



Tarkastussuunnitelma 2019–2023



Tarkastussuunnitelma 2019–2023

HELSINKI 2018

Valtiontalouden tarkastusviraston tarkastussuunnitelma

Dnro 197/02/2018

Valtiontalouden tarkastusvirasto on siitä annetun lain (676/2000) 3 §:n perusteella tänään vahvistanut tarkastussuunnitelman vuosille 2019–2023. Tarkastusviraston tarkastus- ja valvontatoiminta perustuu tähän suunnitelmaan. Suunnitelma sisältää toiminnan tulostavoitteet vuodelle 2019 sekä resurssilaskelmat ja voimavarojen kohdentamisen toiminta- ja taloussuunnittelukaudelle 2019–2023. Tarkastussuunnitelma on myös talousarviolainsäädännössä tarkoitettu toiminta- ja taloussuunnitelma.

Tarkastusviraston johtamisjärjestelmän ja toimintamallin syyskuussa 2018 aloitettu uudistaminen ja muuttaminen tulevat vaikuttamaan merkittävästi viraston toimintaan suunnittelukaudella 2019–2023. Tulevia muutoksia on osin voitu ottaa huomioon tässä tarkastussuunnitelmassa, mutta keskeisten uudistusten osalta työ saadaan päätökseen siten, että uusi johtamisjärjestelmä ja toimintamalli ovat otettavissa käyttöön 1.4.2019 alkaen.

Helsingissä 13. joulukuuta 2018

Tytti Yli-Viikari
pääjohtaja

Jenni Leppälahti
suunnittelupäällikkö

Sisällys

1	Toimintaympäristö ja voimavarat	7
1.1	Toimintaympäristö ja sen riskit	7
1.2	Digitalisaatioon liittyvät riskit	7
1.3	YK:n kestävä kehityksen tavoitteiden toimeenpanon riskit	9
1.4	Vaikuttavuussalkku 2019	12
1.5	Määräraha- ja henkilöstösuunnitelma	12
2	Tarkastussuunnitelma 2019-2023	15
2.1	Tarkastustoiminnan painopisteenä ovat julkisen toiminnan uudistukset ja muutokset	15
2.2	Eduskuntakertomusraportointi	16
2.3	Tilintarkastus ja laillisuustarkastus	17
2.4	Tuloksellisuustarkastus ja finanssipolitiikan tarkastus	19
2.5	Tarkastuslajeja yhdistelevät aiheet	23
2.6	Finanssipolitiikan valvonta	24
2.7	Vaali- ja puoluerahituksen valvonta	25
2.8	Kantelu- ja väärinkäytösilmoitusten käsittely	26
2.9	Yhteiset laadunhallinnan kehittämisen linjaukset	27
3	Tulostavoitteet ja kehittämisen painopisteet	29
3.1	Ulkoiset ja sisäiset tulostavoitteet	29
3.2	Henkilöstöpolitiikan kehittämisen painopisteet	31
3.3	Viestinnän painopisteet	34
3.4	Suunnittelutoiminnon tavoitteet	34
3.5	Asiakkuus- ja sidosryhmätoiminnon ja kansainvälisten asioiden painopisteet	35
3.6	Sisäisen palvelutuotannon toiminnalliset tulostavoitteet ja palvelusitoumus	37
	Johtamissitoumus	40
	Liitteet	41



1 Toimintaympäristö ja voimavarat

Valtiontalouden tarkastusviraston tarkastus- ja valvontatyö kohdennetaan valtiontalouden olennaisiin riskeihin.

1.1 Toimintaympäristö ja sen riskit

Toimintaympäristön ja sen riskien arvioinnissa huomioidaan laskelmien ja todennettujen tietojen lisäksi tulevaisuuden ilmiöitä, jotka vaikuttavat tarkastusympäristöön sekä tarkastustoiminnan järjestämiseen.

Kansallisesta myönteisestä talouskasvusta ja menosäästöistä huolimatta Suomen julkinen talous jäänee alijäämäiseksi vuosikymmenen loppuun saakka. Väestön ikääntyminen ja suuri rakenteellinen työttömyys luovat paineen velkaantumisen jatkumiselle pidemmällä aikavälillä. Merkittäviä riskejä Suomen taloudelle ovat edelleen myös valtion takausten ja vastuiden taso sekä valtion velkaan liittyvä huomattava korkoriski.

YK:n kestävän kehityksen tavoitteiden toimeenpano globaalisti tähtää äärimmäisen köyhyyden poistamiseen ja kestävään kehitykseen ympäristö, talous ja ihminen huomioiden. Kaikki 17 kestävän kehityksen tavoitetta linkittyvät toisiinsa, mikä haastaa tarkastusvirastoa tavoitteiden kansallisen toimeenpanon tarkastuksessa. Tavoitteiden toimeenpanon tehokkuuden näkökulmasta on tärkeää, että tarkastusvirastot globaalisti edesauttavat tarkastustoiminnallaan tavoitteiden toimeenpanoa.

Valtionhallinnon rakenteiden muutos, hallinnon digitalisoituminen, yhä verkostomaisemman toimintakulttuurin omaksuminen sekä samanaikaisesti käynnistyvä julkisen hallinnon sukupolvenvaihdos lisäävät riskejä tarkastusviraston toimintaympäristössä. Kehittävällä tarkastustoiminnalla voidaan tukea hallinnon ja rakenteiden uusiutumista sekä innovaatioita.

Ilmiölähtöisyys ja tapa katsoa asioita kokonaisvaltaisesti korostuu hallinnon kehittämisessä sekä tarkastuksessa. Yksi painopisteemme on varmentaa, että hyvä hallinto toteutuu julkisen toiminnan uudistuksissa ja muutoksissa. Aktiivisella sidosryhmä- ja verkostotoiminnalla otamme osaa kehitystyöhön vaarantamatta tarkastusviraston riippumattomuutta.

Tarkastustyöllä vastataan asiakkaiden ja sidosryhmien tietotarpeisiin laadukkaasti ja oikea-aikaisesti. Tarkastusvirasto tuottaa ajankohtaista tietoa oikeassa muodossa ja tarkastuslajeja yhdistäen, jotta tiedon käyttäjille ja yhteiskunnalle tarjottava hyöty maksimoidaan.

Toimintaympäristön tunnistettuihin riskeihin vastataan pitämällä huolta systemaattisesti henkilöstön monipuolisesta osaamisen kehittämisestä. Tarkastustyöllä tuetaan aktiivisesti kansalaisten luottamusta hyvään hallintoon. Tarkastusviraston mandaatin laajentaminen ja tarkastusoikeuden ulottaminen Kansaneläkelaitokseen ja Finanssivalvontaan mahdollistaisivat aiempaa kokonais-taloudellisemman näkökulman. Maakuntaudistuksen myötä tarkastusviraston toimintakenttä laajenee uudelle tasolle.

1.2 Digitalisaatioon liittyvät riskit

Julkisen hallinnon toimintaympäristö muuttuu nopeasti. Tämä johtuu muun muassa kiihtyvistä tieto- ja viestintäteknologian kehityksestä ja digitalisaatiosta, jolla tulee olemaan laajamittaisia ja taloudellisesti merkittäviä vaikutuksia julkiseen hallintoon.

Tarkastusvirastossa on tunnistettu ja analysoitu digitalisaatioon liittyviä riskejä. Näkemystä on koottu toimintaympäristön seurannasta, tehdyistä tarkastuksista sekä sisäisistä riskityöpajoista. Riskien on nähty kohdistuvan tieto- ja kyberturvallisuuteen, teknologiaan, johtamiseen, lainsäädäntöön, osaamiseen, rahoitukseen tai asiakasnäkökulmaan. Näistä osa-alueista kolmen ensin mainitun merkityksen on arvioitu kasvavan, kun taas muiden oletetaan pysyvän kokonaisuutena ennallaan.

Digitalisaatioriskien osa-alue	Suunta
Tieto- ja kyberturvallisuus	↑
Teknologia	↑
Johtaminen	↑
Lainsäädäntö	→
Osaaminen	→
Rahoitus	→
Asiakasnäkökulma	→

Kuvio 1: Keskeiset digitalisaatioriskien osa-alueet ja niiden kehittyminen

Yhä suurempi riippuvuus tieto- ja viestintäteknologiasta lisää tieto- ja kyberturvallisuuteen sekä myös tietosuojaan liittyvien riskien todennäköisyyttä julkisessa hallinnossa. Samalla varautuminen erilaisiin häiriötilanteisiin korostuu operatiivisen toiminnan riskienhallinnassa.

Teknologiaan liittyvänä keskeisenä riskinä tarkastusviraston näkee osaamisen ja ymmärryksen lisäksi niiden soveltamisen oikea-aikaisuuden. Samanaikaisesti tulisi pyrkiä hyödyntämään uuden teknologian mahdollisuuksia mutta myös varmistaa, että tehdyt teknologiavalinnat ovat elinkaaren hallinnan näkökulmasta riittävän kestäviä.

Johtamisen osa-alueella tarkastusvirasto pitää erityisenä riskinä sitä, että kokonaisvaltaista kehittämistä eli niin sanottua kokonaisarkkitehtuuria sovelletaan hajanaisesti. Johtamisnäkökulmassa korostuu myös hallinnon kyky viedä läpi merkittäviä, vahvasti digitalisaatioon nojaavia uudistuksia.

Lainsäädännön osalta erityisenä riskinä tarkastusvirasto pitää sitä, että lainsäädäntö ei mahdollista digitalisaation tarjoamien mahdollisuuksien hyödyntämisen. Toisaalta lainvalmistelussa on taloudellisten vaikutusten arviointi jäänyt usein puutteelliseksi, mikä voi aiheuttaa esimerkiksi ennakkoimattomia ICT-kustannuksia.

Osaamiseen liittyviksi riskeiksi tarkastusvirasto on tunnistanut tietojärjestelmien kehittämiseen liittyvän osaamisen epätasaisen jakautumisen. Riskejä on esimerkiksi hankintoihin ja hankehallintaan liittyvässä osaamisessa. Haasteita syntyy myös siitä, että samaan aikaan kehitetään uutta ja ylläpidetään olemassa olevia, vanhenevaan teknologiaan perustuvia järjestelmiä.

Rahoitusriskinä tarkastusvirasto pitää sitä, etteivät rahoitusmekanismit varmista laadukkaan järjestelmäkokonaisuuden kehittämistä. Rahoituksen näkökulmasta haastavaksi usein muodostuu virastojen poikkihallinnollinen yhteistyö.

Tarkastusviraston riskitarkastelussa nousee esiin myös se, että digitalisaation edellytyksiä luovat yhteiset ratkaisut eivät välttämättä sovi kaikkien palveluja hyödyntävien viranomaisten tarpeisiin. Asiakaspalvelun näkökulmasta on olemassa riski, että digitalisoituvat palvelut eivät vastaa hallinnon asiakkaiden todellisiin elämäntapahtumista ja -tilanteista syntyviin tarpeisiin. Hallinnon siilomaiset rakenteet ja aidon asiakasymmärryksen puute kasvattavat tätä riskiä.

1.3 YK:n kestävän kehityksen tavoitteiden toimeenpanon riskit

Kestävän kehityksen tavoitteilla tarkoitetaan YK:n yleiskokouksessa 25.9.2015 hyväksytyjä 17 tavoitetta ja niihin liittyviä 169 alatavoitetta. Tavoitteiden tarkoituksena on taata ihmisoikeudet kaikille sekä saavuttaa sukupuolten tasa-arvo sekä naisten ja tyttöjen osallisuus. Tavoitteissa yhdistyvät kestävän kehityksen kolme ulottuvuutta: taloudellinen, sosiaalinen ja ympäristöulottuvuus. Valtiot asettavat itse omat kansalliset tavoitteensa.

Suomessa tavoitteet on esitetty kestävän kehityksen toimikunnan antamassa yhteiskuntasitoumuksessa. Valtioneuvosto on linjannut omat toimenpiteensä selonteossaan. Selonteossa on kaksi painopistettä, jotka perustuvat hallitusohjelmaan: hiilineutraali ja resurssiviisas Suomi sekä yhdenvertainen, tasa-arvoinen ja osaava Suomi.

Riskien kuvaus

Kestävä kehitys sisältyy kaikkeen valtion toimintaan. Kestävän kehityksen välillinen valtiontaloudellinen merkitys on erittäin suuri. Kestävän kehityksen tuloksellisuutta voidaan arvioida suhteessa YK:n ja kansallisiin tavoitteisiin sekä valtioneuvoston painopisteisiin. Tavoitteille ei ole annettu tarkkoja tasoja, vaan ne on esitetty pikemminkin laadullisina päämäärinä.

Merkittävin kestävän kehityksen tuloksellisuuden riski on se, että Suomi ei yllä YK:n asettamiin kestävän kehityksen tavoitteisiin. Ihmisten kulutus on globaalisti ylittänyt ekologisesti kestävän kasvun rajat. Suomi on ylittänyt kulutuksessa tason, jota voi pitää globaalisti oikeudenmukaisena. Liiallisen kulutuksen lisäksi Suomen ongelmia ovat esimerkiksi hiilidioksidipäästöt, hiilinielujen ja luonnon monimuotoisuuden väheneminen, rannikkovesien heikko tila ja sukupuolten välinen palkkaero. OECD:n arvion mukaan Suomen suurimmat puutteet kestävän kehityksen toimeenpanossa olivat vuonna 2017 ruoan tuotanto, sukupuolten tasa-arvo, kestävä tuotanto ja kulutus, talous ja energia.

Bertelmann-säätiön arvion mukaan Suomi oli vuonna 2018 kolmanneksi edistynein maa tavoitteiden edistämässä ja sai suhteellisesti heikoimmat arviot vastuullisessa kulutuksessa ja tuotannossa. Säätiön vuoden 2015 arvion mukaan Suomen suhteellisesti heikoimmat alueet olivat energiatehokkuus, kotimaisten luonnonvarojen käyttö, luonnon monimuotoisuus (mittarina suojeltujen alueiden määrä) sekä sukupuolten tasa-arvo (mittarina miesten ja naisten palkkaero).

Kansainvälisten vertailujen perusteella Suomella on energia-, ilmasto- ja ympäristöpolitiikan alueilla merkittäviä riskejä. Maa- ja metsätalouden sovittaminen yhteen kestävän kehityksen kanssa on haastavaa.

Valtion nykyiseen kestävän kehityksen edistämistoimintaan liittyy merkittäviä riskejä, jotka vaikeuttavat tavoitteiden kustannustehokasta saavuttamista. Tarkastusvirasto seuraa, miten kestävän kehityksen tavoitteiden edistäminen toteutuu valtionhallinnossa. Ekologisesti, sosiaalisesti ja taloudellisesti kestävä kehitys edellyttää koko yhteiskunnan pitkäjänteistä ja suunnitelmallista toimintaa. Tämän tueksi tarvitaan toimivat ohjauskeinot ja kokonaisuuksien hallintaa.

Hallituksen toimeenpanosuunnitelman ohjaama valtion varojen käyttö sisältyy suoraan tarkastusviraston tarkastusmandaattiin. Tarkastusvirasto arvioi, annetaanko hallituksen vuosikertomuksessa kestävän kehityksen toimenpiteiden ja tavoitteiden osalta oikeat ja riittävät tiedot varojen käytöstä ja tuloksellisuudesta. Jokaisen tarkastuksen suunnitteluvaiheessa arvioidaan yhteys kansallisiin kestävän kehityksen tavoitteisiin. Vuonna 2019 tarkastusvirasto tarkastaa kestävän kehityksen organisoimista sekä johtamis- ja hallintomallia.

