



## Tilintarkastuskertomus valtion tilinpäätöksen tarkastuksesta vuodelta 2013

Valtiontalouden tarkastusvirasto antaa valtion tilinpäätöksen tilintarkastuksesta varainhoitovuodelta 2013 tämän tilintarkastuskertomuksen. Tarkastuksen ovat suorittaneet johtava tilintarkastaja Aila Aalto-Setälä ja johtava tilintarkastaja, JHTT Riitta-Liisa Heikkilä. Tarkastusta on valvonut ylijohtaja Marjatta Kimmonen.

Tarkastus on suoritettu tarkastusviraston tilintarkastusohjeen mukaisesti, ja se on kohdistunut valtion talousarviosta annetun lain 17 a §:n tarkoittamaan valtion tilinpäätökseen sekä lain 18 §:ssä tarkoitettujen oikeiden ja riittävien tietojen antamiseksi tarpeellisiin liitetietoihin siltä osin kuin ne koskevat valtion talousarvioletaloutta. Tarkastukseen on sisällytetty talousarvion toteutumalaskelma, tuotto- ja kululaskelma, tase, rahoituslaskelma ja liitetiedot sekä tilinpäätöstietojen perustana oleva valtion keskuskirjanpito. Tarkastusta on kohdennettu myös niihin menettelyihin, joilla turvataan tietojen muuttumattomuus ja oikeellisuus keskuskirjanpidossa ja valtion tilinpäätöksen valmistelussa.

### Valtion tilinpäätös

Valtion tilinpäätöslaskelmien sisältöä ja esittämistapaa sekä niiden perustana olevaa kirjanpitoa on tarkastettu riittävässä laajuudessa sen selvittämiseksi, onko valtion tilinpäätöslaskelmat ja liitetiedot laadittu olennaisilta osin oikein.

Momentille 29.80.40 (Korvaus Suomenlinnan huoltoliikenteen käyttötappioon, arviomääräraha) on talousarvion ja valtion talousarviosta annetun lain 3 a §:n vastaisesti tuloutettu avustuksen palautusta 116 352 euroa. Ilman momentille kohdistettua palautusta olisi vuoden 2013 arviomääräraha ylittynyt 6 180 euroa.

Momentille 32.50.64 (EU:n rakennerahastojen ja valtion rahoitusosuus EU:n rakennerahasto-ohjelmiin ohjelmakaudella 2007-2013, arviomääräraha) on talousarvion ja valtion talousarviosta annetun lain 3 a §:n vastaisesti kirjattu menon vähennykseksi ennakoihin liittyviä korkotuloja 111 878 euroa.

Vuodelle 2014 kuuluvia menoja on talousarvion ja valtion talousarviosta annetun asetuksen 5 a §:n vastaisesti kohdennettu vuoden 2013 menoksi momentilla

29.30.20 (Opetustoimen henkilöstökoulutus, siirtomääräraha 2v vuoden 2012 talousarviossa) 50 000 euroa sekä momenteille 30.40.51 (Kalatalouden edistäminen, siirtomääräraha vuoden 2012 talousarviossa) ja 32.70.30 (Valtion korvaukset kunnille, arviomääräraha) yhteensä 314 903 euroa. Menettelyillä on valtion talousarviosta annetun lain 7 §:n vastaisesti pidennetty määrärahan käyttöaikaa.

Vuodelle 2013 kuuluvia menoja on valtion talousarvion ja valtion talousarviosta annetun asetuksen 5 a §:n vastaisesti kohdennettu vuoden 2014 menoiksi momentilla 29.10.20 (Yleissivistävän koulutuksen ja lasten päivähoiton kehittäminen, siirtomääräraha 2 v) ainakin 160 078 euroa. Jos menot olisi kohdennettu talousarvion mukaisesti, olisi määräraha ylittynyt 82 701 eurolla.

Kirjanpitoyksiköiden tilintarkastuksissa tuli esiin talousarvion ja valtion talousarviosta annetun asetuksen 5 §:n vastaisia määrärahan käyttötarkoitukseen liittyviä menettelyitä. Nämä koskivat muun muassa määrärahan käyttämistä talousarvion vastaisesti virka- ja työsuhdepalkkojen ja siirtotalouden menojen maksamiseen.

