

Voittoa tavoittelemattomien yhteisöjen tukeminen ja eräät erillismenettelyt

Yhteenveto kertomusluonnoksen lausunnoista

Valtiontalouden tarkastusvirasto on saanut viitekohdassa mainitun tarkastuskertomuksen luonnoksesta palautetta seuraavasti:

- opetus- ja kulttuuriministeriö 27.6.2019
- liikenne- ja viestintäministeriö 11.7.2019
- Terveyden ja hyvinvoinnin laitos (THL) 8.8.2019
- Suomen metsäkeskus 12.8.2019
- Suomen riistakeskus 12.8.2019
- maa- ja metsätalousministeriö 12.8.2019
- Väylävirasto 13.8.2019
- sosiaali- ja terveysministeriö 12.8.2019
- Työterveyslaitos 7.8.2019
- ELY-keskusten sekä TE-toimistojen kehittämis- ja hallintokeskus (KEHA-keskus) 1.8.2019
- Kaakkois-Suomen TE-toimisto 8.8.2019
- Uudenmaan TE-toimisto 8.8.2019
- Pirkanmaan TE-toimisto 12.8.2019
- Innovaatorahoituskeskus Business Finland 19.8.2019
- työ- ja elinkeinoministeriö 19.8.2019

Lausunnonantajilla on ollut tilaisuus

- lausua näkemyksensä tarkastuskertomusluonnoksessa esitetyistä tarkastusviraston kannanotoista sekä
- esittää kertomusluonnoksen tekstiin korjaus- ja täsmennysehdotuksia.

Ennen lopullisen tarkastuskertomuksen antamista tarkastusvirasto on kertomusta viimeisteltäessä ottanut huomioon palautteen seuraavasti:

1 Lausunnonantajien näkemykset kannanotoista

Opetus- ja kulttuuriministeriöllä, liikenne- ja viestintäministeriöllä, THL:llä, Suomen metsäkeskuksella ja Suomen riistakeskuksella ei ollut lausuttavaa tarkastuskertomusluonnokseen.

Palautteen antajien lausunnoissa on pääosin oltu samaa mieltä kertomusluonnoksen kannanotoista. Lausunnot eivät ole antaneet aihetta muutoksiin lopullisen tarkastuskertomukseen kannanotoissa. Täsmennyksiä ja sitaatteja saaduista lausunnoista on kuitenkin sisällytetty tarkastuskertomuksen lukuihin 2-4.

Maa- ja metsätalousministeriön lausunnossa oli teknisuonteisia täsmennys- ja korjausehdotuksia.

Väyläviraston lausunnossa todettiin, että tarkastettu asiakokonaisuus on siirtynyt liikenne- ja viestintäministeriön hallinnonalan virastouudistuksessa Liikenne- ja viestintävirasto Traficomin tehtäväksi.

Sosiaali- ja terveysministeriö yhtyy lausunnossaan tarkastuskertomuksen kannanottoihin. Lausunnossa on kerrottu eri toimenpiteitä, joihin ministeriö on ryhtynyt havaintojen johdosta. Kertomukseen on lisätty tiedot toimenpiteistä.

Työterveyslaitos kannattaa lausunnossaan tarkastuskertomuksen suosituksia. Lausunnon perusteella ei ole tarvetta tehdä muutoksia lopulliseen tarkastuskertomukseen.

ELY-keskusten sekä TE-toimistojen kehittämis- ja hallintokeskuksen (jatkossa KEHA-keskus) lausunnossa tuodaan esiin se, että käytännössä kaikki toiminnallisuutta koskevat kannanotot koskevat TE-toimistojen myöntämää työllisyyspoliittista avustusta, jotka maksetaan KEHA-keskuksessa, mutta joihin KEHA-keskuksella ei ole substanssin osalta ohjausroolia. Näin ollen tarkastusraporttiluonnoksen suositukset tulisi osoittaa KEHA-keskuksen ja TE-toimistojen lisäksi myös alueellisille ELY-keskuksille. Lopullisen tarkastuskertomuksen liitteeseen on lisätty yksityiskohtaisempi tieto siitä, miten kertomuksen kannanotot ja suositukset on kohdistettu. Tarkastuksesta raportoidaan kirjanpitoyksikkötasolla siten, että KEHA-keskukselle on osoitettu muodollisesti kannanottoja ja suosituksia, vaikka lainsäädännössä asianomaiset tehtävät olisi osoitettu ELY-keskuksille tai TE-toimistoille. Laillisuustarkastuksessa kohdennetaan kannanotot ja suositukset ensisijaisesti saman periaatteen mukaisesti kuin tilintarkastuskertomuksissa. Tarkastuskertomuksen suositukset päätettiin osoittaa KEHA-keskuksen ja TE-toimistojen lisäksi myös ELY-keskuksille. KEHA-keskus yhtyy tarkastuskertomuksen suosituksiin ohjeistuksen päivittämisestä ja käsitteiden sisältöjen avaamisesta. KEHA-keskuksen mukaan maksatustehtävän osalta kertomusluonnokseen ei sisälly asia- tai tulkintavirheitä. KEHA-keskus on lausunnossaan kertonut ryhtyneensä toimenpiteisiin havaintojen johdosta ja kertomukseen on lisätty tieto, mihin toimenpiteisiin KEHA-keskus on ryhtynyt.

