VALTIONTALOUDEN TARKASTUSVIRASTO

Tarkastussuunnitelma 2018–2022

VALTIONTALOUDEN TARKASTUSVIRASTO

Tarkastussuunnitelma 2018–2022

HELSINKI 2017

Valtiontalouden tarkastusviraston tarkastussuunnitelma

Dnro 130/02/2017

Valtiontalouden tarkastusvirasto on siitä annetun lain (676/2000) 3 §:n perusteella tänään vahvistanut tarkastussuunnitelman vuosille 2018–2022. Tarkastusviraston tarkastustoiminta perustuu tähän suunnitelmaan. Suunnitelma sisältää toiminnan tulostavoitteet vuodelle 2018 sekä resurssilaskelmat ja voimavarojen kohdentamisen toiminta- ja taloussuunnittelukaudelle 2018–2022.

Tarkastussuunnitelma on myös talousarviolainsäädännössä tarkoitettu toiminta- ja taloussuunnitelma. Tarkastussuunnitelman liitteenä on tarkastusviraston viestintäsuunnitelma, joka toimii julkisuuslainsäädännössä tarkoitettuna viranomaisen viestintäsuunnitelmana. Lisäksi liitteenä on viraston strategisen osaamisen kehittämissuunnitelma kaudelle 2018–2022.

Helsingissä 20. joulukuuta 2017

Tytti Yli-Viikari
pääjohtaja

Jenni Leppälahti
suunnittelupäällikkö

Sisällys

1 Toimintaympäristö ja voimavarat 7

1.1 Toimintaympäristö ja sen riskit 7
1.2 Vaikuttavuussalkku 10
1.3 Digitalisaatioon liittyvät riskit 10
1.4 Toiminta- ja taloussuunnitelman määrärahalaskelma ja henkilöstösuunnitelma 12

2 Tarkastussuunnitelma 2018–2022 15

2.1 Painopisteet 15
2.2 Eduskuntakertomusraportointi 16
2.3 Tilintarkastus ja laillisuustarkastus 17
2.4 Tuloksellisuustarkastus ja finanssipolitiikan tarkastus 20
2.5 Finanssipolitiikan valvonta 24
2.6 Vaali- ja puoluerahoituksen laillisuusvalvonta 26
2.7 Kantelujen ja väärinkäytösilmoitusten käsittely 27
2.8 Yhteiset laadunhallinnan kehittämisen linjaukset 27

3 Tulostavoitteet ja kehittämisen painopisteet 29

3.1 Ulkoiset ja sisäiset tulostavoitteet 29
3.2 Henkilöstöpolitiikan kehittämisen painopisteet 30
3.3 Viestinnän strategiset tavoitteet ja teemat 35
3.4 Asiakkuuksien, sidosryhmätyön ja kansainvälisten asioiden painopisteet 36
3.5 Suunnittelutoiminnon tavoitteet 40
3.6 Sisäisen palvelutuotannon toiminnalliset tulostavoitteet ja palvelusitoumus 41

Tulossopimus 44

Johtamissitoumus 45

Liitteet 46

1 Toimintaympäristö ja voimavarat

Valtiontalouden tarkastusviraston tarkastus- ja valvontatyö kohdennetaan valtiontalouden olennaisiin riskeihin. Tarkastussuunnitelman laadinnassa huomioidaan toimintaympäristössä tapahtuvat muutokset ja riskit ennakoiden.

1.1 Toimintaympäristö ja sen riskit

Toimintaympäristön ja sen riskien hahmottamisessa on otettava huomioon olemassa olevien laskelmien ja todennettujen tietojen lisäksi tulevaisuuden trendejä. Ennakoimalla pystytään hahmottamaan paremmin kokonaisuuksia ja toisiinsa kytkeytyviä ilmiöitä. Vaikka maailmantaloudessa ja Suomen julkisessa taloudessa on vahvistumisen merkkejä, on myös kasvun riskit huomioitava.

Euroopan unionin valtioiden yhteistyön haasteet lisäävät toimintaympäristön riskisyyttä, kun Iso-Britannia on tehnyt päätöksen irtautua EU-jäsenyydestä. Neuvotteluihin liittyvä epävarmuus on heikentänyt yleisesti Euroopan kasvuennusteita, mutta tarkemmin eron vaikutuksia voidaan arvioida vasta, kun eron ehdoista on sovittu.

Kansallisesta myönteisestä kehityksestä huolimatta Suomen julkinen talous jäänee alijäämäiseksi vuosikymmenen loppuun saakka. Suomen julkisen talouden tilaa heikentävät väestön ikääntyminen ja suuri rakenteellinen työttömyys. Merkittäviä riskejä Suomen taloudelle ovat myös valtion takausten ja vastuiden taso ja valtion velkaan liittyvä huomattava korkoriski.

Julkisen hallinnon toiminnassa tapahtuu nopeita ja laajoja muutoksia. Hallinnon ja rakenteiden uusiutumista sekä innovaatioita on pystyttävä tukemaan tarkastustoiminnalla toimivan lopputuloksen varmistamiseksi. Keskushallinnon uudistamistyö, maakuntauudistus ja muut rakennemuutokset muokkaavat tarkastuskohteitamme. Muutosvaiheissa riskisyys kasvaa ja siten tarkastus- ja valvontatarve lisääntyvät. Digitalisaatio nähdään tarkastustyössä mahdollisuutena, mutta samalla korostuu tarve varautua ICT-riskeihin.

Tiedon oikea-aikainen tuottaminen on haaste tarkastustyössä. Tarkastussuunnittelun on oltava pitkäjänteistä, jotta rajalliset resurssit saadaan kohdistettua olennaisille alueille. Samaan aikaan toimintaympäristömme muuttuu nopeasti. Tarkastusviraston tulee pystyä reagoimaan muutoksiin nopeasti sekä tarkastusten aiheiden valinnassa että tarkastusten toteutuksessa, jotta tiedon käyttäjille tarjottava hyöty maksimoidaan.

Tarkastustyössä voidaan jatkossa hyödyntää yhä suurempia aineistoja, kun datan käsittelyä ja analysointia automatisoidaan. Tietoperustan oikeellisuus ja laatu on kuitenkin pystyttävä varmistamaan. Automatiikan ja hallinnossa tapahtuvien laajojen tietojärjestelmämuutosten myötä tietoa voidaan käsitellä ja tuottaa oikeaaikaisemmin vastaamaan ajankohtaisia tietotarpeita.

Tarkastustyöllä tuetaan kansalaisten luottamusta hyvään hallintoon. Tarkastusviraston mandaatin laajentaminen ja tarkastusoikeuden ulottaminen Kansaneläkelaitokseen ja Finanssivalvontaan mahdollistaisivat aiempaa kokonaistaloudellisemman näkökulman. Maakuntauudistuksen myötä tarkastusviraston toimintakenttä muuttunee, mikäli tarkastusoikeus laajentuu koskemaan uutta aluehallintoa.

