



12.5.2016

Dnro 111/53/2015

Eduskunta

## Valtion tilinpäätöksen tilintarkastuskertomus vuodelta 2015

Valtiontalouden tarkastusvirasto antaa valtion tilinpäätöksen tilintarkastuksesta varainhoitovuodelta 2015 tämän tilintarkastuskertomuksen. Tarkastuksen ovat suorittaneet johtava tilintarkastaja Aila Aalto-Setälä ja johtava tilintarkastaja, JHTT Riitta-Liisa Heikkilä. Tarkastusta on valvonut ylijohtaja Marjatta Kimmonen.

Tarkastus on suoritettu tarkastusviraston tilintarkastusohjeen mukaisesti, ja se on kohdistunut valtion talousarviosta annetun lain 17 a §:n tarkoittamaan valtion tilinpäätökseen sekä lain 18 §:ssä tarkoitettujen oikeiden ja riittävien tietojen antamiseksi tarpeellisiin liitetietoihin siltä osin kuin ne koskevat valtion talousarviotaloutta. Tarkastukseen on sisällytetty talousarvion toteutumalaskelma, tuotto- ja kululaskelma, tase, rahoituslaskelma ja liitetiedot sekä tilinpäätöstietojen perustana oleva valtion keskuskirjanpito. Tarkastusta on kohdennettu myös niihin menettelyihin, joilla turvataan tietojen muuttamattomuus ja oikeellisuus keskuskirjanpidossa ja valtion tilinpäätöksen valmistelussa.

### Valtion tilinpäätös

Valtion tilinpäätöslaskelmien sisältöä ja esittämistapaa sekä niiden perustana olevaa kirjanpitoa on tarkastettu riittävässä laajuudessa sen selvittämiseksi, onko valtion tilinpäätöslaskelmat ja liitetiedot laadittu olennaisilta osin oikein.

Momentille 12.24.99 (Ulkoasiainministeriön hallinnonalan tulot) kuuluvat palautukset (vähintään 0,38 miljoonaa euroa) on kirjattu valtion talousarvion ja valtion talousarviosta annetun lain 3 a §:n vastaisesti momentille 24.30.66 (Varsinainen kehitysyhteistyö, siirtomääräraha 3 v) ja samoin momentille 12.24.99 kuuluvat tulot (0,12 miljoonaa euroa) on kirjattu valtion talousarvion vastaisesti momentille 24.01.01 (Ulkoasiainhallinnon toimintamenot, siirtomääräraha 2 v). Ulkoasiainministeriön tulee peruuttaa vuodelle 2016 siirretyistä vastaavista määrärahoista tuloutuksia vastaavat määrät.

Momentille 28.60.12 (Osaamisen kehittäminen, siirtomääräraha 2 v) on kirjattu vuodelle 2015 kuuluvia menoja (9,4 miljoonaa euroa) valtion talousarvion ja valtion talousarviosta annetun asetuksen 5 a §:n vastaisesti vuoden 2016 menoksi. Jos menot olisi kohdennettu talousarvion mukaisesti, olisi määräraha ylittynyt 1,4 miljoonaa euroa.

Momenteilla 32.01.20 (Siviilipalvelus, arviomääräraha), 32.01.21 (Työ- ja elinkeinoministeriön hallinnonalan tuottavuusmääräraha, siirtomääräraha 2 v vuoden 2014 talousarviossa) ja 32.70.30 (Valtion korvaukset kunnille, arviomääräraha) on valtion talousarvion ja valtion talousarviosta annetun asetuksen 5 a §:n vastaisesti kohdennettu vuodelle 2016 kuuluvia menoja vuoden 2015 menoksi (yhteensä 0,38 miljoonaa euroa). Menettelyillä on valtion talousarviosta annetun lain 7 §:n vastaisesti pidennetty määrärahan käyttöaika.

Momentille 32.20.47 (Finnvera Oyj:n korkotuet ja tappiokorvaukset, arviomääräraha) kuuluvia menoja on rahoitettu vuosina 2014–2016 (7,7 miljoonaa euroa) valtion talousarvion ja valtion talousarviosta annetun lain 6 a §:n vastaisesti ennakoista, jotka on maksettu vuosien 1993–1994 määrärahoista. Työ- ja elinkeinoministeriön tulee ryhtyä toimenpiteisiin jäljellä olevien ennakoiden (9,1 miljoonaa euroa) ja ennakkoihin liittyvien korkosaatavien takaisinperimiseksi.

Momenttien 35.01.01 (Ympäristöministeriön toimintamenot, siirtomääräraha 2 v) ja 35.10.22 (Eräät ympäristömenot, siirtomääräraha 3 v, vuosien 2013 ja 2014 talousarvioissa) määrärahaa on käytetty valtion talousarviosta annetun lain 5 §:n ja valtion talousarvion vastaisesti siirtomenojen maksamiseen (yhteensä 0,45 miljoonaa euroa).

Momentilla 27.10.01 (Puolustusvoimien toimintamenot) on valtion talousarvion ja valtion talousarviosta annetun lain 10 § vastaisesti käytetty sellaista aikaisemman vuoden talousarvioon sisällynyttä valtuutta (2,5 miljoonaa euroa), joka ei ole vuoden 2014 tilinpäätöksen mukaan ollut uusittavissa. Menettely on merkinnyt vuoden 2015 talousarviossa myönnetyn vastaavan valtuuden ylittämistä 2,5 miljoonalla eurolla.

Momentilla 32.50.64 (EU:n rakennerahastojen ja valtion rahoitusosuus EU:n rakennerahasto-ohjelmiin ohjelmakaudella 2007–2013) on vuonna 2015 käytetty edellisten vuosien talousarvioissa myönnettyjä valtuuksia, jotka eivät vuoden 2014 tilinpäätöksen mukaan olleet uusittavissa. Menettelyllä on valtion talousarviosta annetun lain 10 §:n vastaisesti pidennetty valtuuden käyttöaikaa.

Valtion tilinpäätöksen laadintaa varten Valtiokonttorille toimitettuja valtuuksia koskevia tietoja voidaan kokonaisuutena pitää oikeina ja riittävinä. Valtion tilinpäätöksen valtuuksia koskevat tiedot vastaavat keskitetyn valtuusseurannan tietoja.

Tarkastuksen perusteella voidaan katsoa, että valtion tuotto- ja kululaskelma ja tase on laadittu säännösten mukaisesti.

Valtion tilinpäätöksen liitetiedot on esitetty valtion talousarviosta annetun asetuksen edellyttämällä tavalla.

Valtion keskuskirjanpito on järjestetty valtion talousarviosta annetun asetuksen mukaisesti.

### **Sisäinen valvonta**

Valtion tilinpäätökseen kohdistuvaa sisäistä valvontaa on arvioitu riskianalyyysissa ja tarkastettu valtion keskuskirjanpidon, valtion tilinpäätöksen sekä valtion virastojen ja laitosten tilinpäätösten tarkastuksen yhteydessä.

Valtion tilinpäätöksen tarkastuksen yhteydessä syntyneen käsityksen mukaan keskuskirjanpitoa koskevalla sisäisellä valvonnalla on voitu vaikuttaa siihen, että valtion tilinpäätöksen pohjana olevat keskuskirjanpidon tiedot eivät sisällä olennaisia virheitä.

### **Tarkastusviraston tilinpäätöskannanotto**

Valtion tilinpäätös vuodelta 2015 on laadittu voimassa olevien säännösten mukaisesti.

Pääjohtaja

Tytti Yli-Viikari

Johtava tilintarkastaja

Aila Aalto-Setälä