomuksessa on kustannusvastaavuuslaskelmat hintatuetusta ja muusta maksullisesta toiminnasta. Esitettyjä tietoja voidaan pitää riittävinä.

Työvoimatoimistojen työkustannusten laskentaan sisältyvän epävarmuuden, laskelmasta puuttuvien ammatillisen kuntoutuksen erillismenojen sekä puuttuvien yhteiskustannusten vuoksi työhallinnon maksullisesta toiminnasta esitettyjä tietoja ei voida pitää luotettavina.

Yritysosaston maksullisten kehittämispalvelujen laskelmaan on huomioitu 80 % maksullisen toiminnan kustannuksista, joten siihen sisältyvän arvionvaraisuuden johdosta laskelmaa ei voida pitää luotettavana. Vuonna 2005 toimintaa ei enää käsitellä maksullisena toimintana.

SISÄINEN VALVONTA

Sisäistä valvontaa on arvioitu riskianalyyseissä ja tarkastettu laskentatoimen ja tilinpäätöksen tarkastuksessa. Lisäksi sisäistä valvontaa on tarkastettu maaseutuosaston ja kalatalousyksikön hankintojen, kansallisten yritystukien ja työllisyysperusteisten investointiavustusten hallinnoinnin ja valvonnan sekä Helsingin työvoiman palvelukeskuksen tarkastuksessa.

Hankintojen ja yritystukien tarkastuksissa on tullut esiin joitakin sisäisen valvonnan puutteita, joiden osalta TE-keskus on ryhtynyt asianmukaisiin toimenpiteisiin.

Leader+ -yhteisöaloiteohjelman teknisen tuen käytön sisäisessä valvonnassa tuli esiin puutteita, jotka TE-keskuksen tulee selvittää yhdessä maa- ja metsätalousministeriön kanssa. Menettelyissä tulee noudattaa ohjelma-asiakirjaa ja valtioneuvoston asetuksen säännöksiä.

TE-keskuksen on vuosina 2002–2003 edellytetty ilmoittavan tarkastusvirastolle, mihin toimenpiteisiin TE-keskus on ryhtynyt oikeiden ja riittävien kannattavuustietojen esittämiseksi tilinpäätöksessä. TE-keskuksen vuonna 2004 antamassa vastauksessa on esitetty toimenpiteitä, jotka edesauttavat näiden vaatimusten täyttämistä. Kehittämistyötä on kuitenkin jatkettava edelleen talousarvioasetuksen 55 § edellytysten toteuttamiseksi.

TALOUSARVION JA SITÄ KOSKEVIEN KESKEISTEN SÄÄNNÖSTEN NOUDATTAMINEN

Tarkastuksen perusteella voidaan lausua, että talousarviota ja sitä koskevia keskeisiä säännöksiä on noudatettu lukuun ottamatta vuodelle 2005 kuuluvien menojen kirjaamista (928.036 euroa) talousarvion ja talousarvioasetuksen 5 a §:n vastaisesti vuoden 2004 menoiksi momentilla 34.07.63 (Pakolaisten ja turvapaikanhakijoiden vastaanotto) sekä talousarviolain 15 § 2 momentin edellyttämää maksullisen toiminnan kannattavuuden seuranta ja vuosituloksen esittämistä.

Tarkastusneuvos

Marjatta Kimmonen

Ylitarkastaja

Aila Aalto-Setälä

TIEDOKSI

Valtiontilintarkastajat
Valtiovarainministeriö
Valtiovarain controller -toiminto
Kauppa- ja teollisuusministeriön kansliapäällikkö
Maa- ja metsätalousministeriö
Työministeriö
Uudenmaan TE-keskuksen johtaja
Valtiokonttori