

Valtiontalouden tarkastusviraston tilinpäätös vuodelta 2020





Valtiontalouden tarkastusviraston tilinpäätös vuodelta 2020

196. toimintavuosi

Tilinpäätöksen valokuva
Sivulla 4 valokuvaaja Lari Järnefelt

Diaarinumero
D/81/998.05/2021

Sisällys

1	Pääjohtajan katsaus: Tarkastustyö on vaikuttavaa myös poikkeustilanteessa	5
2	Tuloksellisuus ja vaikuttavuus	8
2.1	Vaikuttavuutta edistävät toimet	8
2.2	Strategiset vaikuttavuus- ja tulostavoitteet sekä niiden arviointi	11
2.3	Kansainvälinen yhteistyö tukee laadukasta tarkastustyötä	20
2.4	Digitalisaatiolla tuetaan uudenlaista tarkastuksen toimintamallia	21
3	Toiminnallinen tehokkuus	22
3.1	Toiminnan tuottavuus	23
3.2	Toiminnan taloudellisuus	23
4	Tuotokset ja laadunhallinta	25
4.1	Suoritteiden määrät ja aikaansaadut julkishyödykkeet	25
4.2	Tarkastuksen ja valvontatoiminnan laadunhallinta	28
5	Henkisten voimavarojen hallinta ja kehittäminen	30
5.1	Henkisten voimavarojen hallinnan ja kehittämisen tunnusluvut	31
5.2	Työhyvinvointi	33
6	Tilinpäätösanalyysi	35
6.1	Rahoituksen rakenne	35
6.2	Talousarvion toteutuminen	35
6.3	Tuotto- ja kululaskelma	35
6.4	Tase	35
7	Sisäisen valvonnan arviointi- ja vahvistuslausuma	36
8	Yhteenveto havaituista väärinkäytöksistä	38
	Strategiafoorumi	39
9	Talousarvion toteumalaskelma	40
10	Tuotto- ja kululaskelma	41
11	Tase	42
12	Liitetiedot	43
13	Tilinpäätöksen allekirjoitus	47
	Toimintakertomuksen liite 1: Työajan kohdentuminen vuonna 2020	48
	Toimintakertomuksen liite 2: Loppusuoritteet vuonna 2020	49



1 Pääjohtajan katsaus: Tarkastustyö on vaikuttavaa myös poikkeustilanteessa

Tarkastusviraston tilintarkastusta on viimeisen vuoden aikana uudistettu merkittävästi. Uudistuksella vastataan valtion taloudenhoidossa tapahtuviin muutoksiin, ja tavoitteena on muun muassa hyödyntää uutta digitaalista teknologiaa yhä vahvemmin. Uudistuksen taustalla ovat data-analytiikan tarjoamat mahdollisuudet, keskitetyn toteutuksen laatu- ja tehokkuushyödyt sekä tavoite palvella entistä paremmin asiakkaiden tietotarpeita.

Tarkastusviraston strategian toimeenpano etenee hyvin. Sen kaksi kärkeä, tarkastustyön vaikuttavuuden lisääminen ja henkilöstön osaamisen kehittäminen, näkyvät uusissa toimintamalleissamme. Organisaatio- ja johtamismallin uudistuksen myötä olemme ottaneet virastossa käyttöön projektimallin, sisäiset työmarkkinat ja yhtenäisen tarkastusaiheiden suunnitteluprosessin. Olemme myös uusineet sisäisen toiminnan sekä tarkastus- ja valvontatyön ohjeistuksen ja asianhallinnan kokonaisuuden.

Tarkastustoimintaa suuntaamalla pyrimme vastaamaan koronapandemian tuomiin uusiin tietotarpeisiin. Olemme aktiivisesti mukana hyödyntämässä ja jakamassa kokemuksia ja tietoja sekä osaltamme tukemassa valtioiden rajat ylittävän, kaikkia koskettavan koronapandemiatilanteen hoitamista. Osana eurooppalaisen tarkastusalan kattojärjestön EUROSAn hallintokomiteavastuuta käynnistimme yhteistyössä Ison-Britannian tarkastusviraston kanssa Euroopan tarkastusvirastojen yhteisen Covid-19-projektin. Projektissa ja sen alaryhmissä jaetaan tarkastustietoa ja tuotetaan tietoa toimintaympäristöstä. Yhdessä Euroopan tilintarkastustuomioistuimen kanssa johdamme yhteistyöprojektia, jossa tarkastellaan elvytysrahoituksen kohdentumista erityisesti ilmastotoimiin.

Koronapandemian aiheuttaman poikkeustilan vuoksi henkilöstömme siirtyi etätöihin maaliskuussa 2020. Varauduimme alusta lähtien siihen, että tilanne saattaa jatkua pitkään, ja tukipalveluidemme avustuksella onnistuimme takaamaan ydintoimintamme jatkuvuuden myös kotitoimistoilla. Työyhteisössämme on onnistuttu hienosti lisäämään henkilöstön yhteenkuuluvuutta ja työssä jaksamista erilaisin uusin, virtuaalisin keinoin. Turun toimipisteen lakkautimme kesällä 2020.

Globaalin tarkastusalan kattojärjestö INTOSAn ympäristötarkastuksen työryhmän WGEA:n puheenjohtajana järjestimme WGEA:n ohjausryhmän kokouksen virtuaalisesti ensimmäistä kertaa sen historiassa. Kansainvälinen yhteistyö on kantanut hedelmää myös aikana, jolloin kokouksiin ei voida osallistua paikan päällä.

Sidosryhmiemme kanssa olemme jatkaneet tiivistä yhteistyötä ja vuorovaikutusta etäolosuhteissakin. Ilmiölähtöiseen budjetointiin liittyvässä projektissa järjestimme useita niin sanottuja pyöreän pöydän keskusteluja, joihin osallistui alan asiantuntijoita ja toimijoita eri organisaatioista. Hallinnon kehittämiseen liittyen järjestimme työpajoja, joissa pohdittiin eri toimijoiden tietotarpeita ja odotuksia. Tilaisuudet tarjosivat mahdollisuuden ammatilliselle vuoropuhelulle hallinnon kehittämisen mahdollisuuksista ja loivat näin

pohjaa yhteistyölle. Olemme lisänneet vuoropuhelua eduskunnan eri valiokuntien kanssa tuottamamme tarkastus- ja valvontatiedon viestimiseksi. Myös säännölliset tapaamiset ministeriöiden ja valtionhallinnon keskeisten toimijoiden kanssa ovat jatkuneet. Tarkastuksissa olemme pyrkineet entistä aktiivisempaan vuorovaikutukseen sidosryhmien kanssa.

Haluan välittää kiitokset osaavalle henkilöstöllemme, joka on upeasti toteuttanut tarkastussuunnitelmamme ja tavoitteitamme poikkeustilanteessa. Lisäksi kiitän sidosryhmiämme, joiden kanssa yhteistyö ja vuorovaikutus on jatkunut virtuaalisesti ja edelleen aktiivisesti – näin vahvistamme yhdessä hallinnon toiminnan edellytyksiä.

2 Tuloksellisuus ja vaikuttavuus

Valtiontalouden tarkastusvirasto on riippumaton tarkastus- ja valvontaviranomainen, jonka asema ja tehtävät on säädetty perustuslaissa. Tarkastusvirasto tarkastaa valtion taloudenhoitoa ja talousarvion noudattamista sekä valvoo finanssipolitiikan sääntöjä. Tarkastusvirasto toimii lisäksi puolue- ja vaalirahoituksen valvojana. Tarkastusvirasto toteuttaa tehtävänsä suorittamalla tuloksellisuustarkastusta, tilintarkastusta, laillisuustarkastusta sekä finanssipolitiikan tarkastusta.

Valtiontalouden tarkastusvirasto on Euroopan unionin toiminnasta tehdyn sopimuksen mukainen kansallinen tilintarkastuselin, joka toimii yhteistyössä Euroopan tilintarkastustuomioistuimen (ETT) kanssa unionin varojen ulkoisessa valvonnassa.

Tarkastusviraston tehtäväksi on laissa ehdokkaan vaalirahoituksesta (273/2009) säädetty vaalirahoituksen ilmoitusvelvollisuuden noudattamisen valvominen, vaalirahoitusilmoitusten julkistaminen ja vaalirahoitusilmoitusten tarkistaminen. Puoluelain (10/1969, muutettu lailla 683/2010) mukaan tarkastusviraston tehtävä on valvoa puolueiden vastaanottamaa tukea, vaalikampanjan kulujen ja rahoituksen ilmoittamista sekä näihin liittyvien asiakirjojen ja tietojen laatimista ja toimittamista koskevien säännösten noudattamista puolueen, puolueen lähiyhdyksen ja avustuspäätöksessä tarkoitetun yhdistyksen toiminnassa.

Finanssipolitiikan valvonnasta säädetään talous- ja rahaliiton vakaudesta, yhteensovittamisesta sekä ohjauksesta ja hallinnasta tehdyn sopimuksen lainsäädännön alaan kuuluvien määräysten voimaansaattamisesta ja sopimuksen soveltamisesta sekä julkisen talouden monivuotisia kehyksiä koskevista vaatimuksista annetussa laissa (869/2012) ja Valtiontalouden tarkastusvirastosta annetussa laissa (muutettu lailla 870/2012). Finanssipolitiikan valvontatehtävä perustuu unionioikeudessa Euroopan unionin vakaussopimukseen sekä unionin lainsäädäntöön (EU:n budjettikehysdirektiivi 2011/85/EU ja budjettisuunnitelmien ennakkovalvonta-asetus [EU] 473/2013).

2.1 Vaikuttavuutta edistävät toimet

Valtiontalouden tarkastusviraston strategia 2019–2023 korostaa tarkastusviraston yhteiskunnallista vaikuttavuutta. Tarkastusvirasto tukee eduskuntaa lainsäädäntö- ja valvontavallan sekä valtiontaloudellisen vallan käytössä. Virasto kohdistaa tarkastustoimintansa oikea-aikaisesti valtiontalouden kannalta merkittäviin aiheisiin. Tavoitteena on varmistaa, että valtion taloudenhoidon tuloksellisuus ja luottamus päätöksenteon tietoperustaan paranevat ja että luottamus suomalaisen valtionhallinnon avoimuuteen, tuloksellisuuteen ja kestävyYTEEN vahvistuu. Tarkastus- ja vaikuttavuustyötä tehdään neljällä vaikuttavuusalueella.

Kestävä julkinen talous -vaikuttavuusalueen tarkastustoiminta keskittyy finanssipolitiikan tietopohjan luotettavuuden varmistamiseen, finanssipolitiikan ohjausvälineiden toimivuuden ja tehokkuuden arviointiin, valtion velanhoidon riskienhallinnan järjestämiseen

sekä valtion aineellisen omaisuuden hallintaan, erityisesti elinkaarikustannusten suunnitteluun. Valtionyhtiöiden omistajaohjauksen toimivuutta arvioidaan erityisesti omaisuuden hoidon ja toiminnan järjestämisen näkökulmasta. Vaikuttavuusalueelle kuuluu myös valtiontalouteen kohdistuvien riskien kannalta tärkeä rahoitussektorin valvonta ja sääntely. Finanssipolitiikan valvonnalla edistetään vastuullista julkisen talouden hoitoa, varmistetaan sääntöperusteisen finanssipolitiikan toimivuutta ja vaikutetaan säännösten tarkoituksenmukaisuuteen.

Kestävä hallinnon kehittäminen -vaikuttavuusalueen painopisteitä ovat yhtenäinen valtioneuvosto, kestävän kehityksen tavoitteiden toimeenpano, valtion työnantajanpolitiikka sekä lainsäädännön laatu. Näkökulmina ovat muun muassa ohjausjärjestelmät, hallitusohjelman toimeenpano, keskushallinnon uudistukset, hallinnon rakennereformit ja keikeilit sekä toimintojen uudelleen organisointi sekä YK:n Agenda 2030:n tavoitteiden ja kansallisten kestävän kehityksen tavoitteiden toteutuminen.

Hyvinvoiva ja turvallinen yhteiskunta -vaikuttavuusalueella tarkastustoiminnan ytimessä ovat hyvinvointivaltion perustana olevat sosiaaliturvan etuusjärjestelmät, sosiaali- ja terveydenhuollon palvelut, työllisyys ja yrittäjyys, jatkuva oppiminen, tutkimus-, kehittämis- ja innovaatiotoiminta sekä kokonaisturvallisuus. Tarkastusten painopiste on julkisen talouden ja valtiontalouden kannalta merkittävässä sosiaaliturvan etuuksissa ja niihin liittyvien palveluiden yhteensovittamisessa sekä talouskasvua tukevissa toimissa.

Toimiva tiedonhallinta -vaikuttavuusalueen tarkastustoiminta varmistaa, että valtion talousarviota noudatetaan ja valtion taloudenhoidossa on toimiva sisäinen valvonta. Tarkastuksen kohteena ovat valtion taloudenhoidon yhteiset tietovirrat, valtiontason tietojen luotettavuus, tuotantotoiminnan tuloksellisuuden kehitys, konsernitiedon kehittäminen, valtion riskienhallinta ja sisäinen valvonta sekä talousarvion noudattaminen. Vaikuttavuusalueella toteutettavalla tilintarkastuksella varmistetaan, että valtion talousarviota noudatetaan ja valtion taloudenhoito on säännösten mukaista. Tilintarkastuksen toteuttamista on uudistettu raportointikaudella merkittävästi.

Tarkastus- ja valvontatoiminnan havainnoista ja sisällöistä raportoidaan erillis- ja tarkastuskertomusten lisäksi tarkastusviraston vuosikertomuksessa, joka julkaistaan vuosittain syyskuussa. Tarkempaa tietoa tarkastusviraston eduskuntakertomusten ja tarkastuskertomusten määristä on luvussa 4.1.

Julkisen talouden riskien sekä relevanttien ja oikea-aikaisten tarkastusaiheiden tunnistamiseksi virasto seuraa aktiivisesti toimintaympäristöä ja on jatkuvassa vuorovaikutuksessa eduskunnan valiokuntien ja muiden sidosryhmien kanssa. Tarkastusvirastolla on perinteisesti ollut vahva yhteys eduskunnan tarkastusvaliokuntaan ja se on lisännyt vuorovaikutusta myös muiden valiokuntien kanssa. Muun muassa tästä syystä tarkastusviraston asiantuntijoilta pyydettiin vuonna 2020 merkittävästi enemmän asiantuntijalauseuntoja kuin aiempina vuosina ja heitä kutsuttiin aiempaa useammin kuultavaksi eduskunnan valiokuntiin.

Vuoden 2020 aikana koronapandemia on vaikuttanut tarkastus- ja valvontatoiminnan sekä toimintaympäristön seurannan ohella merkittävästi myös tarkastusviraston sidosryhmätyöhön sekä kansallisesti että kansainvälisesti. Vuoden aikana on käynnistetty koronapandemiaan liittyviä tarkastuksia muun muassa yritystuista ja huoltovarmuudesta. Lisäksi tarkastusviraston asiantuntijat ovat kirjoittaneet ajankohtaisia blogeja ja tuottaneet analyysejä pandemian vaikutuksista sekä tehdyistä rahoitusratkaisuista.

Euroopan tarkastusvirastot sopivat laajasta yhteistyöstä tuottaakseen tietoa koronapandemian vaikutuksista ja pandemiasta toipumisesta. Valtiontalouden tarkastusvirasto on ollut aloitteellinen Euroopan tasoisten covid-19-projektien perustamisessa. Projekteja on perustettu kaksi. Toista niistä tarkastusvirasto koordinoi yhdessä Iso-Britannian tarkastusviraston kanssa, toista yhdessä Euroopan tilintarkastustuomioistuimen kanssa. Näissä projekteissa eri maiden tarkastusvirastot jakavat tietoja koronapandemiaan liittyvistä tarkastuksistaan ja muusta toiminnastaan; näkökulmia ovat muun talouden kestävyyden varmistaminen sekä EU:n elvytysrahojen ilmastovaikutusten varmistaminen. Tarkastusvirasto haluaa eurooppalaisessa yhteistyössä vahvistaa tarkastusvirastojen ennakointikykyä ja tarkastustyön ajankohtaisuutta.

Vuoden 2020 aikana tarkastusvirasto julkaisi kolme katsausta, jotka käsitelivät turvallisuusviranomaisten yhteistyön vaikuttavuutta, paikallis- ja aluetason keinoja työllisyyden edistämiseksi sekä tarkastusviraston näkemyksiä sosiaali- ja terveydenhuollon sekä pelastustoimen uudistuksesta ja hyvinvointialueiden perustamisesta. Katsaukset ovat tiiviitä artikkeleja, joihin kootaan tarkastusviraston ja muiden tahojen tuottamaa tietoa ajankohtaisista aiheista. Niiden pääasiallinen kohderyhmä ovat kansanedustajat, heidän avustajansa sekä eduskunnan virkamiehet. Viraston vaikuttavuustyöhön kuuluvat myös toimiminen erilaisissa asiantuntijatyöryhmissä ja verkostoissa, asiantuntijalausuntojen laatiminen sekä blogit ja Hyvä hallinto -artikkelit, joilla tuetaan eduskunnan ja valtionhallinnon päätöksentekoa.

