



211/53/06

Työministeriö

24.5.2007

TYÖMINISTERIÖN TILINTARKASTUSKERTOMUS VUODELTA 2006

Valtiontalouden tarkastusvirasto antaa työministeriön tilintarkastuksesta varainhoitovuodelta 2006 tämän tilintarkastuskertomuksen.

Tarkastus on suoritettu tarkastusviraston tilintarkastusohjeen mukaisesti ja se on kohdistunut työministeriön tilinpäätökseen, tilinpäätöstietojen perustana olevaan kirjanpitoon ja tuloksellisuuden laskentatoimeen, sisäiseen valvontaan sekä talousarvion ja sitä koskevien keskeisten säännösten noudattamiseen.

Tarkastuksen on suorittanut ylitarkastaja Aila Aalto-Setälä ja sitä on valvonut tarkastuspäällikkö, JHTT Väinö Viherkoski. Kirjanpidon ja sisäisen valvonnan tarkastuksessa on avustanut tarkastaja Jaana Puhakainen. Tilintarkastukseen sisältyneen Tuki2000-järjestelmää koskeneen tarkastuksen on suorittanut ylitarkastaja, JHTT Tuula Laitinen. Näiltä osin tarkastusta on valvonut tarkastuspäällikkö, CI-SA Pentti Mykkänen.

TILINPÄÄTÖS

Tilinpäätöslaskelmat, liitetiedot ja laskelmien tarkastelu

Tilinpäätöslaskelmien sisältöä ja esittämistapaa sekä niiden perustana olevaa kirjanpitoa on tarkastettu riittävässä laajuudessa sen selvittämiseksi, onko tilinpäätöslaskelmat ja liitetiedot laadittu olennaisilta osin oikein.

VALTIONTALOUDEN TARKASTUSVIRASTO

Tarkastuksessa on todettu, että momenteilla 34.05.61. (Euroopan sosiaalirahaston osallistuminen EU:n rakennerahasto-ohjelmiin, arviomääräraha) ja 34.05.62. (EU:n rakennerahastojen valtion rahoitusosuus, arviomääräraha) on talousarvion ja valtion talousarviosta annetun asetuksen 5 a §:n vastaisesti kirjattu vuodelle 2007 kuuluvia menoja vuoden 2006 menoksi (103 780 euroa). Menettely on vaikuttanut talousarvion toteutumalaskelmaan, ja sillä on valtion talousarviolaista annetun lain 7 §:n vastaisesti pidennetty määrärahan käyttöaikaa.

Tarkastuksessa ei ole voitu varmistua kaikilta osin työministeriön talousarvion toteutumalaskelmalla esitettyjen käytettävissä olevan ja vuonna 2007 uusittavissa olevan valtuuden määrää koskevien tietojen oikeellisuudesta.

Tilinpäätöslaskelmat on muilta osin laadittu säännösten mukaisesti.

Tilinpäätöslaskelmien liitteenä esitettävät tiedot on esitetty valtion talousarviosta annetun asetuksen edellyttämällä tavalla.

Tilinpäätösanalyysi on esitetty valtion talousarviosta annetun asetuksen mukaisesti.

Tuloksellisuuden kuvaus

Toiminnallista tehokkuutta koskevien tietojen sisältöä ja esittämistapaa ja niiden perustana olevaa tuloksellisuuden laskentatointa on tarkastettu riittävässä laajuudessa sen selvittämiseksi, sisältääkö tuloksellisuuden kuvaus olennaisilta osin oikeat ja riittävät tiedot.

Tuotosta ja laadunhallintaa koskevien tietojen osalta on tarkastettu, onko suoritteiden määrästä ja julkishyödykkeistä esitetty olennaisilta osin oikeat ja riittävät tiedot.

Toiminnallista tehokkuutta kuvaavina tietoina on esitetty kustannustietoja osastoittain eriteltyinä ja henkilötyövuosiin suhteutettuina. Yhteisrahoitteisen toiminnan kustannusvastaavuudesta on esitetty laskelma, jonka mukaan tuotot olivat 1,3 miljoonaa euroa ja kustannusvastaavuus 135 %.

Koska tuloksellisuuden kuvauksessa ei ole esitetty kustannus- ja henkilötyövuositietoja tehtävittäin tai tulosalueittain eriteltyinä ja koska yhteisrahoitteisen toiminnan kustannusvastaavuuslaskelma sisältää olennaista epätarkkuutta, ei toiminnallisesta tehokkuudesta esitettyjä tietoja voida pitää oikeina ja riittävinä.

Tuotoksesta ja laadunhallinnasta esitettyjä tietoja voidaan pitää oikeina ja riittävinä.

