



Kertomusluonnoksesta annetut lausunnot

10/2020 Yhteishankintojen toteuttaminen

303/52/2019

Valtion talous- ja henkilöstöhallinnon palvelukeskus Palkeet, 18.5.2020.

Valtiovarainministeriö, 25.5.2020.

Hansel Oy, 25.5.2020.

18.5.2020

Palkeet_D/293/02.05.00.00/2020

Palkeiden vastaus VTVn tarkastuskertomusluonnokseen yhteishankinnoista

1. Handi-järjestelmän hyödyntäminen yhteishankintojen seurannassa

1.1. Nykytila

Kappaleessa 4.1. on hyvin kuvattu Handi-järjestelmän käytön hyödyntämisen nykytila. Nykytilan osalta raportissa käsitellään kuitenkin sopimustietoja lähinnä laskuautomaatiassa hyödynnettävien sopimusten teknisten kansilehtien ja sopimuskohdistustoiminnon näkökulmasta.

Näiden lisäksi Handi-palvelussa hyödynnetään myös tilaamisen toiminnallisuuksia. Niiden avulla olisi mahdollista myöhemmän jatkokehityksen kautta mahdollistaa parempaa seurantaa hankintoihin liittyen Handi-palvelussa käsiteltävien tietojen osalta.

1.2. Tekniset valmiudet ja jatkokehitysmahdollisuudet

1.2.1. Katalogien ja sopimuskorttien pohjalta tehdyt tilaukset

Tuotekatalogien ja sopimuskorttien avulla saadaan teknisesti tuotua palvelujärjestelmään tuote- ja palvelutarjoama, joka perustuu olemassa oleviin sopimuksiin.

Katalogien tuotteille sekä sopimuskorteille voidaan tuottaa tunnistetietoja. Tällaisia voivat olla hankinnoissa käytössä olevat yleiset tunnistetiedot (esimerkiksi diaarinumero, sopimusnumero tai hankintapäätöksen identifioiva tunniste). Jos nämä tunnistetiedot tuotetaan tuotteille tai sopimuskorteille, voidaan niitä edelleen hyödyntää Handi-palvelun operatiivisessa raportoinnissa.

Teknisten valmiuksien osalta Handi-palvelussa tullaan toteuttamaan Hansel yhteistyönä puitesopimukseen perustuvien sopimuskorttien tuominen Handi-palveluun keskitetysti syksyllä 2020. Tämän jälkeen virastoilla on mahdollisuus tehdä palvelussa tilauksia suoraan sopimuskortteja vasten, jolloin sopimuskortin käytön kautta on mahdollista seurata ko. sopimuskorttia vasten tehtyjen tilausten kokonaisuutta kunkin viraston osalta.

Konsernitasoisen seurannan/puitejärjestelytasoisen seurannan toteuttaminen edellyttäisi kuitenkin yksilöivän koodin käyttöönottamista joko sopimuksen lisätietoina tai osana sopimuksen tunnistetietoa. Vain tällä tavalla saataisiin ulotettua tunnistetietojen säilyminen läpi koko hankintaprosessin siten, että tietoja pystytään myös kokoamaan yhteen. Ilman yksilöllisen tunnisteen standardointia ja määrämutoista käyttöönottoa kaikissa virastoissa, ei ole mahdollista tehdä koottua raportointia yli kirjanpitoyksikkörajojen.

18.5.2020

Palkeet_D/293/02.05.00.00/2020

Standardoidun tunnisteiden käyttöönoton myötä Handi -palvelusta voitaisiin tuottaa ulos toteumatietoja yhdistettäväksi muihin hankinnan tietolähteisiin hankintatoimen kokonaisraportointi varten.

1.2.2. Laskuautomaatiossa käytössä olevat sopimusten tekniset kansilehdet

Handi-palveluun ei tallenneta hankintasopimuksia, joten niiden sisältämät tiedot eivät ole käytettävissä Handi-palvelujärjestelmän kautta.

Laskuautoautomaation toteutuksessa hyödynnettävien ns. sopimusten teknisten kansilehden tietosisältö on hyvin rajoitettu, kun sitä verrataan varsinaisiin hankintasopimuksiin. Sopimusten tekniset kansilehdet on tarkoitettu ainoastaan laskuautomaation toteutusvälineiksi, ne eivät sellaisenaan nykyisellään sovellu sopimusten elinkaarenhallinnan ja seurannan tarpeisiin.