Vaikuttavuussalkku

Painopisteenä julkisen toiminnan uudistukset ja muutokset

TULOKSELLISUUS-
TARKASTUS

TILINTARKASTUS

LAILLIS-
TARKA

KANSANTALouden RISKIT

Taloukasvun edellytysten heikkeneminen

Julkisen sektorin tulo- ja menokehityksen epäsuhta - kestävyysvaje

11 13 16

Julkisen sektorin kokonaisuuden hallinta on vaikeutunut

23

5 9

VALTIONTALouden RISKIT

Valtion tulopohjan ja tulonkantokyvyn ylläpidossa ei onnistuta

10

Siirtomenojen tason sopeuttamisessa ja ohjaamisessa oikeisiin / tarkoituksenmukaisiin kohteisiin ei onnistuta

22 16

3 5 9

7 2

Hallinnon rakenteissa ja niiden uudistamisessa ei saavuteta tuottavuus- ja taloudellisuustavoitteita

11 13 20 21 22

6 8

21 2

Lainsäädännön vaikuttavuus tavoitteissaan heikkenee

11 21

1

21

VALTIONTALouden HOIDON RISKIT

Talouсарvion vastaisten menettelyiden riskit ja laillisuusriskit lisääntyvät

5 8

2 8

Konsernipalveluratkaisut ja riippuvuus ICT:stä aiheuttavat uudenlaisia riskejä

20

1 4 8

8

Taloudenhoidosta puuttuu kokonaisuuden näkökulma

12 20 21 22

6

8 2

Ohjaus- ja johtamisjärjestelmät eivät kehity

11 20 21 22

5

21 2

VARMENTAMINEN

KEHITTÄMINEN

SUUS-
STUS

FINANSSIPOLITIIKAN
TARKASTUS

FINANSSIPOLITIIKAN
VALVONTA

TARKASTUSTEEMAT JA AIHEET

14 15

17 18

14 15 16

17 19

16

14 15

2

2

21

3

2

21

2

21

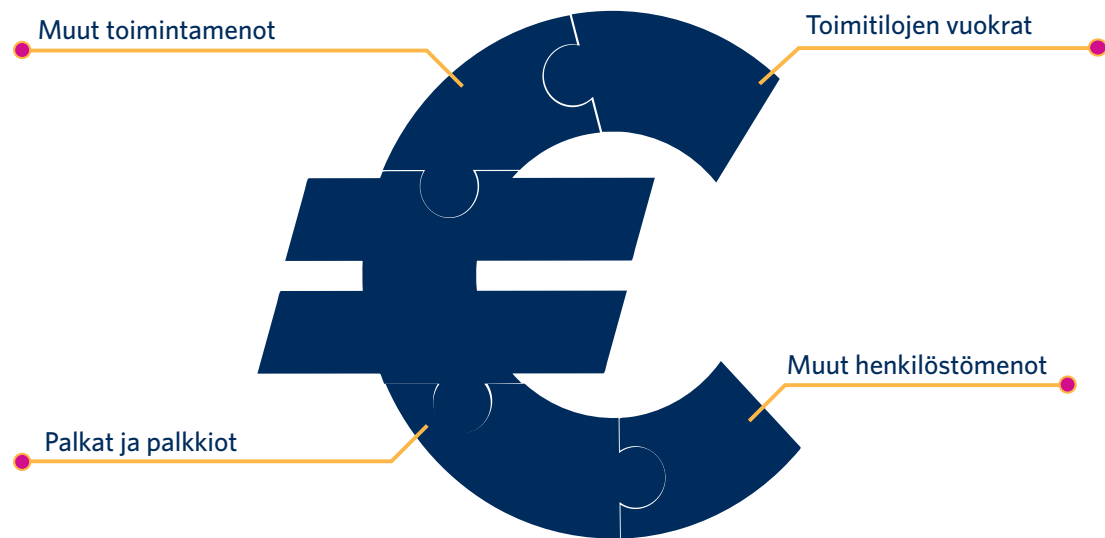
- 1 Asiantuntijatoiminta erityisesti konsernin taloushallintoa koskevien säädösten valmistelussa ja soveltamisessa
- 2 Budjetointimenettelyt
- 3 EU-varojen tarkastus
- 4 Taloushallintojärjestelmät
- 5 Kirjanpitoyksiköiden tilintarkastus
- 6 Konserniratkaisujen tarkastaminen
- 7 Siirtomenojen tarkastus
- 8 Sisäinen valvonta, riskienhallinta ja jatkuvuuden turvaaminen
- 9 Valtion tilinpäätöstarkastus
- 10 Verotulot
- 11 Uudistusten toimeenpano
- 12 Elinkaarikustannusten hallinta
- 13 Työllisyyden hoito
- 14 Julkisen talouden keskipitkän aikavälin ennusteet
- 15 Finanssipoliittisen linjan tietoperusta ja finanssipoliittisesta linjasta raportointi
- 16 Puolustusvoimien strategisten suorituskykyhankkeiden kustannukset ja rahoitus
- 17 Julkisen talouden suunnitelman valvonta
- 18 Vakaus- ja kasvusopimuksen valvonta
- 19 Talouspolitiikan pohjana käytettävien ennusteiden luotettavuuden arviointi
- 20 Sosiaali- ja terveydenhuoltopalveluiden vaikuttavuuden arviointi
- 21 Hallinnon kehittäminen
- 22 Tutkimus- ja kehittämistoiminta ja koulutus
- 23 Kansallisen vastuuviranomaisen toiminta osana kriisinratkaisua

1.4 Vaikuttavuussalkku 2019

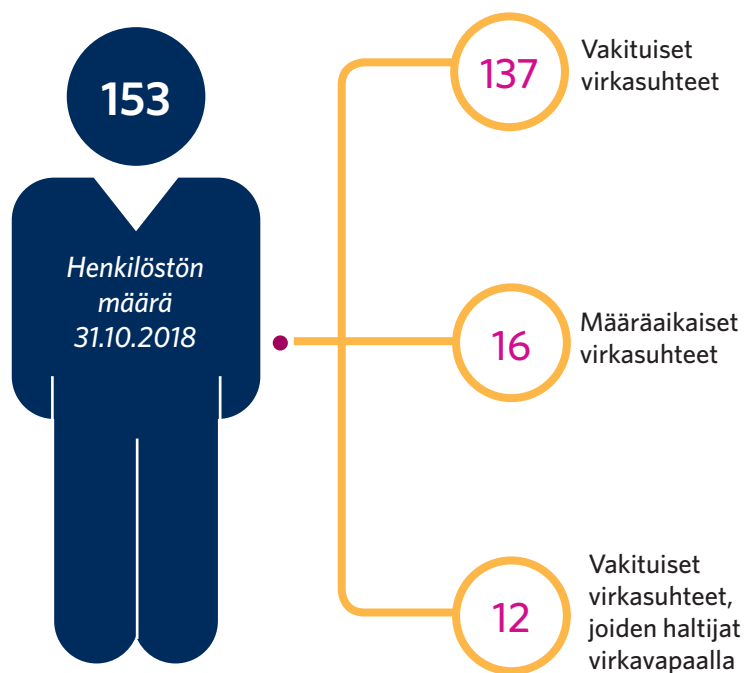
Vaikuttavuussalkku antaa kokonaiskuvan tarkastuslajeista, -teemoista ja valtion- ja kansantalouden riskianalyyssissa havaituista pääriskialueista. Vaikuttavuussalkku näyttää vuositason tarkastuksen painopisteen, vuoden 2019 tarkastusteemat ja -aihealueet ja miten nämä kohdennetaan pääriskialueille. Lisäksi vaikuttavuussalkku kertoo, mikä tarkastuslaji tai valvontatoiminto tarkastuksen tekee ja onko tarkastus varmentavaa vai kehittävää.

1.5 Määräraha- ja henkilöstösuunnitelma

Määrärahallaskelmassa 2019–2023 (liite 1) arvioidaan talousarvioesitysten kokonaistaso vuosikohtaisesti. Laskelmasta ilmenee talousarvioesitysten määrärahojen jakautuminen palkkoihin, toimitilojen vuokriin ja muihin toimintamenoihin. TTS-laskelmassa (liite 2) esitetään lisäksi arvolisäveromenot ja menojen muutokset vuosina 2018–2023. Henkilöstövoimavarat kohdennetaan toimintoittain henkilöstövoimavarakehityksen 2019–2023 mukaisesti (liite 3). Henkilöstövoimavarakehitys ennustaa suunnittelukaudella henkilöstön palkkamenot ja henkilöstötyövuodet.



Kuvio 3: Määrärahojen jakautuminen



Kuvio 4: Henkilöstötilanne 31.10.2018

Taulukko 1: Eläköityminen henkilön täyttäessä 68 vuotta

Eläköityminen 68-vuotiaana	2018	2019	2020	2021	2022	2023	2024	2025	2026
Tuloksellisuustarkastuksen ja finanssipolitiikan tarkastuksen yksikkö	4					2	3	1	1
Tilintarkastuksen ja laillisuustarkastuksen yksikkö	2	3					3	1	2
Johdon tuen yksikkö									
Hallintoyksikkö	2						1		
Yhteensä	8	3				2	7	2	3



2 Tarkastussuunnitelma 2019-2023

Tässä luvussa käsitellään tarkastustoiminnan ja kehittämisen painopisteet, tarkastustoiminnan tehtävät ja tavoitteet sekä tarkastusaiheet.

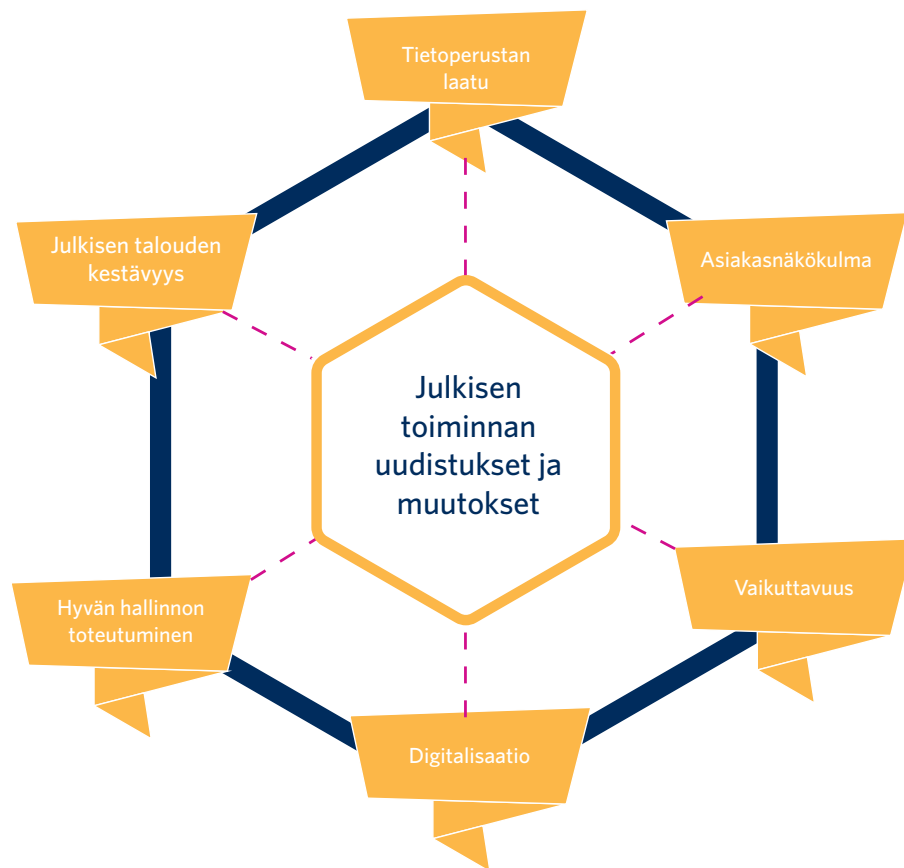
2.1 Tarkastustoiminnan painopisteenä ovat julkisen toiminnan uudistukset ja muutokset

Tarkastussuunnitelma on Valtiontalouden tarkastusviraston strategian toimeenpanosuunnitelma. Tuotamme eduskunnalle, päätöksentekijöille ja ylimmälle virkamiesjohdolle merkityksellistä ja oikea-aikaista tietoa, joka tukee hyvän hallinnon toteutumista. Tarkastuksia suuntaa asian valtiontaloudellinen merkitys. Aiheen tarkastettavuus arvioidaan ennen kuin se sisällytetään tarkastussuunnitelmaan. Tarkastuksen suuntaamisperiaatteet on määritelty tarkastusviraston strategiassa.



Kuvio 5: Tarkastuksen yleiset suuntaamisperiaatteet

Tarkastussuunnitelma pohjautuu valtion- ja kansantalouden riskianalyysin tunnistamiin riskeihin, joita tarkennetaan aihekohtaisilla riskianalyysseillä. Suunnittelua ohjaavat tarkastuksen suuntaamisperiaatteiden (ks. kuvio x yllä) lisäksi suunnittelukaudelle valittu painopiste sekä tarkastukselliset näkökulmat. Tarkastuksen kohdentamisen painopisteenä ovat julkisen toiminnan uudistukset ja muutokset ja siinä sovelletaan seuraavia näkökulmia.



Kuvio 6: Tarkastuksen kohdentaminen suunnittelukaudella

Tarkastusviraston uuden strategian mukaisesti virasto mahdollistaa omalla työllään valtion taloudenhoidon kestävää kehitystä. Tarkastusvirasto vaikuttaa yhteiskunnallisesti siten, että valtion taloudenhoidon tuloksellisuus paranee ja luottamus niin päätöksenteon tietoperustaan kuin suomalaisen valtionhallinnon avoimeen, tulokselliseen ja kestävään toimintaan vahvistuu entisistään. Suunnittelukaudella huomioidaan uuden strategian valmistelussa esille nousevat asiakokonaisuudet.

2.2 Eduskuntakertomusraportointi

Valtiontalouden tarkastusviraston lakisääteisiä kertomuksia eduskunnalle ovat

1. valtiontalouden tarkastusvirastosta annetun lain 6 §:n mukainen vuosikertomus toiminnastaan eduskunnalle
2. tarkastusvirastosta annetun lain 6 §:n nojalla tarvittaessa annettavat erilliskertomukset eduskunnalle
3. ehdokkaan vaalirahoituksesta annetun lain 10 §:n 3 momentin perusteella annettavat vaalikohtaiset vaalirahoituksen valvontakertomukset
4. puoluelain 9 e §:n 5 momentin mukaisesti vuosittain annettavat puoluerahoituksen valvontakertomukset.

Eduskuntakertomusraportoinnin tavoitteena on palvella mahdollisimman hyvin eduskuntaa sille valtiosäännössä annetuissa tehtävissä. Raportointi toteuttaa kansainvälisissä tarkastusstandardeissa tarkoitettua ulkoisen tarkastajan ja ylimmän päätöksentekijän välistä vuorovaikutusta. Eduskuntakertomukset tuovat esille valtiopäivätyön kannalta olennaisimmat tarkastushavainnot ja johtopäätökset luettavassa ja helposti hyödynnettävässä muodossa. Kertomuksia kehitetään yhteistyössä päätöksentekijöiden kanssa.

2.3 Tilintarkastus ja laillisuustarkastus

Luvussa käydään läpi tilintarkastuksen ja laillisuustarkastuksen tehtävät, tavoitteet, kohdentaminen sekä kehittämisen painopisteet.

Tehtävä ja tavoitteet

Tilintarkastus varmistaa, että valtion talousarviota ja keskeisiä valtion taloudenhoitoa koskevia säännöksiä noudatetaan ja että valtion ja sen kirjanpitoyksiköiden tuotoista, kuluista ja taloudellisesta asemasta raportoidaan oikeat ja riittävät tiedot. Tilintarkastuksella tuetaan budjettivallan ja asianmukaisen sisäisen valvonnan toteutumista, hyvään taloudenhoitoon kuuluvien periaatteiden noudattamista sekä hallinnon tuloksellisuutta ja hallinnon kehittämistä. Tilintarkastus vahvistaa luottamusta siihen, että suomalainen valtionhallinto toimii avoimesti, tuloksellisesti ja kestävästi.

Laillisuustarkastus varmistaa, onko toimittu lainsäädännön, muun sääntelyn ja viranomaisten antaman ohjeistuksen mukaisesti. Pyrkimyksenä on selvittää, onko toiminta järjestetty talousarvion, hyvän hallinnon periaatteiden, toimintapolitiikan sekä rahoitus- tai sopimusehtojen mukaisesti. Tavoitteena on tuottaa päätöksentekijöille tietoa lakien, muiden säännösten ja hyvän hallinnon periaatteiden noudattamisesta sekä siitä, onko sääntelyllä saavutettu halutut tulokset.

Tarkastusviraston suorittama tilintarkastus tarkastusmuotona ja kysymyksenasetteluna toteuttaa kaikkia tarkastusviraston vaikuttavuustavoitteita. Tarkastuksen ohella keskeinen vaikuttamiskeino on asiantuntijatoiminta sekä tarkastusten aikana että kaikilla vaikuttamisen kannalta merkityksellisillä foorumeilla. Tilintarkastukseen liittyvien laajojen ja säännöllisten yhteyksien kautta tarkastusvirasto edistää hyvän hallinnon periaatteiden toteutumista ja hyvien käytäntöjen jakamista valtion taloudenhoidossa, vahvistaa eduskunnan budjetti- ja lainsäädäntövaltaa sekä tukee valtioneuvoston alaista hallintoa valtion taloudenhoidossa.

Valtiontaloudellinen näkökulma

Tilintarkastusten ja laillisuustarkastusten tarkastusasetelmassa valtiontaloudellinen näkökulma on aina keskeinen. Tilintarkastusta kohdennetaan suurimpiin ja valtion tilinpäätöksen kannalta merkittävimpiin kirjanpitoyksiköihin ja eriin. Laillisuustarkastusta kohdennetaan talousarvion ja valtion tilinpäätöksen kannalta olennaisiin eriin. Tilintarkastuksen yhteydessä toteutettavissa laillisuustarkastuksissa pyritään valtiontalouden näkökulmasta laajaan kattavuuteen.

Olenaisuuden määrittelyyn vaikuttaa se, tarkastellaanko asiaa oikeiden ja riittävien tietojen, talousarvion noudattamisen vai hyvän hallinnon periaatteiden toteutumisen näkökulmasta.

Tilintarkastuksen ja laillisuustarkastuksen kohdentaminen

Valtiontalouden tarkastusviraston tarkastustoiminnan yleiset kohdentamisperusteet ovat vaikuttavuuden lisäksi tietoperustan laatu, asiakasnäkökulma, digitalisaatio, hyvän hallinnon toteutuminen ja talouden kestävyys. Kaiken tämän ytimessä ovat julkisen toiminnan uudistukset ja muutokset.