VAIKUTTAVUU

		Tuloksellisuus-tarkastus	Tilintarkastus
	Kehittäminen Varmentaminen		
KANSANTALOUDEN RISKIT	Talouskasvun edellytysten heikkeneminen	11 22	
	Julkisen sektorin tulo- ja menokehityksen epäsuhta - kestävyysvaje	17 22 25 24	
	Julkisen sektorin kokonaisuuden hallinta on vaikeutunut	4 13 13	7 18
VALTION TALOUDEN RISKIT	Valtion tulopohjan ja tulonkanto-kyvyn ylläpidossa ei onnistuta	17 11 22	
	Siirtomenojen tason sopeut-tamisessa ja ohjaamisessa oikeisiin / tarkoituksenmukaisiin kohteisiin ei onnistuta	4 24	3 18 7
	Hallinnon rakenteissa ja niiden uudistamisessa ei saavuteta tuottavuus- ja taloudellisuus-tavoitteita	4 14 25 13 15 24	13 8
	Lainsäädännön vaikuttavuus tavoitteissaan heikkenee	17 4 25 10 22	1
VALTION TALOUDENHOIDON RISKIT	Talousarvion vastaisten me-nettelyiden riskit ja laillisuus-riskit lisääntyvät	25	7 18 13
	Konsernipalveluratkaisut ja riippuvuus ICT:stä aiheuttavat uudenlaisia riskejä		1 6 13
	Taloudenhoidosta puuttuu kokonaisuuden näkökulma	23	8 18
	Ohjaus- ja johtamisjärjestelmät eivät kehity	14	7

Kuvio 1: Vaikuttavuussalkku 2018

USSALKKU 2018

Laillisuustarkastus	Finanssipolitiikan tarkastus	Finanssipoliltiikan valvonta
	26 27	
	26 27	5 16
	9	5
20	19 27	
12 21		
2 13		
13		
13		

Painopisteet ja teemat

1 Asiantuntijatoiminta erityisesti konsernin taloushallintoa koskevien säädösten valmistelussa ja soveltamisessa
2 Budjetointimenettelyt
3 EU-varojen tarkastus
4 Hoito- ja hoivakustannusten hallinta
5 Julkisen talouden suunnitelman valvonta
6 Kieku-järjestelmän tarkastus
7 Kirjanpitoyksiköiden tilintarkastus
8 Konserniratkaisujen tarkastaminen
9 Kuntatalouden ohjaus
10 Lainsäädännön laatu
11 Osaamisperustan turvaaminen muuttuvilla työmarkkinoilla
12 Siirtomenojen tarkastus
13 Sisäinen valvonta, riskienhallinta ja jatkuvuuden turvaaminen
14 Tietoyhteiskunnan toimintavarmuuden turvaaminen
15 Turvallisuustoiminta ja viranomaisyhteistyö valtio-, maakunta- ja kuntatasolla
16 Vakaus- ja kasvusopimuksen valvonta
17 Valtio kestävien ratkaisujen edistäjänä
18 Valtion tilinpäätöstarkastus
19 Veromuutosten ja verotukien vaikutusarviot
20 Verotulot
21 Yliopistojen valtionrahoituksen tarkastaminen
22 Yritysten investointien edistäminen
23 Elinkaarikustannusten hallinta taloudellisessa suunnittelussa
24 Työllisyyden hoito
25 Uudistusten toimeenpano ja riskien hallinta
26 Julkisen talouden keskipitkän aikavälin ennusteet
27 Sopeutustoimien kohdentamisen tietopohja

1.2 Vaikuttavuussalkku

Vaikuttavuussalkku antaa kokonaiskuvan pääriskialueista sekä tarkastusteemoista, -lajeista ja -näkökulmista. Vaikuttavuussalkku näyttää vuositasolla, mitä ovat vuoden 2018 tarkastusteemat ja -painopisteet ja miten nämä kohdennetaan valtion- ja kansantalouden riskianalyysissa havaituille pääriskialueille. Lisäksi vaikuttavuussalkku kertoo, mikä tarkastuslaji tai valvontatoiminto tarkastuksen tekee ja onko tarkastus varmentavaa vai kehittävää.

1.3 Digitalisaatioon liittyvät riskit

Julkisen hallinnon toimintaympäristö muuttuu nopeasti. Tämä on seurausta muun muassa kiihtyneestä tieto- ja viestintäteknologian kehityksestä. Meneillään olevalla digitaalisella murroksella tulee olemaan laajamittaisia ja taloudellisesti merkittäviä vaikutuksia julkiseen hallintoon.

Viime aikoina julkista hallintoa puhuttaneita ilmiöitä ovat esimerkiksi ohjelmistorobotiikka, pilvipalvelut, data-analytiikka, tekoäly, koneoppiminen, neuroverkot, lohkoketjuteknologia ja teollinen internet. Hallinnon digitaalinen kyvykkyys on tässä murroksessa tulevaisuuden kannalta avainasemassa.

Haasteita hallinnon digitaaliselle kyvykkyydelle aiheuttavat hitaasti muuttuva lainsäädäntö, tehoton ja hajanainen ohjaus- ja johtamistapa sekä jäykät suunnittelurakenteet, jotka heikentävät julkisen hallinnon kykyä reagoida oikea-aikaisesti ja oikealla tavalla toimintaympäristön muutoksiin. Jos digitalisaation tarjoamia mahdollisuuksia ei kyetä hyödyntämään oikeaan aikaan, ei pystytä parantamaan tuottavuutta tai toimimaan tehokkaasti digitalisoituvassa toimintaympäristössä. Hallinnon yhteisten linjausten ja ratkaisujen toteuttaminen on ollut vaikeaa, mikä on hidastanut uusien digitaalisten ratkaisujen hyödyntämistä.

Tieto- ja viestintäteknologian hyödyntämistä haittaa myös se, että julkinen hallinto kärsii resurssien heikkenemisestä ja osaamisen epätasaisesta jakautumisesta. Julkisen hallinnon mahdollisuudet uudistaa osaamistaan ovat rajalliset. Ulkoistaminen on yksi keino korjata resurssi- ja osaamisvajeita, mutta siihen sisältyy riski, että ulkoistetaan vääriä asioita tai väärällä tavalla. Haasteita syntyy myös siitä, että samaan aikaan ylläpidetään olemassa olevia, vanhenevaan teknologiaan perustuvia järjestelmiä ja kehitetään uutta teknologiaa hyödyntäviä ratkaisuja.

Teknologian nopea kehittyminen luo monenlaisia uusia mahdollisuuksia, mutta se tuo mukanaan myös merkittäviä ja uudenlaisia tieto- ja kyberturvallisuuteen ja tietosuojaan liittyviä uhkia ja riskejä. Näiden hallinta on jatkossa entistä tärkeämpää. Enenevä riippuvuus tieto- ja viestintäteknologiasta lisää näiden riskien todennäköisyyttä myös julkisessa hallinnossa.

Tarkastusvirastossa on tunnistettu ja seurattu tieto- ja viestintäteknologiaan liittyviä riskejä omana riskialueenaan usean vuoden ajan. Taulukossa esitetty näkemys keskeisistä riskeistä perustuu toimintaympäristön seurantaan, tarkastuksiin sekä tarkastusviraston sisäisiin riskityöpajoihin.

