



235/53/07

Työ- ja elinkeinoministeriö
Uudenmaan työvoima- ja elinkeino-
keskus

30.04.2008

UUDENMAAN TYÖVOIMA- JA ELINKEINOKESKUKSEN TILINTAR- KASTUSKERTOMUS VUODELTA 2007

Valtiontalouden tarkastusvirasto antaa Uudenmaan työvoima- ja elinkeinokeskukseen tilintarkastuksesta varainhoitovuodelta 2007 tämän tilintarkastuskertomuksen. Tilintarkastuskertomus annetaan sekä työ- ja elinkeinoministeriölle että Uudenmaan työvoima- ja elinkeinokeskukselle.

Tarkastus on suoritettu tarkastusviraston tilintarkastusohjeen mukaisesti ja se on kohdistunut valtion talousarviosta annetun asetuksen 65 a §:n tarkoittamaan Uudenmaan työvoima- ja elinkeinokeskukseen (TE-keskus) toimintakertomukseen, toimintakertomuksessa esitettyjen tietojen perustana olevaan kirjanpitoon ja tuloksellisuuden laskentatoimeen, sisäiseen valvontaan sekä talousarvion ja sitä koskevien keskeisten säännösten noudattamiseen.

Tarkastuksen on suorittanut johtava tilintarkastaja Aila Aalto-Setälä. Kirjanpidon tositetarkastukseen on osallistunut ylitarkastaja Jaana Puhakainen. Tarkastusta on valvonut tilintarkastuspäällikkö, JHTT Väinö Viherkoski.

TOIMINTAKERTOMUS

Tuloksellisuuden kuvaus

Toiminnallista tehokkuutta koskevien tietojen sisältöä ja esittämistapaa ja niiden perustana olevaa laskentatointia on tarkastettu riittävässä laajuudessa sen selvittämiseksi, sisältääkö tuloksellisuuden kuvaus olennaisilta osin oikeat ja riittävät tiedot.

Tuotosta ja laadunhallintaa koskevien tietojen osalta on tarkastettu, onko suoritteiden määrästä ja julkishyödykkeistä sekä palvelukyvyystä esitetty olennaisilta osin oikeat ja riittävät tiedot.

VALTIONTALOUDEN TARKASTUSVIRASTO

► Postiosoite: PL 1119, 00101 Helsinki ► Käyntiosoite: Antinkatu 1, 00100 Helsinki
► Puhelin: 09 4321 ► Faksi: 09 432 5820

Maksullisen toiminnan tuotot työhallinnon osalta olivat yhteensä 2,9 miljoonaa euroa, mistä henkilöstövuokrauksen tuotot olivat 2,5 miljoonaa euroa. Koska työhallinnon maksullisen toiminnan kustannusvastaavuuslaskelma perustuu osin osittaiseen työaikakirjanpitoon ja laskennan toteuttamiseen liittyy epätarkkuutta, ei työhallinnon maksullisen toiminnan vuositulosta koskevia tietoja voida pitää oikeina ja riittävinä. Henkilöstövuokrauksen osalta virhettä ei kuitenkaan voida pitää olennaisena toiminnan kustannusrakenteen takia. Muilta osin toiminnallisesta tehokkuudesta on esitetty oikeat ja riittävät tiedot.

ESR-osarahoitteisista oman tuotannon hankkeista tulee jatkossa esittää yhteisrahoitteisen toiminnan kustannusvastaavuuslaskelma.

Tuotoksesta ja laadunhallinnasta esitettyjä tietoja suoritteiden määrästä ja julkishyödykkeistä sekä palvelukyvyistä voidaan pitää oikeina ja riittävinä.

Toimintakertomuksessa tulee jatkossa esittää oikeat ja riittävät tiedot talousarvion noudattamisesta.

SISÄINEN VALVONTA

Sisäistä valvontaa on arvioitu riskianalyysissä ja tarkastettu kirjanpidon, valtuuskirjanpidon ja tuloksellisuuden laskentatoimen tarkastuksen yhteydessä sekä erikseen irtaimistonhallinnan tarkastuksessa sekä kaikissa TE-keskuksissa toteutetussa palkkatukien, pakolaisten ja turvapaikanhakijoiden vastaanoton sekä TE-keskusten ja muiden valtion virastojen välisten tapahtumien sisäisen valvonnan tarkastuksissa. Valtuuskirjanpidon tarkastus on toteutettu rajattuna.