Puolustusvoimat on tilinpäätöksen mukaan valtion talousarviosta annetun lain 10 §:n vastaisesti ylittänyt valtuuden momentilla 27.10.18 (Puolustusmateriaalihankinnat) 13,3 miljoonalla eurolla ja jatkanut valtuuden käyttöaikaa momentilla 27.10.01 (Puolustusvoimien toimintamenot) ja 27.10.18 (Puolustusmateriaalihankinnat).

Momentilla 29.80.04. (Museoviraston toimintamenot, siirtomääräraha 2 v) on valtuuden käytöksi vuodelle 2013 kohdistettu talousarvion vastaisesti vuonna 2014 tehtyjä sitoumuksia 1,7 miljoonaa euroa.

Momentilla 32.50.64 (EU:n rakennerahastojen ja valtion rahoitusosuus EU:n rakennerahasto-ohjelmiin ohjelmakaudella 2007-2013, arviomääräraha) on valtion talousarviosta annetun lain 10 §:n vastaisesti pidennetty maakunnan liitoille talousarviossa myönnettyjen valtuuksien käyttöaikaa (32,1 miljoonaa euroa).

Valtion tilinpäätöksen laadintaa varten Valtiokonttorille toimitettuja valtuuksia koskevia tietoja voidaan kokonaisuutena pitää oikeina ja riittävinä.

Valtion tilinpäätöksen vertailtavuuden kannalta olennainen täydentävä tieto valtion tuotto- ja kululaskelmassa esitettävien siirtotalouden kulujen kohdistumisesta yhteiskunnan eri sektoreille esitetään valtion tilinpäätöksen liitteessä 13. Täydentävät tiedot liittyvät opetus- ja kulttuuritoimen rahoituslain mukaisen kuntien rahoitusosuuksien käsittelyyn valtion liikekirjanpidossa.

Valtion tilinpäätöslaskelmat on muilta osin laadittu valtion talousarviosta annetun lainsäädännön edellyttämällä tavalla.

Tilinpäätöksen liitteellä 12 (Valtiontakaukset ja -takuut sekä muut monivuotiset vastuut) Kansainvälisen valuuttarahaston (IMF) takausvastuu on esitetty noin 902 miljoonaa euroa liian suurena. Viennin tukemiseen liittyvien, lakiin perustuvien vastuiden esittämistä on syytä selkeyttää ja yhtenäistää. Terveiden ja hyvinvoinnin laitoksen vuokravastuiden talousarviomenot vuodelta 2013 on esitetty noin 4,7 miljoonaa euroa liian suurina ja tulevien vuosien määrärahatarpeet noin 11,6 miljoonaa euroa liian pieninä. Valtion tilinpäätöksen liitetie-

dot on muilta osin esitetty valtion talousarviosta annetun asetuksen edellyttämällä tavalla.

Valtion keskuskirjanpito on järjestetty valtion talousarviosta annetun asetuksen mukaisesti.

## Sisäinen valvonta

Valtion tilinpäätökseen kohdistuvaa sisäistä valvontaa on arvioitu riskianalyyssissä ja tarkastettu valtion keskuskirjanpidon, valtion tilinpäätöksen sekä valtion virastojen ja laitosten tilinpäätösten tarkastuksen yhteydessä.

Valtion tilinpäätöksen tarkastuksen yhteydessä syntyneen käsityksen mukaan keskuskirjanpitoa koskevalla sisäisellä valvonnalla on voitu vaikuttaa siihen, että valtion tilinpäätöksen pohjana olevat keskuskirjanpidon tiedot eivät sisällä olennaisia virheitä.

## Tarkastusviraston tilinpäätöskannanotto

Valtion tilinpäätös vuodelta 2013 on laadittu voimassa olevien säännösten mukaisesti.

Pääjohtaja

Tuomas Pöysti

Johtava tilintarkastaja

Aila Aalto-Setälä