Tilintarkastuksella ja laillisuustarkastuksella tarkastusvirasto varmentaa valtiontaloutta koskevan tiedon luotettavuutta, käyttökelpoisuutta ja hyvän hallinnon toteutumista. Luotettavat tiedot valtion taloudesta ja sen taloudellisesta asemasta turvaavat julkisen talouden kestävyyttä. Tarkastusviraston asiantuntemuksen ydin ja siihen liittyvä näkemyksellisyys muodostuvat tarkastustoiminnan yhteydessä ja sen perusteella. Virasto tukee julkisen toiminnan uudistuksia ja muutoksia asiantuntija-

toiminnalla niin tarkastusten aikana kuin hallinnon kehittämishankkeissa sekä puheenvuoroilla, artikkeleilla ja kaikella vuorovaikutuksella.

Tilintarkastuskertomukset annetaan valtion tilinpäätöksestä, ministeriöiden ja muiden kirjanpitoyksiköiden tilintarkastuksesta ja eräiden rahastojen tilintarkastuksesta. Tarkastusviraston tekemä tilintarkastus kattaa ministeriöt ja kirjanpitoyksiköt, joiden on lakisääteisesti laadittava tilinpäätös, eräät talousarvion ulkopuoliset valtion rahastot sekä valtion tilinpäätöksen.

Tilintarkastus kohdistetaan vuosittain kaikkiin kirjanpitoyksiköihin. Näin varmennetaan talousarvion noudattaminen koko valtionhallinnossa, katetaan valtion tilinpäätöslaskelmat myös talousarvion toteutumalaskelman osalta. Kattavalla tilintarkastuksella säilytetään vaikutuskanavana jatkuva yhteys kirjanpitoyksiköiden ja ministeriöiden ylimpään johtoon ja talousjohtoon ja tarkastettavan organisaation tuntemus.

Tilintarkastus kohdennetaan olennaisuuden ja riskin perusteella. Olennaisuudessa keskeistä on tiedon oletettu vaikutus tiedon hyödyntäjän päätöksentekoon. Olennaisuudeltaan pienimmät ja riskeiltään vähäisimmät kirjanpitoyksiköt tarkastetaan pääosin keskitetyn data-analytiikan avulla. Niistä laaditaan vakiomuotoiset tarkastussuunnitelmat, riskianalyysit ja tarkastusraportit, jolloin niihin kohdistettava tarkastus voidaan toteuttaa pienillä henkilöresursseilla.

Tilintarkastusta kohdennetaan budjetointimenettelyihin, tulostavoitteiden asettamiseen, tilinpäätöslaskelmiin, toimintakertomukseen, sisäisen valvonnan menettelyihin sekä talousarvion ja sitä koskevien keskeisten säädösten noudattamiseen.

Laillisuustarkastusta kohdennetaan niihin asioihin, joissa laillisuustarkastus tarkastusmuotona antaa parhaat välineet tuottaa tarkastustietoa valtion taloudenhoidon laillisuudesta, asianmukaisuudesta sekä talousarvion noudattamisesta. Tarkastuksen kohdentamiseen vaikuttavat asian merkitys valtion talousarvion ja valtion taloudellisen aseman kannalta sekä merkitys eduskunnan valtiontaloudellisen päätöksenteon ja lainsäädäntövallan käytön kannalta. Keskeisiä aihealueita ovat siirtomenot, tulot, hankinnat ja talousarvion noudattamiskysymykset.

Laillisuustarkastusten aiheiden pohjaksi vuonna 2016 tehty laaja riskianalyysi on päivitetty vuonna 2018. Riskianalyysin pohjalta suunnitellaan aiheita yhteistyössä tuloksellisuustarkastuksen ja finanssipolitiikan tarkastuksen yksikön kanssa, siten että tarkastuksiin voidaan yhdistää myös laillisuustarkastuksen näkökulmia ja kriteereitä.

Kehittämisen painopisteet

Tilintarkastuksen ja laillisuustarkastuksen kehittämisen painopiste suunnittelukaudella on data-analytiikan ja automatisoinnin hyödyntämisessä tarkastustyössä. Lisäksi kehitetään kykyä ja välineitä tarkastaa palvelukeskuksen robotiikkaa sen hoitamisessa palvelutuotantotehtävissä ja vahvistetaan tietojärjestelmien tarkastuksen systemaattisuutta.

Tilintarkastuksen ja laillisuustarkastuksen digitalisointia ja ohjelmistorobotiikkaa kehitetään suunnittelukaudella kaikilla tarkastuksen osa-alueilla niin, että uusia menettelyjä voidaan ottaa käyttöön tehokkaasti ja nopeasti. Tavoitteena on edelleen automatisoida tiedonsiirtoja ja kehittää analyttistä tarkastusta eri aineistoja hyödyntäen. Tilintarkastusta kehitetään tarkastuskaudella niin, että voidaan hyödyntää entistä enemmän data-analytiikkaa ja kohdentaa tarkastusta riskiperusteisesti analyttisen tarkastelun ja automatisoinnin avulla muun muassa tehtävien keskittämistä hyödyntäen niin, että manuaalista työtä saadaan entisestään vähennettyä. Tavoitteena on, että automatisoidulla tarkastuksella hoidetaan merkittävä osa tilinpäätöslaskelmien ja niiden liitteenä annettavien tietojen varmentamisesta.

Tarkastuksen kehittämisessä kiinnitetään erityisesti huomiota hallinnon ja talouden digitalisoinnista aiheutuviin haasteisiin. Suunnittelukaudella vahvistetaan sähköisiin aineistoihin perustuvia analyttisiä tarkastusmenetelmiä sekä tilintarkastuksessa että laillisuustarkastuksessa. Tavoitteena on, että tarkastusvirastolla on käytössään talousarviotalouden keskeiset rahaprosessit kattava relaatiotietokanta tai relaatiotietokannan tapaan käytettävät tiedot olennaisimmista valtiontalouden tietosisällöistä, tietoja ylläpidetään ajantasaisesti ja automaattisesti.

Tilintarkastukset varainhoitovuosilta 2019–2023

Tilintarkastuskertomukset annetaan kirjanpitoyksikköinä toimivista virastoista, laitoksista ja ministeriöistä, tarkastusviraston tarkastettaviksi säädetystä talousarvion ulkopuolisesta valtion rahastosta ja valtion tilinpäätöksestä.

Koska talousarvion noudattamisen tarkastamista ei talousarvion luonteen vuoksi voida rajata vuosittaisen tarkastuksen tai raportoinnin ulkopuolelle, ei käytännössä voida rajata mitään kirjanpitoyksiköitä vuosittaisen varmentavan tarkastuksen ulkopuolelle.

Vuosittainen tilintarkastus säilyttää hyvän tuntuman valtion taloudenhoitoon ja sen käytäntöihin, ja tätä kautta tarkastusvirasto on ainutkertainen toimija valtion talousarviotaloudessa. Menetely luo myös pohjan kattavalle vaikuttamiselle asiantuntijuudella sekä tarkastustyön yhteydessä että erillisissä hankkeissa.

Laillisuustarkastukset vuonna 2019 ja alustava suunnitelma vuosille 2020–2023

Laillisuustarkastuksia toteutetaan muiden tarkastuksen yhteydessä tehtävinä tarkastuksina sekä erillisinä laillisuustarkastuksina, joista annetaan erilliset laillisuustarkastuskertomukset.

Laillisuustarkastusta kohdennetaan riskianalyysin mukaisesti erityisesti siirtomenoihin, tuloihin, hankintoihin ja talousarvion noudattamiskysymyksiin. Tilintarkastusten yhteydessä raportoidaan takavarikkotoimintojen ja EU-puheenjohtajuuden sekä hankintojen ja verotulojen tarkastuksista. Lisäksi laillisuustarkastusta tehdään yhteistarkastuksissa, joissa hyödynnetään tuloksellisuustarkastuksen, laillisuustarkastuksen ja finanssipolitiikan tarkastusten menetelmiä.

2.4 Tuloksellisuustarkastus ja finanssipolitiikan tarkastus

Luvussa käydään läpi tuloksellisuustarkastuksen ja finanssipolitiikan tarkastuksen tehtävät, tavoitteet, kohdentaminen sekä kehittämisen painopisteet.

Tehtävä ja tavoitteet

Tuloksellisuustarkastuksessa tarkastetaan, onko valtion taloutta hoidettu tuloksellisesti ja miten tuloksellisuutta voidaan edelleen parantaa. Taloudenhoito on ollut tuloksellista silloin, kun taloudenhoidosta vastaava viranomainen on edistänyt haluttua tavoitetilaa mahdollisimman paljon mahdollisimman vähin valtiontaloudellisin kustannuksin.

Tavoitteena on tuottaa lisäarvoa tarkastusraportoinnin hyödyntäjille tuomalla esiin hallinnon hyviä käytäntöjä, jotka edistävät toiminnan tuloksellisuutta, sekä merkittäviä puutteita ja ongelmia syineen. Tarkastuksilla pyritään antamaan päätöksentekijöille taloudenhoidon suunnittelussa ja ohjauksessa hyödynnettävää tietoa ja suosituksia toiminnan edelleen kehittämiseksi.

Finanssipolitiikan tarkastus painottuu valtion taloudenhoidon kokonaisuuden hallintaan ja julkisen talouden kokonaisuuden ohjaukseen. Siinä tarkastetaan, onko valtiontaloutta ja julkista taloutta kokonaisuutena hoidettu kestäväällä tavalla sekä onko niiden tilasta annettu oikea ja riittävä kuva läpinäkyvällä tavalla. Finanssipolitiikan tarkastus arvioi myös sitä, miten valtio on pyrkinyt vaikuttamaan kansantalouteen julkisen talouden tulojen ja menojen tasoa ja rakennetta säätelemällä. Finanssipolitiikan tarkastus tukee samalla finanssipolitiikan valvonta- ja arviointitehtävien tavoitteita.

Valtiontaloudellinen näkökulma ja tarkastuksen kohdentaminen

Tarkastuksen kohdentamisessa sovelletaan näkökulmina julkisen talouden kestävyyttä, hyvän hallinnon toteutumista, digitalisaatiota, vaikuttavuutta ja päätöksenteon tietoperustan laatua sekä tarkastustiedon hyödynnettävyyttä. Painopisteinä ovat julkisen toiminnan uudistukset ja muutokset.

Tuloksellisuustarkastus kohdennetaan ensisijaisesti valtiontaloudellisesti merkittävään toimintaan. Tällä tarkoitetaan sitä, että tarkastettavassa toiminnassa käytetään olennaisesti valtion varoja tai sillä vaikutetaan olennaisesti valtion tuloihin, menoihin, kustannuksiin tai varallisuuteen. Tarkastuksen vaikutusmahdollisuuksien vuoksi tarkastettavalla toiminnalla on oltava olennaista valtiontaloudellista merkitystä myös nykyhetken jälkeen, minkä vuoksi aiheutuneiden kustannusten lisäksi otetaan huomioon ennakoituvat kustannukset ja muut taloudelliset vaikutukset.

Valtiontaloudellisen näkökulman soveltaminen merkitsee ensiksikin sitä, että tarkastuksessa on selvästi esillä tarkasteltujen asioiden vaikutus tai yhteydet valtiontalouteen tai sen osa-alueisiin.

Toiseksi valtiontaloudellisen näkökulman soveltaminen merkitsee sitä, että tarkastuksessa tehdään taloudellista analyysiä siitä, onko valtion varainkäyttö ollut tuloksellista eli onko tavoitteita edistetty mahdollisimman paljon mahdollisimman vähin valtiontaloudellisin kustannuksin. Vaikutuksia, toimintaa ja asetettujen tavoitteiden saavuttamista arvioidaan suhteessa valtiontaloudellisiin kustannuksiin. Myös muille talousyksiköille aiheutuvat taloudelliset kustannukset ja vaikutukset otetaan huomioon.

Kehittämisen painopisteet

Henkilöstön osaamisen ja tarkastusprosessin kehittäminen

Tuloksellisuustarkastuksen ja finanssipolitiikan tarkastuksen osaamisen kehittämissuunnitelmassa tunnistettuja kriittisiä osaamisalueita ovat

- valtiontaloudellisen näkökulman ja taloustieteellisen osaamisen vahvistaminen tarkastustyössä
- maakunta- ja sote-uudistukseen liittyvät valtiontalouden riskit sekä hallinto- ja ohjausjärjestelmien tuntemus
- data-analytiikkaosaamisen vahvistaminen tarkastustyössä
- ennakkoinnin sisällyttäminen toimintaympäristön seurantaan ja tarkastuksiin
- omistajaohjauksen osaamisen vahvistaminen tarkastustyössä

Vuonna 2019 henkilöstön henkilökohtaiset kehittämissuunnitelmat päivitetään viraston uuden strategian linjausten mukaisesti. Tuloksellisuustarkastuksen ja finanssipolitiikan tarkastuksen lähtökohtana on valmius käsitellä tarkastusten kohteena olevia asioita erityisesti taloudellisesta näkökulmasta, mikä edellyttää henkilöstöltä hyvää taloustieteen osaamista. Tähän panostetaan myös vuonna 2019.

Henkilöstön data-analytiikka- ja tilastomenetelmien osaaminen kartoitettiin vuoden 2018 lopulla kehityskeskusteluiden yhteydessä. Kartoituksen perusteella toteutetaan osaamisen kehittämisen keinoja, joista yksi on henkilöstölle räätälöity ICT-koulutus. Aiemmin tunnistetut muut kehittämis-kohteet, kuten tiimityöskentelyn, vuorovaikutus- ja yhteistyötaitojen kehittäminen ja ennakointi- ja arviointitiedon hyödyntäminen, on otettu huomioon vuoden 2019 koulutussuunnitelmassa.

Valmistautumista maakunta- ja sote-uudistuksen mahdolliseen toteutumiseen jatketaan vuonna 2018 käynnistetyillä toimilla:

- toimintaympäristön seuranta
- aihetta sivuavat tarkastukset,
- sidosryhmäyhteistyö keskeisten toimijoiden kanssa
- tutustuminen maakuntien valmistautumiseen uudistukseen
- henkilöstökoulutus (maakunta- ja sote-uudistukseen liittyvä juridiikkakoulutus)
- tarkastajien työskentely viraston ulkopuolella.

Data-analytiikka tukemaan tarkastusten suunnittelua, tiedonmuodostusta ja laadunvarmistusta

Vuoden 2018 lopulla uudistettiin sisäisenä palvelutiiminä toimineen menetelmätiimin tavoitteita, tehtäviä ja kokoonpanoa. Tiimin toiminta käynnistyy uusimuotoisena vuoden 2019 alussa. Tiimi edistää analyysimenetelmien systemaattista käyttöä tuloksellisuustarkastuksessa ja tarjoaa tuloksellisuustarkastuksen tekijöille tukea ja koulutusta määrällisten aineistojen tunnistamisessa sekä määrällisten ja laadullisten menetelmien käytössä. Se vastaa esiselvitysten laadunvarmistuksesta ja tarkastusten jälkikäteisestä laadunarvioinnista.

Menetelmätiimi tilaa ja kokoaa keskitetysti tuloksellisuustarkastuksessa käytettäviä tilasto- ja rekisteriaineistoja sekä valtiontaloutta ja valtionhallintoa kuvaavaa keskeistä tietoa tuloksellisuustarkastuksen käyttöön ja tuottaa vaativampia tilastollisia analyysejä tuloksellisuustarkastuksiin. Lisäksi tiimi ylläpitää yhteistyössä ICT-toiminnon kanssa tarkastustoimintaan käytettävien ohjelmistojen lisenssejä, huolehtii ohjelmistojen versiopäivityksestä ja uusien menetelmien käyttöönnotosta.

Tarkastusten tiedonmuodostuksen ja raportoinnin kehittäminen

Tiedonmuodostuksen menetelmien ja käytäntöjen kehittämisen tavoitteena on vahvistaa tiedonmuodostuksen menetelmällistä luotettavuutta ja parantaa toiminnan tehokkuutta. Tavoitteena on myös tuottaa tiedonmuodostusta siten, että kehitetään kaikille tarkastuksille yhteisiä kuvauksia, jotka koskevat esimerkiksi taloudellisen näkökulman soveltamisesta.

Tavoitteena on myös laatia tarkastusten suuntautumisvaihtoehdoille malleja tarkastusasetelman kysymyksistä sekä laadullisten aineistojen ja menetelmien kuvauksista. Tilasto- ja rekisteriaineistojen ja tilastomenetelmien käyttöä laajennetaan erityisesti tulos- ja vaikuttavuussuuntautuneissa tarkastuksissa, ja järjestelmäsuuntautuneissa tarkastuksissa hyödynnetään kehittävän arvioinnin malleja.

Raportointia kehitetään siten, että se vastaa sähköisen raportoinnin tarpeita ja keskittyy tarkastustiedon hyödyntäjän näkökulmasta olennaisimpien havaintojen raportointiin.

