



229/53/06

Kauppa- ja teollisuusministeriö
Varsinais-Suomen työvoima- ja
elinkeinokeskus

11.5.2007

VARSINAIS-SUOMEN TYÖVOIMA- JA ELINKEINOKESKUKSEN TILINTARKASTUSKERTOMUS VUODELTA 2006

Valtiontalouden tarkastusvirasto antaa Varsinais-Suomen työvoima- ja elinkeinokeskuksen tilintarkastuksesta varainhoitovuodelta 2006 tämän tilintarkastuskertomuksen. Tilintarkastuskertomus annetaan sekä kauppa- ja teollisuusministeriölle että Varsinais-Suomen työvoima- ja elinkeinokeskukselle.

Tarkastus on suoritettu tarkastusviraston tilintarkastusohjeen mukaisesti ja se on kohdistunut Varsinais-Suomen työvoima- ja elinkeinokeskuksen (TE-keskus) tilinpäätökseen, tilinpäätöstietojen perustana olevaan kirjanpitoon ja tuloksellisuuden laskentatoimeen, sisäiseen valvontaan sekä talousarvion ja sitä koskevien keskeisten säännösten noudattamiseen.

Tarkastuksen on suorittanut ylitarkastaja Mika Halme ja sitä on valvonut tarkastuspäällikkö, JHTT Väinö Viherkoski. Tilintarkastukseen sisältyneen ESR-varojen sisäistä hallinnointia ja sisäistä valvontaa koskevan tarkastuksen ovat suorittaneet ylitarkastaja, JHTT Klaus Krokfors ja ylitarkastaja Nina Alatalo. Näiltä osin tarkastusta on valvonut tarkastuspäällikkö, JHTT Jari Sanaskoski.

VALTIONTALouden TARKASTUSVIRASTO

► Postiosoite: PL 1119, 00101 Helsinki ► Käyntiosoite: Annankatu 44, 00100 Helsinki
► Puhelin: (09) 4321 ► Faksi: (09) 432 5820

TILINPÄÄTÖS

Tilinpäätöslaskelmat ja liitetiedot

Tilinpäätöslaskelmien sisältöä ja esittämistapaa sekä niiden perustana olevaa kirjanpitoa on tarkastettu riittävässä laajuudessa sen selvittämiseksi, onko tilinpäätöslaskelmat ja liitetiedot laadittu olennaisilta osin oikein. Valtuuskirjanpidon tarkastus on Euroopan sosiaalirahaston rahoittamiin hankkeisiin liittyvien valtuuksien osalta suoritettu rajatusti.

TE-keskus on tulouttanut talousarvion vastaisesti vuokratuloja (13 768,70 euroa) bruttobudjetoidulle momentille 34.07.21 (Pakolaisten ja turvapaikanhakijoiden vastaanotto toiminta valtion osalta, arviomääräraha).

TE-keskus on talousarvion ja valtion talousarviosta annetun asetuksen 5 a §:n vastaisesti käyttänyt vuoden 2007 määrärahaa 34.07.30 (Valtion korvaus kunnille eräiden Suomeen muuttavien henkilöiden toimeentulotuen sekä heille annetun sosiaali- ja terveydenhuollon erityiskustannuksiin, arviomääräraha) vuodelle 2006 kuuluvien menojen (51 917,31 euroa) maksamiseen. Mikäli menot olisi kohdennettu asianmukaisesti vuodelle 2006, määräraha olisi ylittynyt vastaavalla määrällä. Arviomäärärahan ylittäminen edellyttää asianomaisen ministeriön lupaa.

Lisäksi TE-keskus on käyttänyt vuoden 2006 talousarviossa myönnettyä määrärahaa 34.06.51 (Työllistämisen-, koulutus- ja erityistoimet, kiinteä määräraha) talousarvion ja valtion talousarviosta annetun asetuksen 5 a §:n vastaisesti vuodelle 2007 kuuluvien koulutusmenojen (24 358 euroa) maksamiseen. Menettelyllä on valtion talousarviosta annetun lain 7 §:n vastaisesti pidennetty kiinteän määrärahan käyttöaikaa.

Talousarvion toteutumalaskelmassa ei momenteilla 26.98.61 (Euroopan aluekehitysrahaston osallistuminen EU:n rakennerahasto-ohjelmiin), 32.30.62 (EU:n rakennerahastojen valtion rahoitusosuus kauppa- ja teollisuusministeriön osalta) ja 34.05.61 (Euroopan sosi-

aalirahaston osallistuminen EU:n rakennerahasto-ohjelmiin) ole esitetty tietoja kaikista vuonna 2006 käytettävissä olleista valtuuksista (puuttuvat valtuudet yhteensä 3,7 miljoonaa euroa).

