

Valtiokonserni ja finanssipolitiikan säännöt

Matti Okko

Johtaja, Valtiontalouden tarkastusvirasto

@matti_okko

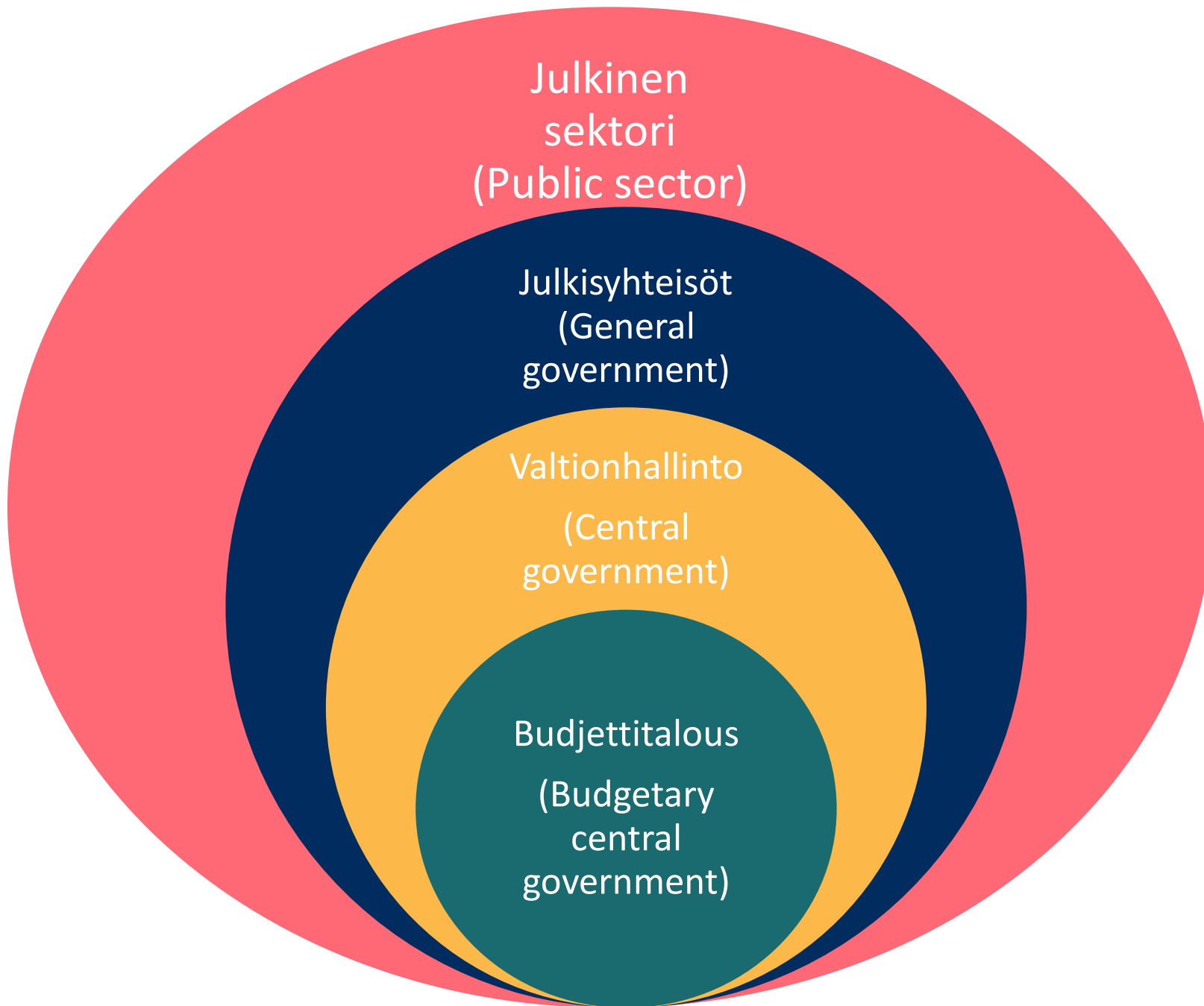
matti.okko@vtv.fi

www.vtv.fi

#VTVNyt



Valtiontalouden ja julkisen talouden keskeiset rajat



Julkinen
sektori
(Public sector)

Julkisyhteisöt
(General
government)

Valtionhallinto
(Central
government)

Budjettitalous
(Budgetary
central
government)