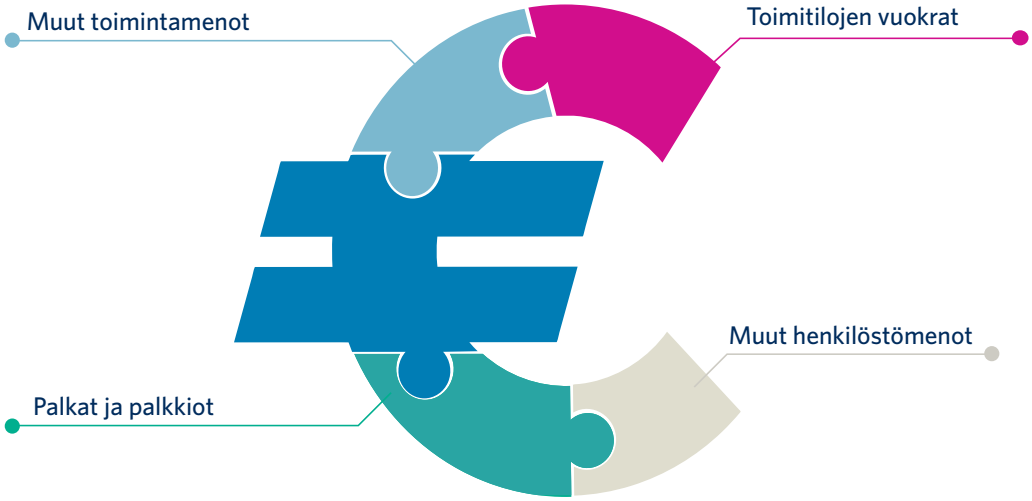
Taulukon pystysarakkeet kuvaavat eri tarkastusnäkökulmia. Eri tarkastusnäkökulmissa painottuvat eri riskit. Taulukko sisältää myös arvion, mihin suuntaan riski on kehittymässä. Keskeisinä pidettyjä riskejä on käsitelty useissa eri tarkastuksissa. Tarkastuksia suunnataan myös jatkossa toimintoihin, joissa näitä riskejä esiintyy.

Digitalisaatioon liittyvä riski	Näkökulmia tarkastuksissamme: Lainsäädännön laatu	Rakenteelliset muutokset	Ohjausjärjestelmät ja johtamiskäytännöt	Ennakointi ja riskienhallinta	Henkilöresurssien ja osaamisen hallinta	Palveluostot ja muut hankinnat elinkaarineen	Tiedonhallinta ja tietovarannot	Tietoturva ja -suoja, kontrollit	Riskien suunta
Lainsäädäntö estää digitalisaation tarjoamien mahdollisuuksien hyödyntämistä.	●						●		↑
Julkisen hallinnon ICT:n ohjaus jää tehottomaksi ja hajanaiseksi.		●	●						↑
Tieto- ja kyberturvallisuus heikkenevät ja tiedon väärinkäytökset lisääntyvät.				●	●	●	●	●	↑
Julkisessa hallinnossa ei vastata digitaalisen toimintaympäristön muutoksiin oikea-aikaisesti.	●		●	●					→
Julkisen hallinnon osaaminen ei vastaa digitalisaation edellyttämiä tarpeita.			●		●	●			→
Hallinnonalojen rajat ylittävät strategiat ja kehittämistoimet eivät toteudu toivotulla tavalla.			●						→
Julkinen hallinto epäonnistuu ulkoistamisissa.		●	●		●	●			→
Julkisen hallinnon keräämiä tietoja ei pystytä riittävästi hyödyntämään päätöksenteossa.			●				●		→
Tietojärjestelmien teknologiset ratkaisut vanhenevat liian nopeasti.						●	●	●	→
Ministeriöiden ja virastojen johdossa ei tunnisteta digitalisaation mahdollisuuksia.			●	●					↓

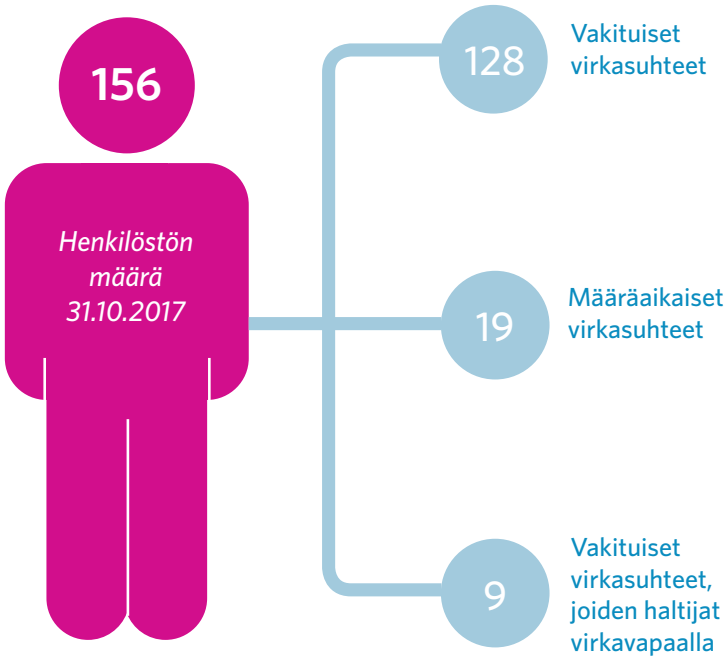
Kuvio 2: Digitalisaatioon liittyvät riskit

1.4 Toiminta- ja taloussuunnitelman määrärahalaskelma ja henkilöstösuunnitelma

Määrärahalaskelmassa 2018–2022 arvioidaan talousarvioesitysten kokonaistaso vuosikohtaisesti. Laskelmasta ilmenee talousarvioesitysten määrärahojen jakautuminen palkkoihin ja muihin toimintamenoihin sekä arvonlisäveromenoihin. Virkarakenteen kehittäminen kustannuksiltaan kevyemmäksi jatkuu tarkastusvirastossa edelleen. Virkarakennemuutos toteutetaan siten, että ulkoisissa rekrytoinneissa haetaan ylitarkastajia ja tarkastajia. Liitteessä 1 esitetään toiminta- ja taloussuunnitelman määrärahalaskelma. Henkilöstövoimavarat kohdennetaan yksiköille liitteessä 2 kuvatun resurssitaulukon 2017–2022 mukaisesti. Kehyksestä ilmenee henkilöstövoimavarojen kohdentuminen eri tarkastuslajeille ja valvontatehtäville sekä toiminnoille. Henkilöstövoimavarakehys ennustaa suunnittelukaudella henkilöstön palkkamenot ja henkilöstötyövuodet, joita suunnataan tarvittaessa viraston talousarvion määrärahojen puitteissa.



Kuvio 3: Määrärahojen jakautuminen



Kuvio 4: Henkilöstötilanne 31.10.2017

Henkilöstöstä noin 82 prosenttia on vakituisessa virkasuhteessa ja vain 12 prosenttia määräaikaisessa virkasuhteessa vuoden 2017 lopulla. Vuoden 2017 aikana eläköitymisiä on toteutunut yhteensä kahdeksan. Seuraavina vuosina eläköitymisten määrä ei kasva vuositasolla ja seuraava suurempi eläköitymisten vuosi on odotettavissa jälleen vuonna 2024, jos oletetaan, että työntekijät eläköityvät täyttäessään 68 vuotta.