Tuloksellisuustarkastus 2019 ja 2020–2023

Käynnissä olevat tuloksellisuustarkastukset, siirtyvät

Aihe

Työllisyyden hoito: TE-toimistouudistus 2013

Työllisyyden hoito: Työllisyyden edistämistoimet 2015–2019

Työllisyyden hoito: Finanssipolitiikan ja työllisyyspolitiikan yhteensovittaminen

Työllisyyden hoito: ESR-ohjelman tulo- ja työllisyysvaikutukset

Uudistusten toimeenpano: Uudistusten kokonaisarviointi

Toimeentulokijärjestelmä: vaikutusten kohteena ja vaikuttajana

Poliisin liikennevalvonta

Nuorten työpajatoiminta ja etsivä nuorisotyö

Ensihoitoketjun toimivuus

Viranomaisyhteistyö harvaan asuttujen alueiden turvallisuuspalveluissa

Biotalous hallituksen kärkihanke: kärkihankerahoituksen kokonaisuus

Yleissivistävän koulutuksen oppimisympäristöjen digitalisaatio

Kestävän kehityksen hallintomalli

Yritystoiminnan käynnistämisen sujuvoittaminen

Biotalous hallituksen kärkihanke: Makeran lisärahoitus

Vapaaehtoisen paluun järjestelmä

Avoin tieto ja viranomaistiedon hyödyntäminen

Keskittetyt ICT-palvelut ja -hankinnat

Digitalisaation hyödyntäminen yritystoiminnan käynnistämiseen liittyvissä viranomaisprosesseissa

Valtio cleantech-hankintojen edistäjänä

Kansallisen vastuuviranomaisen toiminta osana kriisinratkaisua (rinnakkaistarkastus)

Tarkastussuunnitelmasta 2018 vuodelle 2019 siirtyvät tuloksellisuustarkastukset, aloitus 2019

Aihe

Elinkaarikustannusten hallinta taloudellisessa suunnittelussa: Kiinteistöt

Elinkaarikustannusten hallinta taloudellisessa suunnittelussa: Koneet ja laitteet

Elinkaarikustannusten hallinta taloudellisessa suunnittelussa: Väylien korjausvelka

Uudistusten toimeenpano: Sosiaali- ja terveyspalveluiden valvonta

Uudistusten toimeenpano: Toisen asteen ammatillisen koulutuksen uudistus

Valtion kehitysyhtiö VAKE Oy

Vuonna 2019 käynnistyvät tuloksellisuustarkastukset

Aihe

Puolustusvoimien strategisten suorituskykyhankkeiden kustannukset ja rahoitus

Hallituksen kärkihanke-mallin tarkastus

Sote-palveluiden kustannusvaikuttavuuden arviointi

Uudistusten toimeenpano: Tutkimuksen kaupallistamisen rahoitus ja yliopistojen rahoituksen kannustinvaikutukset

Hallituksen vuosikertomus

Finanssipolitiikan tarkastus 2019 ja 2020–2023

Käynnissä olevat finanssipolitiikan tarkastukset, siirtyvät

Aihe

Julkisen talouden keskipitkän aikavälin ennusteet

Finanssipoliittisen linjan tietoperusta ja raportointi finanssipoliittisesta linjasta

2.5 Tarkastuslajeja yhdistelevät aiheet

Tarkastuskaudella 2019–2021 toteutetaan tarkastuksia, joissa yhdistetään eri tarkastuslajien menetelmiä ja kysymyksenasetteluja. Riskianalyysin ja toimintaympäristön seurannan perusteella valitut yhteiset tarkastusaiheet ovat:

Aihe

T&K-suorahankintojen tuloksellisuus ja vastikkeellisuus

Hallinnon automatisoinnin edistäminen lainsäädännön keinoin

Ammattikorkeakoulujen toiminta ja rahoitus

Valtion toimintojen eriyttäminen uusiin organisaatiomuotoihin

Kärkihankkeet

Suunnittelukaudella valmistellaan myös maakuntien, valtion velan sekä YK:n kestävän kehityksen tavoitteiden kansallisen toimeenpanon tarkastuksia eri tarkastuslajien yhteistyönä.

Hallituksen maakuntalakia koskevan esitysluonnoksen mukaan tarkastusvirasto voi tarkastaa jatkossa maakuntien talouden hoidon laillisuutta, tarkoituksenmukaisuutta ja valtion talousarvion noudattamista. Tarkastusviraston tavoitteena on erityisesti varmistaa, että eduskunta saa päätöksentekoaan ja arviointejaan varten oikeat ja riittävät tiedot maakuntien ja maakuntakonsernin toiminnasta, taloudesta ja taloudellisesta asemasta. Tarkastuksen tavoitteena on myös varmistaa, että maakuntien toiminnassa ja taloushoidossa noudatetaan valtiontalouden näkökulmasta olennaisia säännöksiä.

2.6 Finanssipolitiikan valvonta

Luvussa käydään läpi finanssipolitiikan valvonnan tehtävät, tavoitteet, kohdentaminen sekä kehittämisen painopisteet.

Tehtävä ja tavoitteet

Finanssipolitiikan valvonnan perimmäisenä tavoitteena on varmistaa, että julkisen talouden suunnittelu ja hoito ovat kestäväällä pohjalla. Sillä varmennetaan finanssipolitiikan tavoitteiden asettamista sekä arvioidaan sääntöjen noudattamista ja tavoitteiden saavuttamista. Valvonnalla varmennetaan myös finanssipolitiikan pohjana käytettävien ennusteiden luotettavuutta. Yhtenä tavoitteena on edistää sääntöjen läpinäkyvyyttä ja ymmärrettävyyttä.

Finanssipolitiikan riippumattomasta valvontatehtävästä säädetään finanssipoliittisessa laissa (869/2012), valtioneuvoston asetuksessa julkisen talouden suunnitelmasta (120/2014, 601/2017 muutoksin) sekä Euroopan unionin vakaussopimuksessa ja sen korjausmekanismin yhteisissä periaatteissa (KOM (2012) 342), EU:n budjettikehysdirektiivissä (2011/85/EU) ja Euroopan parlamentin ja neuvoston asetuksessa (EU) No 473/2013.

Valvonnan kohdentaminen

Valvonta kohdennetaan ensisijaisesti säädöspohjaisiin tehtäviin. Niihin kuuluu arvio finanssipoliittisen lain ja sen nojalla annetun, julkisen talouden suunnitelmaa säatelevän asetuksen noudattamisesta, mikä pitää sisällään arvion julkisen talouden rahoitusasematavoitteiden saavuttamisesta. Tehtäviin lukeutuu myös finanssipoliittiseen lakiin sisältyvän korjausmekanismin valvonta. Säädösperusteinen valvontatehtävä käsittää myös talouspolitiikan pohjana käytettyjen makro- ja julkisen talouden ennusteiden luotettavuuden säännöllisen jälkikäteisarvioinnin sekä makroennusteiden realistisuuden arvioinnin. Säännöllinen valvonta koskee julkisen talouden suunnitelman laadintaa ja toteutusta sekä valtiontalouden kehysten noudattamista. Lisäksi valvonta tekee arvion EU:n vakaus- ja kasvusopimuksen säännösten noudattamisesta.

Valvontatehtävä edellyttää tarkastusvirastolta julkisia arvioita ja kannanottoja finanssipolitiikan tavoitteiden saavuttamisesta, sääntöjen noudattamisesta, korjaavien toimenpiteiden riittävydestä sekä valtiovarainministeriön ennusteiden luotettavuudesta.

Kehittämisen painopisteet

Ennusteiden luotettavuuden tarkastelua laajennetaan julkisen talouden ennusteisiin soveltuvien tilastollisin ja ekonometrisin menetelmin. Finanssipoliittisten toimien vaikutusten arviointiin rakennetaan työkaluja, mikä tapahtuu tarvittaessa ulkoisten tutkimushankkeiden tuella. Finanssipolitiikan sääntöjen ja mitoituksen kannalta keskeisen talouden tuotantokuilun arvioihin liittyvää epävarmuutta tuodaan esiin ja tarkastellaan vasten vaihtoehtoisten menetelmien antamia tuloksia. Yhtenä painopisteenä on lisäksi julkisen talouden kestävyysarviointi.

Finanssipolitiikan valvonnan läpinäkyvyyttä edistetään kuvaamalla sen tehtävät, käytetyt menetelmät ja kohdentamisen perusteet yleisölle.

Finanssipolitiikan valvonta 2019 ja 2020–2023

Vuoden 2019 joulukuussa annetaan erilliskertomuksena eduskunnalle finanssipolitiikan valvonnan raportti, jossa keskitytään erityisesti vaalikauden 2019–2022 ensimmäisen julkisen talouden suunnitelman sisällön ja siinä asetettujen julkisen talouden rahoitusasematavoitteiden arviointiin. Touku-kuussa 2019 finanssipolitiikan valvonta julkaisee lopullisen arvion vakaus- ja kasvusopimuksen ja menokehysten noudattamisesta vuonna 2018 sekä arvion julkisen talouden suunnitelman ja siihen kuuluvan Suomen vakausohjelman sisällöstä.

Finanssipolitiikan valvonnan päähavainnot raportoidaan kahdesti vuodessa. Toukokuussa tehtävä raportti keskittyy jälkikäteistarkasteluun vakaus- ja kasvusopimuksen ja menokehysten noudattamisesta, julkisen talouden suunnitelman laadintaan sekä ennusteiden realistisuuden arviointiin. Loppuvuonna eduskunnalle annettavassa erilliskertomuksessa arvioidaan julkisen talouden hoitoa, vakaus- ja kasvusopimuksen noudattamista ja kansallisten sääntöjen ja tavoitteiden saavuttamista talousarvioesityksen ja alustavan talousarviosuunnitelman valossa. Finanssipolitiikan perustana käytettyjen ennusteiden luotettavuudesta raportoidaan säännöllisesti, ja seuraava, julkisen talouden ennusteisiin keskittyvä erillisraportti julkaistaan vuonna 2020.

2.7 Vaali- ja puoluerahoituksen valvonta

Luvussa käydään läpi vaali- ja puoluerahoituksen laillisuusvalvonnan tehtävä ja tavoitteet, valvonnan kohdentaminen ja kehittämisen painopisteet. Lisäksi esitetään vaalirahoituksen valvontasuunnitelma sekä puoluerahoituksen valvonta- ja tarkastussuunnitelma vuosille 2019–2023.

Tehtävä ja tavoitteet

Valtiontalouden tarkastusvirasto on poliittisesti riippumattomana toimijana uskottava ja tasa-
puolinen valvontaviranomainen vaali- ja puoluerahoitusasioissa. Valvonnalla voidaan ehkäistä ja
havaita puoluelain ja vaalirahoituslain vastaisia rahoitusmenettelyitä ja näin vaikuttaa puolue- ja
vaalirahoituksen tosiasialliseen lainmukaisuuteen. Valvonta mahdollistaa epäasiallisen rahoit-
uksen havaitsemisen.

Tehtävät jakaantuvat lainsäädännön perusteella ilmoitusten vastaanottamiseen ja julkaisemi-
seen, ilmoitusvelvollisille viestimiseen, vastaanotettujen asiakirjojen oikeellisuuden varmentami-
seen ja toimiin, joilla varmennetaan lainsäädännössä mainittujen rajoitteiden noudattamista. Asia-
kirjahallintoon ja ilmoitusten julkaisemiseen liittyvät tehtävät toteutetaan tätä varten rakennetussa
tietojärjestelmässä.

Vaali- ja puoluerahoituksen valvontatehtävä on vakiintunut osaksi tarkastus- viraston toimin-
taa. Tehtävä on puoluelaissa säädetyiltä osin luonteeltaan pysyvä ja edellyttää vakinaisia resursseja.
Vaalirahoituslaissa säädetyiltä osin tehtävä on vaalikohtainen mutta prosessina säännöllisesti tois-
tuva. Jälki-ilmoitusmenettelyyn liittyvät tehtävät edellyttävät resursseja vaalittominakin vuosina.

Valvonnan kohdentaminen

Puoluelain (10/1969, muutettu 683/2010) ja ehdokkaan vaalirahoituksesta annetun lain (273/2009)
mukaan tarkastusviraston tehtävänä on vastaanottaa ilmoitusvelvollisten tekemiä vaalirahoitus-
ilmoituksia ja valvoa niiden oikeellisuutta. Vuoden 2016 alusta tarkastusvirasto on valvonut myös
puolueille myönnettävän valtionavustuksen käyttöä. Valvonta hoidetaan viraston yhteistyönä, ja sitä
varten laaditaan erillinen tarkastussuunnitelma.

Kehittämisen painopisteet

Maakuntauudistuksen toteutuessa maakuntavaalit järjestetään mahdollisesti vuonna 2019 ja tarkastusvirastolle osoitetaan myös maakuntavaaleihin liittyviä vaalirahoituksen valvontatehtäviä. Valvonnassa käytettävä tietojärjestelmä uudistetaan siten, että maakuntavaalien vaalirahoitusilmoitukset voidaan vastaanottaa.

Puolueiden piirijärjestöjen tarkastaminen perustuu mahdollisimman pitkälti sähköisiin aineistoihin.

Vaalirahoituksen valvontasuunnitelma vuodelle 2019 ja vuosille 2020–2023

Valvontakertomuksien sisällöstä ja aikataulusta on olennaisilta osin säädetty puoluelaisissa ja vaalirahoituslaissa. Lainsäädännön edellyttämät raportointivaatimukset täytetään. Raportoinnissa pyritään tuomaan esiin näkemyksiä lainsäädännön toimivuudesta.

Puoluerahoituksen valvonta- ja tarkastussuunnitelma vuodelle 2019 ja vuosille 2020–2023

Eduskunnalle raportoidaan vaalirahoituslain nojalla seuraavasti:

Maakuntavaalit 2018	2019
Europarlamenttivaalit 2019	12/2019
Eduskuntavaalit 2019	11/2019

Eduskunnalle raportoidaan puoluelain nojalla seuraavasti:

Vuoden 2019 valvontatoiminta	3/2020
Vuoden 2020 valvontatoiminta	3/2021
Vuoden 2021 valvontatoiminta	3/2022
Vuoden 2022 valvontatoiminta	3/2023

2.8 Kantelu- ja väärinkäytösilmoitusten käsittely

Tarkastusvirasto käsittelee kantelut, jotka sille on tehty valtion talousarvion noudattamisesta, valtion taloudenhoidon laillisuudesta tai vaali- ja puoluerahoituksesta. Niin ikään se käsittelee väärinkäytösilmoitukset, joista säädetään Valtiontalouden tarkastusvirastosta annetun lain (676/2000) 16. pykälässä.

Muita kuin vaali- ja puoluerahoitukseen liittyviä kanteluja arvioidaan tulevan vuosittain noin 30–40. Näistä noin puolet käsitellään kanteluasioina. Tavoitteena on yleensä ratkaista kanteluasia kolmen kuukauden kuluessa. Kanteluasian ratkaisemiseksi voidaan käynnistää laillisuustarkastus, jolloin tavoitteena on ratkaista asia kuuden kuukauden kuluessa.

2.9 Yhteiset laadunhallinnan kehittämisen linjaukset

Tarkastusviraston laadunhallintamalli uudistetaan osana strategiatyön toimeenpanoa. Tarkastuslaji-kohtaisesta laadunhallinnasta ja laadunvarmentamisesta kootaan viraston johtamisfoorumeilla käsiteltäviksi keskeisimmät havainnot ja kehittämistarpeet. Laadunhallinta pohjautuu tarkastusohjeisiin. Laadunhallinnasta raportoidaan vuosittain tilinpäätöskertomuksessa. Tarkastusvirasto pyytää arviota valitsemiensa tarkastuskertomuksien laadusta tieteellisen neuvoston jäseniltä. Tieteellisen neuvoston jäsenten arviot saatetaan tiedoksi viraston johdolle.



3 Tulostavoitteet ja kehittämisen painopisteet

Tässä luvussa luetellaan tarkastusviraston ulkoiset ja sisäiset tulostavoitteet sekä niiden toteutumisen arvioinnissa käytettävät mittarit. Lisäksi luvussa käsitellään henkilöstöpolitiikan kehittämisen painopisteet, viestinnän strategiset tavoitteet, suunnittelutoiminnon tavoitteet, asiakkuus- ja sidosryhmätoiminnon ja kansainvälisten asioiden painopisteet sekä sisäisten palveluiden tulostavoitteet ja palvelusopimus.

3.1 Ulkoiset ja sisäiset tulostavoitteet

Tarkastusviraston toiminnan tulostavoitteet sisältävät 5 ulkoista ja 8 sisäistä tulostavoitetta, joiden toteutumisesta raportoidaan vuosittain tilinpäätöksessä.

