Granskningsplan 2022–2026

Statens revisionsverks granskningsplan

Dnr D/677/00.01.02.01/2021

Statens revisionsverk har i dag med stöd av 3 § i lagen om statens revisionsverk (676/2000) bekräftat granskningsplanen för 2022–2026. Planen ligger till grund för revisionsverkets revisions- och tillsynsverksamhet och innehåller resultatmålen för 2022 samt resurskalkyler och resursfördelning för verksamhets- och ekonomiplaneringsperioden 2022–2026. Granskningsplanen utgör även den verksamhets- och ekonomiplan som avses i budgetlagstiftningen.

Helsingfors den 14 december 2021

Matti Okko

Direktör, ställföreträdare för generaldirektören

Jenni Leppälahti

planeringschef

Innehåll

1 Omvärld och resurser ... 5
1.1 Omvärld och omvärldsrisker ... 5
1.2 Effektivitetsportfölj 2022 ... 6
1.3 Verksamhets- och ekonomiplanens anslagskalkyl, VEP-kalkyl och personalram ... 7
2 Tyngdpunkter i revisions- och tillsynsverksamheten och rapportering ... 8
2.1 Berättelser till riksdagen ... 8
2.2 Gemensamma riktlinjer för kvalitetsledning ... 8
3 Revisionernas teman ... 9
4 Revisionsverksamhet: Hållbar offentlig ekonomi ... 10
4.1 Finanspolitik ... 11
4.2 Egendomsförvaltning och investeringar ... 11
4.3 Finansiella risker ... 12
4.4 Ägarstyrning av statsbolag och utövande av statliga funktioner ... 12
4.5 Övervakning och reglering av finanssektorn ... 12
5 Revisionsverksamhet: Hållbar utveckling av förvaltningen ... 12
5.1 Hållbar utveckling och revision ... 13
5.2 Behandling av klagomål och anmälningar om missbruk ... 13
6 Revisionsverksamhet: Välmående och tryggt samhälle ... 13
6.1 Social trygghet ... 13
6.2 Reform av social- och hälsovården och räddningsväsendet ... 14
6.3 Sysselsättning och företagsamhet ... 15
6.4 Forskning, utveckling och innovation ... 15
7 Revisionsverksamhet: Fungerande informationshantering ... 15
7.1 Utveckling av revisionen av budgetefterlevnaden och lagligheten hos skötseln av statsfinanserna (redovisningsrevision) ... 15
7.2 Gemensamma dataflöden i statens ekonomiförvaltning ... 16
7.3 Statsnivåuppgifternas tillförlitlighet och utveckling av koncerninformationen ... 17
7.4 Budgetefterlevnad ... 17
7.5 Statens riskhantering och interna kontroll ... 18
7.6 Öppenhetsregistret ska upprätthållas och övervakas av revisionsverket ... 18
8 Tillsynsverksamhet: Laglighetstillsyn av val- och partifinansieringen ... 19
8.1 Inriktning av tillsynen ... 19
8.2 Utvecklingsområden ... 19
8.3 Tillsynsplan för parti- och valfinansieringen 2022–2026 ... 19

9 Uppföljning av revisionsverksamheten 20

9.1 Uppföljningar och uppföljningsrapportering under planeringsperioden 20

10 Digitalisering av revisions- och tillsynsverksamheten 22

10.1 Vi utvecklar den kunskapsbaserade revisionsverksamheten 22

10.2 Vi stärker utvecklingen av informations- och datahanteringen samt den tekniska grunden för digitaliseringen 22

11 Internationell verksamhet 23

12 Stödtjänster 23

13 Personalpolitikens utvecklingsområden 24

13.1 Rekryteringar 24

13.2 Kompetensutveckling 24

13.3 Arbetshälsa 25

14 Tyngdpunkter för kompetensutvecklingen 25

14.1 Utveckling av digital förmåga 26

14.2 Upprätthållande och utveckling av revisionskompetensen 26

14.3 Fördjupad kompetens inom projektarbete 26

14.4 Lärande i arbete betonas i kompetensutvecklingen 26

15 Effektmål och resultatmål 26

Ledningens åtagande 28

Bilagor 29

Bilaga 1: Plan för övervakningen av finanspolitiken 2022–2026 29

Bilaga 2: Anslagsmedel 2022–2026 31

Bilaga 3: Anslagsmedel (VEP-kalkyl) 32

Bilaga 4: Personalram 2022–2026 33

1 Omvärld och resurser

Statens revisionsverk fokuserar sitt revisions- och tillsynsarbete på statsfinansiellt och samhälleligt betydelsefulla ämnen samt på väsentliga risker för statsfinanserna.

1.1 Omvärld och omvärldsrisker

Revisionsverkets planering av revisionstemana grundar sig på riskbedömning samt på uppföljning av förändringar i verksamhetsmiljön och uppföljning av beräkningar som gäller offentliga finanser. Med hjälp av dessa fokuserar vi revisionsverksamheten på effektiva och aktuella frågor.

Coronapandemin har inverkat stort på verksamhetsmiljön. Statens ansvar har varit framträdande i åtgärderna för att lösa den ekonomiska krisen. I praktiken har staten ansvarat för kostnaderna som orsakats av coronaepidemin och för att stödja medborgare och företag under den ekonomiska krisen. Detta har medfört en exceptionell användning av statliga medel och en stimulerande finanspolitik. Pandemin har visat sig vara långvarig och ha långvariga konsekvenser för ekonomin och samhället. Detta förutsätter statliga åtgärder även i fortsättningen. Det är ändå viktigt att man samtidigt kan genomföra åtgärder som stärker de offentliga finanserna.

De offentliga finanserna i Finland kommer att uppvisa ett underskott under en lång tid framöver. En åldrande befolkning, låg nativitet och matchningsproblem i fråga om sysselsättning skapar ett tryck på fortsatt skuldsättning på längre sikt. Den höga nivån på statlig borgen och annat villkorligt ansvar och den betydande ränterisken i anslutning till statens snabbt växande skuld utgör fortfarande betydande risker för Finlands offentliga finanser.

För stabiliseringen av de offentliga finanserna är det också väsentligt hur de samhälleliga reformer som redan inletts under denna valperiod utfaller, särskilt när det gäller överföringen av ansvaret för att ordna social- och hälsovårdstjänster och räddningsväsendets uppgifter till välfärdsområdena, samt hur de reformer som är under beredning framskrider, såsom socialskyddsreformen och överföringen av offentliga arbetskrafts- och företagstjänster från staten till kommunerna (Reformen av arbets- och näringstjänsterna 2024). Utmaningen blir större av att samtidigt som välfärdsområdena bygger upp sina servicesystem inom social- och hälsovården, har man som mål att avveckla den vård-, rehabiliterings- och serviceskuld inom social- och hälsovården som orsakats av den långvariga coronapandemin och att genomföra en skärpt vårdgaranti inom primärvården. Stöd för det finansiella underskottet har sökts från EU:s återhämtningsinstrument.

Bland annat digitaliseringen och globaliseringen utsätter förvaltningens strukturer och verksamhetsmodeller för ett starkt förändringstryck. Även omställningarna i mediefältet och demokratin samt förändringen av förtroendesamhället förutsätter fortlöpande uppföljning av situationen och förnyelse. En förmåga att anpassa sig till och inverka på förändringar kräver ett förutseende grepp och en genomtänkt inriktning av åtgärder och resurser. Endast med rätt riktade åtgärder kan man stödja uppkomsten av hållbara, politiskt konsekventa och långsiktiga lösningar i situationer som kräver att man samordnar tväradministrativa fenomen, motstridiga mål och begränsade resurser.

1.2 Effektivitetsportfölj 2022

Effektivitetsportföljen ger en helhetsbild av revisionsverkets revisionsteman. Den visar också sambandet mellan revisionsteman och identifierade risker, samt vilket revisionsslag de olika revisionerna tillhör.

EFFEKTIVITETSPORTFÖLJ

Prioriterade områden är reformer och förändringar i den offentliga verksamheten samt åtgärder som främjar ekonomins hållbarhet och balanserar statsfinanserna

1. RISKER I SKÖTSELN AV STATSFINANSERNA	EFFEKTIVITETS-REVISION	REDOVISNINGS-REVISION	LAGLIGHETS-GRANSKNING	GRANSKNING AV FINANSPOLITIKEN	GRANSKNINGAR SOM OMFATTAR FLERA REVISIONSSLAG	ÖVERVAKNING AV FINANSPOLITIKEN	PARTI- OCH VAL-FINANSIERINGSTILLSYN
Automatisering av ekonomiska processer	11 14	1 4	10		5 10		13
Utkontraktering av statliga funktioner	6 7 8 11	1	1 6 11		10		
Resultatstyrningssystemets funktion	4 6 7 8 9 11 14	1 4	1 6 10 11		7 10 11		
2. STATSFINANSIELLA RISKER							
Beskattning	7 9		10	3 8 10		12	
Upprätthållande och utveckling av kompetens	6 8 9 11	1					
Förmåga att fatta beslut	4 6 7 8 9 11 14			2 3	7	12	13
3. ÖVRIGA RISKER							
Ekonomisk tillväxt och konkurrenskraft	6 8 9 11	1		2 3 8 10		12	
Planering, finansiering och underhåll av investeringar	6 7 8 9 11	1					

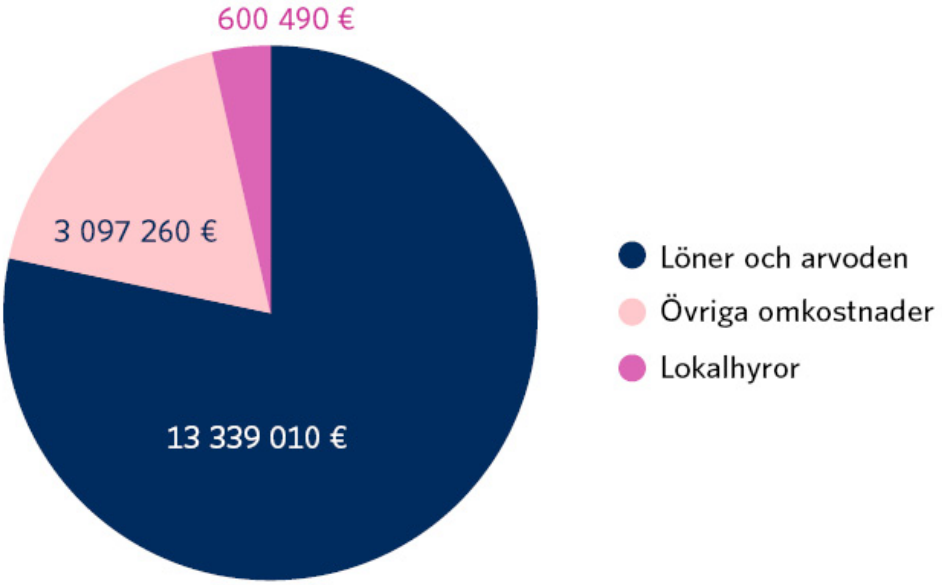
ÄMNESOMRÅDEN

1 Redovisningsrevisioner (inkl. revision av statsbokslutet)
2 Finanspolitikens faktaunderlag
3 Ramförfaranden
4 Budgeteringsförfaranden
5 Granskningar av EU-medel
6 Upphandlingar och marknads-orienterad verksamhet
7 Granskning av överföringsutgifter
8 Reform och uppföljning av service- och förmånssystemen
9 Främjande av konkurrenskraften
10 Beskattning, pensioner och förpliktelser
11 Utveckling och reform av förvaltningen
12 Regelbunden rapportering om övervakningen av finanspolitiken
13 Regelbunden rapportering om parti- och valfinansieringstillsynen
14 Riskhantering och kontinuitetssäkring

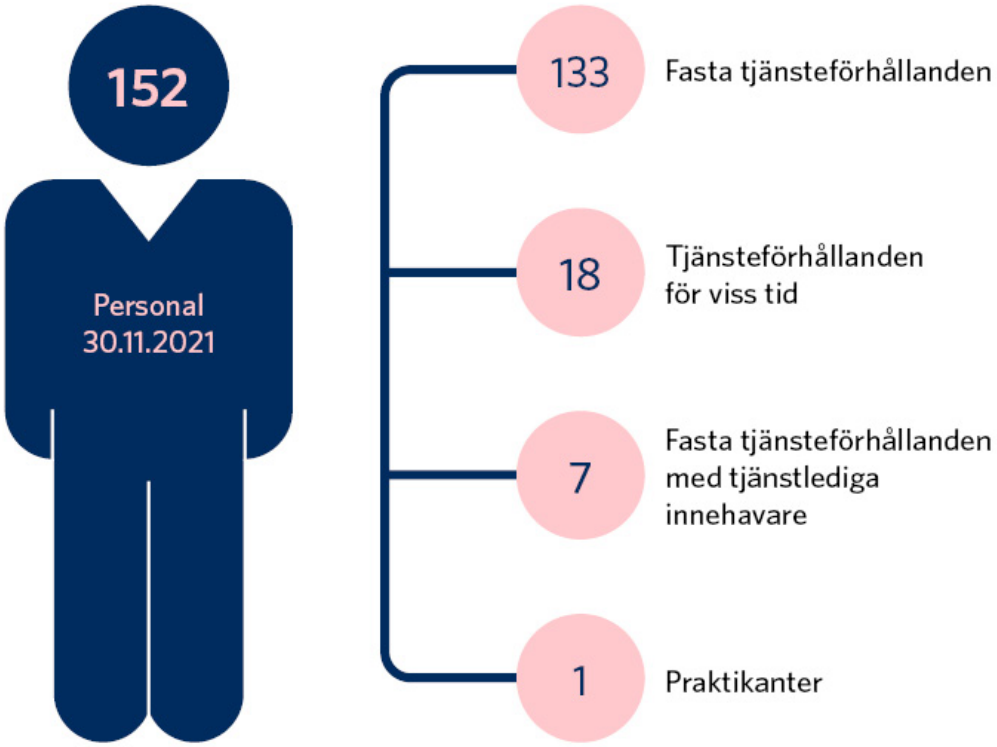
Figur 1: Effektivitetsportfölj 2022. Figurens uppgifter finns i Excelformat här: https://www.vtv.fi/app/uploads/2022/03/granskningsplan-2022-2026-effektivitetsportfolj-2022.xlsx.