Vuoden aikana tarkastusvirasto on tiivistänyt yhteistyötään sidosryhmiensä kanssa myös muissa ajankohtaisissa asioissa. Syksyllä 2020 tarkastusvirasto julkaisi raportin ilmiöpohjaisesta budjetoinnista. Raportti sai kiinnostuneen vastaanoton sekä asiantuntijoiden piirissä, että muun muassa eduskunnan tulevaisuusvaliokunnassa talousarvioesityksen käsittelyn yhteydessä. Yhteistyötä tiivistettiin myös hallinnon kehittämisen asiantuntijoiden ja toimijoiden kanssa: tarkastusvirasto järjesti työpajoja, joissa pohdittiin tulevia tietotarpeita ja haasteita, ja osallistui valtiovarainministeriön ja valtioneuvoston kanslian vetämiin kehittämishankkeisiin (mm. Ohjaus2020-hanke, Valtion ennakoiva ohjaus ja systeemisen muutoksen tukeminen yhteiskunnassa -hanke sekä Tulosohjauksen kehittäminen- ja Vastuullisuusraportoinnin kehittäminen -hankkeet).

Tarkastusvirasto käynnisti ennakoivasti keskustelut eduskunnan ja valtionhallinnon edustajien kanssa EU:n niin sanotun whistleblower-direktiivin kansallisesta toimeenpanosta. Direktiivin tavoitteena on varmistaa mekanismit, joiden avulla varmistetaan suojele henkilöille, jotka ilmoittavat havainneensa työssään, että unionin oikeuksia on mahdollisesti rikottu. Yhteisten keskustelujen tarkoituksena oli tukea yhtenäistä, kokonaistaloudellisesti tarkoituksenmukaista direktiivin käytännön toimeenpanoa valtionhallinnossa (esimerkiksi järjestelmähankintojen osalta).

Yhtenä ensimmäisistä valtionhallinnon organisaatioista tarkastusvirasto laati vuodelta 2020 ensimmäisen vastuullisuusraporttinsa Valtiokonttorin laatimien ohjeiden pohjalta. Raportti julkaistaan alkuvuonna 2021.

2.2 Strategiset vaikuttavuus- ja tulostavoitteet sekä niiden arviointi

Tarkastusviraston strategiset vaikuttavuustavoitteet ovat seuraavat:

- Valtion taloudenhoidon tuloksellisuus paranee.
- Luottamus päätöksenteon tietoperustaan paranee.
- Luottamus siihen, että suomalainen valtionhallinto toimii avoimesti, tuloksellisesti ja kestävästi, vahvistuu entisestään.
- Finanssipolitiikka on kestävää.

Tarkastusvirasto tarkastelee vaikuttavuuttaan seuraamalla tarkastussuosittelujen ja eduskunnan tarkastusvaliokunnan kannanottojen toteutumista, pyytämällä säännöllisesti sidosryhmien näkemyksiä toiminnastaan sekä seuraamalla tulostavoitteiden saavuttamista.

Tarkastusvirasto seuraa systemaattisesti tarkastuskertomuksissa valtionhallinnolle esittämiensä kannanottojen toteutumista ja sitä, mihin toimenpiteisiin hallinto on ryhtynyt kertomuksissa annettujen suositusten ja muiden kannanottojen perusteella. Yksittäisten tarkastusten vaikutuksia arvioidaan tarkastuskohteiden jälkiseurannoilla, jotka toteutetaan pääsääntöisesti noin kolmen vuoden kuluttua kertomuksen antamisesta.

Tarkastusviraston suositusten toteutumiseen vaikuttavat muun muassa niiden konkreettisuus ja käyttökelpoisuus, oikea-aikaisuus, toteuttamiseen tarvittavat resurssit sekä hallinnon olosuhteet ja käynnissä oleva kehittämistyö. Jälkiseurannoissa on havaittu, että etenkin useammalle hallinnonalalle tai toimijalle kohdennettujen suositusten toteuttaminen edellyttää hallinnolta tiivistä yhteistyötä sekä voimakkaampaa ja laajempaa uudistamista ja muutosta. Luvussa 4.1 on lisätietoja toteutetuista jälkiseurannoista.

Tarkastusvirasto kerää vaikuttavuudestaan sidosryhmiensä näkemyksiä joka toinen vuosi toteutettavalla laajalla sidosryhmäkyselyllä. Viimeisimmän kyselyn tulokset ovat joulukuulta 2019, sitä edeltävän kyselyn tulokset vuodelta 2015. Seuraava kysely toteutetaan vuonna 2021. Sidoryhmäkyselyyn vastaajista yhteensä

- 67 prosenttia arvioi, että tarkastusviraston toimintaa voidaan pitää erittäin tai melko vaikuttavana
- 84 prosenttia arvioi, että tarkastusvirasto edistää säästöjen mukaista valtion taloudenhoitoa ja talousarvion noudattamista erittäin hyvin tai melko hyvin (65 prosenttia vuonna 2015)
- 79 prosenttia arvioi, että tarkastusviraston toiminta lisää luottamusta valtion taloudenhoitoon erittäin hyvin tai melko hyvin (72 prosenttia vuonna 2015)
- 80 prosenttia arvioi, että tarkastusviraston tuottama tieto parantaa luotettavan päätöksenteon edellytyksiä yhteiskunnassa erittäin tai melko hyvin (75 prosenttia vuonna 2015)
- 74 prosenttia arvioi, että tarkastusvirasto on työllään lisännyt luottamusta suomalaisen päätöksenteon avoimuuteen melko hyvin tai erittäin hyvin.

Avoimissa vastauksissa sidosryhmät toivoivat, että tarkastusvirasto toisi jatkossa entistä rohkeammin esiin epäkohtia ja osallistuisi yhteiskunnalliseen keskusteluun sekä omaksuisi konsultoivan otteen ja toimisi suunnannäyttäjänä toimintansa ydinalueilla. Sidoryhmien näkemyksen mukaan tarkastusvirasto on uudistanut toimintaansa sekä laajentanut ja moni-

puolistanut rooliaan tarkastustoiminnassa – ja samalla säilyttänyt riippumattomuutensa ja puolueettomuutensa. Sidosryhmät toivovat virastolta entistä vahvempaa kumppanuutta ja aktiivisempaa viestintää. Näin virasto auttaisi valtionhallintoa edelleen uudistumaan.

Vuoden 2020 aikana tarkastusviraston asiantuntijat ovat olleet kuultavina tarkastusvaliokunnassa esimerkiksi tarkastusviraston vuosien 2019 ja 2020 vuosikertomuksista sekä niiden teemoista. Lisäksi tarkastusvaliokunta on kuullut tarkastusviraston asiantuntijoita liittyen puoluerahoituksen, vaalirahoituksen ja finanssipolitiikan valvontaan sekä useisiin eri tarkastuksiin. Näitä tarkastuksia ovat muun muassa Perustoimeentulotuen siirto Kelalle, Nuorten työpajatoiminnan vaikuttavuus ja etsivän nuorisotyön resurssit ja tehokkuus sekä Erilliskertomus eduskunnalle valtion vuoden 2019 tilinpäätöksen ja hallituksen vuosikertomuksesta.

Tarkastusvirasto seuraa myös pidemmällä aikavälillä, miten tarkastusvaliokunnan mietintöihin perustuvat eduskunnan kannanotot ovat toteutuneet, jos kannanotoissa on edellytetty, että hallituksen tulee raportoida asiasta, tai jos tarkastusviraston tarkastustoiminta on kohdistunut kannanottoon liittyviin asioihin. Tarkastusvaliokunnan mietinnöissä esille nostetut asiat perustuvat pääsääntöisesti tarkastusviraston kertomuksissa esitettyihin keskeisiin havaintoihin ja kannanottoihin. Tarkastusvirasto raportoi eduskunnan kannanottojen toteutumista koskevista havainnoistaan eduskunnalle vuosittain annettavassa vuosikertomuksessa.

Vaikuttavuustavoitteiden saavuttamiseksi tarkastusvirastolle on määritetty konkreettiset tulostavoitteet, jotka on kirjattu sen tarkastussuunnitelmaan 2020–2024. Uusituista tulostavoitteista raportoidaan nyt ensimmäistä kertaa, joten kaikilta osin vertailutietoa suhteessa edellisvuosiin ei ole saatavilla. Tulostavoitteita on seuraavat kuusi:

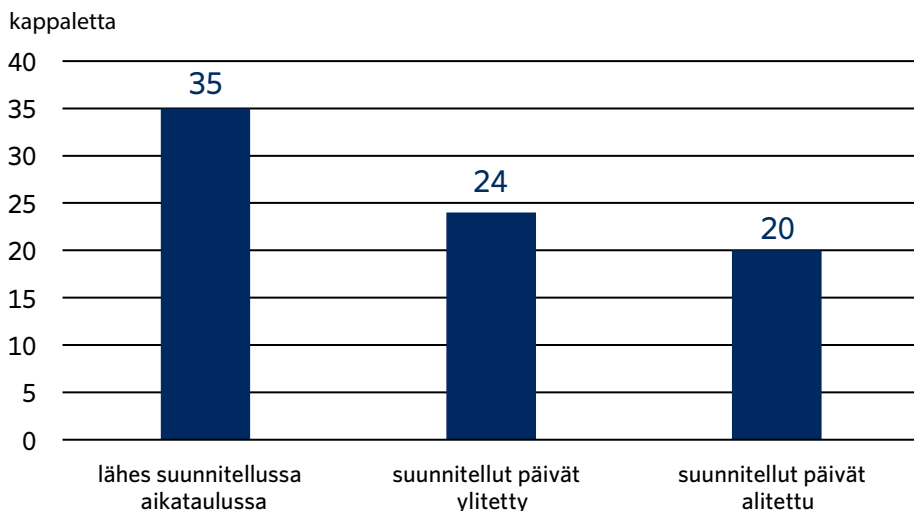
1. Tuotamme päätöksentekijöille toiminnan kehittämiseen ajankohtaista ja olennaista tietoa.

Tuotamme ajankohtaista ja olennaista tietoa vaikuttavuustavoitteidemme mukaisista alueista. Tavoitteenamme on vaikuttaa koko tarkastusprosessin ajan. Tiedämme, milloin ja millaisiin asioihin tarkastusviraston kannattaa tarttua ja suunnata tarkastusta. Tavoitteenamme on, että hallinto ottaa tuottamamme tiedon ja suositukset huomioon toimintansa kehittämisessä ja että meiltä pyydetään monipuolisesti asiantuntijatietoa ja näkemyksiä.

Mittari: Tarkastussuunnitelman toteutuminen, sidosryhmäkyselyt 2015 ja 2019, palautekysely 2020, suositusten toimeenpanoprosentti, lausuntojen ja kuulemisten määrät, ulkoisten verkkosivujen kävijämäärät, blogien ja katsausten lukijamäärät, Twitterin kohderyhmien sitoutumisaste

Arvio: Tavoite on toteutunut hyvin.

Vuonna 2020 valmistui yhteensä 65 tilintarkastusta, 9 tuloksellisuustarkastusta, 3 monilajitarkastusta, 1 finanssipolitiikan tarkastus ja 1 laillisuustarkastus. Monilajitarkastuksissa voidaan yhdistellä eri tarkastuslajien eli tilintarkastuksen sekä laillisuus-, tuloksellisuus- ja finanssipolitiikan tarkastuksen menetelmiä. Tarkastukset on toteutettu pääosin tarkastussuunnitelman mukaisesti, ja suoritteiden määrät ja valmistumisaikataulut vastaavat pääosin suunnitelmassa asetettuja tavoitteita.



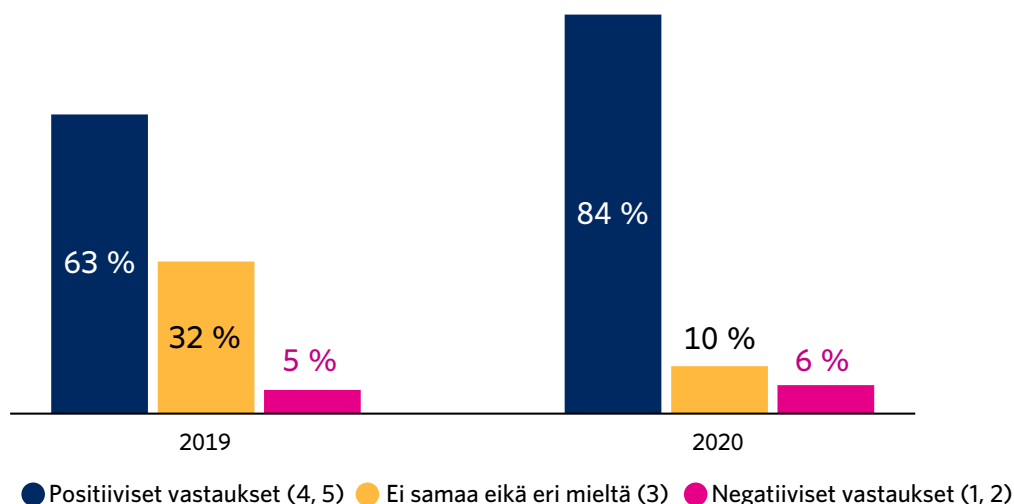
Kuvio 1: Tarkastusten toteutuminen suunnitellussa työajassa vuonna 2020 (tarkastuksen katsotaan valmistuneen suunnitellussa työajassa, kun suunnitelma ylittyy tai alittuu korkeintaan 10 henkilötyöpäivällä)

Lähes puolessa (35 tarkastusta) kaikista tarkastuksista käytettiin niihin suunniteltu työaika. Neljännos (20 tarkastusta) tarkastuksista valmistui suunniteltua vähemmällä työ­ määrällä, kolmannes (24 tarkastusta) puolestaan ylitti ennakkoon arvioidun työ­ määrän. Tarkastuksen katsotaan valmistuneen suunnitellussa työajassa, kun suunnitelma ylittyy tai alittuu korkeintaan kymmenellä henkilötyöpäivällä. Viisi tarkastuskertomusta julkaisi­ tiin myöhemmin kuin alun perin suunniteltiin. Tarkastusten aikatauluhaasteisiin ovat vai­ kuttaneet jonkin verran ulkoisen toimintaympäristön syyt, kuten viiveet koronaviruksen aiheuttaman poikkeustilanteen vuoksi, viiveet tarkastusaineistojen saatavuudessa sekä puutteet aineistojen sisällöissä.

Tarkastussuosituksen toteutumisprosentti on seurannan perusteella parantunut edel­ lisvuoteen verrattuna. Vuonna 2020 toteutettujen jälkiseurantojen sekä tilintarkastus­ ten havaintojen perusteella on todettu, että suosituksista 84 prosenttia on pantu toimeen kokonaan tai osittain. Arvioituja suosituksia oli yhteensä 138. Vuonna 2019 suosituksista oli toteutunut kokonaan tai osittain 78 prosenttia, tuolloin arvioitiin yhteensä 99:n suosituk­ sen toteutumista. Seurannassa on huomioitu kaikki tarkastuslajit.

Sidosryhmäkyselyn 2019 vastaajista 74 prosenttia arvioi, että tarkastusvirasto on onnis­ tunut joko erittäin hyvin tai melko hyvin tuottamaan tietoa, joka kohdistuu päätöksen­ teon kannalta olennaisiin asioihin (62 prosenttia vuonna 2015). Vastaajista 63 prosenttia puolestaan arvioi, että tarkastusviraston tuottama tieto on ajankohtaista ja oikea-aikaista (vertailulukua vuodelta 2015 ei ole saatavilla).

Tarkastusten valmistuttua pyydetään tarkastuskohteilta systemaattisesti palautetta tarkastusten onnistumisesta ja viestinnästä. Vuoden 2020 palautekyselyssä yhteensä 84 prosenttia vastaajista koki, että he ovat saaneet toimintansa kehittämiseen ajankohtaista ja olennaista tarkastustietoa (63 prosenttia vuonna 2019). Palautekyselyiden vastausaste oli 30 prosenttia vuonna 2020 (29 prosenttia vuonna 2019).



Kuvio 2: Palautekyselyn vastausten jakautuminen (prosenttia kaikista vastauksista) vuosina 2019–2020 väittämässä ”Saimme toimintamme kehittämiseen ajankohtaista ja olennaista tarkastustietoa”.

Asiantuntijalausuntojen ja kuulemisten määrä kasvoi vuonna 2020. Eduskunnan valiokunnille annettiin pyynnöstä 25 lausuntoa (15 vuonna 2019 ja 7 vuonna 2018). Tarkastusviraston asiantuntijat ovat olleet kuultavana kahdeksassa eri valiokunnassa yhteensä 19 kertaa (18 vuonna 2019 ja 7 vuonna 2018). Lisäksi tarkastusvirasto antoi yhteensä 17 lausuntoa hallituksen esityksiä valmisteleville ministeriöille tai muulle hallinnolle (7 vuonna 2019 ja 21 vuonna 2018).

Tarkastusviraston ulkoisten nettisivujen kävijämäärät ovat kasvaneet edellisen vuoden 43 306 kävijästä 55 104 kävijään.