Kirjanpidon tarkastuksessa on todettu, että momenteilla 34.07.30. (Valtion korvaus kunnille eräiden Suomeen muuttavien henkilöiden toimeentulotuen sekä heille annetun terveydenhuollon erityiskustannuksiin, arviomääräraha) ja 34.07.63. (Pakolaisten ja turvapaikanhakijoiden vastaanotto, arviomääräraha) on talousarvion ja valtion talousarviosta annetun asetuksen 5 a §:n vastaisesti kirjattu vuodelle 2007 menoja (757 000 euroa), jotka olisi tullut kirjata maksupäätöserusteisesti vuoden 2008 menoksi. Menettely on vaikuttanut tilivirastona toimivan Etelä-Savon työvoima- ja elinkeinokeskuksen esittämään talousarvion toteutumalaskelmaan, ja sillä on valtion talousarviolaista annetun lain 7 §:n vastaisesti pidennetty määrärahan käyttöaikaa.

Valtuuskirjanpidon tarkastuksessa on todettu kehittämisspalveluiden hallinnointijärjestelmän (Kepa-järjestelmä) ja ESR-projektien hallinnointijärjestelmän (Tepa-järjestelmä) ESR-valtuuksissa laajoja ja pitkäkestoisia hankkeita sekä niihin liittyviä laajoja yksittäisiä projekti- ja rahoituspäätöksiä. TE-keskuksen valtuuksien käsittelytapa on johtanut erityisesti oman tuotannon hankkeissa menettelyihin, jotka eivät erityisesti valtuuden käyttöajan varmentamisen osalta

ole valtion talousarviosta annetun lain 10 §:n perusteella asetettavien valtuuden käyttöaikaa koskevien säännösten mukaisia.

TE-keskuksen tulee selvittää EU-tehtävissä toimivien henkilöiden osalta työaikakirjanpidon tehtäväluokitusten asianmukaisuus ja palkkamenojen tukikehitys ohjaavan ministeriön kanssa.

Palkkatukien tarkastuksessa, pakolaisten ja turvapaikanhakijoiden vastaanoton tarkastuksessa sekä irtaimistonhallinnassa on tullut esiin sisäisen valvonnan puutteita, joiden johdosta TE-keskuksen on syytä ryhtyä toimenpiteisiin.

Toimintakertomukseen sisältyvän sisäisen valvonnan arviointi- ja vahvistuslausuman sisältöön tulee kiinnittää huomiota.

TALOUSARVION JA SITÄ KOSKEVIEN KESKEISTEN SÄÄNNÖSTEN NOUDATTAMINEN

Tarkastuksen perusteella voidaan lausua, että talousarviota ja sitä koskevia keskeisiä määräyksiä on noudatettu lukuun ottamatta ESR-valtuuksien hallinnointia (Kepa- ja Tapa- järjestelmät) ja eräiden talousarviomenojen varainhoitovuodelle kohdentamista. ESR-valtuuksien hallinnointi ei valtuuksien käyttöajan varmentamisen osalta vastaa valtion talousarviosta annetun lain 10 §:n säännöksiä. Momenteilla 34.07.30 (Valtion korvaus kunnille eräiden Suomeen muuttavien henkilöiden toimeentulotuen sekä heille annetun terveydenhuollon erityiskustannuksiin, arviomääräraha) ja 34.07.63 (Pakolaisten ja turvapaikanhakijoiden vastaanotto, arviomääräraha) on vuodelle 2008 kuuluvia menoja (757 000 euroa) kohdennettu talousarvion ja valtion talousarviosta annetun asetuksen 5 a §:n vastaisesti vuodelle 2007. Menettelyllä on valtion talousarviosta annetun lain 7 §:n vastaisesti pidennetty määrärahan käyttöaikaa.

Ylijohtaja

Marjatta Kimmonen

Johtava tilintarkastaja

Aila Aalto-Setälä

TIEDOKSI

Eduskunnan tarkastusvaliokunta
Valtiovarainministeriö
Valtiovarain controller –toiminto
Työ- ja elinkeinoministeriön kirjaamo
Maa- ja metsätalousministeriön kirjaamo
Etelä-Savon TE-keskuksen kirjaamo

Työ- ja elinkeinoministeriön kansliapäällikkö
Uudenmaan TE-keskuksen johtaja
Valtiokonttori