1.3 Verksamhets- och ekonomiplanens anslagskalkyl, VEP-kalkyl och personalram

Anslagskalkylen 2022–2026 (bilaga 2) är en kalkyl över budgetförslagens årliga nivå. Kalkylen visar budgetanslagens fördelning på löner, lokalhyror och övriga omkostnader. I verksamhets- och ekonomiplanen (bilaga 3) presenteras dessutom momsutgifter och ändringar i utgifter 2022–2025 (26). Personalresurserna fördelas på funktionerna enligt personalramen 2022–2026 (bilaga 4). Personalramen är en prognos över löneutgifterna och antalet årsverken under planeringsperioden.



Figur 2: Planerad anslagsfördelning 2022



Figur 3: Personalstyrka 30.11.2021

2 Tyngdpunkter i revisions- och tillsynsverksamheten och rapportering

Granskningsplanen är en plan för genomförande av Statens revisionsverks strategi. Revisionsverkets verksamhetsmål är att

1. statsfinanserna sköts effektivare
2. tilliten till beslutsunderlaget förbättras
3. förtroendet för att den finländska statsförvaltningen agerar öppet, effektivt och hållbart stärks.

Med hjälp av revisions- och tillsynsarbetet produceras betydelsefull, relevant och läglig information till riksdagen, beslutsfattarna och den högsta tjänstemannaledningen. Informationen har sin betoning på ärendets statsfinansiella betydelse.

Granskningsplanen grundar sig på de största riskerna som identifierats i revisionsverkets riskanalys. Vår planering styrs av tyngdpunkterna under planeringsperioden och väsentlighetskriterierna för enskilda revisionsslag. Innan ett ämne inkluderas i granskningsplanen bedöms dess granskningsbarhet.

Planeringsperiodens tyngdpunkter ligger på reformer och förändringar i den offentliga verksamheten samt på åtgärder som främjar ekonomins hållbarhet och balanserar statsfinanserna. Med revisioner stöder vi förnyelse inom statsförvaltningen och dess centrala utvecklingsåtgärder. Med hjälp av den information som vi tar fram strävar vi efter att proaktivt påverka hållbar utveckling inom den offentliga sektorn.

Statsfinanserna och skötseln av ekonomin står i centrum för revisionerna. Revisionsverkets helhetssyn skapas när vi årligen granskar uppgifterna i statsbokslutet och i regeringens årsberättelse samt övervakar finanspolitiken. Observationer och slutsatser från andra revisioner och utredningar kompletterar helhetssynen. Revisionsverket följer och bedömer aktivt förändringarna i verksamhetsmiljön samt riskerna som är förknippade med statsfinanserna eller skötseln av ekonomin.

2.1 Berättelser till riksdagen

Statens revisionsverks lagstadgade berättelser till riksdagen består av

1. en årsberättelse om verksamheten enligt 6 § i lagen om statens revisionsverk
2. särskilda berättelser som med stöd av 6 § i lagen om statens revisionsverk lämnas vid behov, till exempel särskild berättelse om revisionen av statens bokslut för föregående år och av regeringens årsberättelse och rapport om övervakningen av finanspolitiken
3. berättelser om tillsyn över valfinansieringen med stöd av 10 § 3 mom. i lagen om kandidaters valfinansiering
4. årliga berättelser om tillsyn över partifinansieringen enligt 9 e § 5 mom. i partilagen.

Målet med berättelserna till riksdagen är att betjäna riksdagen på bästa möjliga sätt i dess författningsenliga uppgifter. Rapporteringen utgör en sådan interaktion mellan den externa revisorn och det högsta beslutsorganet som avses i internationella revisionsstandarder. I berättelserna till riksdagen redovisas de viktigaste iakttagelserna och slutsatserna med tanke på riksdagsarbetet i en läsbar och användarvänlig form. Berättelserna utvecklas i samarbete med beslutsfattarna.

2.2 Gemensamma riktlinjer för kvalitetsledning

Revisionsverkets kvalitetsledning fortsätter i enlighet med vår kvalitetsledningsmodell som förnyades under 2019–2020. De viktigaste iakttagelserna och utvecklingsbehoven sammanställs från den revisionsslagsspecifika kvalitetsledningen för behandling i revisionsverkets ledningsforum. Kvalitetsledningen bygger på revisionsinstruktionerna. En rapport om kvalitetsledningen inkluderas årligen i bokslutsberättelsen. Inom ramen för revisionsverkets kvalitetsledning ombeds externa sakkunniga, t.ex. medlemmar i vetenskapliga rådet, bedöma kvaliteten på utvalda revisionsberättelser. De externa experternas bedömningar delges verkets ledning.

3 Revisionernas teman

Statens revisionsverks revisionsverksamhet kan sammanfattas i fyra ämnesområden. En del revisionsteman eller perspektiv spänner över flera ämnesområden.

Figur 4: Revisionsverksamhetens delområden

Med hjälp av omvärldsbevakningen identifierar vi väsentliga risker för den offentliga ekonomin och statsfinanserna samt möjliga revisionsteman. Vi utarbetar dessutom utredningar, expertutlåtanden och andra texter som stöd för riksdagens och statsförvaltningens beslutsfattande.

Permanenta teman för revisionsverksamheten

- Basteamet (redovisningsrevision)
- Balansteamet (redovisningsrevision)
- Säkerhetsteamet (redovisningsrevision)
- Statsbidragsteamet (redovisningsrevision)
- Statsbokslutet (redovisningsrevision)
- Teamet för granskning av gemensamma processer (redovisningsrevision)
- Internationell redovisningsrevision: ESO
- Internationell redovisningsrevision: CERN
- Internationell redovisningsrevision: HELCOM
- Centraliserad granskning av budgetefterlevnaden
- Revision av regeringens årsberättelse
- Granskning av EU-medel.

Revisionsteman som tidigare tagits med i granskningsplanen

- Åtgärder för främjande av regional näringslivstillväxt och konkurrenskraft
- Finansierings- och utvecklingscentralen för boendets (ARA) verksamhet gällande verkställande av bostadspolitiska utvecklingsåtgärder
- Statistikföring av de offentliga finanserna (i granskningsplanen 2020 under namnet Finanspolitikens statistiska underlag)
- Finnfunds investeringsverksamhet och dess riskhantering
- Reform av kontinuerligt lärande och dess finansiering
- Flerstyrning och organisationsförändringar (i granskningsplanen 2021 under namnet Flerstyrda statliga organisationer)
- Beskattningsförfarandet för skatter på eget initiativ
- Organisationsfusioner och organisationsförändringar
- Understöd som beviljats av penningspelsverksamhetens avkastning – Ändamålsenlighet i förvaltningen och förutsättningar för effektivitet (i granskningsplanen 2021 under namnet Intäktsföring av avkastningen av penningspel och statsunderstöd som riktas från dessa)
- Rekrytering och kompetensutveckling för att förverkliga statens personalpolitiska mål
- Omvärldsbevakning och framsynsarbete som stöd för det strategiska beslutsfattandet
- Styrning av hur forskningsinformation utnyttjas i affärsverksamheten inom hälsovårdsbranschen (i granskningsplanen 2020 under namnet Utnyttjande av forskningsinformation i affärsverksamheten: finansiering och incitament)
- Incitament och hinder för arbetskraftsinvandring
- Statens pensionssystem och statens ansvar i andra pensionssystem
- Centralisering av statliga funktioner: Lönsamheten, kvaliteten och styrningen av Palkeets servicehelhet
- Studiestödsreformens effekter på 2010-talet (i granskningsplanen 2021 under namnet Effekterna av studiestödsreformen 2016)
- Allmänt bostadsbidrag
- Funktionaliteten hos systemet för företagarservice.

Nya revisionsteman

- Batterivärdekedjan, den nationella batteristrategin och koncernen Finlands Malmförädling Ab
- Automatiska finanspolitiska stabilisatorer
- Kommuner i en särskilt svår ekonomisk ställning (s.k. kriskommunsförfarandet)
- Vissa sysselsättningsfrämjande åtgärder
- Projektbolag i samband med planering och genomförande av järnvägsinvesteringar
- Produktiva investeringsstöd inom lantbruket
- Räddningsväsendets reform och prestandaprojekt
- Digitaliseringsprojekt med anknytning till social- och hälsovårdstjänster
- Suomi.fi-tjänsternas nuläge och deras vidareutveckling
- Statsförvaltningens relationer till närstående parter: konstaterade fall och rapportering
- Långvariga verksamhetsmodeller i statens upphandling av tjänster
- Gamla informationssystem
- Vattenvårds- och havsvårdsförvaltningen och dess effektivitet
- Inriktningen av ämbetsverkens verksamhet på deras lagstadgade uppgifter
- Det privata skogsbrukets stöd och skogsnaturens mångfald.

4 Revisionsverksamhet: Hållbar offentlig ekonomi

Effektområdet Hållbar offentlig ekonomi består av fem delområden: finanspolitik, statens egendomsförvaltning och investeringar, finansieringsrisker, ägarstyrning av statsbolag och utövande av statliga funktioner samt övervakning av finanssektorn.

Planering och hantering av den offentliga ekonomin och statsfinanserna står i centrum för effektområdet. Granskade teman är finanspolitiken och beredningen av den samt hanteringen av statens egendom, förpliktelser, investeringar och

finansiella risker. Ägarstyrningens funktionalitet granskas framför allt utifrån egendomsförvaltningen och verksamhetens organisering. Inom effektområdet granskas också övervakningen och regleringen av finanssektorn. Dessa åtgärder är starkt kopplade till utvecklingen av EU:s bankunion och viktiga med tanke på de indirekta riskerna för statsfinanserna. Revisionerna som utförs inom effektområdet begränsas av revisionsverkets granskningsrätt.

En oberoende övervakning av finanspolitiken säkerställer en hållbar förvaltning av de offentliga finanserna och granskar också hur den regelbaserade finanspolitiken fungerar. Den har också till uppgift att bedöma regelverkets ändamålsenlighet, vilket kommer att accentueras när EU:s regelverk revideras 2022. Vår övervakning av finanspolitiken bedömer den bedrivna finanspolitiken och gör ställningstaganden om den för statsrådet. Den finanspolitiska övervakningens verksamhet och mål beskrivs i bilaga 1.

Revisions- och tillsynsinformationen bidrar till att den offentliga ekonomin och statsfinanserna sköts på ett hållbart, ansvarsfullt och transparent sätt. Verksamhetens inriktning påverkas av den ökade skuldsättningen till följd av coronakrisen och av behovet att stabilisera de offentliga finanserna till följd av detta. Granskningen gäller funktioner och projekt som är centrala för beredningen av finanspolitiken och skötseln av statsfinanserna och den offentliga ekonomin, varvid det statsfinansiella perspektivet ingår i alla granskningar. Revisionsverksamheten inriktas riskbaserat på statsfinansiellt viktiga ämnen med beaktande av läglig information för riksdagens och förvaltningens beslutsfattande.

Under planeringsperioden fokuserar revisionsverksamheten på att säkerställa tillförlitligheten i faktaunderlaget för finanspolitiken, bedöma de finanspolitiska styrningsmedlens effektivitet, planeringen av statens betydande investeringar och finansieringsmodeller samt utövandet av riskhantering i statsförvaltningen och statliga bolag. Utöver detta granskas statsbolagets roll i utvecklingen av Finlands gruv- och batterikluster. Hur väl ägarstyrningen fungerar bedöms utifrån de ägarpolitiska principer som fastställts för statsbolagens ägarstyrning. Revisionsverksamheten tar hänsyn till förändringarna i den ekonomiska verksamhetsmiljön som orsakats av coronapandemin. Effektområdet granskar också incitament och hinder för arbetsrelaterad invandring samt verkställande av uppgifter, verksamhetens effektivitet och riskhantering vid Finansierings- och utvecklingscentralen för boendet (ARA).

Vi för en aktiv dialog om resultaten av revisionen och övervakningen med riksdagens utskott, finansministeriet samt andra ministerier och ämbetsverk. Som ett resultat av effektområdets övervakning identifierar vi betydande risker för den offentliga ekonomin och statsfinanserna samt möjliga revisionsteman och utarbetar expertutlåtanden, översikter och andra texter som stöd för riksdagens och statsförvaltningens beslutsfattande.

4.1 Finanspolitik

Beträffande kunskapsunderlaget för beredning och beslutsfattande inom finanspolitiken granskar vi tillförlitligheten och omfattningen av prognoser, statistik och konsekvensanalyser. När det gäller finansministeriets prognoser och utvecklingsprognoser ligger verksamhetens fokus på utvärdering av hur rekommendationerna i tidigare revisioner har verkställts. Granskningen av kunskapsunderlaget fokuserar på kvalitetsledningsförfarandena för Statistikcentralens på nationalräkenskaper baserade statistik över makroekonomi och offentliga finanser. Samtidigt bedömer vi riskbaserat tillförlitligheten hos central källstatistik, bl.a. data om den kommunala ekonomin.

Föremålet för granskning är effektiviteten hos automatiska finanspolitiska stabilisatorer. De automatiska stabilisatorernas funktioner är inte beroende av separata politiska beslutgrundade åtgärder, utan de jämnar ut konjunkturerna kontracykliskt genom statens, socialskyddsfondernas samt kommunernas ekonomiska utgiftsposter och inkomstposter. De automatiska stabilisatorerna står också utanför statsbudgetens utgiftsram, vilket säkrar deras funktioner i en lågkonjunktur utan att ramregeln hindrar det.

Utifrån resultaten av en tidigare revision som gällde effektiviteten i styrningen av den kommunala ekonomin ligger fokus på att påverka åtgärder som förbättrar sammanjämkandet av makro- och mikrostyrning. Granskningen bedömer effektiviteteten i det kommunala utvärderingsförfarandet.

