

**SKATTEFÖRVALTNINGENS UPPHANDLING AV SYSTEMARBETE OCH ADB-KONSULTERINGSTJÄNSTER**

Finlands lagstiftning om upphandling baserar sig på Europeiska unionens lagstiftning och förordningarna om upphandling har uppgjorts i enlighet med indelningen i EU:s direktiv. Upphandling av varor och tjänster bör ske på ett för statsfinanserna förmånligt sätt. Huvudprinciper i upphandlingslagstiftningen är dessutom att åstadkomma konkurrens, ett jämbördigt och icke-diskriminerande bemötande av budgivare samt offentlighet och öppenhet. Om stora upphandlingar som överstiger det s.k. tröskelvärdet har stadgats med en särskild förordning, enligt vilken de bör konkurrensutsättas på hela EU-området.

Den totala volymen för skatteförvaltningens upphandling av systemarbetstjänster och konsulteringstjänster för stödsystemen uppgick år 2001 till ca 33 miljoner euro (ca 196 milj. mk). Av dessa anskaffningar hade ca 66 % gjorts från Tietokarhu Oy, som är ett av finska staten och TietoEnator Corporation Abp samägt företag.

Det främsta syftet med revisionen var att klarlägga, huruvida i skatteförvaltningens upphandling av systemarbete och adb-konsulteringstjänster har iakttagits gällande regler och bestämmelser. Revisionen hänförde sig till instruktionerna gällande ovan nämnda anskaffningar, till planeringen och verkställandet av upphandlingen i skatteförvaltningen generellt samt till genomförandet av tre enskilda upphandlingsprocesser.

Alla skatteförvaltningens anskaffningar av systemarbets- och adb-konsulteringstjänster hade inte alls konkurrensutsatts eller på det sätt som förutsätts i lagstiftningen om upphandling. Också långfristiga, tills vidare gällande serviceavtal borde allt emellanåt konkurrensutsättas ånyo, exempelvis i samband med att avtalsvillkoren förändras. Motiveringarna till varför vid upphandlingen har tillämpats ett förhandlingsförfarande, eller någon annan än en till sitt värde ringa anskaffning har gjorts utan offerttävlan, bör anges i upphandlingsdokumenten.

Upphandlingsprocesserna borde dokumenteras och upphandlingsdokumenten arkiveras så, att alla skeden i genomförandet av upphandlingsprocessen senare kan verifieras. Härvid kunde man dessutom bättre följa med planeringen av anskaffningarna, upphandlingsprocessens framskridande och kostnadseffektivitet, samt säkerställa att de förfaranden med tillkännagivanden som förutsätts i upphandlingslagstiftningen blir genomförda.

Lagstiftningen om upphandling borde preciseras i fråga om från intresseföretag gjord s.k. in-house-upphandling så, att bestämmelserna om förfarandena täcker hela den offentliga sektorns upphandlingsverksamhet.