Tekniselle kansilehdelle voidaan ominaisuustietona tallentaa tieto hankintasopimuksesta (diaarinumero) ja puitesopimusnumero, mutta kyseisiä tietoja ei hyödynnetä esimerkiksi sopimuskohdistuskohdistustoiminnossa eli tieto ei kohdistustoiminnon kautta periydy laskun tietoihin. Laskun kohdistustietoihin periytyy teknisen kansilehden tunniste (VSK1-numero).

Mikäli Handi-palvelussa haluttaisiin hyödyntää hankintasopimusten sisältöä kattavammin, tulisi järjestelmäkokonaisuutta laajentaa sopimusten elinkaarenhallinnan toimintoihin. Tällaista toivetta on myös virastojen suunnasta esitetty ja asiaa käsiteltiin Hankintojen digitalisoinnin toteutusohjelmassa, mutta päätöstä etenemisestä mahdolliseen toteutukseen ei ole tehty.

1.2.3. Muita jatkokehitysmahdollisuuksia

Toimittajahallinta on tunnistettu yhdeksi kehittämiskohteeksi hankintojen kehittämisen osa-alueella. Tällä hetkellä valtionhallinnossa ei ole keskitettyä yhtenäistä toimittajahallinnan kokonaisprosessia eikä sitä tukevaa tietojärjestelmää.

Handi-palvelujärjestelmä vastaanottaa toimittajatietoja Kieku -tietojärjestelmästä, jossa ylläpidetään ainoastaan valtion kirjanpitoyksiköitä laskuttavien toimittajien tietoja ja tietosisältö on hyvin suppea. Osa toimittajatiedoista joudutaan jo nykytilassa ylläpitämään käsin Handi-palvelussa, jotta sähköinen tilaaminen ylipäätään on mahdollista.

Toimittajahallinnan prosessi tulisi kuvata konsernitason tasolla ja sen myötä tulisi myös ratkaista tietojärjestelmäkokonaisuus, jotta toimittajatiedot palvelisivat taloushallinnon lisäksi myös muita toimittajatietoja (puitesopimustoimittajia) hyödyntäviä prosesseja ja palvelukokonaisuuksia.

18.5.2020

Palkeet_D/293/02.05.00.00/2020

1.2.4. Yhtenäinen toimintamalli

Tässä dokumentissa on kuvattu lyhyesti Handi-palvelun jatkokehittämismahdollisuuksia teknisestä näkökulmasta. Palkeet haluaa kuitenkin korostaa, että teknisten valmiuksien rakentaminen ei itsessään vielä tuota lisäarvoa yhteishankintojen seurannalle. Hyöty syntyy vasta siinä vaiheessa, kun toimintamalli on yhtenäistetty ja kaikki valtion kirjanpitoyksiköt noudattavat sitä omassa toiminnassaan.

Hämeenlinna 18.5.2020



Kati Siikonen
prosessipäällikkö



Valtiontalouden tarkastusvirasto
tuloksellisuustarkastustus@vtv.fi

Valtiontalouden tarkastusviraston lausuntopyyntö 5.5.2020

Valtiontalouden tarkastusviraston lausuntopyyntö yhteishankintojen toteuttamisesta

Valtiovarainministeriö kiittää mahdollisuudesta lausua tarkastuskertomusluonnoksesta liittyen yhteishankintojen toteuttamiseen. Valtiovarainministeriön näkemyksen mukaan luonnos vastaa nykytilannetta ja valtiovarainministeriöllä ei ole erityistä huomautettavaa muistiosta.

25.5.2020

Yksikön päällikkö, finanssineuvos

Tero Meltti

Neuvotteleva virkamies

Hannu Koivurinta

Jakelu Valtiontalouden tarkastusvirasto

Tiedoksi Sari Keinänen, valtiovarainministeriö

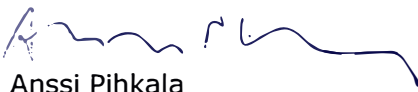
Valtiontalouden tarkastusvirastolle
tuloksellisuustarkastus@vtv.fi

Tarkastuskertomus yhteishankintojen toteuttamisesta (Dnro 303/52/2019)

Valtiontalouden tarkastusvirasto on pyytänyt Hanselilta lausuntoa tarkastuskertomusluonnoksesta koskien yhteishankintojen toteuttamista. Hansel ilmoittaa kohteliaimmin, että sillä ei ole lausuttavaa hyvin laaditusta kertomuksesta.

Hansel huomioi toiminnassaan lopullisen tarkastuskertomuksen suositukset.

Helsingissä, 25. toukokuuta 2020



Anssi Pihkala
Toimitusjohtaja
Hansel Oy