Lisäksi sosiaalisessa mediassa Twitterin kohderyhmät reagoivat tarkastusviraston viesteihin aiempaa enemmän: erilaisia reaktioita kuvaava sitoutumisaste on kasvanut 1,2 prosentista 1,7 prosenttiin. Blogien ja katsausten lukijamäärät ovat myös kasvaneet:

- Blogit-osio: 9 912 yksittäistä katselukertaa (7 814 vuonna 2019)
- Katsaukset: 3 428 yksittäistä katselukertaa (904 vuonna 2019).

2. Kannanottomme on huomioitu finanssipolitiikan valmistelussa ja päätöksenteossa.

Tavoitteenamme on, että finanssipolitiikan valvonnalla tuottamamme arviointitieto ja kannanotot otetaan huomioon valtioneuvoston finanssipolitiikkaa koskevassa päätöksenteossa sekä finanssipolitiikan valmistelussa ja meiltä pyydetään monipuolisesti asiantuntijatieta julkisen talouden hoidosta.

Mittari: Itsearviointi

Arvio: Tavoite on toteutunut hyvin.

Vuoden 2020 aikana toteutettu finanssipolitiikka vastaa pääpiirteissään finanssipolitiikan valvonnan esittämiä kannanottoja; aktiivisella finanssipolitiikalla ja sillä, että samalla sallittiin velkasuhteen nousu, on hallinnossa pyritty lieventämään koronakriisin vaikutuksia. Myös pidemmän aikavälin tavoitteet – velkasuhteen vakauttaminen sekä tähän pyrkiminen ensi vaiheessa rakenteellisen toimin – vastaavat finanssipolitiikan valvonnan esittämiä kannanottoja keväältä ja syksyltä 2020. Tarkastusviraston kannanottojen varsinaista vaikutusta finanssipolitiikan sisältöön ei ole kuitenkaan mahdollista arvioida.

3. Asiakkaamme arvostavat vuorovaikutustamme ja yhteistä dialogia.

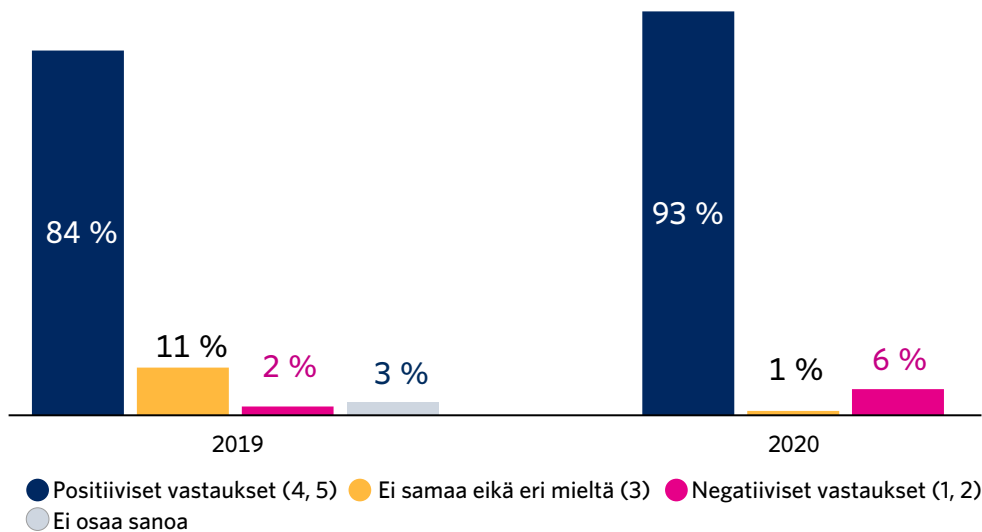
Tavoitteenamme on ymmärtää sidosryhmiemme toimintaa siten, että osaamme tarjolla tarkastusten tulokset näiden tarvitsemalla tavalla. Pyrimme siihen, että tarkastuksen aikainen viestintä koetaan tarkastuskohteissa toimivaksi.

Mittari: Sidosryhmäkysely 2019, palautekysely 2020, työryhmien osallistujamäärät

Arvio: Tavoite on toteutunut erittäin hyvin.

Sidosryhmäkyselyn 2019 vastaajista 75 prosenttia arvioi, että tarkastusviraston tuottama tieto on erittäin tai melko ymmärrettävää. Vastaajista 74 prosenttia kokee, että yhteistyö tarkastusviraston asiantuntijoiden kanssa on erittäin tai melko sujuvaa. Kyselyn mukaan 39 prosenttia vastaajista kokee erittäin tärkeäksi oman työnsä kannalta sen, että heillä on suorat kontaktit tarkastusviraston asiantuntijoihin, ja 33 prosenttia kokee asian melko tärkeäksi. Lisäksi 74 prosenttia vastaajista on sitä mieltä, että tarkastusviraston julkaisut ovat erittäin tai melko hyödyllisiä.

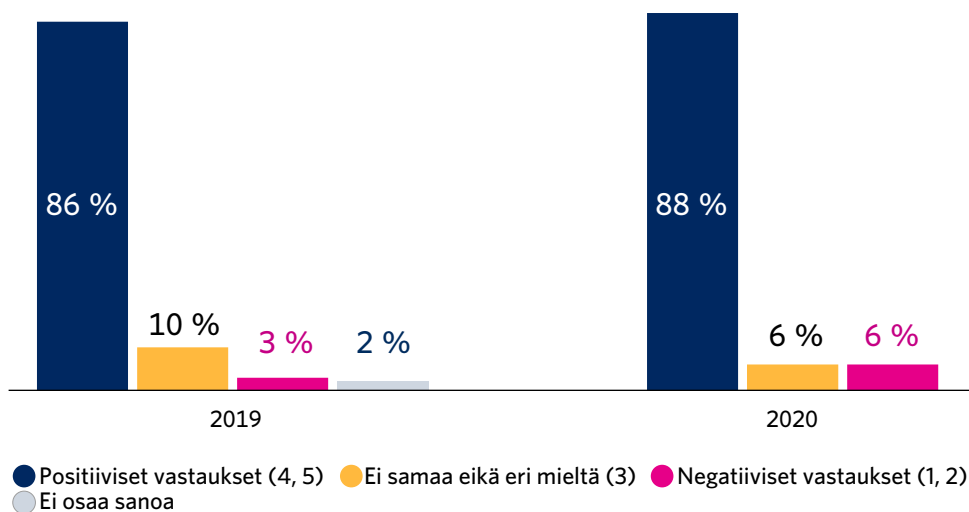
Tarkastusten aikainen viestintä ja vuorovaikutus on ollut erittäin toimivaa, ja tulokset ovat parantuneet edellisvuodesta. Vuoden 2020 palautekyselyn vastaajista 93 prosenttia oli tyytyväisiä yhteistyöhön tarkastajan kanssa tarkastuksen aikana (84 prosenttia vuonna 2019).



Kuvio 3: Palautekyselyn vastausten jakaantuminen (prosenttia kaikista vastauksista) vuosina 2019–2020 väittämässä ”Olimme tyytyväisiä yhteistyöhön tarkastuksen aikana”

Palautekyselyn mukaan vastaajista 59 prosenttia koki saaneensa riittävästi tietoa tarkastuksen jälkeen tehtävistä toimenpiteistä, kuten jälkiseurannan aikataulusta (51 prosenttia vuonna 2019).

Palautekyselyn vastaajista 88 prosenttia oli tyytyväisiä viestimiseen tarkastuksen sisällöstä, prosesseista ja aikatauluista (86 prosenttia vuonna 2019).



Kuvio 4: Palautekyselyn vastausten jakautuminen (prosenttia kaikista vastauksista) väittämässä ”Olimme tyytyväisiä viestimiseen tarkastuksen sisällöstä, prosesseista ja aikatauluista.

Tarkastusviraston tavoitteena on vaikuttaa oikea-aikaisesti ja olla läsnä silloin, kun asioihin voi vaikuttaa. Tarkastusviraston asiantuntijoita toimii useissa valtionhallinnon tai eduskunnan työryhmissä.

Raportointijaksolla olemme tukeneet hallinnon kehittämistä esimerkiksi

- vaali-, puolue- ja vaalirahoituslain kehittämistarpeita tarkastelevassa työryhmässä
- sisäisen valvonnan ja riskienhallinnan neuvottelukunnassa
- valtion kehys- ja talousarviosuunnittelun menettelyjen ja sisällön kehittämisen työryhmässä
- EU:n julkisen sektorin yhteisten tilinpäätösstandardien (EPSAS) kansallinen valmistelu -työryhmässä
- julkisen hallinnon tulosohejausta ja ohjauksen kokonaisuutta selvittävässä hankkeissa
- julkisen hallinnon digitaalisen turvallisuuden (VAHTI) johtoryhmässä.

Valtaosa työryhmistä on valtiovarainministeriön, Valtiokonttorin tai eduskunnan kansliatoimikunnan asettamia. Tarkastusviraston asiantuntijoita on nimitetty vuoden aikana yhteensä 10 uuteen työryhmään. Vuonna 2019 asiantuntijoita oli mukana yhteensä kahdeksassa työryhmässä, joiden työ jatkuu myös vuoden 2020 aikana.

4. Monipuolistamme tiedonmuodostuksen menetelmiä.

Vaikuttaaksemme paremmin otamme käyttöön uusia teknologioita ja hyödynnämme monipuolisia tiedonmuodostuksen keinoja. Toteutamme monilajitarkastuksia, jotta pystymme tuottamaan entistä monipuolisempaa tietoa päätöksentekijöille.

Mittari: Uusien menetelmien käyttöönottojen määrä, monilajitarkastusten määrä, monilajitarkastusten suositusten toimeenpanoprosentti

Arvio: Tavoite on toteutunut melko hyvin.

Tarkastusvirastossa otetaan käyttöön uusia menetelmiä, joilla pyritään tehostamaan toimintaa ja löytämään uusia tiedonmuodostustapoja. Menetelmiä on otettu käyttöön tai testattu vuoden aikana sekä tarkastustyössä että sisäisen toiminnan kehittämisessä. Toimintaympäristöä analysoitaessa kokeiltiin koneoppimista sekä sitä, miten tekstianalytiikkaa voitaisiin hyödyntää sosiaalisen median datan ja muun tekstiaineiston analysoinnissa.

ACL Connector -työkalun käyttöönotto mahdollisti integraation valtion Kieku-järjestelmään niin, että Kieku-järjestelmästä voidaan ladata tehokkaasti raakadataa ja muodostaa siitä tilintarkastuksen käyttöön automaattisia analyysejä. Uusia integraatioita ja liittymiä on otettu käyttöön muun muassa hankintadatan ja tilioteaineiston siirtoon. Tarkastustyötä palvelevien liittymien lisäksi on luotu sisäistä raportointia palveleva liittymä Kieku-työajanseurantaan.

Vuoden aikana tarkastustoiminnassa on sovellettu monikriteeriset arviointimallit (Multiple-Criteria Decision Analysis) -menetelmää. Se perustuu fasilitoituun, vuorovai- kuttaiseen työpajatyöskentelyyn, johon osallistuu tarkastuksen kannalta keskeisiä toimijoita. Lisäksi tarkastus- ja valvontatoiminnan tiedonmuodostuksessa on käytetty SISU-

mikrosimulointimallia, jolla tehdään havainnollistavia esimerkkilaskelmia. Finanssipoliitiikan valvonnassa julkaistiin talouden suhdannetilannetta kuvaava lämpökartta, jossa on hyödynnetty Macrobond-tietovarastoa.

Vuoden aikana tarkastusvirastossa on otettu käyttöön sisäinen tiedonhallinta- ja raportointiympäristö. Raportointiympäristön rakentamista jatketaan vuoden 2021 aikana.

Vuonna 2020 valmistuivat ensimmäiset kolme monilajitarkastusta. Monilajitarkastusten suositusten toimeenpanoprosenttia ei ole vielä arvioitu. Monilajitarkastukset otettiin ensimmäisen kerran vuoden 2019–2023 tarkastussuunnitelmaan, ja neljä niistä on edelleen käynnissä. Monilajitarkastuksissa tarkastettavaa aihetta voidaan tarkastella monipuolisesti yhdistelemällä eri näkökulmia ja ulottuvuuksia, ja näin myös analysoida aihetta kokonaisvaltaisemmin.

5. Osaaminen vastaa toiminnan tarpeita.

Toteutamme tehokkaasti strategisen osaamisen kehittämissuunnitelmaamme. Olemme laatineet henkilöstölle yksilölliset, viraston tavoitteita tukevat kehittämissuunnitelmat, ja niitä toteuttamalla kehitämme tulevaisuudessa tarvitsemiamme taitoja ja osaamista.

Mittari: Kriittisten osaamisalueiden henkilöstökysely ja osaamiskeskustelu

Arvio: Tavoite on toteutunut melko hyvin.

Vuoden aikana määriteltiin uudelleen tarkastusviraston kriittiset osaamisalueet, jotka ennakoivat myös osaamisen kehittämisen tulevia tarpeita. Osaamisen tasoa arvioitiin kaikkien kanssa henkilökohtaisesti käytyjen osaamiskeskustelujen sekä keskusteluihin valmistavan kyselyn avulla. Arvioinnin perusteella tarkastusviraston osaaminen vastaa toiminnan tarpeita useilla kriittisillä osaamisalueilla hyvin tai melko hyvin. Muutamalla kriittisellä osaamisalueella on enemmän kehitettävää; näitä ovat muun muassa nopeasti muuttuvat ja kehittyvät osaamisalueet kuten digitalisaatio, systeemijattelun taito sekä vaikuttamis- ja verkosto-osaaminen. Kyselyn ja keskustelun perusteella määriteltiin osaamisen kehittämisen painopistealueet vuodelle 2021. Osaamiskeskusteluissa laadittiin lisäksi henkilökohtaisia, tarkastusviraston strategisia tavoitteita tukevia kehittämissuunnitelmia.

6. Työyhteisömme on hyvinvoiva.

Tavoitteenamme on, että henkilöstömme kokee työyhteisömme voivan hyvin ja toimivan yhdessä. Asiaa arvioidaan erityisesti henkilöstön yhteistyön, motivaation, työkyvyn ja uudistumiskyvyn sekä esimiestyön ja johtamisen näkökulmista.

Mittari: Henkilöstökysely ja sairaspoissaolojen määrä

Arvio: Tavoite on toteutunut melko hyvin.

Vuoden 2020 lopussa tarkastusvirastossa toteutettiin työhyvinvointikysely, johon käytettiin ensimmäistä kertaa valtionhallinnossa laajasti käytössä olevaa VMBaro-järjestelmää. Kyselyyn vastasi 105 virastolaista. VMBaro-kyselyä täydennettiin henkilöstölle suunnatuilla

työpajoilla, joissa tuloksia käsiteltiin yhteisesti. Kysely ja työpaja antoivat yhtenäisen kuvan siitä, mitkä asiat tukevat työhyvinvointia. VMBaro-kyselyn tulosten ja työpajoissa tehtyjen nostojen mukaan henkilöstö kokee olevansa tyytyväinen erityisesti oppimisen ja uudistumisen mahdollisuuksiin, työn perusedellytyksiin, joustavaan työhön sekä työn sisältöön ja merkityksellisyyteen. Yhteisöllisyys ja yhteishenki koetaan myös erityisen hyväksi. Työpajakeskusteluissa nousi esille, että kollegojen antamaan tukeen ollaan hyvin tyytyväisiä. Kehittämistoimeksi kyselyssä ja työpajoissa tunnistettiin, että ainakin rooleja ja vastuita olisi tarpeen selkeyttää. Lisäksi tulisi kehittää edelleen töiden organisointia ja antaa enemmän aikaa perustyölle. Epäasialliseen käytökseen ja häirintään liittyvät havainnot ja kokemukset nousivat esiin sekä VMBaro-tuloksissa että työpajakeskusteluissa. Ne nostettiin niin ikään välittömiä kehittämistoimia vaativaksi asiaksi. Henkilöstö oli hyvin yksimielinen myös kehittämistoimia vaativista asioista. Kyselyn tulosten pohjalta tarkistetaan ja määritetään työhyvinvointia koskevat tavoitteet ja toimenpiteet seuraavalle vuodelle, ja ne kirjataan päivittyvään työhyvinvointisuunnitelmaan.

Henkilöstön sairauspoissaolot vähentyivät koronaepidemian aikana huomattavasti. Vuonna 2020 sairauspoissaoloja oli 3,4 työpäivää henkilötyövuodessa, mikä on 54,7 prosenttia vähemmän kuin edellisvuonna. Tätä voi selittää se, että etätyössä lievimmät oireet eivät aina johda poissaoloon.

2.3 Kansainvälinen yhteistyö tukee laadukasta tarkastustyötä

Tarkastusviraston kansainvälinen yhteistyö vahvistaa laadukkaan ja vaikuttavan tarkastustyön sekä sen kehittämisen edellytyksiä. Yhteistyön kautta jaetaan osaamista, tietoja ja kokemuksia; tiedonvaihdon merkitys korostuu erityisesti yhteisissä, valtioiden rajat ylittävissä kysymyksissä. Tästä esimerkkejä ovat muun muassa Euroopan unionin yhteiseen talouteen ja rahoitukseen liittyvät asiat sekä koronapandemian tapaisiin tilanteisiin liittyvät kysymykset. Tärkeä osa kansainvälistä yhteistyötä on myös menetelmien ja yhteisten standardien kehittäminen erilaisissa työryhmissä; tällä työllä varmistetaan tarkastustiedon luotettavuutta, laatua ja vertailukelpoisuutta eri maissa.