TAVOITE	MITTARI
1 Tuotamme päätöksentekijöille toiminnan kehittämiseen ajankohtaista ja olennaista tarkastus- ja valvontatietoa.	Sidosryhmäkysely, eduskunnan valiokuntakuulemisten seuranta
2 Vaikutamme siihen, että valtion taloudenhoidossa noudatetaan säädöksiä, valtion talousarviota ja hyvän hallinnon periaatteita.	Sidosryhmäkysely, tarkastukset ja suositukset ovat olleet vaikuttavia
3 Vaikutamme julkisen talouden ja hallinnon kestävään uudistumiseen.	Sidosryhmäkysely, tarkastukset ja suositukset ovat olleet vaikuttavia
4 Vuorovaikutuksemme tukee viraston vaikuttavuutta.	Tarkastuskohteiden palaute tarkastuksenaikaisesta vuorovaikutuksesta on hyvää
5 Vaikutamme kestäväen kehityksen tavoitteiden toimeenpanoon.	Sidosryhmäkysely, tarkastukset ja suositukset ovat olleet vaikuttavia

Kuvio 7: Ulkoiset tulostavoitteet

TAVOITE	MITTARI
6 Tarkastuksen kohteeksi valitut aiheet käsitellään valtiontaloudellisesta näkökulmasta.	Ristiinarviointi ja tieteellisen neuvoston arviointi
7 Johtopäätökset ja kannanotot perustuvat systemaattisesti sovellettuihin laadullisiin ja määrällisiin tiedonmuodostusmenetelmiin.	Ristiinarviointi ja tieteellisen neuvoston arviointi
8 Henkilöstökyselyn avainluvut ovat vähintään vertailuryhmän tasoa: kokonaistulos, sekä eriteltyinä, henkilöstön hyvinvointi, työnperusedellytykset, työyhteisön toimivuus ja työyhteisön kehittämisedellytykset.	Henkilöstökysely
9 Sairauspoissaolojen määrä ei ylitä valtiohallinnon yleistä tasoa.	Kaikkien sairauspoissaolojen määrä / henkilötyövuosi
10 Osaamisen kehittämiseen käytetään keskimäärin kymmenen henkilötyöpäivää / henkilötyövuosi.	Työajanseuranta, osaamisen kehittämiseen käytetyt henkilötyöpäivät
11 Osaamiskartoituksen mukainen osaamistasoindeksi (osaamistaso) kehittyy myönteisesti.	Osaamistasoindeksin kysely
12 Tarkastukset valmistuvat suunnitellussa määräajassa ja niiden toteutuneet htp:t eivät ylitä tarkastussuunnitelman htp:ä.	Suunnitelmat ja seurantatiedot
13 Toimintamallin muutos on lisännyt henkilöstön kokemusta siitä, että VTV:n toiminta on vaikuttavaa.	Henkilöstökysely

Kuvio 8: Sisäiset tulostavoitteet

3.2 Henkilöstöpolitiikan kehittämisen painopisteet

Henkilöstöpolitiikka ja henkilöstötyö

Henkilöstöpolitiikka määrittää tarkastusviraston henkilöstöjohtamisen ja henkilöstön kehittämisen vision ja tahtotilan. Se luo edellytykset suunnitelmalliselle ja pitkäjänteiselle henkilöstöjohtamiselle. Henkilöstöpolitiikka perustuu tarkastusviraston arvoihin, muodostaa periaatteet henkilöstöasioiden hoitamisen lähtökohdiksi ja kertoo viraston henkilöstöjohtamisen toimintaperiaatteet. Henkilöstöpolitiikka ohjeistaa ja tukee strategian toteuttamista. Tarkastusviraston uuden strategian myötä henkilöstöpolitiikan merkitys strategian toimeenpanovälineenä korostuu.

Henkilöstöpolitiikka on avainasemassa tarkastusviraston toimintaa kehitettäessä. Uuden strategian 2019 – 2023 myötä VTV:n sidosryhmien ja asiakaskunnan tarpeet sekä viraston pyrkimys olla yhteiskunnallisesti yhä vaikuttavampi näkyvät myös viraston henkilöstöpolitiikan linjauksissa. Samoin linjauksissa näkyy tavoite yhdestä, yhtenäisestä VTV:stä. Nämä strategiset tavoitteet vaikuttavat viraston henkilöstöjohtamiseen ja erityisesti osaamisen kehittämisen tulevaisuuteen.

Strategian myötä tarkastusviraston tavoitteena on kehittää työskentelytapoja ja toimintakulttuuria joustavammaksi, vuorovaikutteisemmaksi, yhteistyöhön kannustavaksi sekä luottamukseen perustuvaksi. Pyrkimyksenä on erilaisen asiantuntemuksen yhdistäminen ja yhteistyö. Tarkastusvirasto muuttuu strategian myötä tiimi- ja projektiorganisaatioksi, jossa henkilöstö sijoittuu yksiköiden ja ryhmien sijaan projekteihin ja jossa työ tehdään tiimeissä. Tiimeittäin tapahtuva projektityöskentely muuttaa viraston toimintaa ja työskentelyä sekä johtamistyötä oleellisesti. Toive pidemmälle viedystä, aidosta tiimityöskentelystä on tullut ilmi keskustelussa henkilöstön kanssa sekä työn kehittämistä koskevissa kyselyissä.

Jokaisella virastolaisella on rooli uuden strategian mukaisen VTV:n rakentumisessa ja kehittämisessä. Tarkastusviraston henkilöstö muodostaa yhteisön, jonka asiantuntemukseen ja ammattitaitoon tarkastusviraston vaikuttavuus perustuu. Henkilöstöpolitiikalla pyritään rakentamaan viraston tuottavuutta pitkäjänteisesti.

Henkilöstöpolitiikkaa toteuttavat kaikki virastolaiset toiminnassaan. Erityisesti viraston johto, HR-toiminto sekä tiimien ja projektien vetäjät ja johtajat sekä vastaavat kukin omalla vastuualueellaan henkilöstöpolitiikan sisältämien periaatteiden noudattamisesta sekä toteuttavat toiminnassaan vastuullisen henkilöstöjohtamisen periaatteita. Tehtävänä on uuden strategian myötä muuttaa prosesseja, toiminta- ja työskentelytapoja sekä asenteita palvelemaan tarkastusviraston vaikuttavuustavoitteita entistä paremmin.

Uusi johtamisjärjestelmä ja esimiestyö

Henkilöstöpolitiikka muodostaa henkilöstön johtamisen lähtökohdat. Johtamistyössä painotetaan ennen kaikkea yhdessä johtamista ja dialogia niin johdettavien kuin verkostojen suuntaan. Johtamisen tulee tukea viraston strategista vaikuttavuustavoitteita, ja tärkeinä johtamisen osaamisalueina erottuvat ihmisten ja muutoksen johtaminen, kehittämistyö ja strategisen johtamisen taidot.

Johtamistehtäviä on VTV:ssa erilaisia, ja johtajien ja esimiesten rooleja ja vastuita tarkennetaan. Johtamis- ja esimiestehtävät jakautuvat painoituksiltaan operatiivisiin ja strategisiin sekä sisäisiin ja ulkoisiin tehtäviin.

Kun tavoittelemme joustavaa ja tasapuolista työyhteisöä sekä motivaation ja kyvykkyyden parasta mahdollista hyödyntämistä, tulee ohjausvastuuta jakaa. Tiimimallisen työskentelyn myötä ohjausvastuuta päivittäisjohtamisessa ja sisältökysymyksissä siirretään itseohjautuviin tiimeihin. Tällöin päätöksiä voidaan tehdä enemmän siellä, missä työ tehdään, ja ongelmia ratkaisevat ja työtä kehittävät ne ihmiset, joiden työhön kyseiset seikat vaikuttavat. VTV-tiimimallissa päätöksenteon nopeutta vahvistetaan ja työntekijöille osoitetaan luottamusta heidän osaamiseensa ja kykyynsä ratkaista asioita ja ongelmia.

Itseohjautuvuutta tukeva ja siihen suuntautuva tiimityö keventää viraston päätöksentekojärjestelmää, jakaa johtamistyötä ja helpottaa projektien ja hankkeiden etenemistä, kun ohjausta ja päätöksiä sisältökysymyksissä siirretään tiimeihin. Itseohjautuvuus avaa henkilöstölle uusia mahdollisuuksia johtaa omaa työtään, tehdä sitä koskevia päätöksiä sekä kehittää itseään ja osaamistaan. Tiimien itseohjautuvuuden myötä esimiestyössä omaksutaan enemmän valmentavan johtamisen toimintatapoja.

Osaamisen kehittäminen on tarkastusviraston uuden toimintamallin onnistumisen keskeinen menestystekijä, ja kyky johtaa ja hallita moniulotteista osaamista on oleellinen osa johtamisroolia. Osaamisen johtamiselle suuntaa antavat tarkastusviraston strategiset osaamistarpeet.

Osaamisen johtaminen ja kehittymisen hallinta

Tarkastusviraston strategisen muutoksen ytimessä on viraston yhteiskunnallisen vaikuttavuuden lisääminen yhtenäistämällä toimintatapoja ja lisäämällä henkilöstön keskinäistä vuorovaikutusta. Osaamisen ja kehittymisen kannalta tämä tarkoittaa, että koko tarkastusviraston osaamispotentiaalia käytetään paremmin ja monipuolisemmin. Projekteissa henkilöstön osaamista hyödynnetään joustavasti läpi viraston. Osaamista kehitetään ja jaetaan, ja henkilöstölle luodaan tiimeissä ja projekteissa uudentyyppisiä, entistä laajempia osaamispolkua. Kyse on ennen kaikkea mahdollistavasta osaamisen kehittämisestä. Asiantuntijoiden mahdollisuus kehittää ja hyödyntää omaa osaamistaan ja asiantuntijuuttaan lisääntyy. Myös heidän työtehtävänsä ja urapolkunsu monipuolistuvat, kun työ organisoitetaan projekti- ja tiimilähtöisesti.

Osaamisen ja toimintatapojen kehittämisen keskiössä ovat yhä työssäoppiminen, palaute, muilta oppiminen ja yhteistyö. Tiimimuotoisessa työskentelyssä osaamisen kehittämistä tukevat lisäksi muilta oppiminen ja oman ammattitaidon jakaminen. Erilaisista osaamisista koostuvat tiimit mahdollistavat työskentelyn entistä laajempien aiheiden kanssa monipuolisesti ja tehokkaasti, kun asiantuntemus saadaan koko tiimin käyttöön. Tiimiorganisaatio tarjoaa myös entistä laajempia mahdollisuuksia päästä kehittämään johtamisosaamista tiiminvetäjän roolissa. Tiiminvetäjät pääsevät kehittämään ja hyödyntämään kyvykkyyttään johtamistehtävissä sekä kerryttämään johtamiskokemusta.

Strategian toteuttamista ja uuden organisaatiomallin mukaista työskentelyä tuetaan osaamisen kehittämisen menetelmin, joita tarjotaan koko henkilöstölle. Tiimeissä tapahtuvan projektityöskentelyn järjestäminen edellyttää uudenlaisten osaamisalueiden vahvistamista ja kehittämistä. Pääteemoja ovat tiimityö- ja tiiminjohtamistaidot, projektiosaaminen, valmentava johtaminen, data-analytiikka ja digitalisaatio. Osaamisen kehittämisessä panostetaan strategiasta johdettavan osaamisen ja kehittymisen tukemiseen, ja kehitysinvestoinnit suunnataan strategisesti kriittisille alueille. Osaamista kehitetään suunnitelmallisella ja pitkäjänteisellä tavalla strategiaan perustuen, ja henkilöstön potentiaalia ja kehittymistä johdetaan ja tuetaan kestäväällä tavalla.

Sisäisen organisaatiomuutoksen lisäksi toimintaympäristön muutos asettaa vaatimuksia tarkastusviraston kehittymiselle. Toimintaympäristön muutokset ja tarkastusalan vaatimukset siirtävät osaamisen kehittämisen painopistettä kohti laajempia ja monipuolisia osaamispolkua. Data-analytiikka, digitalisaatio ja robotisaatio ovat jo luoneet uudenlaisia toimintamalleja tarkastustyöhön ja koko tarkastusviraston toimintaan.

Henkilöstösuunnittelu ja rekrytointi

Tarkastusviraston henkilöstösuunnittelun ja uusien rekrytointien painopisteenä ovat strategiset osaamistarpeet, jotka vastaavat kykyyn toimia yhteiskunnallisesti vaikuttavasti ja sidosryhmiemme tarpeisiin vastaavana tiedon tuottajana yhteiskunnan ja talouden muuttavassa toimintaympäristössä.

Projekteittain järjestettävässä työskentelyssä henkilöstösuunnittelua toteutetaan osaamiskartoituksiin perustuvan osaamispankin ja osaamisprofiilien avulla. Ensimmäiset osaamiskartoitukset toteutetaan vuonna 2019.

Uudet rekrytoinnit suuntautuvat pääosin nopeasti muuttuvan toimintaympäristön ja tarkastusalan kehittymisen esille tuomiin osaamistarpeisiin, kuten data-analytiikka-, projekti- ja vuorovaikutusosaamiseen. Periaatteena on, että ulkoisilla rekrytoinneilla täytetään sellaisia osaami-

sen tarpeita, joita ei voida hoitaa henkilöstökoulutuksella, sisäisillä tehtäväkierroilla tai tehtävien uudelleenjärjestelyllä. Eläköitymisten, virkavapaiden tai muiden henkilöstömuutosten mahdollistamien ulkoisten rekrytointien painopisteenä on viraston tehtävien suorittamiseksi tarvittavan uuden osaamisen hankinta. Tarkastusviraston aiemmasta toimintatavasta poiketen ulkoisissa rekrytoinneissa voidaan jatkossa käyttää koeaikaa.

Työn arviointi, palkkaus ja palkitseminen

Tarkastusviraston palkkauksen tavoitteena on kannustavuus ja yhdenvertaisuus. Palkkaus ja palkitseminen on läpinäkyvää, ja kannustimina ovat VTV:n yhteiset tavoitteet. Työssä suoriutumista arvioidaan avoimin objektiivisin kriteerein yhdenvertaisesti. Henkilöstön tehtävänkuvausten päivittäminen 2018–2019 tukee osaltaan palkkauksen kriteereiden läpinäkyvyyttä, yhdenvertaisuutta ja toteutumista. Henkilöstön tehtävänkuvauksissa määritellään läpinäkyvästi henkilön päätehtävien sisältö ja toimenkuvaan kuuluvat muut tehtävät siten, että tehtävän vaativuuden arviointi kohdistuu entistä paremmin henkilön tosiasiallisiin tehtäviin. Osaamisen laajuutta ja syvyyttä arvioidaan henkilölle annettujen tehtävien hoitamisessa. Kysymys ei ole tällöin teoreettisen osaamisen tai koulutuksen tason arvioinnista vaan henkilön osaamista arvioidaan hänelle määriteltyjen tehtävien hoitamisessa.

Uuden strategian ja organisaatiomuutoksen myötä tarkastellaan myös mahdollisuuksia kehittää tarkastusviraston palkkaus- ja palkitsemisjärjestelmää. Palkkausjärjestelmän halutaan tukevan strategiaa, vaikuttavuutta ja menestystekijöitä.

Työilmapiiri ja työyhteisönä toimiminen

Projekti- ja tiimiorganisaation myötä työyhteisön toiminta ja dynamiikka muuttuvat merkittävästi. Uudessa organisaatiomallissa työyhteisö järjestäytyy eri tavalla ja muuttuu dynaamisemmaksi. Uusi organisaatiomalli ja työskentelytapa asettavat työyhteisölle uusia tavoitteita, odotuksia ja toimintatapoja, ja edellyttävät nykyisen toimintakulttuurin ja prosessien avointa tarkastelua sekä uudistumiskykyä.

Tarkastusviraston strategisen hyvinvoinnin hanke Tyhy 3.0 ja sen jatkotyö keskittyvät työhyvinvoinnin kehittämiseen ennen kaikkea siten, että henkilöstön tuottavuuden edellytyksiä parannetaan ja seurataan jatkuvasti. Tehdyn analyysiin pohjalta tarkastusviraston henkilöstötuottavuuden edellytysten ja johtamisen kehittämisen osa-alueita ovat ihmisjohtajuus, oman työn mielekkyys, asiakashyöty ja uudistumiskyky. Työhyvinvointia parannetaan näiden neljän kehityskohteen pohjalta. Edistymistä seurataan mittaamalla asetettujen tavoitteiden toteutumista näillä osa-alueilla. Lisäksi henkilöstötuottavuuden edellytyksiä mitataan kaksi kertaa vuodessa, helmikuussa ja toukokuussa, toteutettavalla HTI-pulssikyselyllä. Kysely tähtää reaaliaikaiseen kehittämiskohteiden havaitsemiseen ja toiminnan suunnitteluun. Lisäksi henkilöstöllä on mahdollisuus kokoontua työhyvinvointifoorumiin kehittämään työhyvinvoinnista ja työilmapiiristä. Foorumissa henkilöstö kokoontuu ilman esimiehiä ja johtoa työstämään etukäteen ehdottamiensa aiheiden pohjalta käytännön ehdotuksia viraston työhyvinvoinnin parantamiseksi.

Suunnittelukaudella työilmapiirin ja työyhteisön toimivuuteen panostetaan erityisesti tukemalla henkilöstöä uusien toimintatapojen ja organisaatiomuutoksen toteuttamisessa. Henkilöstö osallistuu muutoksen valmisteluun ja toteuttamiseen, ja muutosviestinnän avoimuudesta ja oikea-aikaisuudesta tullaan huolehtimaan muun muassa yhteisten infotilaisuuksien, työpajojen ja strategiaviestinnän kanavien avulla. Hyvän työyhteisön edistäminen ja työilmapiirin ylläpitäminen kuuluvat jokaisen virastolaisen tehtäviin. Avainhenkilöitä kannustavan työilmapiirin ja toimivan työyhteisön edistämisessä ovat johto, esimiehet ja HR-toiminto.