Tarkastuksessa on todettu kehittämispalveluiden hallinnointijärjestelmän (Kepa-järjestelmä) valtuuskirjanpidossa kansallisissa ja ESR-valtuuksissa laajoja ja pitkäkestoisia hankkeita sekä niihin liittyviä laajoja yksittäisiä projekti- ja rahoituspäätöksiä. TE-keskuksen valtuuksien käsittelytapa on johtanut erityisesti oman tuotannon hankkeissa menettelyihin, jotka eivät erityisesti valtuuden käyttöajan varmentamisen osalta ole valtion talousarviosta annetun lain 10 §:n perusteella asetettavien valtuuden käyttöaikaa koskevien säännösten mukaisia.

Tilinpäätöslaskelmat on muilta osin laadittu säännösten mukaisesti.

Tilinpäätöslaskelmien liitteenä esitettävät tiedot on esitetty valtion talousarviosta annetun asetuksen edellyttämällä tavalla.

Tilinpäätösanalyysi on esitetty valtion talousarviosta annetun asetuksen mukaisesti.

Tuloksellisuuden kuvaus

Toiminnallista tehokkuutta koskevien tietojen sisältöä ja esittämistapaa ja niiden perustana olevaa laskentatointia on tarkastettu riittävässä laajuudessa sen selvittämiseksi, sisältääkö tuloksellisuuden kuvaus olennaisilta osin oikeat ja riittävät tiedot.

Tuotosta ja laadunhallintaa koskevien tietojen osalta on tarkastettu, onko suoritteiden määrästä ja julkishyödykkeistä esitetty olennaisilta osin oikeat ja riittävät tiedot.

Maksullisen toiminnan tuotot työhallinnon osalta olivat vuonna 2006 4,8 miljoonaa euroa, mistä henkilöstövuokrauksen osuus oli 4,1 miljoonaa euroa, henkilöstöratkaisuiden osuus 457 000 euroa ja ammatillisen kuntoutuksen osuus 244 000 euroa. Koska työhallinnon maksullisen toiminnan kustannusvastaavuuslaskelmat perustuvat osittaiseen työaikakirjanpitoon ja yhteiskustannuksia on kohdennettu laskelmaan liian vähän, ei työhallinnon maksullisen toi-

minnan vuositulosta koskevia tietoja voidaan pitää oikeina ja riittävinä. Henkilöstövuokrauksen osalta virhettä ei kuitenkaan voida pitää olennaisena. Muilta osin toiminnallisesta tehokkuudesta on esitetty oikeat ja riittävät tiedot.

Tuotoksesta ja laadunhallinnasta esitettyjä tietoja suoritteiden määrästä ja julkishyödykkeistä voidaan pitää oikeina ja riittävinä.

SISÄINEN VALVONTA

Sisäistä valvontaa on arvioitu riskianalyysissä ja tarkastettu kirjanpidon, valtuuskirjanpidon ja tuloksellisuuden laskentatoimen tarkastuksen yhteydessä, kalatalousyksikön maksamien tukien ja korvausten tarkastuksessa sekä ESR-varojen sisäistä hallinnointia ja sisäistä valvontaa koskevassa tarkastuksessa.

Talousarvion toteutumalaskelman yhteydessä esitettyjä valtuusmenettelyiden puutteita on pidettävä sisäisen valvonnan puutteina, joiden johdosta TE-keskuksen tulee ryhtyä toimenpiteisiin.

Sisäisen valvonnan osalta ei tarkastuksessa ole tullut esiin muuta olennaista huomautettavaa.

TALOUSARVION JA SITÄ KOSKEVIEN KESKEISTEN SÄÄNNÖSTEN NOUDATTAMINEN

Tarkastuksen perusteella voidaan lausua, että talousarviota ja sitä koskevia keskeisiä säännöksiä on noudatettu lukuun ottamatta yrittäjäosaston kehittämispalveluihin liittyvien valtuuksien hallinnointia, joka ei valtuuksien käyttöajan varmentamisen osalta vastaa valtion talousarviosta annetun lain 10 §:n säännöksiä, vuokratulojen (13 768,70 euroa) tulouttamista talousarvion vastaisesti bruttobudjetoidulle momentille 34.07.21 (Pakolaisten ja turvapaikanhakijoiden vastaanottotoiminta valtion osalta, arviomääräraha) ja vuoden 2006 talousarviossa myönnetyn määrärahan 34.06.51 (Työllistämisen-, koulutus- ja erityistoimet, kiinteä määräraha) käyttämisestä talousarvion ja valtion talousarviosta annetun asetuksen 5 a §:n vastaisesti vuodelle 2007 kuuluvien menojen (24 358 euroa) maksami-

seen. Menettelyllä on valtion talousarviosta annetun lain 7 §:n vastaisesti pidennetty kiinteän määrärahan käyttöaikaa.

Ylijohtaja

Marjatta Kimmonen

Ylitarkastaja

Mika Halme

TIEDOKSI

Valtiontilintarkastajien kanslia
Valtiovarainministeriö
Valtiovarain controller -toiminto
Kauppa- ja teollisuusministeriön kirjaamo
Kauppa- ja teollisuusministeriön kansliapäällikkö
Maa- ja metsätalousministeriön kirjaamo
Työministeriön kirjaamo
Varsinais-Suomen TE-keskuksen johtaja
Valtiokonttori