Tarkastusvirasto toimii vuoden 2021 kesään saakka hallintoneuvoston jäsenenä Euroopan ylimpien tarkastusviranomaisen yhteistyöjärjestössä EUROSAlssa. Lisäksi tarkastusvirasto on vuodesta 2020 lähtien toiminut puheenjohtajana INTOSAI:n ympäristötarkastuksen työryhmässä. Vuonna 2020 tarkastusviraston asiantuntijoita osallistui INTOSAI:n julkisen velan tarkastuksen, Big Datan, IT-tarkastuksen, rahoitusmarkkinoiden valvonnan ja sääntelyn, julkisen vallan arvioinnin ja kansallisten indikaattoreiden työryhmiin. Lisäksi tarkastusvirasto osallistui EUROSAl:n ympäristötarkastuksen, tarkastuksen ja etiikan, IT-tarkastuksen sekä kuntatalouden ja julkisen sektorin tarkastuksen yhteiskunnallisen vaikuttavuuden työryhmiin. Tämän lisäksi tarkastusvirasto johti puhetta finanssipolitiikan tarkastuksen EU-verkostossa ja osallistui aktiivisesti EU-yhteistyöhön arvonlisäverotyöryhmässä, pankkiunionityöryhmässä ja Eurooppa 2020 -strategian tarkastuksen verkostossa. Tarkastusvirasto osallistui vuoden aikana kolmeen rinnakkaistarkastukseen. Lisäksi tarkastusvirasto osallistui pohjoismaiseen yhteistyöhön sekä toimi ennakointi- ja data-analytiikkaverkostoissa.

Tarkastusviraston perustehtäviin kuuluu lakisääteinen kansainvälinen tarkastus- ja valvontayhteistyö Euroopan unionin taloudenhoidon ulkoisessa tarkastuksessa sekä riippumattoman finanssipolitiikan valvonnassa. Tarkastusvirasto toimii Euroopan tilintarkastustuomioistuimen kansallisena yhteistyöviranomaisena. Tarkastusvirasto toimii ulkoisena tilintarkastajana Itämeren suojelukomissio HELCOMissa. Lisäksi se toimii ulkoisena tilintarkastajana Euroopan eteläisessä observatoriossa ESossa vuoteen 2022 saakka ja Euroopan hiukkasfysiikan tutkimuskeskuksessa CERNissa vuoteen 2022 asti. Tarkastusviraston pääjohtaja toimii myös OECD:n Audit Committeeen jäsenenä vuosina 2019–2021.

Koronapandemia on vaikuttanut kansainväliseen toimintaan. Maaliskuun 2020 jälkeen kaikki kansainvälinen yhteydenpito ja kokoukset on toteutettu etäyhteyksin. Useita kansainvälisiä tilaisuuksia ja tapahtumia on peruttu, mutta suurin osa työryhmistä on pystynyt jatkamaan työtään. Koronapandemiaan liittyen on perustettu myös uusia tarkastuskeskeisiin näkökulmiin pureutuvia työryhmiä.

Suomi ja Iso-Britannia johtavat yhdessä eurooppalaista, EUROSAl:n sateenvarjon alle perustettua Covid-19-projektia. Projektin tavoitteena on vaihtaa tietoa ja hyviä käytäntöjä siitä, kuinka tarkastaa ja arvioida niitä valtioiden toimia, jotka tähtäävät talouden vakauttamiseen eritoten turvaamalla yritysten toimintaedellytykset. Kiinnostuksen kohteena ovat etenkin suorat tuet ja likviditeettituki yrityksille. Lisäksi projektissa tarkastellaan valtion taloudenhoidon menettelyjen, kuten velanhallinnan, kysymyksiä muuttuneessa toimintaympäristössä. Kaikkiaan työhön osallistuu 15 eri maata.

Vuonna 2020 käynnistyi EUROSAI-projekti, jossa tarkastellaan erityisesti koronaelvityspakettien yhdenmukaisuutta ilmastotavoitteiden kanssa. Tarkastusvirasto toimii projektiryhmän varapuheenjohtajana ja avustaa ryhmää vetävää Euroopan tilintarkastustuomioistuinta projektin koordinoinnissa.

2.4 Digitalisaatiolla tuetaan uudenlaista tarkastuksen toimintamallia

Vuoden 2020 aikana tarkastusvirastossa on jatkettu digitalisaation ja analytiikan kehittämistä useassa eri projektissa. Projekteissa on kehitetty raportointipalveluja erilaisilla kokeiluilla sekä käynnistetty strategian mukaisen digitaalisen kehityksen valmistelu ja toteuttaminen.

Tilintarkastukseen kehitystyö on tuottanut ratkaisuja ja liittymiä, jotka mahdollistavat valtion talousdatan sujuvan hyödyntämisen osana tilintarkastuksen uutta toimintamallia. Tilintarkastuksessa tutkitaan myös mahdollisuuksia automatisoida talousarviototeuman vertailua ohjelmistorobotiikan avulla ja tehostaa näin tarkastustyötä.

Tarkastusvirasto on tehnyt myös tekstianalytiikan kokeiluja eri alueilla. Vuonna 2020 analysoitiin eduskunnan avoimen datan aineistoja osana toimintaympäristön analyysia. Kokeilujen ansiosta tarkastusvirastolla on valmius kokeilla tekstianalytiikkaa myös varsinaisissa tarkastusprojekteissa, joihin liittyvä muu kehitystyö on käynnissä.

Vuoden 2020 loppupuolella tarkastusvirastossa alettiin luoda perustaa tarkastustoiminnan laajamittaiselle digitaaliselle uudistukselle. Työn aluksi tunnistettiin yhdessä digitalisaation kehittämisen keskeiset osa-alueet. Lisäksi laadittiin tiekartta askelista, joiden kautta lähdetään tuomaan digitaalisia ratkaisuja ja data-analytiikkaa tarkastajien työkaluksi.

Vuoden 2020 lopulla ja vuoden 2021 aikana digitaalisen toiminnan perustaa vahvistetaan seuraavilla toimilla:

- Otetaan käyttöön suunniteltu digitaalisen kehittämisen ketterä toimintamalli ja työkalut.
- Vahvistetaan tietoarkkitehtuuria ja datanhallintaa vuonna 2020 laaditun tiedonhallintamallin pohjalta.
- Aloitetaan tiedonhallinnan ja data-analytiikan teknologiakehitys laaditun tavoitearkkitehtuurin ohjaamana.
- Kehitetään osaamista ja kehittämistä tukevia tietoturva- ja suojapalveluita.

Tavoitteena on hallittu digitalisaatiokehitys, jonka myötä dataa voidaan hyödyntää ja analysoida tehokkaasti ja tietoturvallisesti, tarkastustyötä voidaan tehdä tehokkaasti ja työn tulokset ja havainnot voidaan saattaa käyttöön monipuolisesti.

3 Toiminnallinen tehokkuus

Tarkastusvirasto kehitti toimintaansa vahvasti koronapandemiasta huolimatta. Vuoden 2020 aikana uudistettiin mittavasti toiminta- ja työtapoja sekä otettiin käyttöön uusia järjestelmiä. Uudistusten ja toisaalta koronan vuoksi henkilöstölle järjestettiin useita yhteisiä tiedotus- ja keskustelutilaisuuksia. Henkilöstön työhyvinvointia ja osaamisen kehittämistä tuettiin erilaisilla tilaisuuksilla ja koulutuksilla, jotka järjestettiin etäyhteydellä. Koulutuksissa käsiteltiin muun muassa valmentavaa johtamista sekä organisaatiokulttuuria. Nämä tilaisuudet heijastuvat myös tarkastusviraston työajan kohdentumiseen siten, että tukitoiminnan osuus koko toiminnasta kasvoi vuoden 2020 aikana.

Tarkastus- ja valvontatoimintaan käytetyn työajan osuus laski vuonna 2020 kahdella henkilötyövuodella ja muuhun ydintoimintaan käytetty työaika pysyi edellisen vuoden tasolla. Muu ydintoiminta käsittää tarkastustoiminnan ja muun ydintoiminnan suunnittelun, kehittämisen ja johtamisen. Siihen sisältyy myös tarkastusviraston vaikuttavuus- ja sidosryhmätyö, kansainvälinen tarkastustoiminta, muu kansainvälinen toiminta, kantelutoiminta, tarkastus- ja valvontatoiminnan laadunvarmistus sekä toiminnan ulkoinen arviointi. Tukitoimintaan käytetty työaika kasvoi voimakkaasti (seitsemällä henkilötyövuodella). Poissaolojen määrä sen sijaan laski kolmella henkilötyövuodella, sillä sairauspoissaolot vähenivät merkittävästi vuonna 2020. Työajan ja poissaolojen kohdentumista päätoiminnoille kuvataan tarkemmin taulukossa 1.

Tarkastusvirastossa otettiin kertomusvuonna käyttöön valtion yhteinen kustannuslaskentamalli. Myös talouden seurantakohderakenne muuttui vuoden 2020 alussa organisaatiomuutoksen sekä projektimallin käyttöönoton vuoksi. Tilinpäätöksessä esitettävät toiminnallista tuottavuutta ja taloudellisuutta kuvaavat tunnusluvut on laskettu vuoden 2020 osalta uuden kustannuslaskentamallin ja seurantakohderakenteen mukaisesti. Tämän vuoksi edellisten vuosien tunnusluvut eivät ole vertailukelpoisia eikä niitä esitetä kaikissa kuvioissa ja taulukoissa. Tunnuslukujen tarkastelussa tulee ottaa myös huomioon, että työajankohdennuksen toimintatavat eivät ole tarkastusvirastossa vielä vakiintuneet seurantakohteiden muutosten vuoksi.

Tarkastusviraston vaikuttavuustavoitteiden tueksi viraston toiminnalle on määritelty uudet tulostavoitteet. Toiminnalliseen tehokkuuteen liittyväksi tavoitteeksi on asetettu, että tuotamme päätöksentekijöille toiminnan kehittämiseen ajankohtaista ja olennaista tietoa. Tämän osalta on seurattu muun muassa tarkastusten valmistumista suunnitellussa aikataulussa sekä tarkastusten toteutuneita henkilötyöpäiviä suhteessa suunniteltuihin työpäiviin. Tavoitteen toteutumista arvioidaan tarkemmin kohdassa 2.2.

3.1 Toiminnan tuottavuus

Tarkastus- ja valvontatoimintaan sekä muuhun ydintoimintaan käytetyn työajan määrä yhteensä pieneni edellisiin vuosiin verrattuna. Koronapandemia vähensi mm. kansainvälistä toimintaa sekä sidosryhmätyötä. Vuonna 2020 työaikaa kohdistui aiempaa enemmän tukitoimintaan ja edelleen työyhteisötoimintaan. Koronatilanteesta ja kehittämistoimista johtuen henkilöstölle pidettiin aktiivisesti tiedotus-, keskustelu- ja koulutustilaisuuksia sekä tuettiin työhyvinvointia. Taulukossa 1 on kuvattu työajan kohdentumista päätoiminnoille, ja toimintakertomusta koskevassa liitteessä 1 on työajan käytön tarkempi jakauma toiminnoittain.

Toiminnan tuottavuuden tunnusluvut

Taulukko 1: Työajan kohdentuminen päätoiminnoille, ml. poissaolot (htv)

Päätoiminto	2018	2019	2020
Ydintoiminta: Tarkastus- ja valvontatoiminta	48	42	40
Ydintoiminta: Muu ydintoiminta	32	34	34
Tukitoiminta	34	35	42
Poissaolot	30	31	28
Kokonaistyöaika yhteensä	144	143	145

3.2 Toiminnan taloudellisuus

Vuonna 2020 tarkastusvirastossa otettiin käyttöön valtion yhteinen kustannuslaskentamalli ja muutettiin talouden seurantakohderakennetta. Tämän vuoksi tarkastusviraston suoritetypäivän hintaa koskeva tunnusluku ei ole vertailukelpoinen kertomusvuoden ja kahden edellisen vuoden välillä. Laskentaperiaatteiden muutosten vuoksi myöskään kokonaiskustannusten kehitystä ei ole voitu esittää vuosilta 2018-2020. Sen sijaan on esitetty toiminnan kokonaiskulujen kehitys vastaavalta ajankohdalta.

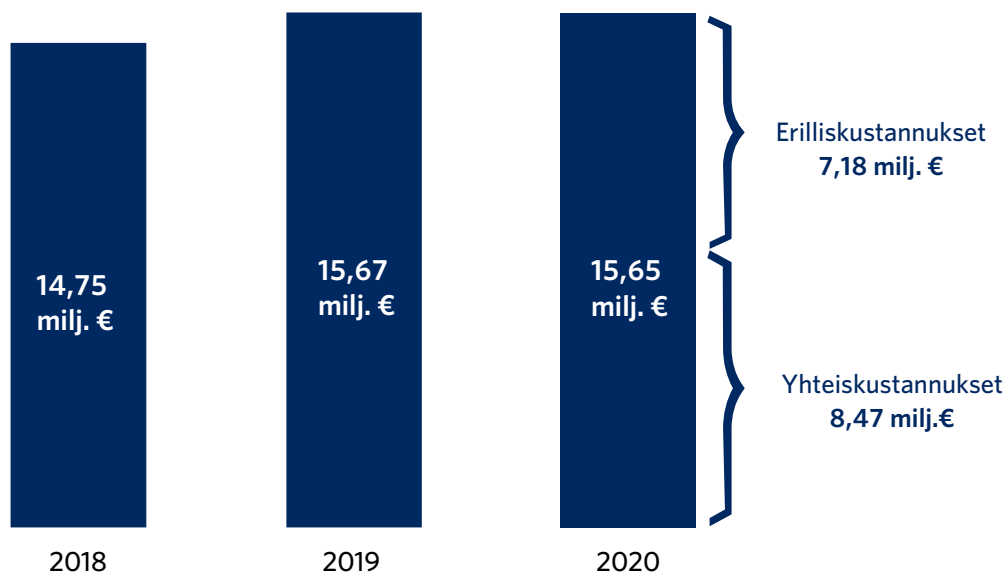
Tarkastusviraston suoritetypäivän hinta oli 830 euroa vuonna 2020 (732 euroa vuonna 2019, 719 euroa vuonna 2018). Ydintoimintaan käytetyn työajan väheneminen nosti vuoden 2020 suoritetypäivän hintaa jonkin verran. Taulukon 1 perusteella ydintoimintaan käytetyn työajan osuus oli laskenut vuonna 2020 kahdella henkilötyövuodella edelliseen vuoteen verrattuna. Valtion yhteisen kustannuslaskentamallin mukaisesti suoritetypäivän hinnan laskennassa huomioidaan myös lomapalkkavelan muutos henkilösivukuluihin, jota ei ole otettu aiempina vuosina huomioon. Tämä luonnollisesti kasvattaa vuoden 2020 suoritetypäivän hintaa. Lisäksi kokonaiskustannusten jakajana on käytetty kertomusvuonna henkilötyövuosia yhteisen kustannuslaskentamallin mukaisesti, joka vaikuttaa myös tunnuslukuun.

Toiminnan kokonaiskulut olivat 15,65 miljoonaa euroa vuonna 2020 (15,67 miljoonaa euroa vuonna 2019, 14,75 miljoonaa euroa vuonna 2018) ja ne pienenevät hieman edelliseen vuoteen verrattuna. Kuviossa 6 on esitetty myös erillis- ja yhteiskustannusten osuudet vuodelta 2020. Yhteiskustannukset, joihin sisältyvät myös poissaolot, muodostivat noin 54 prosenttia toiminnan kokonaiskuluista.

Toiminnan taloudellisuuden tunnusluvut



Kuvio 5: Tarkastusviraston suoritetyöpäivän hinta vuonna 2020



Erilliskustannukset sisältävät ydintoimintaan kohdistetut välittömät kustannukset, myös henkilöstökustannukset.

Yhteiskustannukset sisältävät ydintoiminnalle vyörytetyt tukitoimintojen ja palkallisten poissaolojen kustannukset.

Kuvio 6: Toiminnan kokonaiskulujen kehitys

4 Tuotokset ja laadunhallinta

4.1 Suoritteiden määrät ja aikaansaadut julkishyödykkeet

Eduskunnalle annettavat kertomukset

Valtiontalouden tarkastusvirasto raportoi toiminnastaan säännöllisesti eduskunnalle. Tarkastusvirasto esitti syyskuussa 2020 antamassaan vuosikertomuksessa keskeiset havaintonsa valtion taloudenhoidon laillisuudesta, tarkoituksenmukaisuudesta ja talousarvion noudattamisesta. Vuosikertomus sisälsi havaintoja useista tarkastuksista, jotka oli koottu neljään teemaan: julkisen talouden ennusteet ja finanssipolitiikka, valtion taloudenhoito, työllisyyden hoito sekä valtion omaisuuden elinkaaritarkastelu.

