

Tuloksellisuustarkastus

Tarkastuskertomus 12/2017 EU-lainsäädännön täytäntöönpano

Yhteenveto kertomusluonnoksen lausunnoista

Valtiontalouden tarkastusvirasto on saanut viitekohdassa mainitun tarkastuskertomuksen luonnoksesta palautetta seuraavasti:

Liikenne- ja viestintäministeriö 10.8.2017

Maa- ja metsätalousministeriö 23.8.2017

Oikeusministeriö 14.8.2017

Sosiaali- ja terveysministeriö 14.8.2017

Työ- ja elinkeinoministeriö 9.8.2017

Ulkoasiainministeriö 14.8.2017

Valtioneuvoston kanslia 14.7.2017

Valtiovarainministeriö 11.8.2017

Ympäristöministeriö 27.7.2017.

Lausunnonantajilla on ollut tilaisuus

- lausua näkemyksensä tarkastuskertomusluonnoksessa esitetyistä tarkastusviraston kannanotoista sekä
- esittää kertomusluonnoksen tekstiin korjaus- ja täsmennysehdotuksia.

Ennen lopullisen tarkastuskertomuksen antamista tarkastusvirasto on kertomusta viimeisteltäessä ottanut huomioon palautteen seuraavasti:

1. Lausunnonantajien näkemykset kannanotoista

Palautteen antajien lausunnot eivät antaneet aihetta muuttaa kertomusluonnoksen kannanottoja.

Ympäristöministeriön lausunnon perusteella tarkennettiin tarkastushavainto-osaan, ettei rikkomusmenettelyjen määrää koskevissa kuvauksissa ole eritelty Ahvenanmaan osuutta rikkomusmenettelyistä ja että täytäntöönpanosta vastaavien ministeriöiden tiedoissa on ollut puutteita, mikä heikentää hieman, mutta ei merkittävästi, ministeriökohtaista tietojen vertailtavuutta. Lisäksi muokattiin havainto-osaa niin sanottujen vastaavuustaulukoiden osalta korostamalla vastaavuustaulukoiden saatavuutta esimerkiksi täytäntöönpanosta vastaavan ministeriön internetsivuilla.

Valtioneuvoston kanslian lausunnon perusteella tarkennettiin tarkastushavainto-osaan, että siihen, että Suomen rikkomusmenettelyt on usein saatu päätökseen vasta useiden kuukausien kuluttua täytäntöönpanon määräajasta, vaikuttavat jäsenmaan omien toimien ohella myös komission menettelyn käynnistys- ja muut toimenpiteet. Lisäksi täsmennettiin kuvausta tilanteista, joita koskee välitön riski

EU:n tuomioistuimen jäsenvaltioille määräämistä taloudellisista sanktioista sekä täydennettiin kuvausta täytäntöönpanon seurannan menettelyistä.

Oikeusministeriön lausunnon perusteella tarkennettiin tarkastushavainto-osaan, että tarkastuksessa ei ole täytäntöönpanon sisällöllistä onnistumista arvioitaessa selvitetty sitä, että ovatko käytetyt täytäntöönpanon keinot olleet lakiteknisesti oikeusjärjestyksen selkeyden ja johdonmukaisuuden kannalta parhaat mahdolliset. Lisäksi täydennettiin Euroopan komission tiedonantoa siitä, että vaikka jäsenvaltio panisi direktiivin täytäntöön EU-tuomioistuimessa vireillä olevan oikeudenkäynnin aikana, komissio ei enää peru kannettaan pelkästään tästä syystä. Oikeusministeriö myös korostaa, että oikea-aikaisuuden ohella - oikea-aikaisuudesta tinkimättä - tulee kiinnittää huomiota valmistelun ja lainsäädännön hyvään laatuun. Lisäksi ministeriö ilmoittaa, että uudistettavissa hallituksen esitysten laatimista koskevissa ohjeissa tullaan korostamaan kansallisen liikkumavaran kuvausta. Lausunnon perusteella täydennettiin myös tietoja lainsäädäntövalmistelua koskevasta ohjeistuksesta. Tarkastushavainto-osaan lisättiin myös hallinnonalakohtaiseen täytäntöönpanotarkasteluun maininta siitä, että tarkasteltavana ajanjaksona täytäntöönpanotehtäviä liittyi muun muassa oikeusministeriössä myös niin sanotun III pilarin puitepäätöksiin. Puitepäätökset, joita ennen tehtiin poliisi- ja rikosoikeudellisen yhteistyön alalla, muistuttivat luonteeltaan direktiivejä. Lisäksi korjattiin mainintaa Lainlaatijan EU-oppaan sisältämistä jo ennen direktiivin hyväksymistä täytäntöönpanoa edistävistä toimista.

Sosiaali- ja terveysministeriön lausunnon perusteella täydennettiin tarkastushavainto-osaan kuvausta täytäntöönpanon oikea-aikaiseen onnistumiseen vaikuttavista tekijöistä.

Ulkoasiainministeriön lausunnon perusteella täydennettiin täytäntöönpanon oikea-aikaisuustarkastelua lisäämällä vuoden 2016 tilastotietoja. Lisäksi täydennettiin kuvausta komission tiedonannosta koskien täytäntöönpanon viivästyisestä aiheutuvia taloudellisia sanktioita ja tarkennettiin sisällöllisen täytäntöönpanon onnistumisen arviointia mukaan lukien maininta ja kuvaus EU Pilot -menettelystä.

2. Teknisluonteiset täsmennys- ja korjausehdotukset

Kaikki lausunnoissa esitetyt korjaus- ja täsmennysehdotukset on otettu tekstimuutoksina huomioon lopullisessa tarkastuskertomuksessa.

Lisätietoja: Johtava tuloksellisuustarkastaja Tuula Näätänen, p. 09 432 5869