Taulukko 1: Eläköityminen henkilön täyttäessä 68 vuotta

			Eläköityminen henkilön täyttäessä 68 vuotta						
	2017	2018	2019	2020	2021	2022	2023	2024	2025
Eläköityminen									
Tuloksellisuustarkastuksen ja finanssipolitiikan tarkastuksen yksikkö	4	2				3	2	4	1
Tilintarkastuksen ja laillisuustarkastuksen yksikkö	2	1	1			1	2	3	1
Johdon tuen yksikkö	1								
Hallintoyksikkö	1	1			1			1	
Yhteensä	**8**	**4**	**1**		**1**	**4**	**4**	**8**	**2**

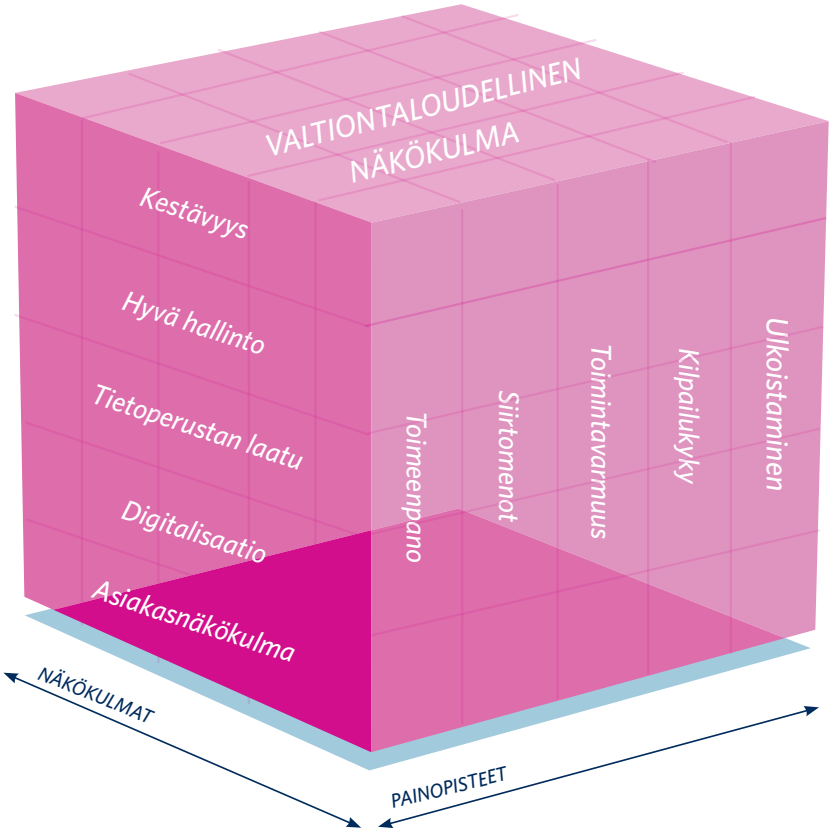
Valtiontalouden tarkastusviraston
erilliskertomus eduskunnalle:
Finanssipolitiikan valvonnan raportti
2017
VALTIONTALOUDEN TARKASTUSVIRASTON EDUSKUNNALLE ANNETTAVAT KERTOMU
VALTIONTALOUDEN TARK

2 Tarkastussuunnitelma 2018–2022

Tässä luvussa käsitellään tarkastustoiminnan ja kehittämisen painopisteet, tarkastustoiminnan tehtävät ja tavoitteet sekä tarkastusaiheet.

2.1 Painopisteet

Tarkastusten suuntaamisen keskiössä ovat linjatut näkökulmat, jotka läpileikkaavat tarkastustoiminnan painopisteet. Tarkastuksen suuntaamisessa sovelletaan seuraavia yleisiä näkökulmia ja painopisteitä, jotka konkretisoidaan kunkin tarkastuslajin tarkastussuunnitelmassa.



Kuvio 5: Tarkastuksen kohdentaminen

VTV2020-vision mukaisesti tarkastusvirasto on tuloksellinen valtiontalouden tarkastaja ja valvoja, joka vaikuttaa julkisen talouden ja hallinnon kestävään uudistumiseen.

Tuotamme eduskunnalle, päätöksentekijöille ja ylimmälle virkamiesjohdolle tietoa, joka tukee julkisen hallinnon ja talouden kestävää uudistumista. Tarkastusten kohdentamisessa painottuu valtiontaloudellinen näkökulma.

Ennakoimme toimintaympäristömuutoksia, reagoimme niihin suunnittelussa ja raportoinnissa ja perustelemme läpinäkyvästi painopistealueemme.

Kuvio 6: Tarkastuksen yleiset suuntaamisperiaatteet

2.2 Eduskuntakertomusraportointi

Valtiontalouden tarkastusviraston lakisääteisiä kertomuksia eduskunnalle ovat

1. valtiontalouden tarkastusvirastosta annetun lain 6 §:n mukainen vuosikertomus eduskunnalle
2. tarkastusvirastosta annetun lain 6 §:n nojalla tarvittaessa annettavat erilliskertomukset eduskunnalle
3. ehdokkaan vaalirahoituksesta annetun lain 10 §:n 3 momentin perusteella annettavat vaalikohtaiset vaalirahoituksen valvontakertomukset
4. puoluelain §:n 9 e 5 momentin mukaisesti vuosittain annettavat puoluerahoituksen valvontakertomukset.

Eduskuntakertomusraportoinnin tavoitteena on palvella mahdollisimman hyvin eduskuntaa. Raportointi toteuttaa kansainvälisissä tarkastusstandardeissa tarkoitettua ulkoisen tarkastajan ja ylimmän päätöksentekoelimen välistä vuorovaikutusta. Eduskuntakertomukset tuovat esille valtiopäivätyön kannalta olennaisimmat tarkastushavainnot ja johtopäätökset luettavassa ja helposti hyödynnettävässä muodossa. Kertomuksia kehitetään yhteistyössä päätöksentekijöiden kanssa.

2.3 Tilintarkastus ja laillisuustarkastus

Luvussa käydään läpi tilintarkastuksen ja laillisuustarkastuksen tehtävät ja tavoitteet sekä tarkastuksen kohdentaminen ja kehittämisen painpisteet.

Tehtävä ja tavoitteet

Tilintarkastuksen ja laillisuustarkastuksen tehtävänä on

- tuottaa säännöllisesti ajantasaista ja luotettavaa tietoa valtion ja kirjanpitoyksiköiden tilinpäätöstietojen oikeellisuudesta ja riittävyydestä sekä talousarviota koskevien säännösten noudattamisesta ja hyvän hallinnon periaatteiden toteutumisesta
- edistää hyvän hallinnon periaatteiden toteutumista ja hyvien käytäntöjen jakamista valtion taloudenhoidossa
- vahvistaa eduskunnan budjetti- ja lainsäädäntövaltaa sekä tukea valtioneuvoston alaista hallintoa valtion taloudenhoidossa.

Tilintarkastuksen tavoitteena on varmistaa, että valtion talousarviota ja keskeisiä valtion taloudenhoitoa koskevia säännöksiä noudatetaan ja että valtion ja sen kirjanpitoyksiköiden tuotoista, kuluista ja taloudellisesta asemasta raportoidaan oikeat ja riittävät tiedot. Tilintarkastuksella tuetaan budjettivallan ja asianmukaisen sisäisen valvonnan toteutumista, hyvään taloudenhoitoon kuuluvien periaatteiden noudattamista sekä hallinnon tuloksellisuutta ja hallinnon kehittämistä.