Valtiontalouden tarkastusviraston erilliskertomus valtion vuoden 2019 tilinpäätöksen ja hallituksen vuosikertomuksen tarkastuksesta annettiin kesäkuussa 2020.

Joulukuussa 2020 julkaistiin finanssipolitiikan valvonnan raportti, joka sisältää arvion julkisen talouden tavoitteenasettelusta sekä finanssipolitiikan EU-sääntöjen ja kansallisen finanssipoliittisen lainsäädännön noudattamisesta.

Finanssipolitiikan valvonnan arvioissa keväällä 2020 tarkastusvirasto tarkasteli koronapandemiasta johtuvaa tilannetta, jossa EU:n finanssipoliittisten sääntöjen noudattamisesta voitiin poiketa ja kotimaiset finanssipolitiikan ohjausvälineet oli siirretty osittain lepotilaan. Arvion mukaan finanssipolitiikan vakiintuneista suunnittelukäytännöistä poikkeaminen on perusteltua kriisin vuoksi, mutta valtioneuvoston tulee pyrkiä palaamaan normaaliin julkisen talouden suunnitteluun mahdollisimman pian.

Valtiontalouden tarkastusvirasto valvoi vuoden 2019 europarlamenttivaaleissa vaalirahoituksen ja vaalikampanjan kuluja ilmoitusvelvollisuuden noudattamista laissa säädetyllä tavalla. Vaalikohtainen kertomus vaalirahoituksen valvonnasta vuoden 2019 europarlamenttivaaleissa annettiin tammikuussa 2020. Kaikki vuoden 2019 europarlamenttivaalien ehdokkaat tekivät vaalirahoituksestaan ja vaalikampanjakuluistaan vaalirahoituslaissa säädetyt ilmoitukset.

Tarkastusvirasto raportoi puoluelaisa säädettyjen tehtäviensä toteutuksesta ja tarkastuksistaan eduskunnalle puoluelain 9 e §:n tarkoittamassa kertomuksessa helmikuussa 2020. Kertomus on julkinen, jolloin myös yleisö voi arvioida puolueiden ja yhdistysten perustoiminnan ja vaalikampanjoiden rahoitusta, mikä on Euroopan neuvoston korruptionvastaisen toimielimen GRECON suositus.

Tarkastuskertomukset

Tarkastusvirasto antoi tarkastussuunnitelmansa mukaisesti 61 kirjanpitoyksikön ja kolmen talousarvion ulkopuolisen valtion rahaston tilintarkastuskertomukset ja raportoi varainhoitovuoteen 2019 kohdistuvan valtion tilinpäätöksen tilintarkastuksen. Vuonna 2020 julkaistiin 11 tuloksellisuustarkastuskertomusta (joista kaksi monilajitarkastuksia), yksi finanssipolitiikan tarkastuskertomus sekä kaksi laillisuustarkastuskertomusta (joista toinen monilajitarkastus).

Aiemmin valmistuneiden tuloksellisuustarkastusten jälkiseurantaraportteja valmistui 18 kappaletta.

Muut julkaisut

Eduskunnalle annettavien kertomusten ja tarkastuskertomusten lisäksi vuonna 2020 julkaistiin kolme katsausta. Katsauksissa käsitellään hallitusohjelmassa linjattuja tai muutoin ajankohtaisia yhteiskunnallisia asioita Valtiontalouden tarkastusviraston ja muiden tuottaman tiedon valossa. Kirjoituksissa korostuvat valtiontalouden näkökulma ja valtiontalouteen liittyvät riskit. Maaliskuussa julkaistussa katsauksessa tarkasteltiin turvallisuusviranomaisten toiminnan vaikuttavuutta ja todettiin, että haasteina ovat niukat resurssit sekä ohjauksen riittävyys ja yhtenäisyys. Lokakuussa julkaistiin katsauksena tarkastusviraston keskeiset näkemykset sosiaali- ja terveydenhuollon sekä pelastustoimen uudistuksesta ja hyvinvointialueiden perustamisesta. Marraskuussa julkaistu katsaus käsiteli työllisyyden edistämiseen pyrkiviä kuntakokeiluja ja aluepoliittisia toimia.

Vuodesta 2020 alkaen selvityksinä on julkaistu muiden asiantuntijatahojen tarkastusviraston tilauksesta tuottamia kirjoituksia, jotka tarjoavat taustatietoa alkavan tai valmistuvan tarkastuksen aihepiiristä. Vuonna 2020 julkaistiin neljä selvitystä seuraavista aihepiireistä: yleissivistävän koulutuksen opetus- ja oppimisympäristöjen digitalisointi, työvoimapalvelujen vaikuttavuus taloustieteellisessä tutkimuskirjallisuudessa, liiketoiminnan kehittäminen tutkimustiedon hyödyntämistä edistämällä sekä ilmastotavoitteet ja valtiontalouden kestävyys.

Vuonna 2020 luotiin uusi Näkökulmia -julkaisusarja. Sen julkaisut kiteyttävät kotimaisiin ja kansainvälisiin tarkastuksiin ja muihin aineistoihin sekä sidosryhmäkeskusteluihin ja palautteeseen perustuvan tarkastusviraston asiantuntijanäkemyksen käsiteltävästä aiheesta. Ensimmäinen Näkökulmia-julkaisu keskittyi ilmiöpohjaisen budjetoinnin kehittämisen haasteisiin.

Valtiontalouden tarkastusviraston asiantuntijat osallistuivat keskusteluun ajankohtaisista aiheista aiempaa aktiivisemmin myös blogikirjoituksilla. Näitä julkaistiin vtv.fi-palvelussa 27 kappaletta vuonna 2020.

Finanssipolitiikan valvonta

Koronapandemia vaikutti voimakkaasti finanssipolitiikan säännölliseen valvontaan. Kriisin takia kansalliset ja EU-sääntelyn mukaiset finanssipoliittiset tavoitteet eivät olleet voimassa, minkä takia arvioinnissa ei käsitelty finanssipoliittisten sääntöjen noudattamista. Keväällä tarkastusvirasto arvioi poikkeusoloissa laaditun julkisen talouden suunnitelman

yhteensopivuutta finanssipoliittisen lainsäädännön kanssa. Hallituksen finanssipoliittisiin toimiin koronakriisin vaikutusten pienentämiseksi kiinnitettiin erityistä huomiota. Tarkastusvirasto arvioi säännöllisesti myös talouspolitiikan pohjana käytettyjen makrotalouden ja julkisen talouden ennusteiden realistisuutta. Lisäksi tarkastusvirasto teki arvon valtiontalouden kehysten voimassaoloon tehdyistä poikkeuksista. Finanssipoliitiikan valvonta julkaisi koronakriisiin liittyvistä aiheista kiinnostusta herättäneen ajankohtaisblogien sarjan. Tarkastusvirasto antoi lausunnon eduskunnan valtiovarainvaliokunnalle julkisen talouden suunnitelman käsittelyn yhteydessä keväällä 2020.

Joulukuussa 2020 tarkastusvirasto antoi eduskunnalle finanssipoliitiikan valvonnan erilliskertomuksen. Siinä arvioitiin laajemmin jo kevään raporttiin sisältyneitä teemoja sekä käsiteltiin muun muassa työllisyystoimien etenemistä, velkakestävyysnäköyksiä ja hallituksen kestävyystiekarttaa. Kertomus saavutti suuren medianäkyvyyden. Tarkastusvirasto antoi kertomukseen perustuvan lausunnon eduskunnan valtiovarainvaliokunnalle vuoden 2021 talousarvion yhteydessä ja julkisti lausunnon.

Vuoden aikana tarkastusvirastossa jatkettiin finanssipoliittisten toimien vaikutusten arviointiin käytettävien menetelmien ja välineiden kehittämistä, ja työn tuloksia otettiin käyttöön syksyllä 2020. Syksyn raportti sisälsi arvion hallituksen työllisyystoimien etenemisestä suhteessa tavoitteisiin, ja arvioinnissa hyödynnettiin muun muassa mikrosimulointia. Vuoden aikana otettiin säännöllisessä raportoinnissa käyttöön tarkastusvirastossa kehitetty suhdannetilanteen lämpökartta ja siihen perustuva suhdannetilanteen indikaattori.

Sidosryhmytyöissä painottui vuoden aikana valtiovarainministeriön ja muiden ministeriöiden sekä eduskunnan valiokuntasihteeristöjen kanssa tehty yhteistyö. Vuoden aikana aloitettiin OECD:n toteuttama laaja arviointi finanssipoliitiikan valvonta -toiminnosta. Tarkastusvirasto toimi aktiivisesti myös kansainvälisissä riippumattomien finanssipoliitiikan valvojien verkostoissa.

Vaali- ja puoluerahoituksen valvonta

Valtiontalouden tarkastusvirasto antaa ehdokkaan vaalirahoituksesta annetun lain 10 § 3 momentin nojalla eduskunnalle vaalirahoituksen valvontakertomuksen eli vaalikohtaisen kertomuksen saamistaan vaalirahoitusilmoituksista ja toiminnastaan ilmoitusvelvollisuuden noudattamisen valvonnassa. Kertomus vaalirahoituksen valvonnasta vuoden 2019 europarlamenttivaaleissa (K 21/2019 vp) annettiin eduskunnalle tammikuussa 2020. Vuonna 2020 ei järjestetty yleisiä vaaleja. Tarkastusvirasto vahvisti 5.10.2020 yleisohjeen vaalirahoitusilmoituksen ja ennakoilmoituksen tekemisestä vuoden 2021 kuntavaaleissa. Ohje on saatavilla myös FINLEX-säädöstietopankissa sekä tarkastusviraston ylläpitämällä verkkosivuilla osoitteessa www.vaalirahoitusvalvonta.fi.

Tarkastusvirasto on toteuttanut vuoden 2020 aikana sille puoluelaisissa (10/1969, muutettu lailla 683/2010) säädetyt tehtävät. Tarkastusvirasto antoi kertomuksen vuoden 2019 puoluerahoituksen valvonnasta eduskunnalle helmikuussa 2020 (K 4/2020 vp). Vuoden 2020 tarkastuksista raportoidaan eduskunnalle puoluelain 9 e §:n tarkoittamassa kertomuksessa helmikuussa 2021.

Jälkiseurannat

Tarkastusten jälkiseurannoilla tarkastusvirasto selvittää, mihin toimenpiteisiin hallinto on ryhtynyt tarkastuskertomuksessa esitettyjen kannanottojen ja etenkin suositusten perusteella. Vuonna 2020 julkaistiin 18 jälkiseurantaraporttia pääosin vuonna 2017 valmistuneista tarkastuksista.

Jälkiseurantaraporteissa arvioitiin yhteensä 68 suosituksen toteutumista. Suosituksista 46 prosenttia oli toteutunut jossain määrin ja 38 prosenttia täysin tai lähes täysin. Toteuttamatta oli jäänyt 16 prosenttia suosituksista. Yhdeksässä tarkastuksessa 18:sta kaikki suositukset olivat toteutuneet jossain määrin tai täysin. Jälkiseurannassa ei havaittu yhtään tarkastusta, jonka kaikki suositukset olisivat jääneet toteutumatta.

Kantelut ja väärinkäytösilmoitukset

Tarkastusvirasto vastaanotti vuoden 2020 aikana 51 yksityishenkilöiden ja yhteisöjen tekemää kantelua tai kansalaiskirjettä, jotka koskivat valtion taloudenhoidon laillisuudessa koettua epäkohtaa (24 kpl vuonna 2019). Ohje ”Väärinkäytöksistä ilmoittaminen Valtiontalouden tarkastusvirastolle” päivitettiin vuoden aikana. Tarkastusvirasto vastaanotti vuonna 2020 yhteensä 21 valtion viranomaisen tekemää ilmoitusta, jotka koskivat valtion viranomaisen toiminnassa tehtyä valtion varoihin tai omaisuuteen kohdistunutta väärinkäytöstä (12 kpl vuonna 2019). Edellisten lisäksi tarkastusvirasto antoi kanteluita ja väärinkäytösilmoituksia koskevaa opastusta ja neuvontaa kansalaisten muiden yhteydenottojen perusteella yhteensä noin 86 tapauksessa, useimmiten puhelimitse tai sähköpostilla (tapauksia 45 vuonna 2019).

4.2 Tarkastuksen ja valvontatoiminnan laadunhallinta

Tarkastuksen laadunhallinnan tavoitteena on, että kaikki tarkastukset tehdään tarkastusviraston tarkastusohjeiden vaatimusten mukaisesti ja siten, että tarkastustoiminta tukee viraston vaikuttavuustavoitteita. Laadunhallinnan tuloksia käydään läpi säännöllisesti tilikauden aikana.

Virastossa otettiin syksyllä 2019 käyttöön uusi ohje tarkastustoiminnan laadunvalvonnasta ja laaduntarkastuksesta. Ohjetta sovelletaan kaikkiin tarkastuksiin; se luo virastoon yhden yhteisen laadunhallintajärjestelmän, joka sopii uudistuneen organisaation tarpeisiin. Uuden ohjeen mukaiseen laadunhallintajärjestelmään siirtyminen aloitettiin tilikauden 2019 loppupuolella, ja siirtymä saatiin päätökseen tilikauden 2020 aikana.

Tarkastusten laadunvarmistus on olennainen osa tarkastusprosessia. Projektitiimin vetäjä järjestää projektin aikaisen laadunvalvonnan siten, että kaiken tarkastustyön laatua valvoo toinen henkilö ja laadunvalvonta dokumentoidaan. Projektitiimin vetäjän työn laadunvalvonnan järjestää vaikuttavuustiimi. Tarkastusten aikaisessa laadunvalvonnassa käytetään harkinnan mukaan myös viraston ulkopuolisia asiantuntijoita. Vuonna 2020 ulkopuolisilta asiantuntijoilta pyydettiin arvioita yhteensä viiden tarkastuksen suunnitelmista tai analyyseistä.

Osa tarkastusprojekteista arvioidaan jälkikäteen laaduntarkastuksissa. Laaduntarkastusten avulla arvioidaan laadunvalvontajärjestelmän toimivuutta ja pyritään oppimaan tehdyistä tarkastuksista. Laaduntarkastuksissa tunnistettuja kehityskohteita parannetaan osana laadunhallinnan kehittämistyötä. Tarkastusten laadun voi katsoa olennaisilta osin täyttäneen asetetut vaatimukset.

Finanssipolitiikan valvonnan ja vaali- ja puolerahoituksen valvonnan laadunhallinnan tavoitteena on, että tarkastusvirasto toteuttaa sille säädetyt valvontatehtävät lakien vaatimusten mukaisesti ja siten, että valvontatoiminta tukee viraston vaikuttavuustavoitteita. Vaali- ja puolerahoitusvalvonnan laatua valvotaan yhtenäisillä työohjelmilla ja -ohjeilla sekä projektitiimin vetäjän työn aikaisella laadunvalvonnalla. Projektitiimin vetäjän työn laatua valvoo projektin omistaja. Finanssipolitiikan valvonnan laadunvalvonta nojaa ohjeiden lisäksi projektitiimin vetäjän tekemään arviointitehtävien ja raportoinnin laadunvalvontaan, ja toiminnon johtaja valvoo projektitiimin vetäjän työn laatua. Valvontatehtävien jälkikäteinen laaduntarkastus tullaan käynnistämään vuonna 2021.

5 Henkisten voimavarojen hallinta ja kehittäminen

Valtiontalouden tarkastusviraston henkilöstöpolitiikka luo edellytykset suunnitelmalliselle ja pitkäjänteiselle henkilöstöjohtamiselle sekä ohjaa ja tukee viraston strategian toteuttamista. Henkilöstöpolitiikka perustuu viraston arvoihin ja sisältää ne periaatteet, joilla viraston henkilöstöasioita toteutetaan. Henkilöstöpolitiikalla varmistetaan henkilöstöjohtamisen yhtenäiset käytännöt ja luodaan edellytykset koko viraston toiminnalle. Henkilöstöpolitiikan lisäksi virastossa on laadittu HR-toimintasuunnitelma, jossa tuodaan esille konkreettiset HR-toimenpiteet ja niiden toteuttaminen.

Vuonna 2020 tarkastusvirastossa jatkettiin 2019 toteutetun organisaatio- ja johtamismalliuudistukseen liittyvien toimintatapojen vakiinnuttamista. Vuonna 2020 henkilöstötyö keskittyi tukemaan tätä uudistusta ja luomaan edellytyksiä työskentely- ja toimintatapojen kehittymiselle. Keskeisinä tavoitteina ovat olleet osaamisen johtamisen, projekti- ja tiimityöskentelyn sekä esimies- ja johtamistyöskentelyn, valmentavan johtamisen ja toimintakulttuurin kehittäminen. Uudistuneessa toimintamallissa keskeistä on henkilöstön osaamisen monipuolinen hyödyntäminen ja tiedon jakaminen sekä yksilöllisten kehittymispolkujen luominen ja osaamisen kehittäminen projektityöskentelyn kautta. Strategisten osaamisten kehittämisen hankkeen toimeenpanoa jatkettiin toteuttamalla henkilökohtaiset osaamiskeskustelut, joissa tunnistettiin kriittinen osaaminen, tavoitteet sekä niihin pääsemistä tukeva oppimissuunnitelma.