4.2 Egendomsförvaltning och investeringar

Under planeringsperioden övervakar vi planeringen och genomförandet av statsfinansiellt betydande trafikleders skötsel, investeringar och flerkanalsfinansiering. Övervakningen och granskningen har sitt främsta fokus på planeringen av investeringar i järnvägsspår i aktiebolag med statlig majoritet, s.k. projektbolag. Projektbolagen har som syfte att utveckla och ta fram planer för spårtrafikens infrastruktur för samhällets, myndigheternas och aktieägarnas behov samt att ta fram bedömningar av nytta, nackdelar och andra konsekvenser i samband med detta. Spårtrafikens infrastruktur planeras ända fram till beredskap inför byggnadsskedet.

Övervakningen av beredningen och genomförandet av försvarsmaktens strategiska projekt fortsätter. Övrig övervakning och granskning fördelas riskbaserat med beaktande av tidpunkten för riksdagens informationsbehov.

4.3 Finansiella risker

I fråga om finansieringsrisker fokuserar revisionsverksamheten främst på finansieringsverksamhetens rikshanteringsförfaranden inom statliga specialuppgiftsbolag. Hanteringen av statens eventualförpliktelser följs upp inom ramarna för iakttagelser och rekommendationer vid tidigare revisioner. Vi ägnar särskild uppmärksamhet åt verkställandet av garantiförpliktelsernas riskbaserade begränsningar samt tillhörande riskhanterings- och övervakningspraxis. Hanteringen av statens växande pensionsansvar hör också till de frågor som granskas under planeringsperioden.

4.4 Ägarstyrning av statsbolag och utövande av statliga funktioner

Staten har fortsatt bolagisera verksamheter de senaste åren. Utifrån slutsatserna från den revision som färdigställdes 2020 bedömer vi framtida bolagiseringar och erbjuder på så sätt riksdagen information som grund för beslutsfattandet. Härigenom strävar vi efter att stödja valet av ändamålsenliga organisationsformer för effektivt genomförande av statsförvaltningens verksamheter och uppgifter. Vi granskar bolagiseringsfallen även ur ett statsfinansiellt perspektiv i fråga om finansiering och genomförande av investeringar.

God förvaltning och ägarstyrning vid statsbolag och deras organ bildar tillsammans en modell för god förvaltning. Den är en förutsättning för en långsiktig och effektiv verksamhet. Trots att uppgiftsfördelningen mellan bolagen och ägarstyrningen är ganska tydlig kan det uppstå problem i samarbetet mellan olika aktörer. Ägarstyrningens effektivitet i statsbolag följs upp, och revisioner utförs vid behov ur ett problemorienterat perspektiv med betoning på frågor som är viktiga för statens egendomsförvaltning. Å andra sidan granskas också hur väl förvaltningsmodellen, dvs. den helhet som bolagsledningen och ägarstyrningen bildar, fungerar.

4.5 Övervakning och reglering av finanssektorn

Revisionen som gällde verksamheten hos den nationella resolutionsmyndigheten, Verket för finansiell stabilitet, slutfördes 2020. Revisionen gällde beredskapen för verkställande av resolution av så kallade mindre betydande banker.

Vi främjar också förutsättningarna för att ordna en extern granskning av övervakningen av finanssektorn med beaktande av riksdagens ställningstaganden i ärendet. Revisionsverket har inte rätt att granska Finansinspektionens och Finlands Banks verksamhet. Deras roll är central för den gemensamma banktillsynen och resolutionen inom EU:s bankunion. Vi följer utvidgningen av mekanismerna i EU:s bankunion och beaktar särskilt det statliga ansvaret i fråga om dessa.

5 Revisionsverksamhet: Hållbar utveckling av förvaltningen

Ett av revisionsverkets strategiska mål är att producera information som stödjer utvecklingen av förvaltningen, stärker sambandet mellan hållbar utveckling och skötseln av statsfinanserna samt säkerställer kvaliteten på lagstiftningen. Reformer inom förvaltningen och styrningssystemet, strävan mot en allt enhetligare och effektivare offentlig förvaltning samt beredskapen inför framtida utmaningar framhäver behovet av tillförlitlig information.

Förvaltningsutveckling och hållbar utveckling är teman som i stor utsträckning anknyter till hela statsförvaltningen. Revisionsverksamheten fokuserar bland annat på statsrådets enhetlighet, hur lednings- och styrsystemen fungerar och förnyas, användningen av information i beslutsfattandet, samt kompetensutveckling. År 2022 granskas bland annat organisationsfusioner och organisationsförändringar, användningen av prognoser och information om verksamhetsmiljön i beslutsfattandet, samt statliga rekryteringar och kompetensutveckling. En annan helhet utgörs av revisioner som gäller de statliga stödens roll i tryggandet av skogsnaturens mångfald, inom vattenvårds- och havsvårdsförvaltningen samt inom lantbruket.

5.1 Hållbar utveckling och revision

I enlighet med sin strategi bidrar revisionsverket genom sitt arbete till hållbar utveckling inom skötseln av statsfinanserna. Finlands mål för hållbar utveckling presenteras i det samhällsåtagande som utarbetats av kommissionen för hållbar utveckling. Statsrådet drog upp riktlinjerna för sina åtgärder i sin redogörelse 2020. Kommissionen för hållbar utveckling utarbetar Finlands nationella färdplan för hållbar utveckling före februari 2022, utifrån FN:s handlingsplan Agenda 2030 för hållbar utveckling.

Revisionsverket utvecklar praktiska förfaranden för att integrera perspektiven på hållbar utveckling i sin revisionsverksamhet. Perspektiven omfattar såväl ekologisk, social som ekonomisk hållbarhet. I planeringsskedet för varje revision identifieras sambandet med perspektiven och målen för hållbar utveckling, som i huvudsak beaktas vid revisionernas genomförande. Revisionsverket följer upp och bedömer hur statsförvaltningen främjar målen för hållbar utveckling. Dessutom granskar verket om regeringen i sin årsberättelse ger riktiga och tillräckliga uppgifter om hur medlen för hållbar utveckling används samt om användningens effektivitet.

5.2 Behandling av klagomål och anmälningar om missbruk

Revisionsverket behandlar till verket framställda klagomål som gäller iakttagandet av statsbudgeten, lagligheten vid skötseln av statsfinanserna samt val- och partifinansieringen. Verket behandlar också sådana anmälningar om missbruk som avses i 16 § i lagen om statens revisionsverk (676/2000).

Andra klagomål än sådana som gäller val- och partifinansiering samt kontakterna till revisionsverket har ökat betydligt under de senaste åren. Utifrån det nuvarande antalet måste revisionsverket förbereda sig på att behandla upp till hundra klagomål per år. Målet är att dessa ärenden i vanliga fall avgörs inom tre månader, men om en laglighetsgranskning inleds för att avgöra ärendet är målet att avgöra ärendet inom sex månader.

Medborgarnas kontakter bidrar till att skapa en bild av förändringarna i verksamhetsmiljön och stöder valet av revisionsteman samt planeringen av kommunikationen och revisionsverksamheten.

6 Revisionsverksamhet: Välmående och tryggt samhälle

Revisionerna i effektområdet Välmående och tryggt samhälle riktar in sig på att utvärdera funktionerna, effektiviteten och de indirekta ekonomiska effekterna på välfärdssamhällets olika delområden och deras inbördes kontaktytor.

En permanent förstärkning av den offentliga ekonomin fordrar åtgärder som stöder ekonomisk tillväxt. Effektområdet fokuserar på att bedöma hur ändamålsenliga de sociala förmånerna och deras tillhörande tjänster är och hur de har samordnats, samt på åtgärder som främjar sysselsättning och ekonomisk tillväxt. Typiskt för dessa ämnesområden är flerkanalsfinansiering där staten är en av de viktigaste finansiärerna.

Med hjälp av revisionerna producerar vi tillförlitlig information om komplicerade sakområden, fokuserar resurserna på samhälleligt betydande och aktuella ämnen samt använder oss mångsidigt av olika revisionsslag, personalkompetens och data- och experttjänster utanför verket.

6.1 Social trygghet

Vi granskar kunskapsunderlaget för statsfinanserna och skötseln av statsfinanserna som ligger till grund för besluten som gäller socialskyddsreformen genom att

- identifiera risker som rör statsfinanserna och deras skötsel
- bedöma förmånernas och tjänsternas inbördes samband, ändamålsenlighet och effekter i förhållande till varandra och de uppställda målen
- tillhandahålla dem som bereder socialskyddsreformen information om sakområdenas systematiska och inbördes samband
- bedöma socialskyddsutgifternas samband med utvecklingen inom offentlig ekonomi.

Fler incitament för sysselsättning genom beskattning, social trygghet och utsökning har utgjort ett mål för flera regeringar när man strävat efter att balansera statsfinanserna och den offentliga ekonomin. Olika incitament och flitfällor står också i centrum för det förberedande arbetet inför reformen av den sociala tryggheten. Genom att granska

sociala förmåner och system som växelverkar med dem kan man producera väsentlig information i rätt tid om hur olika reformer som hittills genomförts fungerar och hur de har lyckats.

I en revision som slutfördes i slutet av 2021 utreddes hur man med olika lagstiftningsåtgärder har kunnat avveckla flitfällor med anknytning till social trygghet, utsökning och beskattning. I revisionen koncentrerade man sig på fyra lagstiftningsåtgärder som haft som syfte att öka incitamenten för sysselsättning eller inledande av företagsverksamhet. Vid avveckling av flitfällor bör arbetslöshets-, inkomst-, byråkrati- och informationsfällor granskas som en helhet. I lagberedningen skulle det vara angeläget att i så stor utsträckning som möjligt utnyttja den verkställande nivåns sakkunskap samt det befintliga kunskapsunderlaget.

En revision pågår också för att utreda i vilken mån målen för de studiestödsreformer som genomfördes 2011, 2014 och 2017 har uppnåtts, om reformerna har haft oförutsedda konsekvenser och vilket kunskapsunderlag reformernas konsekvensbedömningar har grundat sig på. I och med de här reformerna har man skärpt villkoren för studiestöd, ökat incitamenten för att lyfta studielån och ändrat systemet för bostadsbidrag så att de studerande kan lyfta bostadsbidrag året runt. Revisionen blir klar våren 2022.

Det allmänna bostadsbidraget granskas också 2022. Målet är att bedöma vilka statsfinansiella problem och ändringsmöjligheter som hänför sig till den nuvarande lagen om allmänt bostadsbidrag.

6.2 Reform av social- och hälsovården och räddningsväsendet

Enligt lagstiftningen som fastställdes sommaren 2021 (128 § i lagen om välfärdsområden, 2 § i lagen om statens revisionsverk) har Statens revisionsverk rätt att granska

- lagligheten och ändamålsenligheten i ekonomin hos de sammanslutningar och stiftelser som hör till välfärdsområdets koncern samt
- andra sammanslutningar, stiftelser och institutioner där välfärdsområdet tillsammans med ett eller flera välfärdsområden, en eller flera kommuner eller staten utövar bestämmande inflytande i fråga om den statliga finansieringen
- beträffande den statliga finansieringen granska lagligheten, ändamålsenligheten och effektiviteten i verksamheten och ekonomin inom Helsingfors stads social- och hälsovård och räddningsväsende och i sammanslutningar som staden har bestämmande inflytande över och som inrättats för dessa uppgifter (23 § i lagen om ordnande av social- och hälsovård och räddningsväsendet i Nyland).

Granskningsrätten ger revisionsverket möjlighet att genomföra revisioner i välfärdsområden och att för riksdagen och ministerierna producera opartisk och oberoende information om välfärdsområdenas ekonomi och verksamhet, ekonomiska ställning, ekonomiska styrmekanismer samt om de substansfrågor som gemensamt ställts till välfärdsområdena. Vårt mål är att säkerställa riksdagens möjlighet att övervaka tillhandahållandet av de lagstadgade tjänster som huvudsakligen finansieras med statliga medel. Revisionsverket är den enda aktören som kan granska både statsrådets och välfärdsområdenas verksamhet som helhet till den del som omfattas av den statliga finansieringen.

Under 2022 bereder vi en grund för granskning av välfärdsområdena som inleder sin verksamhet 1.1.2023 genom att ta fram ett tidsenligt kunskapsunderlag om välfärdsområdenas strukturer, ekonomi och verksamhet. Revisionsverket utvecklar en uppföljningspraxis som möjliggör en regelbunden årlig eller periodisk granskning av ekonomin i alla välfärdsområden. När vi planerar granskningen av de tjänster och den verksamhet som ingår i välfärdsområdenas organiseringsansvar samt av deras statliga och ekonomiska styrning beaktar vi de under beredning varande substanslagarna som väsentligt anknyter till ordnande av social- och hälsovården och räddningsväsendet samt de projekt som stöder deras verkställande. År 2022 inleder vi två revisioner för att granska beredningen av välfärdsområdena. I den ena revisionen bedömer vi bland annat hur reformen av räddningsväsendet har stött inledandet av verksamheten i välfärdsområdena och utvecklat kunskapsbasen för räddningsväsendets finansiering. Den andra revisionen behandlar grunderna för ändrings- och investeringskostnaderna för ICT-projekt inom social- och hälsovården samt beredningen, beviljandet och uppföljningen av de statsunderstöd som är avsedda att täcka kostnaderna för ICT-ändringarna.

6.3 Sysselsättning och företagsamhet

I statsminister Marins regeringsprogram fastställs att regeringen

- breddar näringslivsstrukturen och sporrar till hållbar tillväxt
- ökar antalet tillväxtorienterade och tillväxtdugliga små och medelstora företag i hela Finland och inom alla branscher på ett lönsamt sätt
- främjar sysselsättningen och välfärden på ett heltäckande sätt i hela Finland
- ökar Finlands dragningskraft så att kunniga utländska arbetstagare och studerande vill få arbete i Finland eller vara företagare i Finland.

