

Budgeteringen och uppföljningen av samt rapporteringen om fullmakter

Granskningen gällde budgeteringen av i samband med behandlingen av statsbudgeten beviljade fullmakter samt på lag grundade fullmakter, fullmaktsuppföljningen och rapporteringen om fullmakterna. Med en fullmakt avses en i samband med budgeten eller på grundval av lag beviljad rätt att förbinda sig till utgifter, där motsvarande anslag antingen helt eller till saknade delar tas in i senare budgetar. År 2012 var fullmakter uppgående till totalt 17,1 miljarder euro i användning.

Granskningen omfattade samtliga förvaltningsområden. Vid granskningen utnyttjades observationerna vid de redovisningsrevisioner som gällt åren 2011 och 2012 samt observationerna vid den år 2011 och 2012 utförda laglighetsgranskningen av fullmakterna för trafikledsprojekt. Dessutom har vid revisionen utnyttjats observationer vid redovisningsrevisionerna under tidigare år. Revisionsverkets ställningstaganden baserar sig emellertid på observationerna åren 2011 och 2012.

Revisionsverket uttalar i sitt ställningstagande, att i budgeteringen och uppföljningen av fullmakterna inte som helhet har tillräckligt täckande iakttagits de centrala bestämmelserna och föreskrifterna om dem. I bokföringsenheternas bokslutskalkyler har lämnats till väsentliga delar riktiga och tillräckliga uppgifter om fullmakterna och de utgifter som orsakas av användningen av dem.

På basis av granskningen konstaterades, att fullmaktsklausulerna i budgetarna inte till alla delar är tillräckligt tydliga exempelvis vad fullmakternas förnyande och användningsändamål beträffar, och inte vad fullmaktens belopp beträffar i de situationer där beloppet är förenat med index. På basis av revisionerna och den nu gjorda laglighets- och ändamålsenlighetsgranskningen kan konstateras, att en klar och i mån av möjlighet enhetlig definiering av fullmakterna i beredningen av budgeten och i budgeten för sin del skulle stöda också att budgeten verkställs och som en del av detta fullmaktsupp-

följningen ordnas på det sätt som förutsätts i lagen och förordningen om statsbudgeten.

Som helhet betraktat var fullmaktsuppföljningen hos de flesta bokföringsenheter adekvat eller tämligen adekvat. Emellertid förekom väsentliga brister i fullmaktsuppföljningen hos två viktiga bokföringsenheter, nämligen Försvarmakten och Trafikverket, och dessutom förekom i någon mån brister också i fullmaktsuppföljningen hos enskilda andra viktiga bokföringsenheter.

Med stöd av granskningen understryks att fullmaktsuppföljningen bör ordnas i enlighet med 15 § i lagen om statsbudgeten och den av Statskontoret givna föreskriften om fullmaktsbokföringen. Enligt 69 § i förordningen om statsbudgeten ska ämbetsverkens och inrättningarnas ledning se till att vid ämbetsverket eller inrättningen vidtas med tanke på omfattningen av dess ekonomi och verksamhet och innehållet i dessa samt därtill anslutna risker ändamålsenliga förfaranden (intern kontroll).

På basis av revisionerna och den nu gjorda laglighets- och ändamålsenlighetsgranskningen konstateras, att i bokslutskalkylerna för åren 2011 och 2012 som helhet betraktat har lämnats till väsentliga delar riktiga och tillräckliga uppgifter. I Trafikverkets samt i arbets- och näringsministeriets bokslutskalkyler för åren 2011 och 2012 har emellertid inte lämnats riktiga och tillräckliga uppgifter om de utgifter som orsakas av fullmakter och användningen av dem. Vid revisionen av Försvarmakten år 2012 har dessutom konstaterats, att man vid revisionen inte har kunnat försäkra sig om riktigheten för uppgifterna i fullmaktsuppföljningssystemet. Därtill har vid revisionerna av ämbetsverken och inrättningarna fästs uppmärksamhet vid risker för fel och vid fel i fullmaktsuppföljningen samt i de anmälningar om fullmakter som ges till Statskontoret.