Laillisuustarkastuksen tavoitteena on varmistaa, onko toimittu lainsäädännön, muun sääntelyn ja viranomaisten antaman ohjeistuksen mukaisesti. Pyrkimyksenä on selvittää, onko toiminta järjestetty talousarvion, hyvän hallinnon periaatteiden, toimintapolitiikan ja rahoitus- tai sopimusehtojen mukaisesti. Tavoitteena on tuottaa päätöksentekijöille tietoa lakien, muiden säännösten ja hyvän hallinnon periaatteiden noudattamisesta sekä siitä, onko sääntelyllä saavutettu halutut tulokset.

Valtiontaloudellinen näkökulma

Tilintarkastusten ja laillisuustarkastusten tarkastusasetelmassa valtiontaloudellinen näkökulma on aina keskeinen. Tilintarkastusta kohdennetaan suurimpiin ja valtion tilinpäätöksen kannalta merkittävimpiin kirjanpitoyksiköihin ja eriin. Laillisuustarkastusta kohdennetaan talousarvion ja valtion tilinpäätöksen kannalta olennaisiin eriin. Tilintarkastuksen yhteydessä toteutettavissa laillisuustarkastuksissa pyritään valtiontalouden näkökulmasta laajaan kattavuuteen.

Olennaisuuden määrittelyyn vaikuttaa se, tarkastellaanko asiaa oikeiden ja riittävien tietojen, talousarvion noudattamisen vai hyvän hallinnon periaatteiden toteutumisen näkökulmasta.

Tarkastuksen kohdentaminen

Tilintarkastuskertomukset annetaan valtion tilinpäätöksestä, kirjanpitoyksiköiden tilintarkastuksesta ja eräiden rahastojen tilintarkastuksesta. Tarkastusviraston tekemä tilintarkastus kattaa ministeriöt ja kirjanpitoyksiköt, joiden on lakisääteisesti laadittava tilinpäätös, eräät talousarvion ulkopuoliset valtion rahastot sekä valtion tilinpäätöksen.

Tilintarkastus kohdennetaan olennaisuuden ja riskin perusteella. Olennaisuudessa keskeistä on tiedon oletettu vaikutus tiedon hyödyntäjän päätöksentekoon.

Tilintarkastusta kohdennetaan budjetointimenettelyihin ja tulostavoitteiden asettamiseen, tilinpäätöslaskelmiin ja toimintakertomukseen, sisäisen valvonnan menettelyihin sekä talousarvion ja sitä koskevien keskeisten säädösten noudattamiseen.

Laillisuustarkastusta kohdennetaan niihin asioihin, joissa laillisuustarkastus tarkastusmuotona antaa parhaat välineet tuottaa tarkastustietoa valtion taloudenhoidon laillisuudesta ja asianmukaisuudesta sekä talousarvion noudattamisesta. Tarkastuksen kohdentamiseen vaikuttavat asian merkitys valtion talousarvion kannalta, asian merkitys valtion taloudellisen aseman kannalta sekä asian merkitys eduskunnan valtiontaloudellisen päätöksenteon ja lainsäädäntövallan käytön kannalta. Keskeisiä aihealueita ovat siirtomenot, tulot, hankinnat ja talousarvion noudattamiskysymykset.

Laillisuustarkastusten aiheiden pohjaksi vuonna 2016 tehty laajahko riskianalyysi on päivitetty vuonna 2017. Riskianalyysin pohjalta suunnitellaan laillisuustarkastusaiheita.

Suunnittelukauden alkupuolella valmistellaan maakuntien tarkastamista yhteistyössä tuloksellisuustarkastuksen yksikön kanssa. Hallituksen maakuntalakia koskevan esitysluonnoksen mukaan tarkastusvirasto voi tarkastaa maakuntien taloudenhoidon laillisuutta, tarkoituksenmukaisuutta ja valtion talousarvion noudattamista. Tarkastusviraston tavoitteena on erityisesti varmistaa, että eduskunta saa päätöksentekoaan ja arviointejaan varten oikeat ja riittävät tiedot maakuntien ja maakuntakonsernin toiminnasta, taloudesta ja taloudellisesta asemasta. Tarkastuksen tavoitteena on myös varmistaa, että maakuntien toiminnassa ja taloudenhoidossa noudatetaan valtiontalouden näkökulmasta olennaisia säännöksiä.

Kehittämisen painopisteet

Tilintarkastuksessa kehittämisen painopisteitä suunnittelukaudella ovat keskitettyjen tarkastusmenetelmien kehittäminen digitalisaatiota ja ohjelmistorobotiikkaa hyödyntäen, uuden ohjeistuksen käytännön soveltaminen ja systemaattisen tietojärjestelmien tarkastuksen vahvistaminen.

Tarkastuksen kehittämisessä kiinnitetään erityisesti huomiota hallinnon ja talouden digitalisoitumisesta aiheutuviin haasteisiin. Suunnittelukaudella vahvistetaan sähköisiin aineistoihin perustuvia analyyttisiä tarkastusmenetelmiä sekä tilintarkastuksessa että laillisuustarkastuksessa. Tavoitteena on, että yksiköllä on käytössään talousarviotalouden keskeiset rahaprosessit kattava relaatiotietokanta tai relaatiotietokannan tapaan käytettävät tiedot olennaisimmista valtiontalouden tietosisällöistä, tietoja ylläpidetään ajantasaisesti ja automaattisesti ja että kaikki tarkastuslajit voivat käyttää niitä.

Tilintarkastuksen ja laillisuustarkastuksen digitalisointia ja ohjelmistorobotiikkaa kehitetään suunnittelukaudella kaikilla tarkastuksen osa-alueilla niin, että uusia menettelyjä voidaan ottaa käyttöön tehokkaasti ja nopeasti.

Kuvio 7: Digitalisaation ja ohjelmistorobotiikan hyödyntämisen kehittämiskohteet vuosina 2018–2019

Ryhmätyömuotoja vahvistetaan erityisesti niissä tarkastuksissa ja toiminnoissa, joissa tiedon jakamisella ja yhteistyöllä voidaan kehittää osaamista ja uusia taitoja sekä parantaa tarkastustoiminnan tuloksellisuutta.

Tilintarkastuksen ja laillisuustarkastuksen vaikuttavuutta vahvistetaan aktiivisella vuorovaikutuksella tarkastuksessa mukana olevien organisaatioiden kanssa.

Tilintarkastukset varainhoitovuonna 2018 ja varainhoitovuosina 2019–2022

Tilintarkastuskertomukset annetaan kirjanpitoyksikköinä toimivista virastoista, laitoksista ja ministeriöistä, kolmesta talousarvion ulkopuolisesta valtion rahastosta ja valtion tilinpäätöksestä.

Suunnitelman mukaisesti varainhoitovuosilta 2018–2022 annetaan vuosittain 65–75 tilintarkastuskertomusta.

Laillisuustarkastukset vuonna 2018 ja alustava suunnitelma vuosille 2019–2022

Laillisuustarkastuksia toteutetaan tilintarkastuksen yhteydessä tehtävinä tarkastuksina sekä erillisinä laillisuustarkastuksina, joista annetaan erilliset laillisuustarkastuskertomukset. Laillisuustarkastusta kohdennetaan riskianalyysin mukaisesti erityisesti siirtomenoihin, tuloihin, hankintoihin ja talousarvion noudattamiskysymyksiin.