Revisionen av främjandet av näringslivets tillväxt och konkurrenskraft i regionerna slutförs 2022. I revisionen bedömer vi om verkställandet av regionutvecklingsbeslutet 2020–2023 har skapat tillräckliga förutsättningar för näringslivsverksamhet och hur förändringarna i verksamhetsmiljön har påverkat verkställandet av beslutet och näringslivets verksamhetsförutsättningar i olika områden. Revisionen utreder också på vilket sätt de regionala stimulansåtgärderna som vidtagits på grund av covid-19-krisen har beretts och genomförts samt hur villkoren i de riksomfattande besluten om coronastöd för företag har uppfyllts.

År 2022 granskas också företagsservicesystemet. I den skapar vi en helhetsbild av de offentliga företagstjänsterna och penningflödena i servicesystemet och utvärderar hur systemet stöder regeringsprogrammets mål och kundernas behov. Vi kommer också att börja granska vissa sysselsättningsfrämjande åtgärder som ska utvecklas eller ändras under regeringsperioden och som redan preliminärt uppvisar positiva effekter på sysselsättningen.

6.4 Forskning, utveckling och innovation

Statsminister Marins regering har som mål att trygga långsiktig forsknings- och utvecklingsfinansiering (FoU-finansiering), stärka Finlands investeringsmiljö samt öka företagens investeringsförmåga. Ett av målen är att höja Finlands FoU-utgifter fram till 2030 från nuvarande 2,8 procent till 4 procent i förhållande till bruttonationalprodukten. Ett uppnående av målet skulle innebära tilläggssatsningar på nästan 600 miljoner euro per år, varav den offentliga sektorns finansieringsandel skulle uppgå till cirka 200 miljoner euro.

I början av 2022 färdigställs revisionen Styrning av hur forskningsinformation utnyttjas i affärsverksamheten inom hälsovårdsbranschen. I den bedömer vi hur framgångsrikt utnyttjandet av forskningsinformation har stötts, styrts och förbättrats på strategi- och programnivå samt med hjälp av finansieringsinstrument.

7 Revisionsverksamhet: Fungerande informationshantering

Ämnesområdet Fungerande informationshantering omfattar ämnen som gemensamma dataflöden i statens ekonomiförvaltning, statsnivåuppgifternas tillförlitlighet, produktionsverksamhetens effektivitetsutveckling, utveckling av koncerninformationen, statens riskhantering och interna kontroll samt budgetefterlevnad.

Revisionen som utförs i effektområdet Fungerande informationshantering säkerställer till väsentliga delar att statsbudgeten efterlevs och att det finns en fungerande intern kontroll inom skötseln av statsfinanserna. Laglighetsrevisionen av skötseln av statsfinanserna och budgetefterlevnaden har sedan 2020 genomförts på ett förnyat sätt. Detta gäller särskilt redovisningsrevisionen i effektområdet.

7.1 Utveckling av revisionen av budgetefterlevnaden och lagligheten hos skötseln av statsfinanserna (redovisningsrevision)

Med hjälp av redovisningsrevisioner säkerställer revisionsverket att uppgifterna om statsfinanserna är tillförlitliga och användbara och att god förvaltning förverkligas. Tillförlitliga uppgifter om statsfinanserna och statens ekonomiska ställning säkerställer hållbara offentliga finanser. Kärnan i revisionsverkets expertis och insikter skapas genom och utifrån revisionerna. Revisionsverket stöder reformer och ändringar i offentliga verksamheter genom sin sakkunnigverksamhet såväl vid revisioner som i samband med utvecklingsprojekt inom förvaltningen, samt genom inlägg, artiklar och annan interaktion.

En redovisningsrevision som revisionsverket utför uppfyller verkets alla strategiska effektmål både som revisionsform och med sin frågeställning. Utöver själva revisionen påverkar redovisningsrevisionen genom sakkunnigverksamhet både under revisionerna och på alla forum som är relevanta för påverkan. Genom de omfattande och regelbundna kontakterna i samband med redovisningsrevisionen bidrar revisionsverket till att främja principerna för god förvaltning och sprida god praxis för skötseln av statsfinanserna, stärka riksdagens budget- och lagstiftningsmakt samt stödja den förvaltning som är underställd statsrådet i skötseln av statsfinanserna.

I revisionen av budgetefterlevnaden granskas de väsentligaste revisionsfrågorna centraliserat under planeringsperioden. Kriterierna för revisionen fastställs så att de är enhetliga för alla bokföringsenheter. Dataanalys utnyttjas vid genomförandet av revisionen. I samband med revisionen görs inga begränsningar av enskilda bokföringsenheter. Förutom den centraliserade granskningen av budgetefterlevnad beaktas verksspecifika särdrag i genomförandet och efterlevnaden av budgeten.

Revisionen av de gemensamma dataflödena i skötseln av statsfinanserna har också till väsentliga delar centraliserats. Målet med revisionen är att granskningen av de gemensamma dataflödena i skötseln av statsfinanserna till väsentliga delar kan göras centraliserat ända fram till den nödvändiga transaktionsgranskningen. Testningen av kontroller för de gemensamma processerna genomförs både vid granskningen av servicecentret och på ämbetsverken. I samband med revisionen görs inga begränsningar av enskilda bokföringsenheter.

Den ämbetsverksspecifika revisionen ordnas enligt principerna för teamverksamheten så att teamen får granskningsansvaret för flera ämbetsverk. Målet är att ämbetsverksspecifika särdrag beaktas även då revisionen organiseras. Genom att beakta ämbetsverksspecifika särdrag när en teambaserad granskning organiseras blir det lättare att inrikta planeringsperiodens revision på de händelser och verksamhetsprocesser som är mest väsentliga med tanke på ämbetsverken.

Under planeringsperioden lämnar vi revisionsberättelser om statsbokslutet samt revisioner av ministerier, andra bokföringsenheter och vissa fonder. Revisionsverkets granskning omfattar alltjämt ministerier och bokföringsenheter som enligt lagen ska upprätta bokslut, vissa statliga fonder utanför budgeten samt statsbokslutet.

Under planeringsperioden utvecklar vi digitaliseringen och programrobotiken på samtliga delområden av revisionen så att nya förfaranden kan införas snabbt och effektivt. Målet är att fortsättningsvis automatisera dataöverföringar och utveckla analytisk granskning med hjälp av material av olika slag. Under granskningsperioden utvecklas redovisningsrevisionen så att dataanalys kan utnyttjas i allt större utsträckning och så att den kan inriktas enligt risk med hjälp av analytisk granskning och automatisering. I denna utveckling utnyttjas bland annat centraliseringen av uppgifter så att det manuella arbetet kan minskas och centraliseras ytterligare. Målet är att genom automatiserad och centraliserad granskning hantera en betydande del av arbetet för att verifiera bokslutskalkylerna och noterna.

Utvecklingen av dataanalys för revisionens behov sker i nära samarbete med utvecklingen av revisionsmetoderna och organiseringen av granskningen. En omorganisering av revisionen bidrar till att fördelarna med att utveckla dataanalysen kan integreras i förfaringssätten så effektivt som möjligt. Metoder som är förenliga med standarderna för redovisningsrevision fungerar mycket väl även i revisioner som genomförs med hjälp av dataanalys.

I samband med utvecklingsarbetet har vi startat ett utvecklingsprojekt som är inriktat på det informationssystem som används vid revisioner.

7.2 Gemensamma dataflöden i statens ekonomiförvaltning

Gemensamma dataflöden i statens ekonomiförvaltning omfattar specifika gemensamma processer i ekonomiförvaltningen. Dessa processer är från behov till betalning, från beställning till indrivning, från bokföring till bokslut samt löneadministration och resor. Processerna är i huvudsak enhetliga vid alla statliga ämbetsverk och de sköts med enhetliga informationssystem. En central aktör i dessa gemensamma processer är Servicecentret för statens ekonomi- och personalförvaltning. Till denna del kommer revisionen att i väsentliga delar centraliseras ända fram till den nödvändiga transaktionsgranskningen.

Målet med revisionen är att få tillräckligt med ändamålsenlig revisionsevidens beträffande riktigheten i boksluten för enskilda bokföringsenheter till den del bokslutshändelserna utformas i de gemensamma processerna: målet är att skapa ett ställningstagande som grundar sig på rimlig säkerhet om de berörda bokslutsposterna eller deras påståenden. Dessutom är målet att säkerställa att den interna kontrollen har ordnats på ändamålsenligt sätt och att bestämmelserna har iakttagits.

Revisionen av gemensamma processer planeras utifrån väsentlighet och risk så att revisionen effektivt kan åtgärda identifierade risker och på så sätt säkerställa att processerna och de informationssystem som används i dem är reglementsenliga och att den interna kontrollen i anslutning till bokslutsinformationen är ändamålsenlig och tillräcklig. Med en revision som gäller gemensamma processer minskas som helhet revisionsrisken som ingår i utlåtandena för servicecentrets och dess bokföringsenhetskunders revisionsberättelser.

Revisionen av de gemensamma processerna utvecklas under planeringsperioden i revisionsteamet för gemensamma processer och i ett separat utvecklingsprojekt för redovisningsrevisionen. Detta förutsätter att förfaringssätten för redovisningsrevisionen ständigt förnyas.

7.3 Statsnivåuppgifternas tillförlitlighet och utveckling av koncerninformationen

Med hjälp av redovisningsrevision har bokföringsenheternas bokslutskalkyler granskats årligen. Under planeringsperioden görs revisionen fortfarande utan begränsningar av enskilda bokföringsenheter, men revisionen organiseras och genomförs på ett nytt sätt. Revisionen utförs i högre grad än tidigare med statsbokslutet som utgångspunkt. Revisionen riktas kraftigt utifrån väsentlighet och risk.

Statens bokslutskalkyler har granskats årligen och granskas fortsättningsvis. Informationsinnehållet i statens bokslutskalkyler bildas även i fortsättningen av bokföringsenheternas bokslutskalkyler, varvid deras tillförlitlighet också avgör om statens bokslutskalkyler ger en tillräcklig och riktig bild. Det saknas fortfarande väsentliga balansposter i bokföringsenheternas och statens balansräkning. Den mest betydande posten är försvarsmateriel. I balansräkningen fattas dessutom en del av nationalegendomen. Till denna del utvecklas de statliga uppgifternas tillförlighet och innehåll ytterligare.

Revisionsberättelser över revisionen av statsbokslutet och boksluten för enskilda bokföringsenheter ges under planeringsperioden. Revisionsberättelserna om enskilda bokföringsenheter och statsbokslutet innehåller utlåtanden om följande helheter:

- iakttagande av budgeten (rimlig säkerhet)
- bokslutskalkyler och noter (rimlig säkerhet)
- uppgifter om operativ effektivitet (begränsad säkerhet)
- intern kontroll (begränsad säkerhet).

En revision planeras och resurseras så att ovannämnda utlåtanden kan ges.

Koncernbokslut upprättas inte för statskoncernen. Olika statliga aktörers interna transaktioner är väsentliga. Till dem hör inte endast transaktioner mellan ämbetsverk, utan också transaktioner mellan staten och sammanslutningar som staten har bestämmande inflytande över. Under planeringsperioden stöder vi på ett för revisionsverkets roll lämpligt sätt projekt kring utveckling av koncerninformationen och gör oss redo att även granska koncerninformation. Enhetlig ekonomisk information om statskoncernen skulle bidra till bättre kontroll över helheten även på operativ nivå.

7.4 Budgetefterlevnad

Budgetefterlevnad innebär att budgeten upprättats enligt gällande regler och bestämmelser och att förvaltningen använder anslag, inkomstkalkyler samt budgetutgifter och -inkomster enligt gällande regler och bestämmelser.

När statsbudgeten tillämpas är det viktigt att vara medveten om den budget som gäller vid tidpunkten och om de centrala budgetbestämmelserna. Under året ska man följa ändringar i budgeten, såsom riksdagens tilläggsbudgetar, tillstånd att överskrida förslagsanslag, kontoindelningsändringar och eventuella beviljanden av ofördelade anslag med användningsändamål samt eventuella ändringar i centrala bestämmelser om statsbudgeten. Revisionen främjar kännedom om budgeten som ett centralt styrdokument i statsförvaltningen.

Granskningen av budgetefterlevnad fäster särskild vikt vid:

- efterlevnad av centrala budgetprinciper
- efterlevnad av bestämmelserna om brutto- och nettobudgetering
- momentens användningsändamål
- anslagstyper, anslagsöverskridande och -överföring
- utgiftsgruppering
- budgetmotiveringar och deras formuleringar

- budgetering av fullmakter
- allokering av utgifter, inkomster och fullmakter till finansåret.

7.5 Statens riskhantering och interna kontroll

Användningen, införandet och utnyttjandet av ny digital teknik samt de snabba förändringarna i verksamhetsmiljön inom informations- och kommunikationsteknologin förutsätter snabba lösningar, tydliga verksamhetsmodeller, ansvarsfördelning och förutseende av den kommande situationen. Problemet med den nuvarande styrningsmodellen är att det inte går att tillräckligt snabbt och lägligt bemöta nya utmaningar och risker som i och med de nya metoderna och teknikerna ökar både i fråga om sannolikhet och omfattning. Nya tekniker och metoder medför också betydande nya risker och hot, bl.a. i fråga om informations- och cybersäkerhet samt dataskydd. Hanteringen av dessa risker blir allt viktigare framöver.

Dessutom ger statsförvaltningens knappare resurser upphov till många slags risker med avseende på den digitala kapaciteten. Med tanke på utnyttjandet av informations- och kommunikationsteknik lider förvaltningen av att kompetensen är ojämnt fördelad. Förvaltningen har begränsade möjligheter att förnya sin kompetens. Om man försöker avhjälpa resursproblem eller eventuella brister i nuvarande kompetens genom utkontraktering finns risken att fel saker utkontrakteras eller att det sker på fel sätt.