EU:n finanssipoliittinen säännöstö

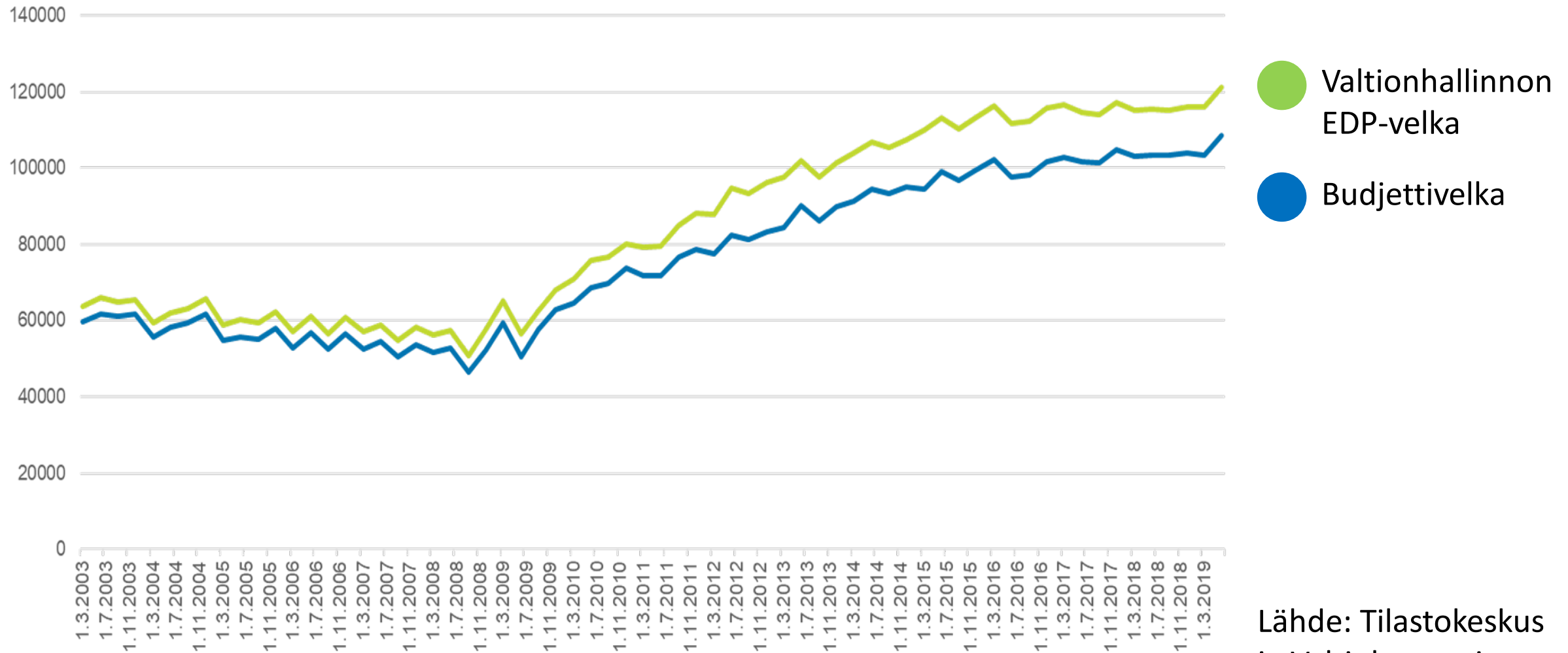
- EU:n vakaus- ja kasvusopimuksen mukaiset finanssipolitiikan säännöt koskevat **julkisyhteisöjen** muodostamaa julkista taloutta kansantalouden tilinpidon mukaisesti
 - ennalta ehkäisevä osa: rakenteellisen jäämän sääntö ja menosääntö
 - korjaava osa: nimellistä jäämää (nettoluotonantoa) ja velkasuhdetta koskevat kriteerit
 - huom. ehdolliset vastuut ulkopuolella
- Myös monivuotisia budjettikehyksiä koskeva sääntely koskee julkisyhteisöjä

Julkisen talouden kansallinen ohjaus

- Valtiontalouden menokehykset ovat keskeinen ohjausväline
 - monivuotinen (vaalikausi) näkökulma
 - budjettitalous
 - kehysmenosäännön ulkopuolelle jää menoja
- Julkisen talouden suunnitelma
 - keskipitkää aikaväliä katsova suunnitelma toimii koko julkisen talouden ohjausvälineenä, ml. valtionhallinto ja muut osat
 - rajauksena julkisyhteisöt
 - asettaa rahoitusasematavoitteet ja esittää niihin johtavan tavoiteuran (ja toimet)

Valtion budjettivelka ja valtionhallinnon EDP-velka 2003–2019

Milj. euroa



Lähde: Tilastokeskus ja Valtiokonttori

Valtiokonserni on osa julkista sektoria

- Tilastoinnissa **julkinen sektori** = julkisyhteisöt + julkiset yritykset + keskuspankki
 - julkiset yritykset = yritykset, joista julkisyhteisöt omistavat yli 50 %
- Laajan julkisen sektorin tunnuslukuihin ei liity tällä hetkellä pakollista tiedontuotantoa eikä säännöllistä seuranta kehityksestä
 - ei sääntelyä
 - kiinnostus silti kasvamassa – julkisen talouden läpinäkyvyyden takaamiseksi
 - esim. IMF (2015, 2018) esittää raakalaskelmia julkisen sektorin tilastoluvuista
 - joissakin maissa tehdään julkisen sektorin tilinpäätös

Valtiokonserni – mitä jää katveeseen?

- Budjettitalouden ja kehysmenettelyn ulkopuolella kaikki yhtiöt, rahastot ja mm. yliopistot
- Julkisen talouden suunnittelun ja julkisyhteisöjä koskevien fipo-sääntöjen ulkopuolella on pääosa yhtiöistä:
 - mm. erityistehtäväyhtiöt, joissa syntyy epäsuoria vastuita valtiolle mm. velanoton ja myönnettyjen takausten muodossa
 - vastaavasti varoja jää piiloon
- Kuntien taloussäännöt perustuvat konserninäkökulmaan (kuntalain muutos 2014)

Sääntöihin kytkeytyvän tiedon seuranta ei yksistään anna kovin kattavaa kuvaa valtiontaloudesta

- Taseen osalta huomio velassa, ei varallisuusasemassa
- Konsernirakennetta ei huomioida –yhtiöittäminen yksi tapa järjestää toimintaa

Konsernitase ensisijainen tavoite?

Kiitos



Tack