Vuonna 2018 valmistuu kolme erillistä laillisuustarkastuskertomusta. Nämä koskevat yliopistojen valtionrahoitusta, talousarvion ulkopuolisia valtion vastuusitoumuksia kansainvälisissä yhteisöissä ja verosäännösten selkeyttä. Tilintarkastusten yhteydessä raportoidaan palkkahallinnon, maahanmuuttoon liittyvien valtion menojen ja maataloustukien tarkastuksista.

Vuonna 2018 aloitetaan yksi erillinen laillisuustarkastus. Tämä koskee yhdistysten tukemista. Tilintarkastuksen yhteydessä tehtävät laillisuustarkastukset koskevat Verohallinnon verotuloja, eräiden kirjanpitoyksiköiden hankintoja ja maataloustukia.

2.4 Tuloksellisuustarkastus ja finanssipolitiikan tarkastus

Luvussa käydään läpi tuloksellisuustarkastuksen ja finanssipolitiikan tarkastuksen tehtävät ja tavoitteet sekä tarkastuksen kohdentaminen ja kehittämisen painopisteet.

Tehtävä ja tavoitteet

Tuloksellisuustarkastuksessa tarkastetaan, onko valtion taloutta hoidettu tuloksellisesti. Taloudenhoito on ollut tuloksellista silloin, kun taloudenhoidosta vastaava viranomainen on edistänyt haluttua tavoitetta mahdollisimman paljon mahdollisimman vähin valtiontaloudellisin kustannuksin.

Tavoitteena on tuottaa lisäarvoa tarkastustiedon hyödyntäjille tuomalla esiin toiminnan tuloksellisuutta koskevia hallinnon hyviä käytäntöjä sekä merkittäviä puutteita ja ongelmia syineen. Tarkastuksilla pyritään antamaan päätöksentekijöille taloudenhoidon suunnittelussa ja ohjauksessa hyödynnettävää tietoa ja suosituksia toiminnan edelleen kehittämiseksi.

Finanssipolitiikan tarkastus painottuu valtion taloudenhoidon kokonaisuuden hallintaan ja julkisen talouden kokonaisuuden ohjaukseen. Siinä tarkastetaan, onko valtiontaloutta ja julkista taloutta kokonaisuutena hoidettu kestävällä tavalla sekä onko niiden tilasta annettu oikea ja riittävä kuva läpinäkyvällä tavalla. Finanssipolitiikan tarkastus arvioi myös sitä, miten valtio on pyrkinyt vaikuttamaan kansantalouteen säätelemällä julkisen talouden tulojen ja menojen tasoa ja rakennetta. Finanssipolitiikan tarkastus tukee samalla finanssipolitiikan valvonta- ja arviointitehtävien tavoitteita.

Valtiontaloudellinen näkökulma

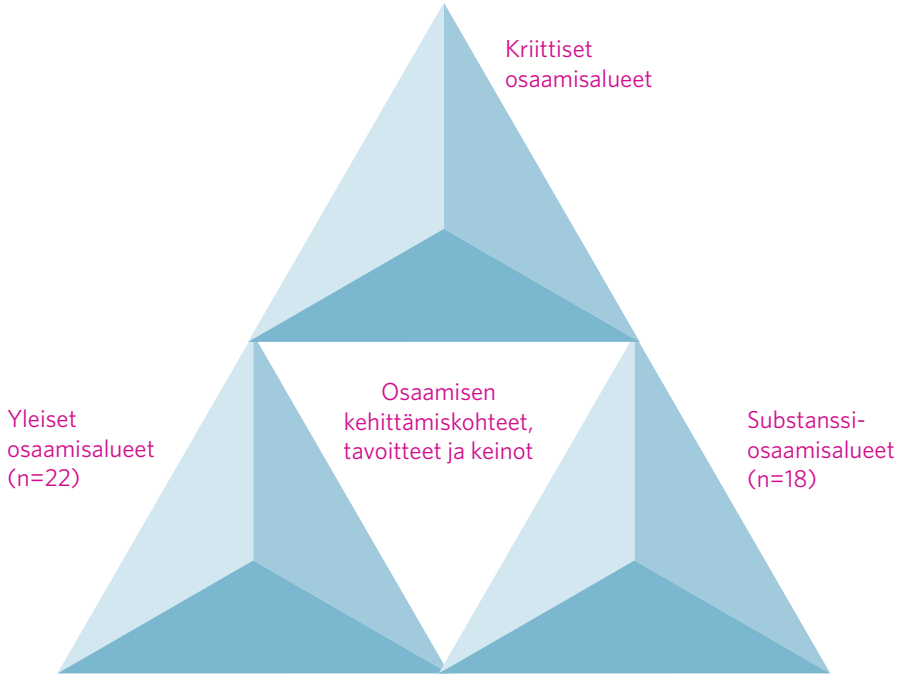
Tuloksellisuustarkastus kohdennetaan ensisijaisesti valtiontaloudellisesti merkittävään toimintaan. Tällä tarkoitetaan sitä, että tarkastuksen kohteena olevassa toiminnassa käytetään olennaisesti valtion varoja tai sillä vaikutetaan olennaisesti valtion tuloihin, menoihin, kustannuksiin tai varallisuuteen. Tarkastuksen vaikutusmahdollisuuksien vuoksi tarkastettavalla toiminnalla on oltava olennaista valtiontaloudellista merkitystä nykyhetken jälkeenkin, minkä vuoksi aiheutuneiden kustannusten lisäksi otetaan huomioon ennakoidut kustannukset ja muut taloudelliset vaikutukset. Tämä edellyttää ennakointinäkökulman huomioimista tarkastusten suunnittelussa.

Tarkastuksen kohteena olevaa asiaa arvioidaan aina taloudellisesta näkökulmasta. Tarkastuksessa tehdään taloudellista analyysiä valtion varainkäytön tuloksellisuudesta eli siitä, onko tavoitteita edistetty mahdollisimman paljon mahdollisimman vähin valtiontaloudellisin kustannuksin. Toimintaa ja asetettujen tavoitteiden saavuttamista arvioidaan suhteessa valtiontaloudellisiin kustannuksiin. Myös muille talousyksiköille aiheutuvat taloudelliset vaikutukset otetaan huomioon.

Kehittämisen painopisteet

Osaamisen kehittäminen

Tuloksellisuustarkastuksen ja finanssipolitiikan tarkastuksen yksikön osaamisen kehittämissuunnitelma valmistui syksyllä 2017. Jokaiselle laadittiin henkilökohtainen kehittämissuunnitelma.



Kuvio 8: Tuloksellisuustarkastuksen ja finanssipolitiikan tarkastuksen yksikön osaamisen kehittämisen kulmakivet

Suunnitelmassa on tunnistettu kriittiset osaamisalueet tulevan toiminnan tavoitteiden toteuttamiseksi. Näitä ovat

- taloustieteellinen osaaminen makro- ja mikrotasolla, muun muassa kuntatalous
- sote-maakuntauudistuksen edellyttämä osaaminen:
  - maakuntien talousohjaus sekä määrärahojen jakokriteerit ja niiden laskentaperusteet
  - sote-korvausjärjestelmä
  - sote-palvelujen valvonta ja ohjaus
  - maakuntahallinto ja toiminnan ohjausjärjestelmä
  - maakuntien omistajaohjaus
  - valtionosuusjärjestelmän kehitys uudistuksessa
- raportointi digitaalisessa toimintaympäristössä
- data-analytiikka
- ennakointitoiminta
- omistajaohjaus
- veropolitiikka.