Statsförvaltningen är i ökande grad beroende av informations- och kommunikationstekniken, och digitala förfaranden och tekniker används i nästan alla verksamheter inom statsförvaltningen. I revisionen har det visat sig att halvfärdiga system överförs till produktionen, vilket bl.a. yppar sig som ofullständiga kontroller. Statsförvaltningens kompetens och förmåga att beställa stora IT-systemprojekt och övervaka deras implementering är också en riskfaktor. Detta kan bl.a. leda till att driftsättningen av ett system försenas väsentligt, att kostnadskalkylen överskrids betydligt och att systemet delvis är föråldrat redan när det börjar användas.

Vår ämbetsverksspecifika revision granskar alltid de datasystem som är viktigast för statens ekonomiförvaltning. Granskningarna inriktas årligen på de mest relevanta datasystemen.

7.6 Öppenhetsregistret ska upprätthållas och övervakas av revisionsverket

Inrättandet av ett öppenhetsregister var en av de åtgärder som presenterades i statsminister Marins regeringsprogram för att utveckla demokratin och rättsstaten. Revisionsverket kommer att föreslås som registeransvarig och den myndighet som övervakar verksamheten.

Våren 2020 tillsatte statsrådet en parlamentarisk styrgrupp och en expertgrupp för att bereda ett öppenhetsregister, och gruppens betänkande blev klart den 2 december 2021. Arbetsgruppen föreslår att en separat öppenhetsregisterlag stiftas så att den träder i kraft i slutet av 2023 och att ett öppenhetsregister inrättas.

I öppenhetsregistret registreras uppgifter om påverkansarbete som utförs av juridiska personer och enskilda näringsidkare och som riktar sig till riksdagen, ministerier och statliga ämbetsverk. Likaledes ska professionell rådgivning gällande påverkansarbete, till exempel kommunikationsbyråers lobbying, registreras.

Juridiska personer eller enskilda näringsidkare ska registrera sig när de inleder professionellt och långsiktigt påverkansarbete. Dessa aktörer ska också göra verksamhetsanmälningar två gånger om året – i maj och november – om sitt påverkansarbete eller sin rådgivning gällande påverkansarbete. Uppgifterna publiceras på nätet.

Målet med registreringen av verksamheten är att förbättra transparensen i beslutsfattandet, bekämpa osaklig påverkan samt stärka medborgarnas förtroende. Lobbying ses som en acceptabel del av ett demokratiskt system, och öppenhetsregistret gör denna verksamhet öppen.

Enligt betänkandet ska revisionsverket vara registeransvarig för öppenhetsregistret och i fortsättningen också övervaka efterlevnaden av de anmälningsskyldigheter som hänför sig till det. Revisionsverket skulle också tillsätta en delegation för öppenhetsregistrets verksamhet som skulle ha som uppgift att utarbeta ramarna för god intressebevakningssed och även i övrigt följa upp hur lagstiftningen och öppenhetsregistret fungerar.

Innan man börjar använda öppenhetsregistret 2023, ska öppenhetsregistrets informationssystem fastställas, konkurrensutsättas, byggas upp och testas.

8 Tillsynsverksamhet: Laglighetstillsyn av val- och partifinansieringen

Statens revisionsverk är politiskt oavhängigt och därigenom en trovärdig och opartisk tillsynsmyndighet i val- och partifinansieringsärenden. Genom tillsynen kan man förebygga och upptäcka finansiering som strider mot partilagen och valfinansieringslagen och därmed påverka parti- och valfinansieringens laglighet i realiteten. Kontrollen gör det möjligt att upptäcka otillbörlig finansiering.

I enlighet med lagstiftningen består tillsynsuppgifterna av mottagning och publicering av redovisningar, kommunikation med redovisningsskyldiga, verifiering av dokumentens riktighet och åtgärder som säkerställer att begränsningarna i lagstiftningen efterlevs. Revisionsverket har ett särskilt informationssystem för dokumentförvaltningen och publiceringen av redovisningar.

Kontrollen av val- och partifinansieringen är en etablerad del av vår verksamhet. För partilagens del är uppgiften fortlöpande och kräver fasta resurser. För valfinansieringslagens del handlar det om en valspecifik tillsynsuppgift som visserligen är återkommande. Förfarandet med efterhandsredovisning kräver resurser även under de år då inga val förrättas.

8.1 Inriktning av tillsynen

Enligt partilagen (10/1969, ändrad 683/2010) och lagen om kandidaters valfinansiering (273/2009) ska revisionsverket ta emot redovisningar av valfinansiering och kontrollera deras riktighet. Sedan ingången av 2016 övervakar revisionsverket även användningen av statsunderstöd som beviljas partier.

8.2 Utvecklingsområden

Justitieministeriet har tillsatt en arbetsgrupp för utveckling av parti- och valfinansieringslagstiftningen. Arbetsgruppen inledde sitt arbete 2019 och dess mandatperiod pågår till december 2021. Revisionsverket har två platser som permanent sakkunnig i arbetsgruppen. Utvecklingsarbetet beaktar alla möjliga lagstiftningsändringar. Det informationssystem som används vid tillsynen förnyas så att anmälningar om valfinansiering kan tas emot i samband med välfärdsområdes- och kommunalvalen som ordnas samtidigt 2025. Granskningen av partierna och deras distriktsorganisationer baseras i största möjliga utsträckning på elektroniskt material.

8.3 Tillsynsplan för parti- och valfinansieringen 2022–2026

De väsentliga bestämmelserna om tillsynsrapporternas innehåll och tidpunkter finns i partilagen och valfinansieringslagen. Lagstiftningens rapporteringskrav uppfylls. I rapporteringen är avsikten att föra fram synpunkter på hur väl lagstiftningen fungerar.

Rapporter till riksdagen med stöd av valfinansieringslagen:

- En rapport om kommunalvalet 2021 lämnas i februari 2022.
- En rapport om välfärdsområdesvalet 2022 lämnas i september 2022.
- En rapport om riksdagsvalet 2023 lämnas i december 2023.
- En rapport om presidentvalet 2024 lämnas i september 2024.
- En rapport om Europaparlamentsvalet 2024 lämnas i februari 2025.
- En rapport om välfärdsområdes- och kommunalvalen 2025 lämnas i december 2025.

Rapporter till riksdagen med stöd av partilagen:

- En rapport om tillsynsverksamheten 2021 lämnas i mars 2022.
- En rapport om tillsynsverksamheten 2022 lämnas i mars 2023.
- En rapport om tillsynsverksamheten 2023 lämnas i mars 2024.
- En rapport om tillsynsverksamheten 2024 lämnas i mars 2025.
- En rapport om tillsynsverksamheten 2025 lämnas i mars 2026.

9 Uppföljning av revisionsverksamheten

En uppföljning utreder vilka åtgärder revisionsobjektet vidtagit på basis av våra slutsatser och rekommendationer, samt om åtgärderna varit tillräckliga för att avhjälpa de brister som framkommit vid revisionen. Med hjälp av uppföljningen bedömer vi hurdana granskningsåtgärder vi i fortsättningen bör tillämpa i saken.

Uppföljningarna ska också främja att våra ställningstaganden beaktas och att våra rekommendationer verkställs. Detta stöder målet i vår strategi att påverka samhället och producera revisionsevidens som används för att utveckla statsförvaltningens verksamhet. Med uppföljningen visar vi revisionsobjektet och det ministerium som styr det att vi följer upp åtgärderna som det vidtagit och att vi är intresserade av situationen för den granskade sakhelheten även efter den egentliga revisionen.

En uppföljning producerar också information för vår verksamhetsplanering. Planeringen kan till exempel tillgodogöra sig information om revisionsobjektets status och i vilken mån revisionsobjektet har genomfört våra rekommendationer.

9.1 Uppföljningar och uppföljningsrapportering under planeringsperioden

Enligt vår revisionsinstruktion ska de revisioner som har en revisionsberättelse också genomgå en uppföljning. Uppföljningen genomförs i två skeden. I samband med revisionen utarbetar vi en plan för uppföljning i efterhand, i vilken vi fastställer uppföljningens omfattning och tidpunkt. I ett senare skede, vanligen 2–3 år efter revisionen, genomför vi själva uppföljningen och utarbetar en uppföljningsrapport. När tidpunkten för uppföljningen slås fast bedömer vi hur omfattande de erforderliga åtgärderna och förändringarna i revisionens ställningstaganden är och hur länge det kan ta att genomföra eller inleda dessa åtgärder.

Uppföljningsrapporterna gäller revisioner som omfattas av vår gemensamma revisionsprocess, dvs. granskningar av finanspolitiken, från redovisningsrevisioner åtskilda laglighetsgranskningar, effektivitetsrevisioner, samt granskningar som omfattar flera revisionsslag. Redovisningsrevisionerna är en separat helhet som skiljer sig från de övriga revisionsslagen. Uppföljningen av en redovisningsrevision sker i samband med ämbetsverkets revision.

I uppföljningsrapporterna redogör vi för om våra rekommendationer har genomförts och bedömer om de vidtagna åtgärderna är tillräckliga för att rätta till de brister som framkommit under revisionen. Rapporterna klargör också våra fortsatta åtgärder utifrån uppföljningen. Vi fortsätter inte att följa upp ett objekt om vi anser att bristerna har åtgärdats i tillräcklig utsträckning. En uppföljning kan också fortsätta om vi inte har fått tillräcklig information om hur bristerna har åtgärdats. Vår slutsats kan också vara ett förslag om att inleda en ny revision av temat.

Omfattningen och den slutliga rapporten för varje uppföljande granskning godkänns av en anvisad effektområdesdirektör. Effektområdesdirektörerna ansvarar också för uppföljningarnas kvalitetskontroll.

Uppföljningarna genomförs i enlighet med vår revisionsinstruktion. En uppföljning genomförs i regel enligt en uppföljningsplan, men det är möjligt att avvika från den av grundad anledning genom ett beslut av effektområdesdirektören. Till exempel kan tidpunkten för uppföljningen ändras, om det är ändamålsenligt med tanke på den granskade helheten.

Vårt mål för planeringsperioden är att genomföra uppföljningarna och deras rapporter enligt hittills uppgjorda uppföljningsplaner. Hittills har sammanlagt 35 uppföljningar planlagts för åren 2022–2024. Antalet uppföljningar under granskningsperioden 2024–2026 preciseras enligt de revisioner som genomförs och enligt de uppföljningsplaner som utarbetas utifrån dem.

Revisionsberättelsens namn och nummer	Planlagt datum för färdigställande av uppföljningsrapport
Organisering av cyberskyddet 16/2017 (effektivitetsrevisionsberättelse) Fortsatt uppföljning	16.1.2022
Stöd för byggande av bredband, 8/2016 (effektivitetsrevisionsberättelse)	24.1.2022
God praxis för utvecklingsprojekt – Metautvärdering av effektivitets- och resultatprogrammets projekt 15/2019 (effektivitetsrevisionsberättelse)	30.1.2022
Integrationsutbildning 15/2018 (effektivitetsrevisionsberättelse)	31.3.2022

Digitalisering av undervisnings- och lärandemiljöer i allmänbildande utbildning 7/2019 (effektivitetsrevisionsberättelse)	15.2.2022
Livscykelhantering av statens egendom – maskiner och anordningar 5/2020 (effektivitetsrevisionsberättelse)	28.2.2022
Verket för finansiell stabilitet som en del av den gemensamma resolutionsmekanismen för bankunionen 3/2020 (effektivitetsrevisionsberättelse)	31.5.2022
Budgetens enhetlighet 11/2020 (laglighetsgranskningsberättelse) *Fortsatt uppföljning, den första uppföljningsrapporten klar 1.9.2021*	30.6.2022
Styrningens inverkan på hur den prehospitala akutsjukvården fungerar 9/2019 (effektivitetsrevisionsberättelse)	28.10.2022
Kostnader för och finansiering av Försvarsmaktens strategiska prestandaprojekt 8/2020 (effektivitetsrevisionsberättelse) (sekretessbelagd)	31.10.2022
Anvisning av personer som beviljats internationellt skydd till kommunerna och utveckling av systemet med kommunersättningar 2/2018 (effektivitetsrevisionsberättelse)	31.12.2022
Medelfristiga utvecklingsprognoser i planeringen av de offentliga finanserna 17/2019 (granskning av finanspolitiken)	31.12.2022
Genomförande av gemensam upphandling 10/2020 (laglighetsgranskningsberättelse) (flera revisionsslag)	31.12.2022
Stöd till icke-vinstdrivande sammanslutningar och vissa särskilda förfaranden 11/2019 (laglighetsgranskningsberättelse)	31.12.2022–2023
Renovering av Olympiastadion 1/2021 (laglighetsgranskningsberättelse)	15.1.2023
Yrkesutbildningsreformen 2/2021 (flera revisionsslag)	31.1.2023
Livscykelhantering av statens byggnadsegendom 14/2020 (effektivitetsrevisionsberättelse)	1.2.2023
Effekterna av arbetsverkstäder för unga samt resurserna och effektiviteten i uppsökande ungdomsarbete 2/2020 (effektivitetsrevisionsberättelse)	20.2.2023
Livscykelhantering av trafiknätet 12/2020 (effektivitetsrevisionsberättelse)	30.4.2023
Överföring av grundläggande utkomststödet till FPA: Vikten av bedömningen av genomförandets konsekvenser på lagberedningen 1/2020 (effektivitetsrevisionsberättelse)	31.5.2023
Tilldelning, inriktning och uppföljning av projektfinansiering från Europeiska socialfonden under programperioden 2014–2020 6/2020 (effektivitetsrevisionsberättelse)	31.5.2023
Direkta företagsstöd som beviljats med anledning av coronaepidemin – allokering och administration i början av epidemin 13/2021 (laglighetsgranskningsberättelse)	15.6.2023
Finlands internationella klimatfinansiering – Styrning och effektivitet 6/2021 (effektivitetsrevisionsberättelse)	30.6.2023
Införande av inkomstregistret och registrets inverkan 3/2021 (effektivitetsrevisionsberättelse)	30.6.2023
Framtidens arbetskraft 2030 – Framtida kompetensförsörjning i styrningssystemet inom den grundläggande utbildningen 5/2021 (effektivitetsrevisionsberättelse)	1.9.2023
Statens skuldhantering 12/2021 (flera revisionsslag, effektivitetsrevision och redovisningsrevision)	30.9.2023
Aktiebolag som organiseringsform för statliga verksamheter 13/2020 (effektivitetsrevision) (flera revisionsslag)	30.11.2023
Försörjningsberedskapen och tryggandet av den under covid-19-pandemin 10/2021 (flera revisionsslag: effektivitetsrevision och laglighetsgranskning)	30.11.2023