Henkilöstöpolitiikan toteutumisen seuranta

Henkilöstöpolitiikan tavoitteiden toteutumista seurataan säännöllisesti johdon ja henkilöstöjärjestöjen kvartaalitapaamisissa. Seurannan käytännöt ja mittarit luodaan yhteistyössä henkilöstön kanssa. Seurannassa ja arvioinnissa tarkastellaan kaikkia henkilöstöpolitiikan teemoja.

3.3 Viestinnän painopisteet

Viestinnän arvot ja strategiset tavoitteet johdetaan VTV2020-strategiasta:

Arvot

- avoimuus
- tasapuolisuus
- vuorovaikutteisuus
- selkeys

Strategiset tavoitteet

- Toteutamme strategiaa rakentamalla ajatusjohtajuutta. Ajatusjohtajuuden teema on kiteytetty kantavassa ajatuksessa, joka johdetaan strategiasta.
- Tuemme myönteistä sisäistä ja ulkoista VTV-kuvaa ja työhyvinvointia. Tuemme henkilöstön tiedonsaantia omasta työstään, luomme virastoon me-henkeä ja rakennamme toimivan ja energisoivan viestintäryhmän.
- Luomme toimivia ja yksinkertaisia ratkaisuja asiakaslähtöisesti ja resurssitehokkaasti.
- Toimimme ekologisesti.

Viestinnän tärkeimmät kohderyhmät ovat eduskunta ja sen valiokunnat, ministeriöt, valtionhallinnon virastot, media ja oma henkilöstö.

Ulkoisen viestinnän teemat vuosille 2019–2021

- VTV on valtiontalouden ja hyvän hallinnon johtava asiantuntija.
- VTV on proaktiivinen toimija ja keskustelija.
- VTV tarjoaa tietoa valtion taloudesta ja hallinnosta saavutettavassa muodossa ja modernein keinoin.

Sisäisen viestinnän teemat vuosille 2019–2021

- Yhteinen suunta: Kun tunnet VTV:n strategian ja sovellat sitä työssäsi, rakennat omalta osaltasi yhtenäistä VTV:tä.
- Sujuva tiedonvälitys: Jakamalla tietoa aktiivisesti toisille tuet avointa työkuultuuria ja helpotat toisten työtä.
- Hyvä fiilis: Kannustamalla, auttamalla ja kiittämällä luot työhyvinvointia itsellesi ja muille.

3.4 Suunnittelutoiminnon tavoitteet

Suunnittelutoiminto valmistelee ehdotukset tarkastusviraston strategiaksi, tarkastussuunnitelmaksi, tulostavoitteiksi sekä muiksi viraston yhteisiksi strategisiksi toimintalinjauksiksi ja suunnitelmiksi. Suunnittelutoiminto valmistelee myös kansan- ja valtiontalouden kokonaistaloudelliset riskianalyysit viraston tarkastussuunnittelua sekä toiminnan ja taloudensuunnittelua varten.

Suunnittelutoiminnon päätehtävät vuonna 2019 ovat viedä loppuun tarkastusviraston strategiahanke, jatkaa tarkastussuunnitelmapirosessin ja sitä tukevien työkalujen kehittämistä sekä kehittää suunnittelu- ja seurantajärjestelmää tarkastusviraston uuden strategian ja johtamisjärjestelmän mukaisesti.

Edellä mainittujen tehtävien lisäksi lisäksi vuonna 2019 toteutetaan valtion- ja kansantalouden riskianalyysi sekä finanssipolitiikan valvonta- ja tarkastustoiminnan vertaisarviointi. Suunnittelu- toiminnon tavoitteena on kehittää tarkastusvirastolle yhtenäiset laadun- ja riskienhallintaprosessit sekä johdolle perusraportointi uuden strategian toimeenpanon tueksi.

3.5 Asiakkuus- ja sidosryhmätoiminnan ja kansainvälisten asioiden painopisteet

Asiakkuus- ja sidosryhmätoiminnan painopisteet

Aktiivinen asiakas- ja sidosryhmäyhteistyö tukee tarkastusviraston vaikuttavuutta. Tarkastusviraston tärkeimmät asiakkaat ja sidosryhmät ovat eduskunta ja valtionhallinnon ylin johto. Asiakas- ja sidosryhmäkokonaisuus on oheisessa kuviossa.



Kuvio 9: Asiakas- ja sidosryhmäkokonaisuus

Asiakkuus- ja sidosryhmäyhteistyön tavoitteena on valmistella uuden strategian mukainen asiakkuusohjelma ja sille tavoitteet, toimintasuunnitelma sekä seuranta suunnittelukaudelle. Asiakuusohjelmassa linjataan toimenpiteiden painopisteet sekä aloitetaan toimenpiteet osana uuden vision ja strategian toteuttamista. Tarkoituksena on kartoittaa asiakas- ja sidosryhmäkäytäntöjen nykytila johtamisen, tarkastustyön, vuorovaikutuksen ja prosessien näkökulmasta. Lisäksi sovitaan vastuutahot asiakkuuksien johtamiseen, yhteensovittamiseen ja suunnitellaan henkilöstön koulutusta ja osaamisen kehittämistä sidosryhmätoiminnan näkökulmasta.

Asiakas- ja sidosryhmäyhteistyön kehitystyössä hyödynnetään tarkastusviraston asiakaspalautejärjestelmää ja saatuja palautteita. Asiakaspalautteet ovat tärkeä osa viraston osaamisen ja vuorovaikutuksen jatkuvaa kehittämistä sekä tarkastusviraston johtamista palveleva väline. Tavoitteena on kehittää tarkastusprosessia entistä avoimemmaksi, sujuvammaksi ja vuorovaikutteisemmaksi. Lisäksi jatkokehitetään asiakaspalautejärjestelmää edellisvuoden kokemuksien ja havaintojen pohjalta. Sidosryhmäselvitys ja siihen sisältyvä viraston maineselvitys toteutetaan seuraavan kerran vuonna 2019 ja jatkossa joka neljäs vuosi.

Kansainvälisten asioiden painopisteet

Tarkastusviraston kansainvälisellä yhteistyöllä on useita ulottuvuuksia. Suomen perustuslain mukaan Suomen ja siten tarkastusviraston edellytetään osallistuvan aktiivisesti kansainväliseen yhteistyöhön yhteiskunnan kehittämiseksi. Virasto osallistuu kansainväliseen yhteistyöhön myös, jotta Suomella on edellytyksiä vaikuttaa kansainvälisiin ratkaisuihin. Tarkastusvirasto toimii Euroopan tilintarkastustuomioistuimen kansallisena yhteistyöviranomaisena.

Kansainvälisellä yhteistyöllä on tärkeä rooli ulkoisen tarkastuksen ja valvonnan kehittämisessä. Sen avulla vahvistetaan institutionaalista kapasiteettia, kehitetään osaamista sekä menetelmiä ja haetaan keinoja luoda edellytyksiä julkisen talouden ja hallinnon kestävään uudistumiseen. Tarkastusviraston tarkastusohjeet pohjautuvat kansainvälisiin ISSAI-standardeihin. Standardeja kehitetään yhteistyössä ylimpien tarkastusviranomaisten kansainvälisen järjestön INTOSAI:n (International Organization for Supreme Audit Institutions) työryhmissä, joissa tarkastustoiminnan kehittämisen näkökulmasta myös tarkastusvirasto on mukana.

Keskeisimmät painopisteet ja teemat kansainvälisessä tarkastus- ja valvontayhteistyössä ovat

- tarkastustyön vaikuttavuus
- laadunhallinta
- metodologiatyö
- digitalisaatio ja data-analytiikka
- YK:n Agenda 2030:n kestävä kehityksen tavoitteet.

YK:n kestävä kehityksen 16. tavoite on ”Edistää rauhanomaisia yhteiskuntia ja taata kaikille pääsy oikeuspalveluiden pariin; rakentaa tehokkaita ja tilivelvollisia instituutioita kaikilla tasoilla”. Sen mukaisesti tarkastusvirasto voi arvioida kestävä kehityksen tavoitteiden toimeenpanoa sekä kansallisen raportoinnin luotettavuutta tarkastustoiminnassaan. Tavoitteiden edistämiseksi VTV toimii myös organisaationa läpinäkyvästi ja vastuullisesti (ks. liite 7. Kestävä kehityksen tavoitteet).

Kansainvälisen yhteistyön tavoitteena on vaikuttaa vuoteen 2020 saakka hallintoneuvoston jäsenenä Euroopan ylimpien tarkastusviranomaisten yhteistyöjärjestössä EUROSAI:ssa (European Organisation of Supreme Audit Institutions). Tarkastusvirastolla on tulevaisuuteen katsova ajankohtaisten aiheiden portfoliovastuu (Emerging issues and forward thinking). Tavoitteena on seurata ja raportoida aktiivisesti ajankohtaisista aiheista, muun muassa digitalisaatiosta, turvallisuuskysymyksistä, maahanmuutosta sekä YK:n kestävä kehityksen tavoitteiden toimeenpanosta.

Tarkastusvirasto vaikuttaa suunnittelukaudella ammatillisen tarkastusyhteistyön ja institutionaalisen kapasiteetin kasvattamisessa hakemalla puheenjohtajuutta INTOSAI:n ympäristötarkastuksen työryhmässä (2019–2021), osallistumalla INTOSAI:n julkisen velan sekä Big Data- ja indikaattori-

ryhmiin ja EUROSAn ympäristötarkastuksen, tarkastuksen ja etiikan, IT- sekä kuntatalouden sekä julkisen sektorin tarkastuksen yhteiskunnallisen vaikuttavuuden ryhmiin. Tämän lisäksi tarkastusvirasto johtaa puhetta finanssipolitiikan tarkastuksen verkostossa ja osallistuu aktiivisesti EU-yhteistyön puitteissa arvonalisäverotyöryhmän, pankkiunionityöryhmän, Eurooppa 2020 strategian tarkastuksen verkoston toimintaan sekä eurooppalaisten tilinpäätösstandardien (EPSAS, European Public Sector Accounting Standards) kehittämistyöryhmään.

Tarkastusvirasto toimii ulkoisen tilintarkastajan tehtävissä Euroopan eteläisessä observatorio ESO:ssa vuoteen 2021 saakka ja Euroopan hiukkasfysiikan tutkimuskeskuksen CERNissa vuoteen 2020 asti. Tämän lisäksi tarkastusvirasto toimii OECD:n Audit Commiteen jäsenenä vuosina 2019–2021.



Kuvio 10: Kansainvälisten asioiden painopisteet

3.6 Sisäisen palvelutuotannon toiminnalliset tulostavoitteet ja palvelusitoumus

Hallintoyksikön ja ICT-ryhmän tulostavoitteet jakautuvat tuotos-, palvelutaso- ja laatutavoitteisiin.

Tuotostavoitteet

Hallintoyksikön tulostavoitteena on tuottaa tehokkaasti tarkastusviraston johtamisessa ja esimiestyössä tarvittavaa informaatiota ja tukea henkilöstöä tehtäväalueillaan. Yksikkö valmistele ja hoitaa sille lainsäädännössä sekä työjärjestyksessä määrätyt tehtävät aikataulussa ja säännösten mukaisesti.

Palvelutasotavoitteet

Hallintoyksikkö vastaa siitä, että työelämän perustekijät eli palvelussuhteet, työympäristö, työvälineet ja tietojärjestelmät ovat hyvässä kunnossa ja vastaavat tarkastusviraston ja sen henkilöstön tarpeita. Vuonna 2019 erityisenä painopisteenä on viraston strategian toimeenpano uuden toimintamallin ja johtamisjärjestelmän osalta. Strategian tavoitteena on yhtenäinen VTV ja parempi vaikuttavuus. Johtamisjärjestelmän ja toimintamallin muutoksen tarkoituksena on vahvistaa näitä ja luoda paremmat edellytykset osaamisen kehittämiseksi, jakamiseksi sekä ulkoiselle että sisäiselle yhteistyölle. Uusi johtamisjärjestelmä on tarkoitus olla käytettävissä 1.4.2019 alkaen.

Laatutavoitteet

Hallintoyksikön palvelun laatutavoitteet ovat oikea-aikaisuus, oikeellisuus sekä palveluhalu ja -kyky. Tavoitteiden toteuttamisessa noudatetaan hyvän hallinnon periaatteita, joita ovat tasapuolisuus, tarkoitussidonnaisuus, puolueettomuus, suhteellisuus, luottamuksensuoja, palvelu, tuloksellisuus, neuvonta, hyvän kielen periaate sekä yhteistyöperiaate.

Henkilöstöpolitiikka

Tarkastusvirastolle asetetut henkilöstöpolitiikan eri osa-alueiden tavoitteet saavutetaan.

Hallintoyksikön palvelusitoumus

Hallintoyksikön palvelusitoumus muodostuu tulostavoitteista, palvelukykytavoitteesta, yleisistä ja yksittäisten palvelujen laatuksenteoreista sekä hyvistä palvelukäytännöistä ja sitoumuksesta toiminnan oma-aloitteiseen kehittämiseen.

ICT, data-analytiikka ja tietoturva

Tietotekniikka- ja tietoturvaratkaisujen avulla mahdollistetaan tehokas ja vaikuttava tarkastustyö. Vuonna 2019 ICT-kehitystyö kohdistuu erityisesti uuden toimintamallin ja johtamisjärjestelmän ratkaisuihin sekä asianhallintajärjestelmän käyttöön ottoon.

Tietojärjestelmien kehittäminen ja käyttöön otto

Organisaation uusi toimintamalli ja johtamisjärjestelmä asettavat uusia vaatimuksia tiedonhallinnalle ja tietojärjestelmille. Toiminnan suunnittelua, asiakkaiden, kumppaneiden ja projektien hallintaa, osaamisen hallintaa ja resurssointia sekä koko viraston hallintoa varten tarvitaan uusia tiedonhallinnan ratkaisuja ja tietojärjestelmiä. Myös perustietotekniikkaa kehitetään esimerkiksi pilvipalveluratkaisuilla (muiden muassa Microsoftin perusohjelmilla). Projektinhallintaa ja resurssointia varten haetaan VTV:lle sopivat työkalut jo käynnissä olevien HANDI- ja asianhallintajärjestelmäprojektien lisäksi. Olemassa olevia järjestelmiä, kuten Sharepointia (intranet ja työtilat) tarkastusjärjestelmiä kehitetään ja ylläpidetään. Viestinnän ratkaisuja kehitetään sekä ulkoisten verkkosivujen ja intranetin osalta että ottamalla käyttöön infotauluratkaisu. Yhtenäinen tieto- ja arkkitehtuurimalli mahdollistaa tarvittavat integraatiot.

Data-analytiikka

Data-analytiikka on VTV:n kannalta edelleen merkittävä kehityskohde, johon panostavat sekä tarkastusyksiköt että tukitoiminnot. ICT-ryhmän data-analytiikka-toiminto tukee tarkastustyötä asiantuntijatyön, olemassa olevien tietojärjestelmäratkaisujen ja uusien kehitysprojektien avulla.

Lisäksi data-analytiikka-toiminto koordinoi yhteistyötä kansainvälisten ja kotimaisten kumppaneiden kanssa.

Raportointia ja visualisointia varten rakennetaan ja otetaan käyttöön Microsoftin PowerBI-ympäristö. Sen avulla voidaan raportoida monipuolisesti sekä ulkoista että sisäistä dataa. Data-analytiikan muita kehityskohteita ovat muun muassa HANDI-aineistot, lokiseuranta, Tilastokeskuksen tietoaaineistot sekä SAP-DAB-työkalu ja Macrobond-datalähteet.

VTV järjestää osana kansainvälistä yhteistyötä data-analytiikan seminaarin Suomessa vuonna 2019.

Vaalirahavalvonnan palvelujen kehittäminen

Vaalirahavalvonnan sähköistä palvelun uusimista jatketaan. Uusi palvelukokonaisuus tarjoaa nykytarpeisiin päivitetyn käyttöliittymän ja edelleen luotettavan ympäristön ilmoitusten vastaanottamiselle, käsittelylle ja raportoinnille.

Tietoturva ja tietosuoja

Tietoturva- ja tietosuoja-asiat vaativat jatkuvaa hallintaa ja kehittämistä. EU:n tietosuoja-asetuksen vaatimukset huomioidaan toiminnassa, ja tietovarannoista vastuullisia henkilöitä koulutetaan. ICT-riskit kartoitetaan ja päivitetty riskien hallinnan toimenpiteet otetaan osaksi viraston toimintaa.

Valmistaudutaan päivittämään tietoturvan koulutusympäristön muun muassa tiedonsiirtojen osalta.

Tuki ja koulutus

Työntekijöiden ICT-osaamiseen panostetaan tarjoamalla laadukas itseopiskeluympäristö ja mahdollisuuksia koulutuksiin. Vuonna 2019 keskitetään itseopiskelu eOppiva-ympäristöön.

Laitteiden, järjestelmien ja ohjelmistojen ylläpidolla ja hallinnalla varmistetaan työskentelyn sujuvuus. Laadukkaalla lähituella vastataan ICT-muutoksiin ja -ongelmiin.

ICT-toiminto tukee viraston digitalisoitumista omalla asiantuntemuksellaan, hankkimalla uusia ratkaisuja viraston käyttöön sekä antamalla teknistä tukea eri vaiheissa.