Tuloksellisuustarkastuksen ja finanssipolitiikan tarkastuksen lähtökohtana on valmius käsitellä tarkastusten kohteena olevia asioita taloudellisesta näkökulmasta, mikä edellyttää henkilöstöltä hyvää taloustieteen osaamista. Vuonna 2018 osa henkilöstöstä aloittaa taloustieteen koulutusohjelman, joka on ulkoisen tahon toteuttama. Viraston strategiassa on asetettu tavoitteeksi tukea virastojen ylintä johtoa rakennemuutoksissa tarjoamalla uutta tietoa käsiteltävistä asioista asiaan jo perehtyneelle johdolle. Tämä edellyttää yksikön henkilöstön substanssiosaamisen syventämistä tietyillä aloilla. Toimintaympäristön takia oletetaan omistajaohjauksen ja oikeustaloustieteen asiantuntemuksen tarpeen kasvavan olennaisesti nykyisestä. Digitalisaation vuoksi keskeisiä osaamisen kehittämisalueita yksikössä ovat tarkastusten tiedonmuodostuksen kehittäminen ja data-analytiikan hyödyntäminen.

Muita osaamisen kehittämiskohteita vuonna 2018 ovat
- tuloksellisuustarkastuksen päivitetyn ohjeen implementointi, ml. tarkastusasetelman luotettavuus ja realistisuus, tarkastuksen rajaaminen
- suullisen esitystaidon sekä vuorovaikutus- ja yhteistyötaitojen kehittäminen
- sidosryhmätyöpajat tietyistä aihekokonaisuuksista
- aktori–mentori-toiminta
- ennakointi- ja arviointitiedon hyödyntäminen.

Tiedonmuodostus ja data-analytiikka

Tuloksellisuustarkastuksessa ja finanssipolitiikan tarkastuksessa on vanhastaan käytetty pääosin laadullisia aineistoja ja menetelmiä. Tarkastuksen kohteena olevan toiminnan vaikuttavuuden arvioimiseksi tarkastuksissa on hyödynnetty tilastoja rekisteridataa ja analysoitu sitä ekonometrisillä ja tilastollisilla menetelmillä.

Jatkossa tavoitteena on tehostaa analyysi- ja datanhallintakapasiteettia tarkastustoiminnan vaikuttavuuden lisäämiseksi. Digitalisaation ja data-analytiikan kehittyminen lisää tarjolla olevien sovellusten määrää, mikä mahdollistaa aineistojen monipuolisen hyödyntämisen. Kehitystyö edellyttää investointeja uusiin sovelluksiin ja osaamisen kehittämiseen. Siten tarkastustyössä painottuu tarkastuskohteen substanssiosaamisen ja tarkastusmenetelmien osaamisen lisäksi valmius seurata tekniikan kehitystä ja hyödyntää uusia aineistoja ja tiedonmuodostuksen välineitä.

Yksi digitalisaation keskeisimmistä eduista on skaalautumismahdollisuus. Tuloksellisuustarkastuksen ja finanssipolitiikan kertaluonteisuuden vuoksi skaalautumismahdollisuudet ovat rajallisia. Tarkastusvirastolla ei myöskään ole mandaattia velvoittaa tarkastuskohteita tietyn informaation keräämiseen. Näistä syistä tiedonmuodostuksen kehittäminen kohdistuu toistettaviin analyysivaiheisiin, joissa skaalautumista voidaan hyödyntää, rakenteellisen tiedon hyödyntämiseen ja muun, esimerkiksi avoimen tiedon hyödyntämiseen.

On tärkeää, että koko yksikön henkilöstö tunnistaa rakenteellisen tiedon hyödyntämismahdollisuudet ja että yksittäisissä tarkastuksissa varataan mahdollisuus myös uusien menetelmien ja toimintatapojen kokeiluille.

Yksi data-analytiikan hyödyntämisen edellytyksistä on menetelmällisesti luotettava tiedonmuodostus ja ymmärrys arvioinnin kohteena olevasta asiasta. Tiedonmuodostuksen osaamisen kehittämistä jatketaan.

Tuotettavan tiedon ja tietoaineiston monipuolisempi käyttö päätöksenteossa

Tavoitteena on

- kehittää tarkastusten ajoitusta, raportointia ja viestintää siten että, tarkastustieto on laajasti hyödynnettävissä eduskunnan eri valiokuntien työssä
- ottaa asiakaspalautekysely kattavasti käyttöön vuonna 2018 ja hyödyntää saatua palautetta tarkastustoiminnan kehittämisessä
- kehittää viestintää siten, että tarkastushavaintotietoa räätälöidään eri kohderyhmille (kansanedustajat, virkamiehet, toimittajat ja kansalaiset) käyttökelpoiseen muotoon ja jaetaan sopivien kanavien välityksellä
- seurata yhteiskunnallista keskustelua ja osallistua keskusteluun tuoden esille julkaistujen tarkastusten tuloksia ja johtopäätöksiä.

Sote-maakuntauudistus

Vuonna 2018 sote-maakuntauudistukseen valmistautumiseen, toimintaympäristön seurantaan sekä asiantuntija- ja sidosryhmätyöhön varataan yhteensä noin 2–3 henkilötyövuotta.

Tiivis vuorovaikutus sote-maakuntauudistuksen keskeisten ministeriöiden (valtiovarainministeriö, sosiaali- ja terveysministeriö, työ- ja elinkeinoministeriö, ympäristömimisteriö, maa- ja metsätalousministeriö) ja toimijoiden (mm. Terveyden ja hyvinvoinnin laitos, Valvira, Kilpailu- ja kuluttajavirasto, mahdollisesti myös Kela ja Kuntaliitto) kanssa on tärkeää sekä johto- että asiantuntijatasolla. Yhteyttä pidetään myös tulevien maakuntien valmistelijoihin (esim. sairaanhoitopiirit, maakuntien liitot, muutosjohtajat, pääkaupunkiseudun kaupungit) ainakin pääkaupunkiseudulla ja joissakin muissa maakunnissa. Näin selkeytetään myös VTV:n tarkastustoiminnan suhdetta muihin toimijoihin uudistuksen toimeenpanon eri vaiheissa. Keskeisenä tavoitteena on varmistaa sote-maakuntauudistuksen toimeenpanon aikana eri toimijoiden keräämän tilasto- ja arviointitiedon hyödyntäminen tuloksellisuustarkastuksessa.

Vuoden 2018 aikana osaamista vahvistetaan ja syvennetään

- toimintaympäristön seurannalla: seurantatiedon keruu ja analysointi, riskianalyysit ja niitä laajemmat sisäiset selvitykset sekä lausunnot. Sote-uudistuksen onnistumisen ja säästötavoitteen näkökulmasta erityisiä seurantaalueita on muun muassa uudistuksen lakiesitysten käsittely eduskunnassa, ICT-järjestelmien ja digitalisaation valmistelu, VM:n budjettivalmistelu, maakuntien väliaikaishallinto, eri toimijoiden roolit, sote-mittarien ja tietopohjan kehittäminen, sosiaaliturvauudistus, valtionosuusjärjestelmä sekä lupa- ja valvontaviraston perustaminen
- henkilöstön sisäisellä ja ulkoisella koulutuksella, mukaan lukien ulkoisiin tilaisuuksiin osallistuminen, VTV:n järjestämät aihekohtaiset työpajat ja muut koulutukset (esim. sote-maakuntauudistuksen säädöspohja)
- aihetta sivuavilla tarkastuksilla: muun muassa omavalvonta, työllisyyspoliittiset toimenpiteet ja työllistymisen edistäminen
- työskentelyllä viraston ulkopuolella.