Koronaepidemia muutti työskentelytapoja ja toimitilojen käyttöä merkittävästi. Koko henkilöstö siirtyi etätööhön maaliskuussa. Viraston aiemmista, verraten laajoista etätömahdollisuuksista ja toimivista etätöratkaisuista johtuen siirtyminen sujui hyvin. Yhteisöllisyyden, tiedon kulun, työhyvinvoinnin ja yhteistyön tukemiseksi järjestettiin vuoden aikana useita erityyppisiä etätilaisuuksia.

Osaamista on kehitetty toimintavuonna erilaisilla menetelmillä ja toimintamalleilla. Perinteisen koulutuksen lisäksi on järjestetty räätälöityjä valmennusohjelmia ja yksilövalmennuksia. Näihin kuului esimies- ja johtamisvalmennuksen lisäksi kertomusvuonna päättynyt viraston henkilöjohtamiseen painottuva kolmas Askel-ohjelma, johon osallistui asiantuntijaroolissa toimivia, johtamisesta kiinnostuneita virastolaisia. Valmentavan työskentelyn jalkauttaminen oli yksi keskeinen kehittäminen painopistealue. Lisäksi järjestettiin projektityöskentelyä tukevaa tiimivalmennusta. Henkilökiertojen toteuttamista jatkettiin osaamisen kehittämisen keinona myös vuonna 2020. Henkilöstön liikkuvuutta edistetään, jotta osaaminen laajenee. Samalla tuodaan uutta osaamista koko tarkastusviraston käyttöön.

5.1 Henkisten voimavarojen hallinnan ja kehittämisen tunnusluvut

Henkilöstömäärä, -rakenne ja -kulut

Vuoden 2020 lopussa tarkastusviraston palveluksessa oli saman verran henkilöstöä kuin vuotta aiemmin. Henkilötyövuosien määrä lisääntyi edellisvuodesta 2,0 prosenttia. Vuoden loppuun mennessä naisten osuus kasvoi 55,4 prosentista 56,8 prosenttiin koko henkilöstöstä.

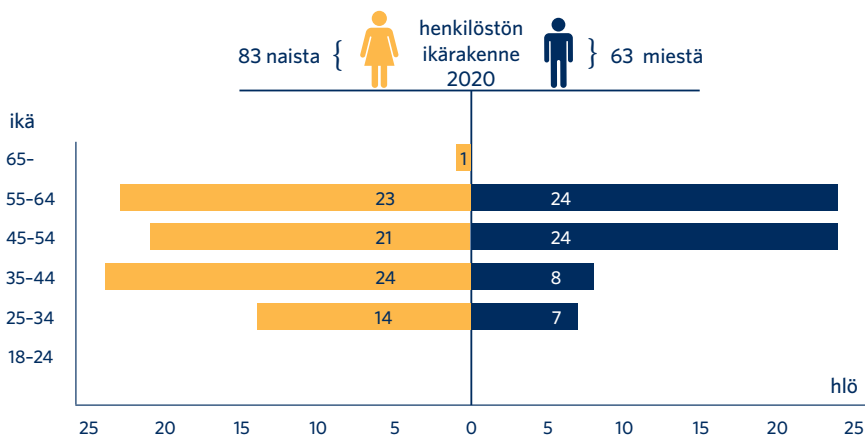
Taulukko 2: Henkilöstömäärä ja henkilötyövuodet

Henkilöstömäärä ja henkilötyövuodet	2018	2019	2020	Vuosimuutos-%
Henkilöstön lukumäärä 31.12.	147	146	146	0,0
Naiset	76	81	83	2,5
Miehet	71	65	63	-3,1
Henkilötyövuodet	144,4	142,5	145,4	2,0

Henkilöstön keski-ikä oli 48,1 vuotta vuonna 2020. Keski-ikä nousi edellisvuodesta 1,9 prosenttia. Vuoden lopussa 45 vuotta täyttäneiden osuus koko henkilöstöstä oli 63,7 prosenttia (ed. 57,5 prosenttia), mikä on 6,2 prosenttiyksikköä enemmän kuin vuotta aiemmin. Tarkastusviraston suurin ikäryhmä on 55–64-vuotiaat, johon kuuluu 32,2 prosenttia koko henkilöstöstä. Myös edellisvuonna suurin ikäryhmä oli 55–64-vuotiaat, johon kuului tuolloin 30,1 prosenttia koko henkilöstöstä.

Taulukko 3: Naisten ja miesten keski-ikä, henkilöstön ikärakenne 31.12.

Henkilöstön keski-ikä, vuotta	2018	2019	2020	Vuosimuutos-%
Koko henkilöstö	47,1	47,2	48,1	1,9
Naiset	45,3	45,8	46,3	1,1
Miehet	49,1	48,9	50,4	3,1



Kuvio 7: Henkilöstön ikärakenne

VTV:n henkilöstö on korkeasti koulutettua. Henkilöstön koulutustasoindeksi, joka kuvaa perusasteen jälkeen suoritettua korkeimman koulutuksen keskimääräisen pituuden henkilöä kohti, on 6,7. Vuoden lopussa korkeakoulututkinnon (alempi tai ylempi korkeakoulututkinto) suorittaneiden osuus oli 79,5 prosenttia koko henkilöstöstä, mikä on saman verran kuin edellisenä vuonna. Jatkotutkinnon (lisenssiaatin tai tohtorintutkinto) suorittaneiden osuus oli 13 prosenttia henkilöstöstä.

Taulukko 4: Koulutustasoindeksi 31.12.

Koulutustasoindeksi 31.12.	2018	2019	2020	Vuosi muutos-%
Koko henkilöstö	6,6	6,7	6,7	0,0
Naiset	6,5	6,5	6,7	3,1
Miehet	6,7	6,8	6,8	0,0

Henkilöstö on pääosin vakinaista. Määräaikaisen henkilöstön osuus laski edellisen vuoden 16,4 prosentista 15,1 prosenttiin koko henkilöstöstä.

Taulukko 5: Vakainainen ja määräaikainen henkilöstö 31.12.

Vakinaisen ja määräaikaisen henkilöstön lukumäärä	2018	2019	2020	Vuosi muutos-%
Vakinaiset	6,6	6,7	6,7	0,0
Naiset	6,5	6,5	6,7	3,1
Miehet	6,7	6,8	6,8	0,0
Määräaikaiset	19	24	22	-8,3
Naiset	9	13	16	23,1
Miehet	10	11	6	-45,5

Osa-aikaisen henkilöstön osuus tarkastusviraston henkilöstöstä on edelleen hyvin pieni. Vuoden 2020 lopussa osa-aikaisia oli 4,8 prosenttia koko tarkastusviraston henkilöstöstä.

Taulukko 6: Koko- ja osa-aikainen henkilöstö 31.12.

Koko- ja osa-aikaisen henkilöstön lukumäärä	2018	2019	2020	Vuosi muutos-%
Kokoaikaiset	144	140	139	-0,7
Osa-aikaiset	3	6	7	16,7

Taulukko 7: Työvoimakustannukset

Työvoimakustannukset	2018	2019	2020	Vuosi muutos-%
Kokonaistyoimajakustannukset €/vuosi	11 958 190 €	12 559 861 €	12 866 623 €	2,4
Tehdyn työajan palkat, %-osuus palkkasummasta	74,3 %	77,3 %	76,5 %	-1,0
Välilliset työvoimakustannukset	4 540 641 €	4 634 224 €	4 828 836 €	4,2
Välillisten työvoimakustannusten osuus tehdyn työtyöajan palloista	61,2 %	58,5 %	60,1 %	2,7

Lähde: Tahti-järjestelmä

5.2 Työhyvinvointi

Tarkastusviraston yhtenä strategisena tavoitteena on osaava ja hyvinvoiva henkilöstö. Hyvinvoivalla henkilöstöllä on voimavaroja ja motivaatiota kehittää itseään ja oppia uutta. Hyvinvoiva henkilöstö edistää työyhteisön työilmapiiriä ja parantaa koko viraston vaikuttavaa toimintaa. Työhyvinvoinnin edistämiseksi on vuonna 2020 jatkettu organisaatio- ja johtamismallimuutokseen liittyen erilaisia yhteisiä tilaisuuksia, joissa on jaettu tietoa ja keskusteltu ajankohtaisista asioista. Muutoksen seurantar ryhmä on jatkanut toimintaansa, ja sen esiin nostamia kehittämisehdotuksia on aktiivisesti huomioitu toiminnassa. Myös loppuvuodesta 2019 toteutetun lakisääteisen työpaikkaselvityksen toimenpide-ehdotuksia on toimeenpantu. Työajan hallintaan ja työtehtävien mitoittamiseen on kiinnitetty erityistä huomiota pitkään jatkuneessa etätyössä; tavoitteena on, että kaikilla työntekijöillä on mahdollisuus suoriutua työtehtävistään normaalin viikkotyöajan puitteissa. Työn ja työajan parempi hallinta säilyy tavoitteena myös poikkeusolojen päätyttyä.

Loppuvuonna 2020 toteutettiin työhyvinvointikysely, ensimmäistä kertaa valtionhallinnossa laajasti käytössä olevalla VMBaro-järjestelmällä. Kyselyyn vastasi 105 virastolaista.

Virastolaisten kokonaistyöhyvinvointi-indeksi oli kyselyn mukaan hyvällä tasolla 3,5 (asteikolla 1–5). Kyselyn mukaan henkilöstö on työssään erittäin tyytyväinen oppimisen ja uudistumisen mahdollisuuksiin sekä uusien työtapojen hyödyntämiseen. Henkilöstö kokee myös, että heillä on entistä yhtenäisempi tilannekuva ja käsitys työn tavoitteista. Myös yhteisöllisyyteen ja kollegojen antamaan tukeen virastossa ollaan hyvin tyytyväisiä.

Kehittämistoimiksi kyselyssä tunnistettiin, että ainakin rooleja ja sisäisten työmarkkinoiden prosessia on vielä tarpeen selkeyttää. Vastauksissa nousi lisäksi esiin kokemuksia epäasiallisesta käyttäytymisestä. Tarkastusvirastossa ei hyväksytä eikä suvaita minkäänlaista kiusaamista eikä epäasiallista käytöstä. Tilanteeseen reagoidaan asianmukaisesti viraston toimintamallien mukaisesti.

VMBaro-kyselyn tuloksia käsiteltiin henkilöstön yhteisissä työpajoissa. Kyselyn tuloksia sekä työpajojen antia hyödynnetään vuonna 2021, kun tarkastusvirastolle laaditaan kehittämis- ja toimenpidesuunnitelmat henkilöstön työkyvyn, työhyvinvoinnin, jaksamisen sekä henkilöstön keskinäisen vuorovaikutuksen ja yhteisöllisyyden ylläpitämiseksi ja edistämiseksi.

Työhyvinvointia ja sen edellytyksiä on tuettu myös aktiivisen tuen mallilla

Mennyttä vuotta leimaa vahvasti koronaepidemia ja sen vaikutukset työn tekemiseen. Tarkastusvirastossa on jo ennen epidemiaa ollut käytössä laaja etätömahdollisuus, mikä tuki erinomaisesti siirtymää kokonaan etätööhön maaliskuusta 2020 alkaen. Työntekijöiden työkykyä ylläpitävinä toimenpiteinä virasto on tarjonnut henkilöstölle mahdollisuuden saada tarvittaessa kotiin ergonomiset työvälineet, minkä lisäksi halukkaille on tarjottu yksilöllistä ergonomiohjausta työfysioterapeutin etävastaanoitoilla. Tarkastusvirasto tukee henkilöstön mahdollisuutta pitää yllä fyysistä kuntoaan mahdollisuudella käyttää toimitalon kuntosalia sekä ryhmäliikuntasalia ja osallistua ohjattuihin kahvakuulatreeneihin, koronaepidemian aikana etäjumppina. Lisäksi henkilöstöllä on mahdollisuus käyttää osa henkilöstöeduista liikunta- ja kulttuuripalveluihin. Henkilöstön virkistyspäivä järjestettiin

etänä ja pienryhmissä tartuntojen estämiseksi, samoin kuin viraston pikkujoulut. Yhteisöllisyyttä pidettiin yllä muun muassa oppimiskeskusten virtuaalikalpeilla ja vapaamuotoisten virtuaalikeskustelujen avulla.

Henkilöstön sairauspoissaolot vähentyivät edelliseen vuoteen nähden 54,7 prosenttia. Vuonna 2020 sairauspoissaoloja oli 3,4 tp/htv. Henkilöstön lähtö- ja tulovaihtuvuus vähentyivät kokonaisuudessaan edellisvuodesta. Lähtövaihtuvuusluku sisältää toisen työnantajan palvelukseen siirtyneiden lisäksi eläkkeelle siirtyneet henkilöt sekä henkilöt, joiden määräaikainen palvelussuhde päättyi vuoden aikana. Eläkkeelle siirtyi 1,4 prosenttia henkilöstöstä ja toisen työnantajan palvelukseen 4,8 prosenttia henkilöistä, jotka olivat palveluksessa vuoden 2019 lopussa.

Taulukko 8: Vaihtuvuus ja muu työhyvinvointi

Vaihtuvuus ja muu työhyvinvointi	2018	2019	2020	Vuosi muutos-%
Lähtövaihtuvuus (%-osuus henkilöstöstä)	16,0 %	11,6 %	15,1 %	30,2
joista toisen työnantajan palvelukseen (%-osuus henkilöstöstä)	2,8 %	3,4 %	4,8 %	41,2
Tulovaihtuvuus (%-osuus henkilöstöstä)	17,0 %	12,2 %	13,7 %	12,3
Sairauspoissaolot (pv/htv)	8,1 pv	7,5 pv	3,4 pv	-54,7
Työterveyspalvelujen kustannukset nettona (€/htv)	712 €	990 €	983 €	-0,7

Osaamisen kehittämiseen käytetty kokonaisaika on vähentynyt hieman vuodesta 2019. Koulutukseen käytetty aika väheni vuoteen 2019 verrattuna 0,5 htp/htv, ja henkilökiertoihin käytetty aika väheni 2,7 htp/htv.

Taulukko 9: Koulutus ja kehittäminen

Koulutus ja kehittäminen	2018	2019	2020	Vuosi muutos-%
Koulutukseen osallistuminen (euroa/htv) ¹	1 939 €	2 735 €	1 914 €	-30,0
Koulutukseen osallistuminen (työpäivät/htv) ¹	8,6 tpv	7,4 tpv	6,9 tpv	-6,8
Henkilökierto (työpäivät/htv)	4,2 tpv	5,8 tpv	3,1 tpv	-46,6

¹ Ei sisällä menetetyn työajan palkkakustannuksia eikä omaehtoista ammattitaidon kehittämistä.

6 Tilinpäätösanalyysi

6.1 Rahoituksen rakenne

Tarkastusviraston rahoituksen rakenteessa ei tapahtunut muutoksia vuoteen 2019 verrattuna. Tarkastusviraston toiminnan menot katettiin momentilta 21.40.01 ja arvonlisäveromenot momentilta 21.40.29.

6.2 Talousarvion toteutuminen

Eduskunta myönsi tarkastusvirastolle toimintamenoihin 15 804 000 euroa vuonna 2020 (15 669 000 euroa vuonna 2019). Edellisiltä vuosilta määrärahoja siirtyi 2 539 197 euroa, jolloin käytettävissä olevat määrärahat olivat vuonna 2020 yhteensä 18 343 197 euroa.

Toimintamomentin määrärahoja käytettiin vuoden 2020 aikana 13 145 302 euroa ja seuraavalle vuodelle siirrettiin 2 658 698 euroa. Vuoden 2020 siirtyvä erä oli 119 502 euroa suurempi kuin edellisenä vuonna.

Tarkastusvirastolle myönnettiin vuodelle 2020 arvonlisäveromenoihin 650 000 euroa, josta käytettiin 591 052 euroa.

6.3 Tuotto- ja kululaskelma

Tarkastusviraston toiminnan kulut olivat kertomusvuonna 15 650 436 euroa. Ne olivat hieman pienemmät kuin edellisenä vuonna (15 671 386 euroa vuonna 2019).

Suurin osa toiminnan kuluista oli henkilöstökuluja, joiden osuus oli 78,5 prosenttia kaikista toiminnan kuluista (77,6 prosenttia vuonna 2019). Toiseksi suurin kuluerä oli palvelujen ostot, joiden osuus oli 14,1 prosenttia kaikista kuluista (12,9 prosenttia vuonna 2019). Palvelujen ostojen kasvuun vaikutti pääosin asiantuntija- ja tutkimuspalveluiden menojen kasvu. Tarkastusvirastossa käynnistyi vuoden 2020 aikana vertaisarviointi, minkä lisäksi vahvistettiin tiedonmuodostuksen menetelmiä, esimerkiksi data-analytiikan käyttöä.

Koronapandemiasta johtuen matkustus- ja koulutusmenot sekä sidosryhmätilaisuuksista aiheutuvat menot vähenivät vuoden 2020 aikana noin 450 000 euroa. Tämä näkyi palvelujen ostojen sekä muiden kulujen tiliryhmissä.