Johtamissitoumus

Sitoudumme toimimaan Valtiontalouden tarkastusviraston arvojen mukaisella, johdonmukaisella, ennustettavalla ja kannustavalla tavalla. Tavoitteenamme on, että henkilöstöllä olisi mahdollisimman hyvät edellytykset toteuttaa tarkastussuunnitelmaa. Sitoudumme johtamaan ja kehittämään vastuullemme olevaa tarkastus-, valvonta- ja asiantuntijatoimintaa sekä työskentelemään yhdessä siten, että tarkastussuunnitelman tulostavoitteet voidaan saavuttaa mahdollisimman hyvin.

Johdamme ihmisiä ja työtä asettamalla tavoitteet ja luomalla edellytykset tulosten saavuttamiselle. Toiminnallamme tuemme toisiamme sekä muita esimiehiä johtamistehtävissä siten, että voimme yhdessä johtamisella luoda edellytyksiä tulokselliselle ja laadukkaalle työlle, hyvälle työilmapiirille ja työyhteisön toimivuudelle.

Kannamme vastuumme koko viraston yhteisestä johtamisesta ja sen aktiivisesta kehittämisestä tarkastusviraston johtoryhmässä, työnantajajohtoryhmässä sekä työjärjestyksen mukaisilla erityisillä johtamisen vastuualueillamme.

Helsingissä 13. päivänä joulukuuta 2018

Tytti Yli-Viikari
pääjohtaja

Marjatta Kimmonen
ylijohtaja

Marko Männikkö
ylijohtaja

Mikko Koiranen
hallintojohtaja

Liitteet

LIITE 1: Määrärahakehyslaskelma 2019–2013

LIITE 2: TTS-laskelma

LIITE 3: Henkilöstövoimavarakehys 2019-2023

LIITE 4: Strateginen osaamisen kehittämissuunnitelma 2019-2023

LIITE 5: Eduskunta- ja tarkastuskertomukset 2019

LIITE 6: Viestintäsuunnitelma 2019

LIITE 7: Kestävä kehitys -politiikan tavoitteet ja mittarit



Tarkastussuunnitelma 2019–2023

Liite 1: Määrärahakehyslaskelma 2019–2013

	2017	2018	2019	2020	2021	2022	2023
	TP	TA	TAE	TAE	TAE	TAE	TAE
Talousarvio / määrärahakehys*	15 325 000	14 937 000	15 669 416	16 099 929	16 099 929	16 099 929	16 099 929
Siirtyy edelliseltä vuodelta	1 768 035	2 060 389	1 471 196	1 341 178	1 324 112	1 307 047	1 289 981
Käytettävissä olevat määrärahat yhteensä	17 093 035	16 997 389	17 140 612	17 441 107	17 424 042	17 406 976	17 389 910
Palkat ja palkkiot	11 231 000	11 539 245	12 121 845	12 257 995	12 257 995	12 257 995	12 257 995
Toimitilojen vuokrat	952 181	583 000	583 000	583 000	583 000	583 000	583 000
Muut toimintamenot	2 849 464	3 403 948	3 094 589	3 276 000	3 276 000	3 276 000	3 276 000
Käyttö yhteensä	15 032 645	15 526 193	15 799 434	16 116 995	16 116 995	16 116 995	16 116 995
Siirtyy seuraavalle vuodelle	2 060 389	1 471 196	1 341 178	1 324 112	1 307 047	1 289 981	1 272 916



Tarkastussuunnitelma 2019–2023

Liite 2: TTS 2019–2022 (2023) Määrärahalaskelma

Määrärahalaskelma (TTS-laskelma)		Valtiontalouden tarkastusvirasto TOIMINTA- JA TALOUSSUUNNITELMA 2019–2022 (2023)			
Tarkistetut suunnitelmätiedot					
Vastuualue	2017	2018	2019	2019	
	TP	TA	TAE	Muutos +/- €	TTS 2020
VTV (siirtomääräraha 2 v.)	15 325 000	14 937 000	15 669 000	732 000	16 099 000
Palkkamenot	11 231 000	11 539 245	12 121 845	582 600	12 257 995
Toimintamenot	3 801 645	3 986 948	3 677 589	-309 359	3 859 000
Toimintamenot mom. 21.40.01 tilinpäätös	15 325 000	14 937 000	15 669 000		16 099 000
Toimintamenojen käyttö/vuosi	15 032 645	15 526 193	15 799 434		16 116 995
Siirtyvä erä (arvio 2018 TA)	1 768 034	2 060 389	1 471 196	-589 193	1 340 762
Käytettävissä määrärahaa yht.	17 093 034	16 997 389	17 140 196		17 439 762
Arvonlisäveromenot yht. (21.40.29)	648 466	590 000	650 000	60 000	650 000
Toiminta- ja alv-menot yhteensä	15 681 111	16 116 193	16 449 434		16 766 995
+/- Muutokset 2019-2023 yhteensä				476 047	
Siirtomääräraha	Tarkastusviraston toimintamenoihin käytettäväksi tarkoitettu määräraha on budjetoitu siirtomääräraha käytettäväksi tulo- ja menoarvioon ottamisvuotta seuraavien kolmen varainhoitovuoden aikana, jollei toimitusohjelman mukaisesti muuta ole määrätty. Siirtomäärärahaa ei käytetä varainhoitovuoden aikana. Tästä syystä kehystaulukkoon on lisätty siirtomäärärahan luonteen takia sarake Toimintamenojen käyttö/vuosi. Siirtomäärärahan siirto tehdään tilinpäätöksen yhteydessä. Se on kyseisen tilikauden talousarviomäärä.				

12.12.2018

2020		2021		2022		2023
Muutos +/- €	TTS 2021	Muutos +/- €	TTS 2022	Muutos +/- €	TTS 2023	Muutos +/- €
430 000	16 099 000	0	16 099 000	0	16 099 000	0
136 150	12 257 995	0	12 257 995	0	12 257 995	0
181 411	3 859 000	0	3 859 000	0	3 859 000	0
	16 099 000		16 099 000		16 099 000	
	16 116 995		16 116 995		16 116 995	
-130 434	1 322 767	-17 995	1 304 772	-17 995	1 286 777	-17 995
	17 421 767		17 403 772			
0	650 000	0	650 000	0	650 000	0
	16 766 995		16 766 995		16 766 995	
617 127		-17 995		-17 995		-17 995

ksi (2 v) aivan kuten valtion muidenkin virastojen toimintamenot. Valtion talousarviolain mukaan siirtomääräraha voidaan kokonaan tai osaksi siirtää ulo- ja menoarviossa asianomaisen siirtomäärärahan kohdalla ole määrätty, että siirtomääräraha voidaan siirtää käytettäväksi vain seuraavan varain-
 -intamenojen käyttö/vuosi. Varainhoitovuoden päätyttyä käyttämätön osa siirtomäärärahasta voidaan siirtää seuraavalle varainhoitovuodelle käytettä-
 -eno, mutta liikekirjanpidon meno vasta todellisena käyttövuonna. Siirtomäärärahaa voidaan siten käyttää useampi vuotisten hankkeiden toteuttamiseen.



Tarkastussuunnitelma 2019–2023

Liite 3: Henkilöstövoimavarakehys 2019–2023

VTV												
	2018		2019		2020		2021		2022		2023	
Henkilöstökulujen ennuste (€)	11 691 231		12 281 504		12 419 447		12 262 146		12 394 379		12 288 860	
Henkilöstökulujen ennuste pl. lomarahojen vaihdot (€)	11 539 245		12 121 845		12 257 995		12 257 995		12 257 995		12 257 995	
Henkilöstökulujen tavoite (€)	12 079 343		12 121 845		12 257 995		12 257 995		12 257 995		12 257 995	
Tavoite - Ennuste pl. lomarahojen vaihdot	540 098		0		0		0		0		0	
Htv-ennuste (htv = 180 htp)	141,6		148,2		143,6		139,0		139,0		136,8	
Htv-tavoite (htv=180 htp)	138,0		138,0		138,0		138,0		138,0		138,0	
Htv: tavoite-ennuste	-3,6		-10,2		-5,6		-1,0		-1,0		1,3	
Työaikajakauma toiminnoittain, tavoite (% , htv)												
Tuloksellisuustarkastus	16 %	23	16 %	23	16 %	23	16 %	23	17 %	23	23 %	23
Tilintarkastus	19 %	27	19 %	27	19 %	27	19 %	27	20 %	27	27 %	27
Laillisuustarkastus	6 %	9	6 %	9	6 %	9	6 %	9	6 %	9	9 %	9
Finanssipolitiikan tarkastus	2 %	3	2 %	3	2 %	3	2 %	3	2 %	3	3 %	3
Finanssipolitiikan valvonta	2 %	2	2 %	2	2 %	2	2 %	2	1 %	1	2 %	1
Vaali- ja puoluerahoitusvalvonta	3 %	4	3 %	4	4 %	6	4 %	6	4 %	6	6 %	6
Eduskuntaraportointi	2 %	3	2 %	3	2 %	3	2 %	3	2 %	3	3 %	3
Johtaminen ulkoinen	15 %	20	15 %	20	15 %	21	15 %	21	15 %	20	21 %	20
Muut ulkoiset suoritteet	9 %	12	9 %	12	9 %	12	9 %	12	9 %	12	12 %	12
Sisäiset suoritteet (30htp/hlö):	26 %	35	26 %	35	24 %	33	24 %	33	24 %	33	33 %	33
Yhteensä	100 %	138	100 %	138	100 %	138	100 %	138	100 %	135	100 %	137
Ennuste henkilöstön virkarakenteesta (% euroista, htv)												
Ylin johto	5 %	4	5 %	4	5 %	4	5 %	4	5 %	4	5 %	4
Henkilöesimiehet	11 %	12	11 %	12	12 %	13	12 %	13	12 %	13	12 %	12
Neuvokset/johtavat	57 %	73	55 %	72	57 %	75	58 %	74	58 %	74	58 %	73
Ylitarkastajat/ekonomistit	15 %	24	17 %	29	15 %	26	14 %	23	14 %	23	14 %	23
Tarkastajat/assistentit*	12 %	29	13 %	31	11 %	26	11 %	25	11 %	25	11 %	25
Yhteensä	100 %	142	100 %	148	100 %	144	101 %	139	100 %	139	100 %	137
Tavoite henkilöstön virkarakenteesta (% euroista, htv)												
					Tavoite VTV 2020- strategia:				Tavoite VTV 2023- strategia:			
Ylin johto					6	4 %					5	4 %
Henkilöesimiehet					15	11 %					10	7 %
Neuvokset/johtavat					67	49 %					63	46 %
Ylitarkastajat/ekonomistit					23	17 %					30	22 %
Tarkastajat/assistentit					27	20 %					30	22 %
Yhteensä					138	100 %					138	100 %
Eläköitymiset (htv)	0		2		2		2		1			



Tarkastussuunnitelma 2019–2023

Liite 4: Strateginen osaamisen kehittämissuunnitelma 2019–2023

1 Osaamisen kehittämisen painopisteet ja toimenpiteet

Joustava työntekokulttuurimme tukee työn tuloksellisuutta ja osaamisen tehokasta johtamista. Joustavuus ilmenee myös siten, että tarjoamme henkilöstölle erilaisia osaamisen kehittämisen välineitä. Tarkastusvirasto hyödyntää osaamisen johtamisen ja kehittämisessä lyhyitä henkilöstökoulutuksia ja pitkän aikavälin koulutusohjelmia, henkilökohtaista kehityssuunnitelmaa, tarkastuskohteiden rotaatiota, tehtäväkiertoa, virkamiesvaihtoa ja uusille virastolaisille tarkoitettua perehdytysohjelmaa.

Osaamisalueemme on jaoteltu kuuteen osaamisen johtamisen ja strategisen suunnittelun painopistealueeseen.

2 Henkilökohtaiset kehittämissuunnitelmat (HEKS)

Henkilökohtaiset kehittämissuunnitelmat (HEKS) laaditaan kehittämiskeskusteluissa. Laadinnan pohjana käytetään tarkastusviraston pääosaamisalueita. Kehittämissuunnitelman tarkoituksena on taata jokaiselle virastolaiselle mahdollisuus kehittää osaamistaan pitkällä aikavälillä ja siten tukea henkilöstön ammatillista kehittymistä työuran aikana. Kehittämiskeskustelut ja henkilökohtaiset kehittämissuunnitelmat ovat osa koko viraston osaamisen johtamisen kokonaisuutta.

Henkilökohtaisten kehittämissuunnitelmien toteuttamista tuetaan viraston syventävillä koulutusohjelmilla. Käytössä oleva sähköinen koulutusportaali edistää ja helpottaa osaamisen kehittämisen eri vaiheita.

3 Pitkän aikavälin ohjelmat ja auktorisoinnit

Tarkastusviraston koulutusohjelmien pääpainopisteet ovat kansainväliset ISSAI-standardit ja tarkastusviraston ohjeet, tieto- ja viestintäteknologia, digitalisaatio ja data-analytiikka nopeasti muuttuvassa toimintaympäristössä sekä tarkastusmenetelmiin ja niiden hyödyntäminen monipuolisesti tarkastusalalla. Lisäksi keskitymme tulevana vuosina johtamisen kehittämiseen sekä esimiestyön merkitykseen tarkastuksessa, työhyvinvoinnissa sekä suorituksen ja tuloksen johtamisessa.

Vuonna 2017 tarkastusvirasto käynnisti kehittämisohjelman johtamistehtävissä toimiville asiantuntijoille (Askel 1 ja 2). Ohjelmien tavoitteena on parantaa viraston henkilöstön mahdollisuuksia keräyttää käytännössä osoitettuja johtamistaitoja ja -kokemusta osana viraston työtehtävien hoitamista.

Kansainvälistä vuorovaikutusta ja henkilöstön osaamisen kehittämistä tukee tarkastusviraston henkilöstön osallistuminen INTOSAI Development Initiativen (IDI) koulutus- ja kehittämisohjelmiin. Tavoitteena on, että 1–3 virkamiestä osallistuu koulutusohjelmiin tulevana vuosina.

Strategista johtamista sekä laaja-alaista talous- ja johtamisosaamista pyritään lisäämään myös tarjoamalla organisaation johtamisen kannalta avainasemassa oleville henkilöille mahdollisuutta osallistua EMBA-koulutukseen vuosien 2019–2023 aikana. Aiemmat kokemukset kannustavat jatkamaan koulutuksen tarjoamista.

Vuoden 2017 aikana käyttöön otettu palautekysely tarkastettaville edistää meidän ja sidosryhmiemme välistä vuorovaikutusta sekä kehittää tarkastusprosessejamme.

4 Tarkastuskohteiden rotaatio, tehtäväkierto ja virkamiesvaihto

Tarkastusstandardien mukaisesti samaa kohdetta voi tarkastaa enintään seitsemän vuotta, jonka jälkeen tarkastuskohdetta tulee vaihtaa.

Erityisosaamistarpeita voidaan täydentää ja kehittää ulkoisilla rekrytoinneilla, sisäisillä tehtäväkiertoilla ja virkamiesvaihdolla toisissa organisaatioissa. Rohkaisemme henkilöstön sisäiseen ja ulkoiseen tehtäväkiertoon tai virkamiesvaihtoon, kun se tukee virkatehtävien hoidossa tarvittavaa osaamista ja täydentää viraston osaamistavoitteita ja -tarpeita. Tehtäväkierrosta ja virkamiesvaihdosta keskustellaan ensisijaisesti esimiehen kanssa kehittämiskeskustelussa.

5 Uudet oppimismenetelmät

Pyrimme edistämään oppimista työssä sekä kollegoilta, esimieheltä ja muilta virastolaisilta uusien menetelmien avulla. Hyviä käytäntöjä pyritään levittämään järjestämällä metodiklinikka-tapaamisia ja kokeilemalla varjostamista, jossa työntekijät seuraavat toistensa työtä. Kannustamme henkilöstöä myös e-oppimiseen ja erilaisten oppimispolkujen rakentamiseen esimerkiksi avoimen yliopiston tai WebOpen palvelujen avulla.

6 Osaamisen kehittymisen seuranta

Seuraamme osaamisen kehittymistä suunnitelmallisesti. Seuraamme vuosittain koulutuskalenterista toteutuneita koulutuksia, koulutusrekisteristä koulutukseen osallistuneita, koulutukseen käytettyä työaika, koulutuskustannuksia sekä koulutusohjelmien vaikutusarviointeja.

Lisäksi seuraamme osaamisen kehittämistä ja kehittymistä vuosittain yksilötasolla kehittämis- ja suoritusarviointikeskusteluissa sekä verkkopohjaisilla kyselyillä. Tarkastusviraston tulostavoitteessa osaamistasoindeksillä seurataan viraston ja osaamisen kehittymistä pääosaamisalueilla.