Effekterna av omorganiseringen av arbets- och näringsbyråerna 2013 4/2020 (effektivitetsrevisionsberättelse)	31.12.2023
Arbetskraftsservice: utbud och reformer 2015–2019 7/2020 (effektivitetsrevisionsberättelse)	31.12.2023
Verkställande av konkurrenslagen 4/2021 (laglighetsgranskning)	31.12.2023
Samordning av finanspolitiken och sysselsättningspolitiken 9/2020 (granskning av finanspolitiken)	31.12.2023
Budgetplanering på medellång sikt – ramsystemet kan begränsa utgifterna, men även andra parallella finanspolitiska regler behövs 8/2021 (granskning av finanspolitiken)	31.12.2023
Kommunernas ekonomiska uppgifter och indikatorer för kostnadseffektivitet i styrningen av social- och hälsovårdstjänster 9/2021 (effektivitetsrevision)	31.5.2024
Styrning och uppföljning av patient- och klientsäkerheten 7/2021 (effektivitetsrevision)	31.5.2024

10 Digitalisering av revisions- och tillsynsverksamheten

Digitaliseringen av samhället och förvaltningen samt utnyttjandet av digital teknologi och data ställer flera krav även på revisionsverkets kärnverksamhet. I vår strategi har digitaliseringen identifierats som en företeelse som bör beaktas i utvecklingen av verksamheten. I enlighet med detta startade vi ett program för att utveckla digitaliseringen 2021. Syftet med programmet är att under en längre tid trygga förutsättningarna för digitalisering och utnyttjande av data i vår egen verksamhet samt att effektivisera och öka användningen av data och analys i revisionsverksamheten, samt att vid behov börja använda ny teknik som stöder revisionsprocesserna. Ett omfattande digitalt utvecklingsarbete stöder det att vår verksamhet är effektiv, uppfyller kraven på revisioner och att den har effekt.

Vi stärker revisionsverkets digitala grund i fråga om effektiv informationshantering, teknisk arkitektur samt nödvändiga strukturer och verktyg för digital utveckling av vår verksamhet. Detta arbete har inletts under 2021 och fortsätter under planeringsperioden.

10.1 Vi utvecklar den kunskapsbaserade revisionsverksamheten

Målet är att genuint effektivera de centrala revisionsprocesserna och relaterade stödprocesser från början till slut. Effektiviseringen planeras och genomförs stegvis.

Vi börjar använda ett nytt datasystem för redovisningsrevisioner under planeringsperioden i syfte att stödja planeringen och genomförandet av revisioner samt styrningen och kvalitetskontrollen i samband med revisioner. Införandet av datasystemet förväntas effektivisera revisionens olika skeden och öka processens transparens och informationsflöden.

Vi utvidgar användningen av verktyg för dataanalys i våra revisioner. Vi kommer till exempel att utnyttja textanalys i revisionsarbetet, när ämnen och data från stora textmassor behöver klassificeras.

10.2 Vi stärker utvecklingen av informations- och datahanteringen samt den tekniska grunden för digitaliseringen

Vi vidareutvecklar vår dataarkitektur, som stöder ett effektivt utnyttjande av information i revisionsverksamheten och i administrativa processer. Det gagnar oss och intressentgrupperna och stöder transparent, etisk och lagenlig behandling av information.

Vi bygger en teknisk arkitektur som omfattar olika teknologier, strukturer och infrastrukturer. Vårt mål är att vi har en enhetlig teknisk arkitektur och att vi tar fram tekniska lösningar som stöder revisionsverksamheten på ett kostnadseffektivt sätt, både på kort och lång sikt.

Användningen av en datalagringslösning som vi har utvecklat utökas inom revisionsverksamheten 2022, vilket möjliggör en enhetlig behandling av data och ett bredare utnyttjande av data.

11 Internationell verksamhet

Via internationellt samarbete och växelverkan kan revisionsverket i sitt arbete utnyttja andra revisionsverks erfarenheter och dela med sig av sitt kunnande. Detta bidrar till att den externa revisionen och tillsynen kan genomföras och utvecklas på ett effektivt sätt och skapar på så sätt förutsättningar för en hållbar förnyelse av de offentliga finanserna och förvaltningen nationellt och internationellt.

Revisionsverkets internationella revisionssamarbete har följande tyngdpunkter under planeringsperioden 2022–2026:

- revisionsarbetets inverkan samt de högsta revisionsmyndigheternas roll för att främja reformerna i den offentliga förvaltningen och en hållbar skötsel av ekonomin
- digitalisering och dataanalys
- målen för hållbar utveckling enligt FN:s Agenda 2030
- miljörevision.

Revisionsverket deltar i samarbetsprojekt som gäller dessa tyngdpunkter när ett deltagande stöder ett effektivt genomförande av ämbetsverkets egen verksamhet. Dessutom delar revisionsverket med sig av information och erfarenheter på olika sätt enligt principen om samutveckling av extern revision. Det internationella samarbetet genomförs så kostnadseffektivt och klimatvänligt som möjligt genom att utnyttja till exempel distansdeltagande så mycket som möjligt.

En av revisionsverkets centralaste uppgifter i det internationella samarbetet handlar om att utveckla standarder och riktlinjer för extern revision (INTOSAI Framework of Professional Pronouncements). Vi deltar i det här arbetet via INTOSAI (International Organization for Supreme Audit Institutions), den internationella organisationen för överordnade revisionsorganisationer. Revisionsverket deltar också i internationellt revisions- och tillsynssamarbete inom ramen för extern granskning av Europeiska unionens ekonomiförvaltning samt oberoende övervakning av finanspolitiken. Revisionsverket är också nationell samarbetsmyndighet för Europeiska revisionsrätten.

Revisionsverket deltar i EUROSAI:s (Europeiska samarbetsorganisationen för överordnade revisionsorganisationer, European Organisation of Supreme Audit Institutions) arbetsgrupper för miljörevision, revisionsetik och IT-revision.

Statens revisionsverk är ordförande för INTOSAI:s miljöarbetsgrupp (Working Group on Environmental Auditing, WGEA) 2020–2025. Sekretariatet för denna arbetsgrupp, som är INTOSAI:s största (76 deltagarländer), verkar vid revisionsverket och ansvarar för praktiska frågor i arbetsgruppen samt verkställer arbetsprogrammet. Även de arbetsgrupper i INTOSAI som ägnar sig åt granskning av offentliga skulder, Big Data, finansmarknader och lagstiftningsreformer, SDG-mål och deras indikatorer samt vetenskapens och teknikens inverkan på revisionen, är viktiga för revisionsverkets verksamhet.

Inom ramen för EU-samarbetet (EU Contact Committee) är revisionsverket ordförande för nätverket för granskning av finanspolitiken och deltar bland annat i bankunionsarbetsgruppens verksamhet. Dessutom deltar revisionsverket aktivt i nordiskt samarbete samt verkar i nordiska covid-19- och framsynsnätverk.

Revisionsverket är extern revisor för Östersjökommissionen HELCOM, för Europeiska sydobservatoriet ESO och för CERN, det europeiska forskningscentret för partikelfysik. Revisionsverket samarbetar också med internationella organisationer såsom FN, EU-kommissionen och OECD.

12 Stödtjänster

Högklassiga och effektiva stödtjänster skapar förutsättningar för revisionsverkets effektiva revisions- och tillsynsarbete. En tydlig ansvarsfördelning mellan stödtjänster, anvisning och experttjänster garanterar att den övriga personalen kan koncentrera sig på ämbetsverkets kärnverksamhet och externa effektivitet. Stödtjänsterna har organiserats som projekt och deras årliga mål och resurser fastställs i projektplaner. Följande stödtjänstprojekt är permanenta:

- Personaltjänster
- Ekonomi- och rapporteringstjänster
- Kommunikation
- ICT-tjänster samt datasäkerhet och dataskydd
- Analystjänster
- Dokumentförvaltning och lokalitetstjänster
- Upphandlings- och avtalstjänster
- Assistenttjänster.

Stödtjänsterna sköter revisionsverkets uppgifter som en bokföringsenhet. En del av stödtjänsterna, såsom personal-, ekonomi- och rapporteringstjänsterna, samarbetar med Palkeet enligt arbets- och ansvarsfördelningen i det godkända serviceavtalet. Revisionsverkets stödtjänster producerar information till stöd för revisionsverkets ledning och chefer samt stöder personalen, cheferna och ledningen genom sitt eget arbete på givna uppgiftsområden i syfte att uppnå de strategiska målen. Stödtjänster produceras för hela revisionsverket för att stödja personalens och verkets verksamhetsförutsättningar samt arbetsgemenskapens verksamhet.

Till stödtjänsternas uppgifter hör formbunden personal- och ekonomirapportering samt andra administrativa tjänster. Personal- och ekonomi- och rapporteringstjänsterna samt upphandlings- och avtalstjänsterna säkerställer att förutsättningarna för intern kontroll uppfylls genom att erbjuda aktuella anvisningar för revisionsverkets personal.

Revisionsverkets kommunikationstjänster verkställer revisionsverkets strategi genom att stödja en positiv organisationsimage internt och externt, samt genom att främja informationsutbyte. Kommunikationskanalerna och åtgärderna samt innehållets utformning anpassas enligt målgruppen. Kommunikationstjänsterna erbjuder också översättnings- och termtjänster för att uppfylla kraven i språklagen och stödja internationellt samarbete. Kommunikationen på arbetsplatsen stöder personalens tillgång till information och samarbete inom personalen i syfte att uppnå de strategiska målen.

Syftet med revisionsverkets ICT-tjänster är att personalen ska ha tillgång till effektivt fungerande personliga datatekniska arbetsredskap, att revisionsverket ska ha tillgång till fungerande plattformar för informationshantering och kommunikation och att verket ska ha tekniska lösningar som motsvarar behoven i kontors- och mötesrummen. Datasäkerheten och dataskyddet tillgodoses genom beredskap, anvisningar och personalutbildning samt genom expertstöd för projekt. Analystjänsterna utvecklar lösningar för kunskapsbaserad ledning vid revisionsverket samt driftsättning och upprätthållande av sådana metoder och redskap som behövs i revisions- och tillsynsverksamheten.

Dokumentförvaltningen utvecklar sina elektroniska tjänster och stöder personalen i tjänsternas användning. Alla ICT-tjänster tar hänsyn till gällande krav inom hybridarbete. Assistenttjänsterna säkerställer att revisions- och tillsynsverksamheten samt revisionsverkets ledning har tillgång till administrativt stöd och revisionsfunktionernas stöd i samband med olika projekt.

13 Personalpolitikens utvecklingsområden

Revisionsverkets personalpolitik grundar sig på revisionsverkets värderingar och den följer revisionsverkets strategi. Personalpolitiken utgör grunden för hur personalfrågor hanteras och slår fast verksamhetsprinciperna för revisionsverkets personalledning. Målet för personalpolitiken är en kompetent och välmående personal.

13.1 Rekryteringar

De äldre åldersklasserna är starkt representerade i revisionsverkets personal. De kommande årens pensioneringar är en central faktor som påverkar personalplaneringen. Tjänster som blir lediga till följd av pensioneringar måste tillsättas eller arbetsuppgifter omorganiseras. Särskild vikt bör fästas vid överföringen av sådan kompetens som är central för organisationen, fastställandet av kompetensbehoven för de tjänster som ska tillsättas, en omfattande granskning av uppgiftsbeskrivningar och vid rekryteringen av ny personal. Tyngdpunkten för revisionsverkets personalplanering och nya rekryteringar är de strategiska kompetensbehoven. Principen är att de externa rekryteringarna ska uppfylla sådana kompetensbehov som inte kan tillgodoses genom personalutbildning, intern arbetsrotation eller omorganisation av arbetsuppgifter.

13.2 Kompetensutveckling

För att revisionsverket ska kunna bedriva sin verksamhet med framgång, krävs framför allt att revisionsverket har en kompetent, välmående och motiverad personal som kontinuerligt utvecklar sitt kunnande. I kompetensledningen ingår årliga kompetenssamtal med var och en samt kompetensutvecklande åtgärder som genomförs utifrån dem. Varje arbetstagare vid revisionsverket ansvarar för att upprätthålla och utveckla den yrkesskicklighet och kompetens som vederbörandes uppgifter kräver. Kompetensutvecklingens tyngdpunkt har alltmer förflyttats från enskilda utbildningar av engångsnatur till kontinuerligt lärande och kontinuerlig kompetensutveckling, där kompetensen utvecklas i alla skeden av karriären. En viktig form av kompetensutveckling är lärande i arbete genom arbete inom olika projekt och att dela med sig av den egna kompetensen.

I stödet för personalens kompetenshantering och framgång i arbetet betonas kontinuerlig diskussion om målen och utvecklingen, att ge feedback och coachande ledarskap. Ett centralt mål är att effektivt utnyttja och öka användningen av Osaava-systemet som stöd i kompetenshanteringen och kompetensdiskussionerna.

13.3 Arbetshälsa

Personalens motivation och välbefinnande spelar en viktig roll. Revisionsverket utarbetar årligen en plan för välmående i arbetet som innehåller aktuella tyngdpunktsområden inom arbetshälsa. Statsförvaltningens gemensamma personalenkät VMBaro ordnas årligen så att man vartannat år väljer ut prioriterade områden för arbetshälsa utifrån de analyserade resultaten i samarbete med personalen, och planerar konkreta utvecklingsåtgärder. Vartannat år följer enkäten upp om de genomförda åtgärderna har lett till önskade effekter.