6.4 Tase

Tarkastusviraston tase kasvoi tilikauden 2020 aikana tietojärjestelmiin liittyvien aktivointien (139 030 euroa) sekä maksettujen ennakoiden (60 000 euroa) vuoksi. Myös ostovelat kasvoivat 72,7 prosenttia edelliseen vuoteen verrattuna. Vuoden 2020 lopussa ostovelat olivat 297 955 euroa, sillä asiantuntija- ja tutkimuspalvelujen hankintoja tehtiin aiempaa enemmän ja ne painottuivat loppuvuoteen. Lomapalkkavelka kasvoi hieman (4,0 prosenttia) edelliseen vuoteen verrattuna.

7 Sisäisen valvonnan arviointi- ja vahvistuslausuma

Tarkastusvirastossa on arvioitu viraston sisäisen valvonnan ja riskienhallinnan tilaa. Arvioinnissa on käytetty sisäisen valvonnan arviointikehikkoa, joka sisältää arviot vastuualueittain sekä tarkastusvirastoa koskevan yhteenvedon. Itsearviointi on toteutettu valtiovaramin controllerin suosittelman COSO 13 -arviointikehikon perusteella. Arvioinnissa on hyödynnetty myös edellisvuosien yhteenvetoja. Lausumassa on otettu huomioon sisäisen tarkastuksen havainnot sisäisen valvonnan ja riskienhallinnan tilasta.

Vuoden aikana on vahvistettu henkilöstön sitoutumista yhdessä tekemiseen yhtenäistämällä prosesseja ja toimintatapoja sekä järjestämällä yhteisiä tilaisuuksia. Projektimalli ja sisäiset työmarkkinat otettiin käyttöön vuoden aikana. Tilintarkastuksen toteuttamismalli uudistettiin. Tarkastus- ja valvontatoiminnan sekä viraston muun toiminnan ohjeiden päivitykset viimeisteltiin. Vuoden aikana käynnistyi finanssipolitiikan valvontatoiminnan vertaisarviointi ja päätettiin aloittaa suunnittelu- ja tarkastustoiminnan vertaisarvioinnin valmistelu. Tarkastusviraston asianhallintajärjestelmä uusittiin. Lisäksi luotiin tarkastusviraston tiedonhallintamalli, jonka avulla kuvataan tiedonhallinnan näkökulmasta tietojen eheys, käytettävyys, jäljitettävyys ja suojaus.

Eduskunnan oikeusasiamies antoi Valtiontalouden tarkastusviraston pääjohtajalle ja johtajalle huomautuksen vastaisen varalle (päättös 2.12.2020). Asia koski virkasuhteen päättämis-sopimusta vuodelta 2016.

Tarkastusviraston johto toteaa tehdyn arviointityön pohjalta, että sisäinen valvonta ja riskienhallinta täyttävät niille säädetyt vaatimukset. Arviointiyhteenvedossa eivät nousseet esiin matkustamiseen liittyvät havainnot. Julkisuudessa esillä olleiden matkustamiseen liittyvien asioiden johdosta eduskunnan tarkastusvaliokunta päätti 4.2.2021, että se ryhtyy selvittämään tarkastusviraston sisäistä valvontaa ja riskienhallintaa tarkastusviraston taloudenhoidossa.

Tarkastusvirasto ottaa sisäisen valvonnan ja riskienhallinnan kehittämässä huomioon ne havainnot, joita tarkastusvaliokunta mahdollisesti esittää. Tarvittaessa tarkastusvirasto muuttaa tai täydentää ohjeistustaan ja käytäntöjään.

Vuonna 2021 keskeisimmät sisäisen valvonnan ja riskienhallinnan kehittämiskohteet ovat seuraavat:

- Vahvistetaan edelleen sitoutumista yhdessä tekemiseen toteuttamalla yhdenmukaisia toimintatapoja ja prosesseja ja kehittämällä vuorovaikutusta sekä sisäistä viestintää. Prosesseihin ja toimintatapoihin liittyen tulee kehittää poikkeamien seurannan ja raportoinnin menettelyt. Toimeenpannaan yhteistyössä hallinnon kanssa unionin oikeuden rikkomisesta ilmoittavien henkilöiden suojelusta annetun Euroopan parlamentin ja neuvoston direktiivin mukainen ilmoituskanava väärinkäytöksistä raportointiin.

- Kehitetään työhyvinvointia asettamalla selkeitä tavoitteita, kirkastamalla vastuita, noudattamalla yhteisiä pelisääntöjä ja tarjoamalla tukea johdonmukaisesti. Toteutetaan työhyvinvointikyselyiden tulosten pohjalta päätetyt toimenpiteet.
- Jatketaan tiedonhallinnan prosessien ja niissä tarvittavien roolien, tietoarkkitehtuurin sekä tiedonhallinnan palveluiden kehittämistä, jotta voidaan varmistaa, että tieto voidaan hyödyntää. Tiedonhallinnan toteuttaminen ja kehittäminen viedään viraston johtamisjärjestelmän kautta tuettuna käytäntöön.

Helsingissä, 15.2.2021

Tytti Yli-Viikari
pääjohtaja

Jenni Leppälähti
suunnittelupäällikkö

8 Yhteenveto havaituista väärinkäytöksistä



Ei havaittuja väärinkäytöksiä.

Strategiafoorumi

Strategiafoorumi on pääjohtajan ja johtavien virkamiesten yhteistyö- ja valmisteluelin, joka tukee pääjohtajaa tarkastusviraston johtamisessa ja strategisessa päätöksenteossa. Strategiafoorumi suunnittelee, kehittää ja arvioi viraston toimintaa ja ohjaa päätösten toimeenpanoa; sen tavoitteena on sopia viraston tehtävän yhteisestä tulkinnasta sekä toiminnan tavoitteista, linjauksista ja resursseista. Lisäksi strategiafoorumi sovittaa yhteen toimenpiteet, joilla on laajakantoista tai olennaista merkitystä viraston toiminnalle ja johtamiselle.

Strategiafoorumin jäsenet

Tytti Yli-Viikari, pääjohtaja

Mikko Koiranen, johtaja

Matti Okko, Kestävä julkinen talous -vaikuttavuusalueen johtaja

Jaakko Eskola, Toimiva tiedonhallinta -vaikuttavuusalueen johtaja

Anna-Liisa Pasanen, Hyvinvoiva ja turvallinen yhteiskunta -vaikuttavuusalueen johtaja

Heli Mikkela, Kestävä hallinnon kehittäminen -vaikuttavuusalueen johtaja

Riitta-Liisa Heikkilä, oppimiskeskuksen johtaja

Leena Juvonen, oppimiskeskuksen johtaja

Pirkko Lahdelma, oppimiskeskuksen johtaja

Heli Nikander, oppimiskeskuksen johtaja

Tuula Sandholm, hallinnosta ja resursseista vastaava johtaja

Mari Eerikäinen, henkilöstöpäällikkö

Miikka Saarteinen, digitalisaatiojohtaja

Juhani Heimsch, ICT-päällikkö

Jaana Beversdorf, viestintäpäällikkö

Jenni Leppälähti, suunnittelupäällikkö

Pauliina Taavitsainen, apulaissuunnittelupäällikkö

Pentti Mykkänen, apulaisjohtaja

Väinö Viherkoski, apulaisjohtaja

Vivi Niemenmaa, apulaisjohtaja

Vesa Koivunen, apulaisjohtaja

Mika Sainio, finanssipolitiikan valvonnan tiimipäällikkö

Pontus Londen, puolue- ja vaalirahoitusvalvonnan tiimipäällikkö

9 Talousarvion toteumalaskelma

Osaston, momentin ja tilijaottelun numero ja nimi	Tilinpäätös 2019	Talousarvio 2020	Tilinpäätös 2020	Vertailu Tilinpäätös - Talousarvio	Toteuma %
12. Sekalaiset tulot	-	0	0,02	0,00	100
12.39.10. Muut sekalaiset tulot	-	0	0,02	0,00	100
Tuloarviotilit yhteensä	-	0	0,02	0,00	100

Päälukon, momentin ja tilijaottelun numero, nimi ja määrärahalaji	Tilinpäätös 2019	Talousarvio 2020 (TA + LTA:t)	Talousarvion 2020 määrärahojen		Tilinpäätös 2020	Vertailu Talousarvio - Tilinpäätös	Siirtomäärärahoja koskevat täydentävät tiedot			
			käyttö 2020	siirto seuraavalle vuodelle			Edellisiltä vuosilta siirtyneet määrärahat	Käytettävissä vuonna 2020	Käyttö vuonna 2020 (pl. peruutukset)	Siirretty seuraavalle vuodelle
21. Eduskunta	16 192 330,41	16 395 052	13 736 353,46	2 658 698,40	16 395 051,86	0,00	2 539 196,62	18 343 196,62	15 684 498,22	2 658 698,40
21.40.01. Valtiontalouden tarkastusviraston toimintamenot (siirtomääräraha 2 v)	15 669 000,00	15 804 000	13 145 301,60	2 658 698,40	15 804 000,00	0,00	2 539 196,62	18 343 196,62	15 684 498,22	2 658 698,40
21.40.29. Arvonlisäveromenot (arviomääräraha)	523 330,41	591 052	591 051,86	-	591 051,86	0,00	-	-	-	-
Määrärahatilit yhteensä	16 192 330,41	16 395 052	13 736 353,46	2 658 698,40	16 395 051,86	0,00	2 539 196,62	18 343 196,62	15 684 498,22	2 658 698,40

Taulukon tiedot ovat Excel-muodossa täällä.

10 Tuotto- ja kululaskelma

	1.1.2020-31.12.2020		1.1.2019-31.12.2019	
Toiminnan tuotot				
Muut toiminnan tuotot	<u>720,00</u>	720,00	<u>1000,00</u>	1 000,00
Toiminnan kulut				
Aineet, tarvikkeet ja tavarat				
Ostot tilikauden aikana	298 917,23		153 318,88	
Henkilöstökulut	12 284 711,41		12 158 776,49	
Vuokrat	611 584,39		662 605,58	
Palvelujen ostot	2 202 253,33		2 024 214,90	
Muut kulut	252 969,99	<u>-15 650 436,35</u>	672 469,81	<u>-15 671 385,66</u>
Jäämä I		-15 649 716,35		-15 670 385,66
Rahoitustuotot ja -kulut				
Rahoitustuotot	0,02		5,00	
Rahoituskulut	<u>-222,08</u>	-222,06	<u>-87,77</u>	-82,77
Jäämä II		-15 649 938,41		-15 670 468,43
Jäämä III		-15 649 938,41		-15 670 468,43
Tuotot veroista ja pakollisista maksuista				
Suoritettut arvonlisäverot	<u>591 051,86</u>	<u>-591 051,86</u>	<u>523 330,41</u>	<u>-523 330,41</u>
Tilikauden tuotto-/kulujäämä		<u><u>-16 240 990,27</u></u>		<u><u>-16 193 798,84</u></u>

Taulukon tiedot ovat Excel-muodossa täällä.

11 Tase

	31.12.2020	31.12.2019
VASTAAVAA		
Käyttöomaisuus ja muut pitkäaikaiset sijoitukset		
Aineettomat hyödykkeet		
Ennakkomaksut ja keskeneräiset hankinnat	<u>139 030,00</u>	<u>139 030,00</u>
		<u>0,00</u>
		<u>0,00</u>
Käyttöomaisuus ja muut pitkäaikaiset sijoitukset yhteensä	139 030,00	0,00
Vaihto- ja rahoitusomaisuus		
Lyhytaikaiset saamiset		
Myyntisaamiset	720,00	0,00
Muut lyhytaikaiset saamiset	3 611,12	24,22
Ennakkomaksut	<u>60 000,00</u>	<u>64 331,12</u>
		<u>0,00</u>
		<u>24,22</u>
Rahat, pankkisaamiset ja muut rahoitusvarat		
Kirjanpitoyksikön menotilit	<u>-123,73</u>	<u>-123,73</u>
		<u>0,00</u>
		<u>0,00</u>
Vaihto- ja rahoitusomaisuus yhteensä	64 207,39	24,22
Vastaava yhteensä	<u>203 237,39</u>	<u>24,22</u>
VASTATTAVAA		
Oma pääoma		
Valtion pääoma		
Valtion pääoma 1.1.1998	-819 653,02	-819 653,02
Edellisten tilikausien pääoman muutos	-2 525 316,66	-2 245 798,84
Pääoman siirrot	16 222 332,32	15 914 281,02
Tilikauden tuotto-/kulujäämä	<u>-16 240 990,27</u>	<u>-3 363 627,63</u>
		<u>-16 193 798,84</u>
		-3 344 969,68
Vieras pääoma		
Lyhytaikainen		
Ostovelat	297 954,97	172 531,01
Kirjanpitoyksiköiden väliset tilitykset	285 508,86	280 412,99
Edelleen tilitettävät erät	239 633,39	254 192,31
Siirtovelat	<u>2 743 767,80</u>	<u>3 566 865,02</u>
		<u>2 637 857,59</u>
		<u>3 344 993,90</u>
Vieras pääoma yhteensä	3 566 865,02	3 344 993,90
Vastattavaa yhteensä	<u>203 237,39</u>	<u>24,22</u>

Taulukon tiedot ovat Excel-muodossa täällä.

12 Liitetiedot

Liite 1: Selvitys tilinpäätöksen laatimisperusteista ja vertailtavuudesta

1. Budjetointia koskevat muutokset ja muutosten tärkeimmät vaikutukset talousarvion toteutumalaskelmaan, tuotto- ja kululaskelmaan ja taseeseen sekä niiden vertailtavuuteen

Valtiontalouden tarkastusviraston toimintamenot 21.40.01 on kaksivuotinen siirtomääräraha. Momentin budjetoinnissa ei ole tapahtunut muutoksia.

Koronapandemiasta johtuen matkustus- ja koulutusmenojen määrä sekä sidosryhmätilaisuuksista aiheutuvien menojen määrä vähenivät yhteensä noin 450 000 euroa vuonna 2020, jotka vaikuttavat talousarvion toteutumalaskelmaan sekä tuotto- ja kululaskelman palvelujen ostojen ja muiden kulujen -tiliryhmiin.

Turun toimipaikka lakkautettiin 1.6.2020 alkaen ja sen vuokrasopimus päättyi 31.7.2020. Turun toimipaikan toimitiloihin liittyvät kokonaiskustannukset ovat olleet vuositasolla noin 36 000 euroa. Toimipaikan lakkauttaminen vaikuttaa talousarvion toteutumalaskelmaan sekä tuotto- ja kululaskelman palvelujen ostojen ja vuokratulujen -tiliryhmiin.

2. Valuuttakurssi, jota on käytetty muutettaessa ulkomaanrahan määräiset saamiset ja velat sekä muut sitoumukset Suomen rahaksi

Ei ilmoitettavaa.

3. Tilinpäätöstä laadittaessa noudatetut arvostus- ja jaksotusperiaatteet ja -menetelmät sekä erityisesti niissä tapahtuneiden muutosten vaikutukset tilikauden tuotto- ja kulujäämän sekä taseessa ilmoitettavien erien muodostumiseen

Tarkastusviraston tilinpäätös on laadittu noudattaen talousarviolakia ja -asetusta sekä valtiovarainministeriön ja Valtiokonttorin määräyksiä ja ohjeita huomioiden liitteessä 17 esitetyt tiedot.

4. Aikaisempiin vuosiin kohdistuvat tuotot ja kulut, talousarviotulot ja -menot sekä virheiden korjaukset, jos ne eivät ole merkitykseltään vähäisiä

Ei ilmoitettavaa.

5. Selvitys edellistä vuotta koskevista tiedoista, jos ne eivät ole vertailukelpoisia tilinpäätös-
vuoden tietojen kanssa

Ei ilmoitettavaa.

6. Selvitys tilinpäätös-
vuoden jälkeisistä olennaisimmista tapahtumista siltä osin kuin niitä ei ilmoiteta toimintakertomuksessa

Ei ilmoitettavaa.

Liite 2: Nettoutetut tulot ja menot

Valtiontalouden tarkastusvirastolla ei ole esitettävää liitteellä 2.

Liite 3: Arviomäärärahojen ylitykset

Valtiontalouden tarkastusvirastolla ei ole esitettävää liitteellä 3.

Liite 4: Peruutetut siirretyt määrärahat

Valtiontalouden tarkastusvirastolla ei ole esitettävää liitteellä 4.

Liite 5: Henkilöstökulujen erittely

Henkilöstökulujen erittely	2020	2019
Henkilöstökulut	10 358 984,96	10 251 531,70
Palkat ja palkkiot	10 272 067,43	10 023 767,54
Tulosperusteiset erät	0,00	0,00
Lomapalkkavelan muutos	86 917,53	227 764,16
Henkilösivukulut	1 925 726,45	1 907 244,79
Eläkekulut	1 736 517,90	1 739 826,72
Muut henkilösivukulut	189 208,55	167 418,07
Yhteensä	12 284 711,41	12 158 776,49
Johdon palkat ja palkkiot *)	885 514,73	921 504,63
- tulosperusteiset erät	0,00	29 757,12
Luontoisedut ja muut taloudelliset etuudet	196 721,05	194 893,49
Johto	11 745,74	11 773,65
Muu henkilöstö	184 975,31	183 119,84

*) Ei sisällä henkilöstösivukuluja

Liite 6: Suunnitelman mukaisten poistojen perusteet ja niiden muutokset

Valtiontalouden tarkastusvirastolla ei ole esitettävää liitteellä 6.