Kaakkois-Suomen TE-toimisto ei lausuntonsa mukaan katso myöntäneensä avustusta terveysliikuntaan. Lausunnossaan Kaakkois-Suomen TE-toimisto viittaa hankkeen nykytilanteeseen. Tarkastetun tapauksen osalta terveysliikunta on ollut yksi hankkeen pääteemoista sekä hakemuksessa että myöntöpäätöksessä. Kaakkois-Suomen TE-toimiston lausunnon perusteella ei katsota olevan tarpeellista tehdä muutoksia kertomukseen.

Uudenmaan TE-toimisto yhtyy lausunnossaan tarkastuskertomuksen kannanottoihin. Lausunnossa on kerrottu eri toimenpiteitä, joihin TE-toimisto on ryhtynyt havaintojen johdosta. Kertomukseen on lisätty tietoja, mihin toimenpiteisiin Uudenmaan TE-toimisto on ryhtynyt. Kuntouttavaa työtoimintaa sisältävän hankkeen osalta TE-toimisto kommentoi vuonna 2018 tehtyä myöntöpäätöstä, joka ei ollut tarkastuksen kohteena, eikä siten aiheuta muutoksia kertomukseen.

Pirkanmaan TE-toimisto yhtyy tarkastuskertomuksen suosituksiin. Lausunnon perusteella ei ole tarvetta tehdä muutoksia lopulliseen tarkastuskertomukseen.

Innovaatorahoituskeskus Business Finland on lausunnon asiat ovat pääosin samoja kuin väliraporttiluonnokseen saadussa lausunnossa. Tarkastuskertomusluonnoksessa oli jo huomioitu väliraporttiluonnokseen saatu lausunto. Pääosin kertomuksesta kävi jo ilmi Business Finlandin lausumat asiat. Kertomukseen lisätty seuraavat asiat lausunnon perusteella:

- Business Finland toteaa tarkastuskertomusluonnokseen antamassaan lausunnossaan kannattavansa mahdollista BF-lain tarkennusta.
- Tarkastuskertomusluonnokseen antamassaan lausunnossa Business Finland toteaa, että Develop-vaiheessa olevat yritykset ovat kaikki yhtiön asiakkaita. Lausunnon mukaan asiakkaita tarvittaessa informoidaan Rahoituskeskuksen palveluista ja ohjataan tarvittaessa Rahoituskeskukseen, mutta näitä asiakkaiden projektihakemuksia ei sparrata osana neuvontatyötä
- Business Finland ja ministeriö kertovat tarkastuskertomusluonnokseen antamassaan lausunnoissa, että 1.9.2019 muutetaan organisointia siten, että jatkossa rahoituspäätöksiä esittelevien henkilöiden esimiesketju muodostuu rahoituskeskuksessa työ- tai virkasuhteessa olevista henkilöistä.

- Business Finland toteaa tarkastuskertomusluonnokseen antamassaan lausunnossa myös, että neuvonta ja sparraus kohdistuvat yritysten kansainvälistymiskyvyyden edistämiseen eikä esimerkiksi rahoitushakemuksen sparraukseen ja tähän neuvontaan ei liity itsenäistä harkintavaltaa, joka sitoisi Rahoituskeskuksen päätöksentekoa. (Lauseen alkuosa oli jo kertomusluonnoksessa).

Työ- ja elinkeinoministeriöllä ei ole huomautettavaa tarkastuskertomuksen suositukseen. Lausunnon mukaan ministeriö on jo osin aloittanut Business Finlandin julkisten hallintotehtävien kokonaisuuden arvioinnin rahoituskeskuksen ja yhtiön kesken. Lisäksi ministeriön on tarkoitus arvioida työllisyyspoliittiseen avustukseen liittyvän ohjeistuksen päivitystarpeita loppuvuodesta 2019. Lopullisessa tarkastuskertomuksessa on huomioitu edellä mainitut asiat.

2 Teknisluonteiset täsmennys- ja korjausehdotukset

Lausunnoissa saatiin yksittäisiä täsmennys ja korjausehdotuksia. Muutos ehdotukset huomioitiin lopullisessa kertomuksessa.

Vain sosiaali- ja terveysministeriö esitti teknisluonteisen täsmennys- ja korjausehdotuksen erillisessä asiakirjassa, kuten tarkastusvirasto lausuntopyynnössään esitti. Ministeriön korjausehdotus koski Työterveyslaitoksen rahoituksen arvioinnin selvitystyötä. Maa- ja metsätalousministeriön lausunnossa oli kohdassa 1 mainituissa lausunnoissa myös teknisluonteisiksi katsottavia täsmennys ja korjausehdotuksia. Muutosehdotukset huomioitiin lopullisessa kertomuksessa.

Lisätietoja: Johtava tilintarkastaja Tea Grönlund, p. 09 432 5763