Informationen från VMBaro stöds med hjälp Fiilismittari. I Fiilismittari svarar deltagarna regelbundet på olika påståenden om olika tyngdpunktsområden inom arbetshälsa. Fiilismittari ger ledningen, cheferna, personaltjänsterna samt hela personalen viktig information i realtid om bland annat personalens trivsel i arbetet och om hur tyngdpunktsområdena inom arbetshälsa utvecklas under året.

En arbetsplatsutredning genomförs vart tredje år av företagshälsovården, nästa gång våren 2022. Arbetsplatsutredningen är en del av den lagstadgade företagshälsovården och den används för att bedöma hur sunda och trygga förhållandena i arbetet och på arbetsplatsen är.

Revisionsverket stöder sin personal och personalens arbetsförmåga med en verksamhetsmodell för aktivt stöd, en krisguide för olika kriser, en anvisning för förebyggande och behandling av trakasserier och osakligt bemötande samt en anvisning för hur man ska agera vid missbruksproblem. Verksamhetsmodellerna har uppdaterats, och nästa år ägnar man särskild uppmärksamhet åt att göra dem kända och åt att tillämpa dem.

En jämlik och likvärdig behandling av personalen säkerställs genom åtgärder i enlighet med den uppdaterade jämställdhets- och likabehandlingsplanen.

Hur målen för personalpolitiken nås följs regelbundet på ledningens och personalorganisationernas kvartalsmöten. Uppföljningen och utvärderingen ska omfatta samtliga teman för personalpolitiken.

14 Tyngdpunkter för kompetensutvecklingen

Kompetensutveckling har lyfts fram som en tyngdpunkt under strategiperioden. På grund av förändringarna i verksamhetsmiljön och kraven i revisionsbranschen måste kompetensutvecklingen riktas in på bredare och mångsidigare kompetensvägar. Revisionsverkets 12 kritiska kompetensområden är:

1. Analys- och materialkompetens
2. Kännedom om den offentliga förvaltningen
3. Kompetens i de offentliga finanserna
4. Riskhanteringskompetens
5. Kompetens i informationssystem och digitalisering
6. Revisionskompetens
7. Påverkans- och nätverkskompetens
8. Kompetens i projektarbete
9. Interaktions- och teamarbetsfärdigheter
10. Färdigheter i coachande ledarskap
11. Förmåga till systemtänkande
12. Förmåga att tänka och handla strategiskt

Kritiska kompetensområden används som ram vid utvecklingen av personalens kompetens. Tyngdpunkten för kompetensutvecklingen på ämbetsverksnivå 2022 är att

- utveckla digital kompetens, som bland annat omfattar utveckling av analys- och materialkompetens samt av kompetens i informationssystem och digitalisering
- upprätthålla och utveckla revisionskompetensen
- fördjupa kompetensen inom projektarbete.

14.1 Utveckling av digital förmåga

Teknologin utvecklas snabbt, vilket gör att vi kan utveckla nya verksamhetsmodeller både för revisionsarbetet och för hela revisionsverkets verksamhet. Vårt mål är att utveckla vår kompetens bland annat så att vi kan samla in, samköra och utnyttja nya typer av data i revisionsarbetet. Vi behöver ny kompetens för automatisering av databehandling och analys. Även kompetensen som rör informationshantering kommer att framhävas under det kommande året.

Digitaliseringen av revisionsmiljön förutsätter att vi allt bättre förstår hur informationssystemen fungerar och förstår processerna, kontrollerna och riskerna förknippade med hanteringen av systemen. Vi behöver också bättre känna till de principer, förfaranden och tekniker som används vid digitaliseringen av funktioner och tjänster.

14.2 Upprätthållande och utveckling av revisionskompetensen

Förutom ny kompetensutveckling är det fortfarande viktigt att upprätthålla verkets omfattande och mångsidiga revisionskompetens. Revisionsverket erbjuder utbildning såväl med allmän anknytning till revisionsverksamhet som med inriktning på specifika revisionsslag. Även de olika revisionsslagens nätverk spelar en viktig roll i fråga om att främja kollektivt lärande och kompetensdelning. Utbildningarna som gäller revisionsarbete planeras och genomförs i samarbete med de personer som ansvarar för de olika revisonsslagen vid ämbetsverket.

Revisionsverkets revisorer kan även i fortsättningen vid sidan av arbetet auktorisera sig nationellt eller internationellt inom revisionsområdet.

14.3 Fördjupad kompetens inom projektarbete

Revisionsverket är en projektorganisation där allt arbete utförs i projekt. Vi satsar på att utveckla förmågan att arbeta i team och hantera projekt. Vi utvecklar särskilt kompetensen hos personer som riktar in sig på att arbeta som projektchef eller ledare för projektteam. Projektarbete fordrar kompetens främst inom projektledning, planering och ledning av arbeten, rapportering samt ledarskap.

14.4 Lärande i arbete betonas i kompetensutvecklingen

Kompetensutveckling innebär inte längre endast enstaka utbildningar av engångskaraktär. Perspektivet håller allt starkare på att övergå till att lärandet fortsätter under hela arbetskarriären och kompetensen utvecklas i olika arbetsuppgifter i alla skeden av arbetskarriären. Vårt mål är att stödja och effektivisera lärande i arbete och hitta nya former och verksamhetsmodeller för den. Samtidigt utvecklar vi personalens färdigheter att ge och ta emot respons som en naturlig del av det vardagliga arbetet. I teamarbete stöds lärande i arbete både av att lära sig av andra och av att dela med sig av sin yrkesskicklighet.

När det gäller ämbetsverkets utbildningar fäster vi särskild vikt vid mångsidiga och mångformiga inlärningsprocesser och inlärningsformer, t.ex. studiecirklar och lärmiljöer på nätet. En del av utbildningarna ordnas med hjälp av eOppiva.

Under 2022 börjar revisionsverket använda informationssystemet Osaava för att sätta och verkställa mål, hantera kompetens och föra kontinuerliga diskussioner. Osaava stöder ett coachande arbetssätt och samverkan i ämbetsverkets verksamhet.

15 Effektmål och resultatmål

Statens revisionsverks mål är att vara samhälleligt verkningsfullt. Revisionsverket granskar sin effektivitet genom att följa upp iakttagandet av revisionsrekommendationerna och ställningstagandena av riksdagens revisionsutskott, genom att regelbundet begära synpunkter på sin verksamhet av intressenterna samt genom att följa upp hur resultatmålen uppnås. Revisionsverket har följande effektmål:

Statsfinanserna sköts effektivare

Vi påverkar hur effektivt statsfinanserna sköts genom att föra en dialog baserad på revisionsevidens med statsrådet, övriga styrande parter och förvaltningen, som verkställer besluten som fattats.

Tilliten till beslutsunderlaget förbättras

Vår revisionsverksamhet bidrar till att underlaget för beslut om statsfinanserna och skötseln av dem är tillförlitligt och av bra kvalitet.

Förtroendet för att statsförvaltningen agerar öppet, effektivt och hållbart stärks

Vi bidrar till att skattebetalarna och de internationella aktörer som samverkar med det finländska samhället litar på den finska statsförvaltningens förmåga att agera öppet, effektivt och ekonomiskt hållbart.

Den offentliga ekonomin sköts hållbart

Vi medverkar till att den offentliga ekonomin sköts ansvarsfullt med beaktande av långsiktig hållbarhet. Finanspolitiken följer reglerna och dimensioneringen av åtgärderna jämnar ut konjunkturerna.

För att uppnå effektmålen har nedanstående sex resultatmål identifierats. Framgång med resultatmålen skapar förutsättningarna och grunden för verksamhetens effekt.

1. Vi tar fram aktuell och relevant information åt beslutsfattarna för utveckling av verksamheten

Vi producerar aktuell och relevant information på olika områden i enlighet med våra effektmål. Vårt mål är att påverka under hela revisionsprocessen. Vi vet vad Statens revisionsverk bör ta tag i och granska samt när det bör ske. Informationen vi producerar och våra rekommendationer beaktas vid verksamhetsutveckling och vår expertis och våra synpunkter efterfrågas mångsidigt.

Indikatorer: Genomförande av granskningsplanen, enkäter till intressenter 2015 och 2019, responsenkät 2020, rekommendationernas genomförandeprocent, antalet utlåtanden och höranden, antalet besökare på externa webbplatser, antalet läsare i bloggar och översikter, engagemangsgraden för målgrupperna på Twitter

2. Våra ställningstaganden beaktas i den finanspolitiska beredningen och i beslutsfattandet

Analysdata och ställningstaganden som vi tar fram vid övervakningen av finanspolitiken beaktas i statsrådets finanspolitiska beslutsfattande samt i beredningen av finanspolitiken, och vår expertis kring skötseln av statsfinanserna har mångsidig efterfrågan.

Indikator: Självutvärdering

3. Kunderna uppskattar vår interaktion och dialog

Vi förstår våra intressenters verksamhet så att vi kan leverera granskningsresultaten på ett sätt som de behöver. De som är föremål för granskning upplever att kommunikationen fungerar under granskningen.

Indikatorer: Intressentenkät 2019, responsenkät 2020, antalet deltagare i arbetsgrupperna

4. Vi gör metoderna för att skapa information mångsidigare

För att uppnå bättre effekt tar vi i bruk ny teknik och utnyttjar mångsidiga kunskapsbildningssätt. Vi utför granskningar som omfattar flera revisionsslag för att kunna producera ännu mångsidigare information för beslutsfattarna.

Indikatorer: Antalet nya metoder som tagits i bruk, antalet granskningar som omfattar flera revisionsslag, procenten verkställda rekommendationer i granskningar som omfattar flera revisionsslag

5. Kompetensen förutser och möter verksamhetens behov

Vi genomför effektivt vår utvecklingsplan för strategisk kompetens. Vi genomför utvecklingsplaner som är samordnade med verkets mål och som stöder personalens individuella mål och utvecklar på så sätt de färdigheter och kompetenser vi behöver i framtiden.

Indikatorer: Personalenkät om kritiska kompetensområden och kompetensdiskussioner

6. Revisionsverket är en fungerande och välmående arbetsgemenskap

Personalen upplever att arbetsplatsen är välmående och samverkande. Detta bedöms framförallt utifrån personalens samarbete, motivation, arbets- och förnyelseförmåga samt chefsarbete och ledning.

Indikatorer: Personalenkät och antalet sjukfrånvaron

Vi rapporterar regelbundet om framstegen och uppfyllelsen av resultatmålen i samband med bokslutet.

Ledningens åtagande

Vi förbinder oss att agera på ett konsekvent, förutsebart och motiverande sätt i enlighet med värderingarna i Statens revisionsverks strategi. Vårt mål är att personalen ges bästa möjliga förutsättningar att genomföra granskningsplanen. Vi förbinder oss att leda och utveckla revisions-, tillsyns- och expertverksamheten inom vårt ansvarsområde och att arbeta tillsammans så, att granskningsplanens resultatmål kan uppnås på bästa möjliga sätt.

Vi leder människor och arbete genom att ställa upp mål och skapa förutsättningar att uppnå dem. Vi stöder varandra och andra i ledningsuppgifter så att vi genom att leda tillsammans skapar förutsättningar för effektivt, verkningsfullt och högklassigt arbete, ett bra arbetsklimat och en fungerande arbetsgemenskap.

Vi tar vårt ansvar för gemensam ledning och aktiv utveckling av revisionsverket i olika ledningsforum samt inom våra särskilda ansvarsområden enligt arbetsordningen.

Helsingfors den 14 december 2021

Matti Okko
ställföreträdande generaldirektör, direktör

Jaakko Eskola
direktör

Heli Mikkelä
direktör

Pirkko Lahdelma
direktör

Anna-Liisa Pasanen
direktör

Heli Nikander
direktör

Leena Juvonen
direktör

Tuula Sandholm
direktör

Riitta-Liisa Heikkilä
direktör

Vesa Koivunen
biträdande direktör

Juhani Heimsch
ICT-chef

Jaana Beversdorf
kommunikationschef

Mari Eerikäinen
personalchef

Jenni Leppälahti
planeringschef

Bilagor

Bilaga 1: Plan för övervakningen av finanspolitiken 2022–2026

Det grundläggande målet med den finanspolitiska övervakningen är att säkerställa att finanspolitiken främjar hållbarheten i de offentliga finanserna och att beredningen av finanspolitiken erbjuder goda förutsättningar för detta. Genom övervakningen säkerställs uppställningen av finanspolitiska mål samtidigt som regelefterlevnaden och måluppfyllelsen bedöms. Dessutom verifieras tillförlitligheten i de prognoser som utgör underlag för finanspolitiken. Ett mål är också att främja reglernas transparens och begriplighet.

Bestämmelser om oberoende övervakning av finanspolitiken finns i den finanspolitiska lagen (869/2012), statsrådets förordning om en plan för de offentliga finanserna (120/2014) samt i Europeiska unionens stabilitetspakt och de gemensamma principerna för dess korrigeringsmekanism (COM 2012/342), EU:s direktiv om budgetramverk (2011/85/EU) och Europaparlamentets och rådets förordning (EU) nr 473/2013.

Planen för övervakningen av finanspolitiken bifogas som en separat bilaga till revisionsverkets revisionsplan.

Regelbundna tillsynsuppgifter

Övervakningsarbetet riktas i första hand in på författningsgrundade uppgifter. Till dem hör bedömning av efterlevnaden av finanspolitiska lagen, inklusive förordningen om en plan för de offentliga finanserna som utfärdats med stöd av lagen, jämte en bedömning av uppfyllelsen av målen för det strukturella saldot. Till uppgifterna hör även övervakning av den korrigeringsmekanism som fastställs i lagen. I den författningsgrundade tillsynsuppgiften ingår också att regelbundet bedöma tillförlitligheten i de prognoser om makroekonomin och de offentliga finanserna som utgör underlag för finanspolitiken. Den regelbundna övervakningen omfattar utarbetandet och genomförandet av planen för de offentliga finanserna samt efterlevnaden av de statsfinansiella ramarna. Inom tillsynen bedöms också hur regelverket för EU:s stabilitets- och tillväxtpakt följs.