Tarkastussuunnitelma 2019–2023

Liite 5: Eduskunta- ja tarkastuskertomukset 2019

Eduskuntakertomukset

Valtiontalouden tarkastusviraston kertomus eduskunnalle puoluerahoituksen valvonnasta 2018 (helmikuu 2019)

Valtiontalouden tarkastusviraston erilliskertomus valtion vuoden 2018 tilinpäätöksen ja hallituksen vuosikertomuksen tarkastuksesta (toukokuu 2019)

Valtiontalouden tarkastusviraston vuosikertomus eduskunnalle (syyskuu 2019)

Valtiontalouden tarkastusviraston kertomus eduskunnalle vaalirahoituksen valvonnasta vuoden 2019 eduskuntavaaleissa (marraskuu 2019)

Valtiontalouden tarkastusviraston erilliskertomus eduskunnalle: Finanssipolitiikan valvonnan raportti 2019 (joulukuu 2019)

Finanssipolitiikan valvonnan raportit

Finanssipolitiikan valvonnan raportti, kevät 2019 (toukokuu 2019)

Finanssipolitiikan valvonnan arvio julkisen talouden hoidosta (lokakuu 2019)

Tilintarkastuskertomukset

Valtion tilinpäätöksen tilintarkastuskertomus vuodelta 2018 (toukokuu 2019)

Kirjanpitoyksiköiden tilintarkastuskertomukset vuodelta 2018 (huhti–toukokuu 2019)

Talousarvion ulkopuolisten rahastojen tilintarkastuskertomukset vuodelta 2018 (huhtikuu 2019)

Lailisuustarkastuskertomukset

Voittoa tavoittelemattomien yhteisöjen tukeminen ja eräät erillismenettelyt (lokakuu 2019)

Tuloksellisuustarkastuskertomukset ja finanssipolitiikan tarkastuskertomukset

1.1.-30.6.2019

Biotalous hallituksen kärkihankkeena - kärkihankerahoituksen kokonaisuus
Tuloksellisuustarkastus

Biotalous hallituksen kärkihankkeena – Makeran lisärahoitus
Tuloksellisuustarkastus

Digitalisaation hyödyntäminen yritystoiminnan käynnistämiseen liittyvissä viranomaisprosesseissa
Tuloksellisuustarkastus

Ensihoitoketjun toimivuus

Tuloksellisuustarkastus

Keskittetyt ICT-palvelut ja –hankinnat

Tuloksellisuustarkastus

Nuorten työpajatoiminta ja etsivä nuorisotyö

Tuloksellisuustarkastus

Omaisuuuden elinkaarihallinnan ohjeet

Tuloksellisuustarkastus

Opetus- ja oppimisympäristöjen digitalisointi

Tuloksellisuustarkastus

Poliisin liikennevalvonta

Tuloksellisuustarkastus

Valtio cleantech-hankintojen edistäjänä

Tuloksellisuustarkastus

Vapaaehtoisen paluun järjestelmä

Tuloksellisuustarkastus

Viranomaisyhteistyö harvaan asuttujen alueiden turvallisuuspalveluissa

Tuloksellisuustarkastus

Yritystoiminnan käynnistämisen sujuvoittaminen

Tuloksellisuustarkastus

1.7.-31.12.2019

Avoin tieto ja viranomaistiedon hyödynnettävyys

Tuloksellisuustarkastus

Finanssipoliittisen linjan tietoperusta ja linjasta raportointi

Finanssipoliitiikan tarkastus

Julkisen talouden keskipitkän aikavälin ennusteet

Finanssipoliitiikan tarkastus

Kestävän kehityksen hallintomalli

Tuloksellisuustarkastus

Toimeentulokijärjestelmä: vaikutusten kohteena ja vaikuttajana

Tuloksellisuustarkastus

Uudistusten kokonaisarviointi

Tuloksellisuustarkastus



Tarkastussuunnitelma 2019–2023

Liite 6: Viestintäsuunnitelma 2019

1 Viestinnän strategiset tavoitteet ja teemat

Viestinnän arvot ja strategiset tavoitteet johdetaan VTV2020-strategiasta:

Arvot

- avoimuus
- tasapuolisuus
- vuorovaikutteisuus
- selkeys

Strategiset tavoitteet

- Toteutamme strategiaa rakentamalla ajatusjohtajuutta. Ajatusjohtajuuden teema on kiteytetty kantavassa ajatuksessa, joka johdetaan strategiasta.
- Tuemme myönteistä sisäistä ja ulkoista VTV-kuvaa ja työhyvinvointia. Tuemme henkilöstön tiedonsaantia omasta työstään, luomme virastoon me-henkeä ja rakennamme toimivan ja energisoivan viestintäryhmän.
- Luomme toimivia ja yksinkertaisia ratkaisuja asiakaslähtöisesti ja resurssitehokkaasti.
- Toimimme ekologisesti.

Viestinnän tärkeimmät kohderyhmät ovat eduskunta ja sen valiokunnat, ministeriöt, valtionhallinnon virastot, media ja oma henkilöstö.

Ulkoisen viestinnän teemat vuosille 2019-2021

- VTV on valtiontalouden ja hyvän hallinnon johtava asiantuntija.
- VTV on proaktiivinen toimija ja keskustelija.
- VTV tarjoaa tietoa valtion taloudesta ja hallinnosta saavutettavassa muodossa ja modernein keinoin.

Sisäisen viestinnän teemat vuosille 2019-2021

- Yhteinen suunta: Kun tunnet VTV:n strategian ja sovellat sitä työssäsi, rakennat omalta osaltasi yhtenäistä VTV:tä.
- Sujuva tiedonvälitys: Jakamalla tietoa aktiivisesti toisille tuet avointa työkuultuuria ja helpotat toisten työtä.
- Hyvä fiilis: Kannustamalla, auttamalla ja kiittämällä luot työhyvinvointia itsellesi ja muille.

2 Viestinnän tehtävät 2019

2.1 Viestinnän vastuut

Viestinnän tehtävänä on tukea viraston vaikuttavuutta ja ydintehtäviä. Viestintätoiminto tuottaa yhtenäistä organisaatioviestintää sekä vastaa ja kehittää viestinnän tapoja, sisältöjä ja kanavia.

Viestintätoiminto vastaa

- VTV.fi-verkkopalvelusta
- media- ja sidosryhmäviestinnästä
- sosiaalisesta mediasta
- VTV Nyt! -sidosryhmätapahtumista
- julkaisuista ja painotuotteista
- Auditori-intranetistä
- käännätyspalveluista

Lisäksi viestintätoiminto tukee viraston yksiköitä ulkoisen viestinnän ja työyhteisöviestinnän kehittämisessä mm. perehdyttämällä, kouluttamalla ja osallistumalla työryhmiin. Osa tukea on myös Vaikuttava virkakieli -hanke, jota jatketaan vuonna 2019.

VTV.fi-verkkopalvelu

Viestintätoiminto vastaa VTV.fi-palvelusta ja tuottaa sen sisällöt yhdessä johdon ja asiantuntijoiden kanssa. Verkkopalvelu toimii ulkoisen viestinnän ja tarkastustiedon kotipesänä. Käytännössä muut ulkoisen viestinnän kanavat perustuvat VTV.fi-palvelun sisältöön.

Mediaviestintä

Valtiontalouden tarkastusvirasto tiedottaa medialle valmistuneista julkaisuista mediatiedotteilla, verkkouutisilla ja videoilla, joissa nostetaan esiin kohderyhmän kannalta tärkein tieto ja erilaisia näkökulmia sekä tarjotaan avainhenkilöiden yhteystiedot. Tietoa visualisoidaan sen havainnollistamiseksi. Tieto jaetaan myös sosiaalisessa mediassa ja aihetta nostetaan esille muissa sopivissa kanavissa ja tilanteissa julkista keskustelua seuraten.

Sidosryhmäviestintä

Tarkastusvirasto on aktiivinen toimija erilaisissa verkostoissa, tapahtumissa ja keskusteluareenoilla. Viestintä-toiminto tukee johdon ja henkilöstön sidosryhmäyhteistyötä tarjoamalla toimivat ja tarkoituksenmukaiset viestintäkanavat, tuottamalla uutiskirjepalvelun sidosryhmien käyttöön osana VTV.fi-palvelua ja vastaamalla VTV Nyt! -sidosryhmätapahtumien järjestelyistä.

Viestintätoiminto tukee ulkoisten tilaisuuksien esitysmateriaalien tuottamisessa visualisoimalla tietoa yhteistyössä johdon ja asiantuntijoiden kanssa sekä editoimalla tekstejä.

Sosiaalinen media

Viestintätoiminto vastaa Twitterin organisaatiotilistä ja jatkaa sen sisällöntuotantoa. Twitterissä julkaistaan viraston ajankohtaissisällöt sekä jaetaan muita VTV:n profiliin soveltuvia sisältöjä. Sisältöjen visualisuutta lisätään käyttämällä kuvia, grafiikkaa ja videoita.

Viestintätoiminto jatkaa asiantuntijoiden perehdyttämistä sosiaalisen median käyttöön sekä kannustaa käyttämään henkilökohtaisia Twitter-tilejä aktiivisesti.

Viestintätoiminto vastaa myös viraston Youtube- ja Slideshare -profileista sekä tukee HR-toimintoa LinkedIn-tilin sisällöntuotannossa.

VTV Nyt! -sidosryhmätapahtumat

Viestintätoiminto järjestää sidosryhmätapahtumia yhdessä tarkastusyksiköiden kanssa. Teemat valitaan asiakaslähtöisesti ja tavoitteena on tuottaa ajankohtaisen aiheen ympärille rakentuvia, toimintaa kehittäviä foorumeita. Jokaista tapahtumaa tuottaa erillinen työryhmä.

Julkaisut ja painotuotteet

Kaikki tarkastusviraston kertomukset ja raportit julkaistaan VTV.fi-palvelussa. Lisäksi eduskunnalle toimitettavat kertomukset painetaan. Julkaisuissa kiinnitetään erityishuomiota visuaalisuuteen ja hyvään virkakieleen.

Viestintätoiminto tukee raportointia perehdyttämällä asiantuntijoita oikeakielisyyteen ja suunnittelemalla tiedon visualisointeja yhdessä asiantuntijoiden kanssa. Viestintätoiminto vastaa julkaisu-toiminnasta ja sen prosesseista. Viestintätoiminto tuottaa julkaisuversiot kuvituksineen ja huolehtii sisällön oikeakielisyydestä, verkkojulkaisuista ja mahdollisesta painatuksesta.

Viestintätoiminto ylläpitää viestinnän prosessikuvauksia yhdessä johdon ja asiantuntijoiden kanssa. Sähköistä julkaisualuea kehitetään VTV.fi-verkkopalvelussa.

VTV:n yleisesitteet uudistetaan sekä julkaistaan verkossa ja painettuna suomeksi, ruotsiksi ja englanniksi.

Auditori-intranet

Hyvä työyhteisöviestintä on jokaisen virastolaisen vastuulla. Viestintätoiminto toimii Auditori-intranetin päätoimittajana sekä tukee johtoa ja henkilöstöä työyhteisöviestinnässä. Viestintätoiminto vastaa lisäksi henkilöstölle tarkoitettujen tiedotustilaisuuksien järjestämisestä.

Vuonna 2019 viestintätoiminto jatkaa työyhteisöviestinnän kanavien ja sisäisen viestintäjärjestelmän uudistamista yhteistyössä johdon, esimiesten ja henkilöstön kanssa. Kokousten ja esimies-alaisviestinnän käytännöt tarkistetaan vastaamaan hyvän työyhteisöviestinnän tarpeita. Lisäksi kartoitetaan intranetin kehitystarpeet ja toteutetaan intranetin sisältöjen uudistus. Tavoitteena on myös mahdollisimman avoin intranetin työtilojen käyttö.

Käännätyspalvelut

Viestintätoiminto hankkii käännätyspalveluja kaikille viraston yksiköille. Toistaiseksi palvelun tuottaa alinhanhkiija.

2.2 Viestinnän tärkeimmät tehtävät 2019

Viestinnän tärkeimmät tehtävät vuonna 2019 johdetaan viestinnän strategisista tavoitteista:

- Tuemme myönteistä sisäistä ja ulkoista VTV-kuvaa ja työhyvinvointia: tehostamme henkilöstön tiedonsaantia omasta työstään, luomme virastoon me-henkeä ja rakennamme toimivaa ja energisoivaa viestintäryhmän.
 - tuki strategian toteutukseen
 - tuki HR:lle työnantajakuvan rakentamiseen
 - uusi visuaalinen talotyylly VTV.fi-palvelun ulkoasuun tukeutuen
 - työyhteisöviestinnän uudistaminen ja lisääminen, sisältäen Auditori-intranetin uudistamisen ja podcastien käyttöönoton
 - reaaliaikaiset tviittitilaisuudet
 - viestintäryhmän sisäisen yhteistyön kehittäminen
 - viestintäverkoston rakentaminen VTV:n ja muiden toimijoiden välillä

- Toteutamme strategiaa rakentamalla ajatusjohtajuutta. Ajatusjohtajuus on kiteytetty kantavassa ajatuksessa, joka johdetaan strategiasta.
 - VTV.fi-palvelun jatkuva kehittäminen
 - uusi visuaalinen talotyyli
 - kansanedustajien briefit
 - toimitusvierailujen ja vuotuisen toimittajatapahtuman käynnistäminen
 - profiloitavien tunnistaminen ja aktiivinen ulkoinen viestintä yhdessä profiloitavien kanssa
 - johdon ja asiantuntijoiden someläsnäolon tehostaminen, vertaistuen koordinointi ja reaaliaikaiset tviittitilaisuudet
 - suunnitelma vanhojen tarkastustietojen systemaattiseen hyödyntämiseen viestinnässä
 - johdon ja asiantuntijoiden viestintä- ja kirjoitusvalmennuksen jatkaminen
 - erilaisten sisältöjen tarjoaminen erilaisille käyttäjätyypeille: esim. blogit, videot, podcastit, visualisoinnit

- Luomme toimivia ja yksinkertaisia ratkaisuja asiakaslähtöisesti ja resurssitehokkaasti.
 - VTV.fi-palvelun jatkuva kehittäminen
 - työyhteisöviestinnän uudistaminen ja lisääminen, sisältäen Auditori-intranetin uudistamisen
 - kuva- ja visualisointipankin kehittäminen
 - Viraston kielilinjauksen laatiminen parempaa virkakieltä varten

- Toimimme ekologisesti.
 - painotuotteissa valitaan luonnon kannalta kestävät ratkaisut
 - julkaisujen painatusta vähennetään ja siirrytään sähköiseen julkaisuun vuoteen 2020 mennessä (poislukien ne julkaisut, jotka on ulkoisista syistä välttämätöntä painaa)
 - kaikessa toiminnassa sovelletaan mahdollisimman ekologista toimintatapaa

3 Viestinnän tulostavoitteet

3.1 VTV.fi-verkkopalvelu

- Strategiset VTV.fi-sisällöt nousevat Google-hakutuloksissa viiden ensimmäisen joukkoon valituilla hakusanoilla. Hakusanat määritellään uuden strategian avulla.
- Edellä mainituilla sivuilla vietetty aika vierailua kohden kasvaa edellisvuodesta.
- Infografiikan käyttö palvelussa kasvaa.

3.2 Mediaviestintä

- VTV:n keskimääräinen huomioarvo kasvaa edellisvuodesta.
- Valitsemamme strategiset teemat nousevat kaikki esille vähintään kerran myös medianäkyvyydessä.

3.3 Sosiaalinen media

- Valitsemmamme strategiset teemat ovat esillä Twitterissä.
- Infografikan käyttö kasvaa.

3.4 Intranet

- Henkilöstöpalautteen yleisarvosana Auditorille on vähintään 3 asteikolla 1-5.



Tarkastussuunnitelma 2019–2023

Liite 7: Kestävä kehitys -politiikan tavoitteet ja mittarit

Tarkastusviraston kestävä kehityksen politiikan päätavoitteet

Tarkastusviraston kestävä kehityksen politiikan päätavoitteet on määritelty seuraavasti:

1. Tarkastusviraston tarkastus- ja asiantuntijatyö edistävät valtionhallinnon kestävä kehitystä.
2. Henkilöstön tietoisuutta ympäristöasioista ja sitoutuneisuutta tavoitteiden toteuttamiseen ylläpidetään ja kehitetään koulutuksella sekä tietoisuuilla.
3. Tarkastusvirasto pienentää omasta toiminnastaan aiheutuvia välittömiä haitallisia ympäristövaikutuksia
 - vaikuttamalla sähkö- ja muun energian kulutukseen
 - vähentämällä kopiopaperin käyttöä
 - tehostamalla sähköisen dokumenttien käyttöä ja arkistointia
 - järjestämällä jätteiden kierrätyksen
 - vähentämällä kaatopaikalle menevän jätteen määrää
 - ottamalla huomioon ympäristönäkökulman hankinnoissa.

Seuranta ja mittarit

Kestävä kehityksen seurannassa käytetään tavoitteiden seurannassa seuraavia indikaattoreita ja mittareita:

- sähkö- ja lämpöenergian kulutus: kwh/hlö, kulutus ei kasva
- virkamatkot, lennot koti- ja ulkomaat: kpl, lukumäärä ei kasva
- sähköisten julkaisujen osuus tarkastuskertomuksista: kpl, 100 % tarkastuskertomuksista sähköisinä julkaisuna vuonna 2020
- kopiopaperin kulutus: kg, kulutus vähenee 2 %/v



VALTIONTALouden TARKASTUSVIRASTO
PORKKALANKATU 1, PL 1119, 00101 HELSINKI
PUH. 09 4321 | WWW.VTV.FI | [@VTV_fi](https://twitter.com/VTV_fi)