



Työ- ja elinkeinoministeriön tilintarkastuskertomus vuodelta 2012

Valtiontalouden tarkastusvirasto antaa työ- ja elinkeinoministeriön tilintarkastuksesta varainhoitovuodelta 2012 tämän tilintarkastuskertomuksen.

Tarkastus on suoritettu tarkastusviraston tilintarkastusohjeen mukaisesti, ja se on kohdistunut valtion talousarviosta annetun asetuksen 63 §:n tarkoittamaan tilinpäätökseen, tilinpäätöstietojen perustana olevaan kirjanpitoon ja tuloksellisuuden laskentatoimeen, sisäiseen valvontaan sekä talousarvion ja sitä koskevien keskeisten säännösten noudattamiseen.

Tarkastuksen ovat suorittaneet tilintarkastusneuvos, JHTT, CISA Matti Mattila, johtava tilintarkastaja Juhani Räsänen ja ylitarkastaja Mia Huhta-Keskinen. Tarkastusta on valvonut tilintarkastuspäällikkö, JHTT Sami Kummila.

Tilintarkastukseen sisältyneen Personec-järjestelmän jälkitarkastuksen ja kansainvälistymisavustukset-järjestelmän tarkastuksen on suorittanut johtava tilintarkastaja Juhani Räsänen. Näiltä osin tarkastusta on valvonut tilintarkastuspäällikkö, CISA Pentti Mykkänen.

Tilintarkastukseen sisältyneen EU-rakennerahastotehtävien hallinnointiin ja valvontaan kohdistuneen tarkastuksen on suorittanut johtava tilintarkastaja, JHTT Klaus Krokfors. Tarkastusta on näiltä osin valvonut tilintarkastuspäällikkö, JHTT Jari Sanaskoski.

Valtuuksien tarkastukseen on osallistunut myös johtava tilintarkastaja, JHTT Pasi Tervasmäki. Tarkastusta on tältä osin valvonut tilintarkastusjohtaja, JHTT Väinö Viherkoski.

Budjetointimenettelyt

Momentille 32.30.80 (Lainat Suomen Vientiluotto Oy:n jälleenrahoitustoimintaan, arviomääräraha) antolainojen suojaukseen liittyvien taseessa pitkäaikaisiin saataviin ja pitkäaikaiseen vieraaseen pääomaan luettujen erien osalta työ- ja elinkeinoministeriön tulee ryhtyä toimenpiteisiin budjetointimenettelyn saatamiseksi talousarvion laadintaa koskevien säännösten mukaiseksi.

Tilinpäätös

Tilinpäätöslaskelmat ja liitetiedot

Tilinpäätöslaskelmien sisältöä ja esittämistapaa sekä niiden perustana olevaa kirjanpitoa on tarkastettu riittävässä laajuudessa sen selvittämiseksi, onko tilinpäätöslaskelmat ja liitetiedot laadittu olennaisilta osin oikein.

Momentille 32.30.80 (Lainat Suomen Vientiluotto Oy:n jälleenrahoitustoimintaan, arviomääräraha) on kirjattu valtion talousarviosta annetun lain 3 a §:n vastaisesti antolainojen suojaukseen liittyviä, taseessa pitkäaikaisiin saataviin ja pitkäaikaiseen vieraaseen pääomaan luettuja eriä siten, että näiden vaikutus talousarviotulona on tilinpäätöksen mukaan noin 232,8 miljoonaa euroa.

Momentille 32.50.64 (EU:n rakennerahastojen ja valtion rahoitusosuus EU:n rakennerahasto-ohjelmiin ohjelmakaudella 2007-2013, arviomääräraha) on kirjattu talousarvion ja valtion talousarviosta annetun lain 3 a §:n vastaisesti menon vähennykseksi ennakoihin liittyviä korkotuloja 203 427,99 euroa.

Koska momentin 32.50.64 (EU:n rakennerahastojen ja valtion rahoitusosuus EU:n rakennerahasto-ohjelmiin ohjelmakaudella 2007-2013, arviomääräraha) valtuudet (65,4 miljoonaa euroa) eivät työ- ja elinkeinoministeriön tilinpäätöksen mukaan olleet uusittavissa, on maakunnan liitoille myönnettyjen valtuuksien käyttöaika pidennetty valtion talousarviosta annetun lain 10 §:n vastaisesti.

Muilta osin tilinpäätöslaskelmat on laadittu säännösten mukaisesti.

Tilinpäätöslaskelmien liitteenä esitettävät tiedot on esitetty valtion talousarviosta annetun asetuksen edellyttämällä tavalla.

Tilinpäätösanalyysi on esitetty valtion talousarviosta annetun asetuksen mukaisesti.

Tuloksellisuuden kuvaus

Toiminnallista tehokkuutta koskevien tietojen sisältöä ja esittämistapaa ja niiden perustana olevaa laskentatointa on tarkastettu riittävässä laajuudessa sen selvittämiseksi, sisältääkö tuloksellisuuden kuvaus olennaisilta osin oikeat ja riittävät tiedot.