Tillsynen gör offentliga bedömningar och ställningstaganden om uppfyllelsen av de finanspolitiska målen, regelefterlevnaden, åtgärdernas effekter och tillförlitligheten i finansministeriets prognoser.

Verksamhetens tyngdpunkter och rapportering under planeringsperioden

Planeringsperiodens tyngdpunkt ligger på utvecklingen av metoder och verktyg för bedömning av de finanspolitiska åtgärdernas effekter med målet att ytterligare stärka den självständiga analysens del i rapporteringen. I arbetet utnyttjas vid behov även externa forskningsuppdrag.

Den finanspolitikiska övervakningen genomförs inom ramen för både fortlöpande och tidsbundna projekt. Följande projekt är av fortlöpande karaktär under planeringsperioden:

- Regelbunden rapportering om den finanspolitiska övervakningen, som bland annat innefattar berättelser till riksdagen och andra rapporter samt beredning av utlåtanden till riksdagen.
- Projektet IFI-samarbetsnätverk, inom vilket man bedriver samarbete i internationella nätverk. Aktiva samarbetsnätverk är för närvarande EU IFI för EU:s finanspolitiska övervakare, EUNIFI-nätverket som leds av EU-kommissionen, Working Party of PBO and IFIs som leds av OECD samt Baltikums och Nordens gemensamma IFI-nätverk. Internationellt samarbete bedrivs också i viss utsträckning på initiativ av Europeiska centralbankssystemet och European Fiscal Board.
- Projektet IFI-verksamhetens övriga utvecklingsprojekt. En stor del av utvecklingsarbetet för IFI-verksamheten sker inom projektets ramar. Bland annat utvecklar man modelleringen av ekonomins tillväxtpotential på lång sikt.

Under planeringsperioden genomförs dessutom åtminstone två tidsbundna projekt. Den ena gäller användbarheten av makromodellering och mikrosimulering av de offentliga finanserna i utvärderingsarbetet. Mikrosimuleringen utnyttjas vid bedömningen av regeringens sysselsättningsåtgärder som är centrala med tanke på de offentliga målen för valperioden 2019–2022. Det andra tidsbundna projektet gäller efterhandsutvärdering av tillförlitligheten i finansministeriets prognoser för de offentliga finanserna. Vi rapporterar regelbundet, med cirka tre års intervall, om

tillförlitligheten i finansministeriets prognoser. Följande särskilda rapport om prognoser över de offentliga finanserna publiceras 2022.

Utvecklingsprojektens resultat utnyttjas i den regelbundna rapporteringen. Osäkerheten som är förknippad med bedömningarna av BNP-gapet i ekonomin som är viktigt för reglerna och dimensioneringen av finanspolitiken presenteras och granskas i relation till resultat som tagits fram med alternativa metoder. År 2022 kommer revisionsverket att etablera ett alternativt sätt för att beskriva konjunkturläget med hjälp av ett färgdiagram och en samlingsindikator som härletts från det. Färgdiagrammet och samlingsindikatorn, som båda utvecklats vid revisionsverket, ingår därefter i den regelbundna rapporteringen om konjunkturläget, finanspolitikens dimensionering och de offentliga finansernas strukturella saldo.

OECD:s externa utvärdering, som färdigställdes 2021, kommer att utnyttjas för att utveckla verksamheten inom olika delområden under de kommande åren. Funktionens oberoende ställning kommer också att stärkas.

Valet av tyngdpunkter för den internationella verksamheten och utvecklingsarbetet fäster avseende vid centrala händelser i verksamhetsmiljön. De finanspolitiska kopplingarna till begränsningen av klimatförändringen kommer att vara ett centralt tema under planeringsperioden som även kan återspeglas i den finanspolitiska övervakningen. Den finanspolitiska övervakningen fortsätter att i förekommande fall öppna upp och delta i diskussionen om utvecklingen av EU:s finanspolitiska regler.

År 2022 gäller på grund av coronakrisen fortfarande en undantagsklausul som tillåter medlemsländerna att avvika från de finanspolitiska målen i EU:s regelverk. Därför kommer revisionsverket att fortsätta anpassa bedömningen av efterlevnaden av stabilitets- och tillväxtpaktens förebyggande del till den rådande situationen. Samtidigt förbereder man sig på att undantagsklausulen upphör att gälla 2022.

Den finanspolitiska övervakningens bedömning av skötseln av de offentliga finanserna som publiceras i maj 2022 behandlar bland annat innehållet i planen för de offentliga finanserna våren 2022, hur målet att stabilisera den offentliga skuldkvoten framskrider samt en lägesbedömning av den finanspolitiska regleringen på vägen mot normala förhållanden. I december 2022 publiceras en mer omfattande rapport om övervakningen av finanspolitiken som en särskild berättelse som lämnas till riksdagen. Den särskilda berättelsen som lämnas i slutet av 2022 tar upp regelbundet återkommande frågor, såsom en bedömning av hur de nationella reglerna och målen har uppnåtts i förhållande till budgetpropositionen samt en bedömning av prognosernas realism, och utöver det en sammanfattning av den finanspolitiska övervakningens och granskningens iakttagelser under den innevarande valperioden. Under valperioden har övervaknings- och revisionsarbetet riktat sig till flera olika delområden i Finlands finanspolitiska ram, och i valperiodsrapporten för 2022 behandlas den finanspolitiska ramen och dess utvecklingsbehov på ett övergripande sätt.

De huvudsakliga iakttagelserna vid övervakningen av finanspolitiken rapporteras två gånger per år. I en normal situation fokuserar vårrapporten på en efterhandsbedömning av hur stabilitets- och tillväxtpakten och utgiftsramarna har följts, på upprättandet av planen för de offentliga finanserna samt på en bedömning av hur realistiska prognoserna är. Den särskilda berättelse som lämnas till riksdagen i slutet av året utvärderar skötseln av statsfinanserna, efterlevnaden av stabilitets- och tillväxtpakten prediktivt och uppnåendet av de nationella reglerna och målen i förhållande till budgetpropositionen.

År 2020 användes drygt 700 dagsverken för övervakning av finanspolitiken, vilket effektivt motsvarar en arbetsinsats av cirka tre heltidsanställda. I siffran ingår inte arbetstiden för den direktör som ansvarar för verksamheten. År 2021 förväntas arbetstiden öka till drygt 900 dagsverken. Målet för planeringsperioden är en måttlig ökning av den effektiva arbetsinsatsen så att den uppgår till minst 1 000 dagsverken.

Helsingfors den 14 december 2021

Matti Okko

direktör

Bilaga 2: Anslagsmedel 2022–2026

	2020 bokslut	2021 budget	2022 budget	2023 budget	2024 budget	2025 budget	2026 budget
Budget/anslagsram*	**15 804 000**	**16 551 000**	**16 551 000**	**16 551 000**	**16 551 000**	**16 551 000**	**16 551 000**
Överförs från föregående år	2 539 197	2 658 698	2 172 938	1 687 178	1 401 418	1 315 658	1 229 898
Disponibelt anslag	**18 343 197**	**19 209 698**	**18 723 938**	**18 238 178**	**17 952 418**	**17 866 658**	**17 780 898**
Löner och arvoden	12 284 711	12 939 010	13 339 010	13 339 010	13 339 010	13 339 010	12 939 010
Lokalhyror	611 584	583 000	600 490	618 504	637 059	656 171	675 856
Övriga omkostnader	2 788 204	3 514 750	3 097 260	2 879 246	2 660 691	2 641 579	3 021 894
Utnyttjats totalt	**15 684 499**	**17 036 760**	**17 036 760**	**16 836 760**	**16 636 760**	**16 636 760**	**16 636 760**
Överförs till följande år	2 658 698	2 172 938	1 687 178	1 401 418	1 315 658	1 229 898	1 144 138

Bilaga 3: Anslagsmedel (VEP-kalkyl)

Statens revisionsverk **Verksamhets- och ekonomiplan 2022–2026** **Uppdaterad 29.10.2021**

Justerade uppgifter

Ansvarsområde	2020	2021	2022	2022	-	2023	-	2024	-	2025	-	2026
Löner och omkostnader	**Bokslut**	**Budget**	**Budget-förslag**	**Förändring +/- €**	**VEP 2023**	**Förändring +/- €**	**VEP 2024**	**Förändring +/- €**	**VEP 2025**	**Förändring +/- €**	**VEP 2026**	**Förändring +/- €**
Statens revisionsverk (reservationsanslag 2 år)	**15 804 000**	**16 551 000**	**16 551 000**	**0**	**16 551 000**	**0**	**16 551 000**	**0**	**16 551 000**	**0**	**16 551 000**	**0**
Löner	12 284 711	12 939 010	13 339 010	400 000	13 339 010	0	13 339 010	0	13 339 010	0	12 939 010	-400 000
Omkostnader	3 399 788	4 097 750	3 697 750	-400 000	3 497 750	-200 000	3 297 750	-200 000	3 297 750	0	3 697 750	400 000
Omkostnadsmom. 21.40.01 bokslut	**15 804 000**	**16 551 000**	**16 551 000**	**-**	**16 551 000**	**-**	**16 551 000**	**-**	**16 551 000**	**-**	**16 551 000**	**-**
Omkostnader/år	**15 684 499**	**17 036 760**	**17 036 760**	**-**	**16 836 760**	**-**	**16 636 760**	**-**	**16 636 760**	**-**	**16 636 760**	**-**
Överförd post	2 539 197	2 658 698	2 172 938	-485 760	1 687 178	-485 760	1 401 418	-285 760	1 315 658	-85 760	1 229 898	-85 760
Disponibelt anslag	18 343 197	19 209 698	18 723 938	-	18 238 178	-	17 952 418	-	17 866 658	-	17 780 898	-
Momsutgifter (21.40.29)	**591 052**	**650 000**	**750 000**	**100 000**	**750 000**	**0**	**700 000**	**-50 000**	**700 000**	**0**	**700 000**	**0**
Omkostnader och momsutgifter	**16 275 551**	**17 686 760**	**17 786 760**	**-**	**17 586 760**	**-**	**17 336 760**	**-**	**17 336 760**	**-**	**17 336 760**	**-**
+/- Förändringar 2020–2026 totalt	**-**	**-**	**-**	**-385 760**	**-**	**-685 760**	**-**	**-535 760**	**-**	**-85 760**	**-**	**-85 760**

Reservationsanslag

Anslagsmedlen för revisionsverkets omkostnader har budgeterats som ett reservationsanslag (2 år) precis som omkostnader för andra statliga ämbetsverk. Enligt lagen om statsbudgeten kan ett reservationsanslag överföras helt eller delvis för att användas under de tre finansår som följer efter det år de upptogs i budgeten om det inte beträffande reservationsanslaget har fastställts i budgeten att reservationsanslaget endast kan överföras under det följande finansåret. På grund av reservationsanslagets karaktär har därför en rad för Omkostnader/år inkluderats i tabellen. Ett reservationsanslag som helt eller delvis blivit oanvänt får överföras till följande finansår. Posten överförs i samband med bokslutet. Den är en budgetutgift för bokslutets räkenskapsperiod men i affärsbokföringen hänförs utgiften till det verkliga användningsåret. Därmed kan reservationsanslaget användas för fleråriga projekt.

Bilaga 4: Personalram 2022–2026

Personalram	2021	2022	2023	2024	2025	2026
Personalkostnadsprognos (€)	12 657 522	12 614 966	12 368 586	12 245 915	12 108 464	12 148 785
Personalkostnadsprognos exkl. utbyte av semesterpenning (€)	12 492 974	12 450 971	12 207 795	12 086 718	11 951 054	11 990 851
Personalkostnadsmål (€)	12 939 010	13 339 010	13 339 010	13 339 010	13 339 010	12 939 010
Mål – Prognos	281 488	724 044	970 424	1 093 095	1 230 546	790 225
Åv-prognos (åv =180 dv)	143,2	141,4	136,7	133,7	131,6	130,0
Åv-mål (åv = 180 dv)	144,0	144,0	149,0	149,0	149,0	144,0
Åv: målprognos	0,8	2,6	12,3	15,3	17,4	14,0
Arbetstidsfördelning per huvudfunktion, mål (%, åv): Revisions- och tillsynsverksamhet	50 %/72 åv	50 %/72 åv	50 %/75 åv	50 %/75 åv	50 %/75 åv	50 %/72 åv
Arbetstidsfördelning per huvudfunktion, mål (%, åv): Annan kärnverksamhet	25 %/36 åv	25 %/36 åv	25 %/37 åv	25 %/37 åv	25 %/37 åv	25 %/36 åv
Arbetstidsfördelning per huvudfunktion, mål (%, åv): Stödfunktioner	25 %/36 åv	25 %/36 åv	25 %/37 åv	25 %/37 åv	25 %/37 åv	25 %/36 åv
Arbetstidsfördelning per huvudfunktion, mål (%, åv): *Totalt*	100 %/144 åv	100 %/144 åv	100 %/149 åv	100 %/149 åv	100 %/149 åv	100 %/144 åv
Prognos för personalens tjänstestruktur (% av euro, åv): Högsta ledningen	1 %/1 åv	1 %/1 åv	1 %/1 åv	1 %/1 åv	1 %/1 åv	1 %/1 åv
Prognos för personalens tjänstestruktur (% av euro, åv): Ledning	18 %/19 åv	15 %/15 åv	14 %/14 åv	14 %/13 åv	12 %/12 åv	12 %/11 åv
Prognos för personalens tjänstestruktur (% av euro, åv): Serviceteam	17 %/34 åv	15 %/31 åv	16 %/32 åv	17 %/32 åv	17 %/32 åv	17 %/32 åv
Prognos för personalens tjänstestruktur (% av euro, åv): Revisions- och tillsynsexperter	63 %/89 åv	68 %/94 åv	68 %/90 åv	68 %/87 åv	69 %/87 åv	69 %/87 åv
Hela personalen totalt	**100 %/143 åv**	**100 %/141 åv**	**100 %/137 åv**	**100 %/134 åv**	**100 %/132 åv**	**100 %/131 åv**
Pensionsavgångar (åv): Utfall/prognos (personer)	2	2	1	3	0	0