Liite 7: Kansallis- ja käyttöomaisuuden sekä muiden pitkävaikutteisten menojen poistot

Valtiontalouden tarkastusvirastolla ei ole esitettävää liitteellä 7.

Liite 8: Rahoitustuotot- ja kulut

Valtiontalouden tarkastusvirastolla ei ole esitettävää liitteellä 8.

Liite 9: Talousarvionaloudesta annetut lainat

Valtiontalouden tarkastusvirastolla ei ole esitettävää liitteellä 9.

Liite 10: Arvopaperit ja oman pääoman ehtoiset sijoitukset

Valtiontalouden tarkastusvirastolla ei ole esitettävää liitteellä 10.

Liite 11: Taseen rahoituserät ja velat

Valtiontalouden tarkastusvirastolla ei ole esitettävää liitteellä 11.

Liite 12: Valtiontakaukset ja -takuut sekä muut monivuotiset vastuut

Voimassa olevat takaukset ja niiden käytettävissä oleva enimmäismäärä
Valtiontalouden tarkastusvirastolla ei ole takauksia.

Voimassa olevat takuut ja niiden käytettävissä oleva enimmäismäärä

Valtiontalouden tarkastusvirastolla ei ole takuita.

Muut monivuotiset vastuut

Valtion talousarvion yksityiskohtaisten perustelujen yleisten määräysten kohdan Toimintamenomäärärahat perusteella tehdyt tavanomaiset sopimukset ja sitoumukset

€	Talousarvio- menot 2020	Määräraha- tarve 2021	Määräraha- tarve 2022	Määräraha- tarve 2023	Määräraha- tarve myöhemmin	Määräraha- tarve yhteensä
Tavanomaiset sopimukset ja sitoumukset yhteensä	642 438	660 200	660 200	275 084		1 595 485

Liite 13: Taseeseen sisältyvät rahastoidut varat

Valtiontalouden tarkastusvirastolla ei ole esitettävää liitteellä 13.

Liite 14: Taseeseen sisältyvät rahastoidut varat

Valtiontalouden tarkastusvirastolla ei ole esitettävää liitteellä 14.

Liite 15: Velan muutokset

Valtiontalouden tarkastusvirastolla ei ole esitettävää liitteellä 15.

Liite 16: Velan maturiteettijakauma ja duraatio

Valtiontalouden tarkastusvirastolla ei ole esitettävää liitteellä 16.

Liite 17: Oikeiden ja riittävien tietojen antamiseksi tarvittavat muut täydentävät tiedot

Valtiontalouden tarkastusvirasto on kirjannut tilikausien 2019 ja 2020 kuluiksi asianhallintajärjestelmän kehittämiseen ja käyttöönottoon liittyviä menoja yhteensä 76 300 euroa, jotka olisi tullut aktivoida taseeseen Valtion talousarviosta annetun asetuksen (1243/1992) 66 §:n mukaisesti. Tarkastusvirasto laatii sisäisen ohjeen tietojärjestelmämenojen kirjauskäytännöistä tilikauden 2021 aikana.

Tarkastusvirastossa ei ole havaittu väärinkäytöksiä eikä rikoksia.

13 Tilinpäätöksen allekirjoitus



Tilinpäätös on hyväksytty Helsingissä 19. helmikuuta 2021.

Helsingissä, 19.2.2021

Tytti Yli-Viikari
pääjohtaja

Jenni Leppälahti
suunnittelupäällikkö

Toimintakertomuksen liite 1: Työajan kohdentuminen vuonna 2020

Ydintoiminta (htv)	2018	2019	2020
Tarkastus- ja valvontatoiminta: Tilintarkastus	22,1	18,7	16,4
Tarkastus- ja valvontatoiminta: Tuloksellisuustarkastus	16,5	15,2	11,3
Tarkastus- ja valvontatoiminta: Laillisuustarkastus	3,3	1,7	3,9
Tarkastus- ja valvontatoiminta: Finanssipolitiikan valvonta	2,5	2,1	2,9
Tarkastus- ja valvontatoiminta: Monilajitarkastus	-	-	2,5
Tarkastus- ja valvontatoiminta: Vaali- ja puoluerahoitusvalvonta	1,3	2,3	1,8
Tarkastus- ja valvontatoiminta: Finanssipolitiikan tarkastus	1,1	1,6	0,9
Tarkastus- ja valvontatoiminta: Jälkiseuranta	1,1	0,6	0,8
Tarkastus- ja valvontatoiminta yhteensä	47,9	42,2	40,4
Muu ydintoiminta: Ydintoiminnan johtaminen	11,9	10,9	10,6
Muu ydintoiminta: Ydintoiminnan suunnittelu	1,3	1,9	6,2
Muu ydintoiminta: Kansainvälisyys	4,6	6,6	6,0
Muu ydintoiminta: Ydintoiminnan kehittäminen	3,4	4,3	4,5
Muu ydintoiminta: Vaikuttavuus ja sidosryhmätyö	6,2	5,6	4,4
Muu ydintoiminta: Laatu, arviointi ja kantelut	1,4	0,8	2,5
Muu ydintoiminta: Ammatillinen työ	3,6	3,6	-
Muu ydintoiminta yhteensä	32,3	33,9	34,1
Ydintoiminta yhteensä / Ydintoiminnan osuus tehollisesta työajasta	80,2 / 70 %	76,1 / 68 %	74,6 / 64 %

Tukitoiminta (htv)	2018	2019	2020
Yleishallinto ja johtaminen	12,2	13,8	17,9
Tietohallinto	3,3	4,7	5,8
Henkilöstöhallinto	3,5	2,9	4,0
Koulutus	4,9	4,1	3,9
Viestintä	3,9	3,6	3,5
Sisäinen tarkastus, riskienhallinta ja turvallisuus	2,3	2,2	2,4
Taloushallinto	0,5	0,6	1,9
Henkilökierto	1,6	2,3	1,7
Tiedon hallinta	0,8	0,6	0,8
Suunnittelun, ohjauksen ja seurannan tuki	0,3	0,3	0,3
Muut tukitoiminnot	0,2	0,2	0,1
Matkustus	0,1	0,0	0,1
Toimistopalvelut	0,1	0,1	0,0
Kiinteistöhallinta	0,0	0,0	0,0
Tukitoiminta yhteensä / Tukitoiminnan osuus tehollisesta työajasta	33,6 / 30 %	35,3 / 32 %	42,4 / 36 %

Tehollinen työaika yhteensä / Tehollisen työajan osuus kokonaistyöajasta	113,8 htv/ 79 %	111,4 htv/ 78 %	117,0 htv/ 80 %
---	--------------------	--------------------	--------------------

Poissaolot	2018	2019	2020
Palkalliset lomat	23,9	22,8	22,7
Sairauspoissaolot	3,0	4,2	2,6
Muut palkalliset poissaolot	2,0	2,8	1,6
Lomarahen vaihtovapaa	1,6	1,2	1,5
Poissaolot yhteensä	30,5	31,0	28,4

Kokonaistyöaika yhteensä (htv)	144,3	142,4	145,4
--------------------------------	-------	-------	-------

Taulukon tiedot ovat Excel-muodossa täällä.

Toimintakertomuksen liite 2: Loppusuoritteet vuonna 2020

Eduskunnalle annettavat kertomukset

K 21/2019 vp	Valtiontalouden tarkastusviraston kertomus eduskunnalle vaalirahoituksen valvonnasta vuoden 2019 europarlamenttivaaleissa
K 4/2020 vp	Valtiontalouden tarkastusviraston kertomus eduskunnalle puoluerahoituksen valvonnasta 2019
K 17/2020 vp	Valtiontalouden tarkastusviraston erilliskertomus eduskunnalle valtion vuoden 2019 tilinpäätöksen ja hallituksen vuosikertomuksen tarkastuksesta
K 19/2020 vp	Valtiontalouden tarkastusviraston vuosikertomus eduskunnalle 2020
K 21/2020 vp	Valtiontalouden tarkastusviraston erilliskertomus eduskunnalle: Finanssi-politiikan valvonnan raportti 2020

Tarkastuskertomukset

Tilintarkastus

Tasavallan presidentin kanslia

Tasavallan presidentin kanslia 48/53/2019

Valtioneuvoston kanslia

Valtioneuvoston kanslia 49/53/2019

Ulkoministeriön hallinnonala

Ulkoministeriö 50/53/2019

Oikeusministeriön hallinnonala

Oikeusministeriö 51/53/2019

Oikeusrekisterikeskus 52/53/2019

Rikosseuraamuslaitos 53/53/2019

Syyttäjälaitos 54/53/2019

Ulosottolaitos 55/53/2019

Sisäministeriön hallinnonala

Sisäministeriö	56/53/2019
Hätäkeskuslaitos	57/53/2019
Maahanmuuttovirasto	58/53/2019
Pelastusopisto	59/53/2019
Poliisihallitus	60/53/2019
Rajavartiolaitos	61/53/2019
Suojelupoliisi	62/53/2019

Puolustusministeriön hallinnonala

Puolustusministeriö	63/53/2019
Puolustushallinnon rakennuslaitos	64/53/2019
Puolustusvoimat	65/53/2019

Valtiovarainministeriön hallinnonala

Valtiovarainministeriö	66/53/2019
Ahvenanmaan valtionvirasto	67/53/2019
Etelä-Suomen aluehallintovirasto	68/53/2019
Rahoitusvakausvirasto	69/53/2019
Tilastokeskus	70/53/2019
Tulli	71/53/2019
Valtiokonttori	72/53/2019
Valtion taloudellinen tutkimuskeskus	73/53/2019
Valtion talous- ja henkilöstöhallinnon palvelukeskus	74/53/2019
Valtion tieto- ja viestintätekniikkakeskus Valtori	75/53/2019
Verohallinto	76/53/2019
Väestörekisterikeskus	77/53/2019

Opetus- ja kulttuuriministeriön hallinnonala

Opetus- ja kulttuuriministeriö	78/53/2019
Kansallisarkisto	79/53/2019
Museovirasto	80/53/2019
Opetushallitus	81/53/2019
Suomen Akatemia	82/53/2019
Suomenlinnan hoitokunta	83/53/2019

Maa- ja metsätalousministeriön hallinnonala

Maa- ja metsätalousministeriö	84/53/2019
Luonnonvarakeskus	85/53/2019
Maanmittauslaitos	86/53/2019
Maaseutuvirasto	87/53/2019

Liikenne- ja viestintäministeriön hallinnonala

Liikenne- ja viestintäministeriö	88/53/2019
----------------------------------	------------

Ilmatieteen laitos	89/53/2019
Liikenne- ja viestintävirasto	90/53/2019
Väylävirasto	91/53/2019

Työ- ja elinkeinoministeriön hallinnonala

Työ- ja elinkeinoministeriö	92/53/2019
ELY-keskusten ja TE-toimistojen kehittämis- ja hallintokeskus	93/53/2019
Energiavirasto	94/53/2019
Geologian tutkimuskeskus	95/53/2019
Innovaatorahoituskeskus Business Finland	96/53/2019
Kilpailu- ja kuluttajavirasto	97/53/2019
Patentti- ja rekisterihallitus	98/53/2019
Turvallisuus- ja kemikaalivirasto	99/53/2019

Sosiaali- ja terveysministeriön hallinnonala

Sosiaali- ja terveysministeriö	100/53/2019
Lääkealan turvallisuus- ja kehittämiskeskus	101/53/2019
Sosiaali- ja terveysalan lupa- ja valvontavirasto	102/53/2019
Sosiaaliturva-asioiden muutoksenhakulautakunta	103/53/2019
Säteilyturvakeskus	104/53/2019
Terveyden ja hyvinvoinnin laitos	105/53/2019

Ympäristöministeriön hallinnonala

Ympäristöministeriö	106/53/2019
Asumisen rahoitus- ja kehittämiskeskus	107/53/2019
Suomen ympäristökeskus	108/53/2019

Valtion tilinpäätös

Valtion tilinpäätös	109/53/2019
---------------------	-------------

Talousarvion ulkopuoliset valtion rahastot

Palosuojelurahasto	110/53/2019
Valtion televisio- ja radiorahasto	111/53/2019
Öljysuojarahasto	112/53/2019

Laillisuustarkastus

11/2020 Talousarvion yhtenäisyys

Finanssipolitiikan valvonta

Finanssipolitiikan valvonnan arvio julkisen talouden hoidosta, kevät 2020

Finanssipolitiikan tarkastus

9/2020 Finanssipolitiikan ja työllisyyspolitiikan yhteensovittaminen

Tuloksellisuustarkastus

1/2020 Perustoimeentulotuen siirto Kelalle: Toimeenpanon vaikutusten arvioinnin merkitys lainvalmistelussa
2/2020 Nuorten työpajatoiminnan vaikuttavuus ja etsivän nuorisotyön resurssit ja tehokkuus
3/2020 Rahoitusvakausviraston toiminta osana pankkiunionin yhteistä kriisin ratkaisumekanismia
4/2020 Vuoden 2013 TE-toimistouudistuksen vaikutukset
5/2020 Valtion omaisuuden elinkaaren hallinta – koneet ja laitteet
6/2020 Euroopan sosiaalirahaston hankerahoituksen myöntö, kohdentaminen ja seuranta ohjelmakaudella 2014–2020
7/2020 Työvoimapalvelujen tarjonta ja uudistukset 2015–2019
12/2020 Liikenneverkon elinkaaren hallinta
14/2020 Valtion rakennusomaisuuden elinkaaren hallinta

Monilajitarkastus (raportoitu laillisuus- tai tuloksellisuustarkastuksina)

8/2020 Puolustusvoimien strategisten suorituskykyhankkeiden kustannukset ja rahoitus
10/2020 Yhteishankintojen toteuttaminen
13/2020 Osakeyhtiö valtionhallinnon toimintojen organisointimuotona

Selvitykset

1/2020 Vaikuttavuustyöpajan raportti: Yleissivistävän koulutuksen opetus- ja oppimisympäristöjen digitalisointi – Kooste sidosryhmien näkemyksistä
2/2020 Työvoimapalvelujen vaikuttavuustaloustieteellisessä tutkimuskirjallisuudessa
3/2020 Ilmastotavoitteet ja valtiontalouden kestävyys
4/2020 Liiketoiminnan kehittäminen tutkimustiedon hyödyntämistä edistämällä

Jälkiseurantaraportit

7/2014 Ympäristöterveydenhuolto
18/2015 Korvaukset
20/2015 Tutkimus ja kehittäminen kiinteistö- ja rakennusklusterissa
8/2016 Laajakaistarakentamisen tukeminen
20/2016 Kanteluiden käsittelyn kustannustehokkuus (AVIt)
2/2017 Syöttötariffi tuulisähkön tuotannon tukemisessa
5/2017 Yritysvastuun ohjaus ja toteutus valtionyhtiöissä Case Arctia Oy, Kemijoki Oy, Vapo Oy

6/2017	Monenkeskinen kehitysyhteistyö
8/2017	Julkisten hankintojen innovatiiviset toimintamallit ja
9/2017	Innovaatiostrategian toteuttaminen julkisissa hankinnoissa
13/2017	Sisäisen valvonnan ja riskienhallinnan tila valtionhallinnossa
14/2017	Yritystuet
16/2017	Kybersuojauksen järjestäminen
17/2017	Puolustusvoimien ohjausjärjestelmä
18/2017	Puolustusvoimien materiaalihankkeiden suunnittelu ja ohjaus
19/2017	Tietojärjestelmähankintojen kustannusten ja hyötyjen suunnittelu ja seuranta
1/2018	Teolliset symbioosit esimerkkinä kansallisen materiaalitehokkuusohjelman toteuttamisesta
4/2018	Julkisyhteisöjen ehdolliset vastuut
5/2018	Valtioneuvoston cleantech-strategian toimeenpano
10/2018	Yliopistojen valtionrahoitus

Lausunnot ja eduskunnan valiokuntakuulemiset

Eduskunnan valiokunnat ovat kutsuneet tarkastusviraston asiantuntijan kuultavaksi yhteensä 19 kertaa. Tarkastusvirasto antoi valiokunnille yhteensä 25 lausuntoa. Tarkastusvirasto antoi yhteensä 17 lausuntoa hallituksen esityksiä valmisteleville ministeriöille tai muulle hallinnolle.

Katsaukset

4.3.2020	Yhteistyö parantaa turvallisuusviranomaisten toiminnan vaikuttavuutta – haasteena niukat resurssit sekä ohjauksen riittävyys ja yhtenäisyys
27.10.2020	Valtiontalouden tarkastusviraston keskeiset näkemykset sosiaali- ja terveydenhuollon sekä pelastustoimen uudistuksesta ja hyvinvointi alueiden perustamisesta
20.11.2020	Paikallis- ja aluetason keinoista apua työllisyyteen

Muut julkaisut

Havainnot ja ilmiöpohjaisesta budjetoinnista



VALTIONTALOUDEN TARKASTUSVIRASTO (VTV)
PORKKALANKATU 1, PL 1119, 00101 HELSINKI

puh. 09 4321 | www.vtv.fi | @VTV_fi