Maksullisen toiminnan tuotot liiketaloudellisesti hinnoiteltavista suoritteista olivat noin 0,1 miljoonaa euroa. Yhteisrahoitteisen toiminnan tuotot olivat noin 4,1 miljoonaa euroa.

Koska toiminnallista tehokkuutta koskevinä tietoina on esitetty puutteelliset tiedot tuottavuudesta ja taloudellisuudesta eikä yhteisrahoitteisesta toiminnasta ole esitetty kustannusvastaavuuslaskelmaa, ei toiminnallisesta tehokkuudesta esitettyjä tietoja voida pitää oikeina ja riittävinä.

Sisäinen valvonta

Sisäistä valvontaa on arvioitu riskianalyyseissä ja tarkastettu kirjanpidon, valtuusseurannan ja tuloksellisuuden laskentatoimen tarkastuksen yhteydessä. Lisäksi sisäistä valvontaa on tarkastettu valtionavustusten, hankintojen ja EU-varainsiirtojen tarkastuksessa sekä kansainvälistymisavustukset- ja Personec-järjestelmän järjestelmätarkastuksissa.

Valtionavustusten osalta tarkastus kohdistui momentteihin 32.50.64 (EU:n rakennerahastojen ja valtion rahoitusosuus EU:n rakennerahasto-ohjelmiin ja ENPI CBC -ohjelmiin ohjelmakaudella 2007-2013), 32.50.43 (Maakunnan kehittämisasiä), 32.30.42 (Finnvera Oyj:n korkotuet ja luotto- ja takaustappiokorvaukset) ja 32.20.43 (Kansainvälistymisavustus yritysten yhteishankkeet). EU-varainsiirtojen tarkastus kohdistui EURA 2007 -järjestelmän toiminnallisuuteen ja tietojen riittävyteen osana takaisinperintäprosessia.

Tuloksellisuuden laskentatoimen järjestämisessä ja valtuusseurannassa on tullut esiin puutteita, joiden johdosta ministeriön tulee ryhtyä toimenpiteisiin.

Sisäisen valvonnan osalta ei tarkastuksessa ole tullut esiin muuta olennaista huomautettavaa.

Talousarvion ja sitä koskevien keskeisten säännösten noudattaminen

Tarkastuksen perusteella voidaan lausua, että talousarviota ja sitä koskevia keskeisiä säännöksiä on noudatettu lukuun ottamatta seuraavia talousarvion toteutumalaskelmaa ja tuloksellisuustietojen esittämistä koskevia virheitä:

- 1) Momentille 32.30.80 (Lainat Suomen Vientiluotto Oy:n jälleenerahoitustoimintaan, arviomääräraha) on kirjattu antolainojen suojaukseen liittyviä, taseessa pitkäaikaisiin saataviin ja pitkäaikaiseen vieraaseen pääomaan luetuja eriä siten, että näiden vaikutus talousarvion tulona on tilinpäätöksen mukaan 232,8 miljoonaa euroa. Menettely on valtion talousarviosta annetun lain 3 a §:n vastainen.
- 2) Momentille 32.50.64 (EU:n rakennerahastojen ja valtion rahoitusosuus EU:n rakennerahasto-ohjelmiin ohjelmakaudella 2007-2013, arviomääräraha) on talousarvion ja valtion talousarviosta annetun lain 3 a §:n vastaisesti kirjattu menon vähennykseksi ennakoihin liittyviä korkotuloja (203 427,99 euroa).
- 3) Momentilla 32.50.64 (EU:n rakennerahastojen ja valtion rahoitusosuus EU:n rakennerahasto-ohjelmiin ohjelmakaudella 2007-2013, arviomääräraha) on valtion talousarviosta annetun lain 10 §:n vastaisesti pidennetty maakunnan liitoille talousarviossa myönnettyjen valtuuksien käyttöaikaa (65,4 miljoonaa euroa).
- 4) Tuloksellisuuden laskentatointa ei ole järjestetty valtion talousarviosta annetun lain 16 §:n edellyttämällä tavalla.

Ilmoitusvelvollisuus Valtiontalouden tarkastusvirastolle

Valtiontalouden tarkastusvirastosta annetun lain 5 §:n 1 momenttiin perustuen työ- ja elinkeinoministeriön tulee ilmoittaa tarkastusvirastolle 15.8.2013 mennessä, mihin toimenpiteisiin se on ryhtynyt tuloksellisuuden laskentatoimen järjestämiseksi valtion talousarviosta annetun lain 16 §:n edellyttämällä tavalla.

Ylijohtaja

Marjatta Kimmonen

Tilintarkastusneuvos

Matti Mattila

TIEDOKSI

Eduskunnan tarkastusvaliokunta
Valtiovarainministeriö
Valtiovarain controller –toiminto
Työ- ja elinkeinoministeriön kirjaamo
Työ- ja elinkeinoministeriön kansliapäällikkö
Valtiokonttori