SISÄINEN VALVONTA

Sisäistä valvontaa on arvioitu riskianalyysissä ja tarkastettu kirjanpidon, valtuuskirjanpidon ja tuloksellisuuden laskentatoimen tarkastuksen yhteydessä sekä palkkahallinnon ja Tuki2000-tietojärjestelmän tarkastuksessa.

Määrärahaseurannan, tuloksellisuuden laskentatoimen, palkkahallinnon ja tietojärjestelmän sisäisessä valvonnassa on tullut esiin puutteita, joiden suhteen työministeriön on syytä ryhtyä toimenpiteisiin.

HALLINNONALAN OHJAUS

Työvoima- ja elinkeinokeskusten (TE-keskusten) tarkastuksissa on todettu ESR-projektien hallinnointijärjestelmän (Tepa-järjestelmä) ESR-valtuuksissa laajoja ja pitkäkestoisia hankkeita sekä niihin liittyviä laajoja yksittäisiä projekti- ja rahoituspäätöksiä. TE-keskusten valtuuksien käsittelytapa on johtanut erityisesti oman tuotannon hankkeissa menettelyihin, jotka eivät erityisesti valtuuden käyttöajan varmentamisen osalta ole talousarviolain 10 §:n perusteella asetettavien valtuuden käyttöaikaa koskevien säännösten mukaisia.

TE-keskusten tuloksellisuusraportoinnissa on edelleen todettu puutteita maksullisen toiminnan kannattavuustiedoissa. TE-keskuksissa, joissa on olennaista maksullista toimintaa, olisi suositeltavaa perustaa maksullisen toiminnan laskelmat koko toiminnan kattavaan kustannuslaskentaan, josta voidaan todentaa maksullisen ja maksuttoman toiminnan kustannukset ja maksullisen toiminnan vuositulos.

Huomiota tulisi kiinnittää myös ammatillisen kuntoutuksen maksulliseen toimintaan. Työministeriön tulee varmistaa osaltaan, että TE-keskukset voivat raportoida oikeat ja riittävät tiedot tuloksellisuudesta tilinpäätöksissään.

Tarkastuksessa on todettu toistuvia puutteita talousarvion toimeenpanoon liittyvissä menettelyissä. Työministeriön tulee varmistaa ohjeistuksen asianmukaisuus.

TALOUSARVION JA SITÄ KOSKEVIEN KESKEISTEN SÄÄNNÖSTEN NOUDATTAMINEN

Tarkastuksen perusteella voidaan lausua, että talousarviota ja sitä koskevia keskeisiä määräyksiä on noudatettu lukuun ottamatta tuloksellisuuden laskentatoimen järjestämistä valtion talousarviosta annetun lain 16 §:n edellyttämällä tavalla sekä talousarvion ja valtion talousarviosta annetun asetuksen 5 a §:n mukaan vuodelle 2007 kuuluvien menojen (103 788 euroa) kirjaamista vuodelle 2006 momenteilla 34.05.61 (Euroopan sosiaalirahaston osallistuminen EU:n rakennerahasto-ohjelmiin, arviomääräraha) ja 34.05.62 (EU:n rakennerahastojen valtion rahoitusosuus, arviomääräraha). Menettelyllä on valtion talousarviosta annetun lain 7 §:n vastaisesti pidentetty määrärahan käyttöaikaa.

ILMOITUSVELVOLLISUUS VALTIONTALOUDEN TARKASTUSVIRASTOLLE

Valtiontalouden tarkastusvirastosta annetun lain 5 §:n 1 momenttiin perustuen työministeriön tulee ilmoittaa tarkastusvirastolle 31.8.2007 mennessä, mihin toimenpiteisiin työministeriö on ryhtynyt tuloksellisuuden laskentatoimen järjestämiseksi valtion talousarviosta annetun lain 16 §:n edellyttämällä tavalla, eräiden rakennerahastohankkeiden (EAKR) hallinnoinnissa käytetyn järjestelmän puutteiden osalta sekä ESR-valtuuksien hallinnointijärjestelmän (Tepa-järjestelmä) puutteiden johdosta ja ESR-

valtuusmenettelyiden ja valtuuskirjanpidon kehittämiseksi ohjelma-
kaudella 2007-2013.

Ylijohtaja

Marjatta Kimmonen

Ylitarkastaja

Aila Aalto-Setälä

TIEDOKSI

Valtiontilintarkastajien kanslia
Valtiovarainministeriö
Valtiovarain controller -toiminto
Työministeriön kirjaamo
Työministeriön kansliapäällikkö
Valtiokonttori