Keskeistä uudistukseen valmistautumisessa on kehittää avainhenkilöiden osaamista henkilökohtaisten kehittämissuunnitelmien mukaisesti.

Tuloksellisuustarkastus ja finanssipolitiikan tarkastus 2018 ja 2019–2022: käynnistettävät tarkastukset

Teemat	Aiheet
Uudistusten toimeenpano ja riskien hallinta	Toimeentulotukijärjestelmä
	Omavalvonta sosiaali- ja terveydenhuollossa
	Omavalvonta eräillä toimialoilla
	Aihe 4
Työllisyyden hoito	Aihe 1
	Aihe 2
	Aihe 3
	Aihe 4
Elinkaarikustannusten hallinta taloudellisessa suunnittelussa	Aihe 1
	Aihe 2
	Aihe 3
	Aihe 4

Teemojen sisällä toteutettavat aiheet täsmentyvät vuoden 2018 aikana.

Tarkastusaiheet
Nuorten aikuisten osaamisohjelma ja aikuisten osaamisperustan vahvistaminen
Henkilöraideliikenteen avaaminen kilpailulle
Puolustusvoimien strategiset suorituskykyhankkeet
Valtion kehitysyhtiö VAKE
Valtion omaisuuden hallinta -teema (aihe 4)
Julkisen talouden keskipitkän aikavälin ennusteiden luotettavuus (FIPO-tarkastus)
Sopeutumistoimien kohdentamisen tietopohja (FIPO-tarkastus)
Yliopistojen kehittämisen ohjaus ja sen kannustimet
Ammattikorkeakoulujen ohjaus ja rakenteellinen kehittäminen
Vapaaehtoinen paluu laittoman maassa oleskelun ehkäisyssä
Energiaintensiivisen teollisuuden energiaveronpalautusjärjestelmä tukimuotona
Kansallisen vastuuviranomaisen toiminta osana kriisinratkaisumekanismia (kansainvälinen rinnakkaistarkastus)
Hallinnon sähköisten kansalaispalvelujen toimivuus (kansainvälinen rinnakkaistarkastus)
Hallituksen vuosikertomus

2.5 Finanssipolitiikan valvonta

Luvussa käydään läpi finanssipolitiikan valvontatehtävä sekä sen tavoitteet ja kehittämisen painopisteet.

Tehtävä ja tavoitteet

Finanssipolitiikan riippumattomasta valvontatehtävästä säädetään finanssipoliittisessa laissa (869/2012), valtioneuvoston asetuksessa julkisen talouden suunnitelmasta (120/2014, 601/2017 muutoksin) sekä Euroopan unionin vakaussopimuksessa ja sen korjausmekanismin yhteisissä periaatteissa (KOM (2012) 342), EU:n budjettikehysdirektiivissä (2011/85/EU) ja Euroopan parlamentin ja neuvoston asetuksessa (EU No 473/2013). Finanssipolitiikan valvonnan perimmäisenä tavoitteena on varmistaa, että julkisen talouden suunnittelu ja hoito on kestävällä pohjalla.

Valvonnalla varmennetaan finanssipolitiikan tavoitteiden asettamista ja sen läpinäkyvyyttä sekä arvioidaan sääntöjen noudattamista ja tavoitteiden saavuttamista. Valvonnalla varmennetaan myös finanssipolitiikan pohjana käytettävien ennusteiden luotettavuutta. Valvonnan yhtenä tavoitteena on edistää sääntöjen läpinäkyvyyttä ja ymmärrettävyyttä.

Valvonnan kohdentaminen

Valvonta kohdennetaan ensisijaisesti säädöspohjaisten tehtävien mukaisesti. Tehtäviin kuuluu finanssipoliittisen lain noudattamisen arviointi, joka sisältää arvion julkisen talouden keskipitkän aikavälin rahoitusasematavoitteen (MTO) asettamisesta ja saavuttamisesta. Tehtäviin kuuluu myös finanssipoliittiseen lakiin sisältyvän korjausmekanismin valvonta. Säädösperusteinen valvontatehtävä sisältää myös valtiovarainministeriön makro- ja julkisen talouden ennusteiden osuvuuden säännöllisen jälkiarvioinnin sekä makroennusteiden realistisuuden arvioinnin. Säännöllinen valvonta koskee julkisen talouden suunnitelman laadintaa ja toteutusta sekä valtiontalouden kehysten noudattamista. Lisäksi finanssipolitiikan valvonnassa arvioidaan EU:n vakaus- ja kasvusopimuksen (VKS) säännöstön noudattamista sekä kansallisten finanssipolitiikan sääntöjen ja tavoitteiden noudattamista.

Valvontatehtävä edellyttää tarkastusvirastolta julkisia arvioita ja kannanottoja finanssipolitiikan tavoitteiden saavuttamisesta, sääntöjen noudattamisesta, korjaavien toimien riittävyydestä sekä valtiovarainministeriön ennusteiden osuvuudesta.

Kehittämisen painopisteet

Vuonna 2016 aloitettua säännöllistä ennusteiden osuvuuden tarkastelua kehitetään edelleen sekä sisällön että tilastollisten ja ekonometristen menetelmien osalta. Ennusteiden realistisuuden arviointia ja sitä tukevaa suhdanneseurantaa kehitetään data-analytiikan ja ohjelmistorobotiikan keinoin. Korjaavien toimien riittävyyden arviointiin soveltuvia työkaluja jatkokehitetään tarvittaessa ulkoisten tutkimushankkeiden avulla.

Toiminnan läpinäkyvyyttä parannetaan uudistamalla ulkoisten verkkosivujen rakennetta ja sisältöä osana tarkastusviraston ulkoisten sivujen kokonaisuudistusta. Valvonnan tehtävät, niiden ajoitus ja toiminnan kohdentamisen perusteet kuvataan selkeästi yleisölle.

Finanssipolitiikan valvonta 2018 ja 2019–2022

Vuoden 2018 joulukuussa eduskunnalle annetaan finanssipolitiikan tarkastuksen ja valvonnan erilliskertomus julkisen talouden hoidosta vaalikaudella 2015–2018. Se sisältää arviot finanssipolitiikan hoidosta, hallituksen tavoitteiden saavuttamisesta, EU:n vakaus- ja kasvusopimuksen sääntöjen noudattamisesta sekä keskeisten finanssipoliittisten toimien ja rakenneuudistusten etenemisestä vaalikaudella. Toukokuussa 2018 annettavassa finanssipolitiikan valvonnan raportissa esitetään jälkiarvio vakaus- ja kasvusopimuksen sekä menokehysten noudattamisesta vuonna 2017 sekä arviot julkisen talouden suunnitelmasta. Valtiovarainministeriön ennusteiden osuvuutta koskevan analyysin tulokset julkaistaan erillisessä raportissa marraskuussa.

Finanssipolitiikan valvonnan päähavainnot raportoidaan kahdesti vuodessa. Toukokuun raportti keskittyy vakaus- ja kasvusopimuksen sekä menokehysten noudattamisen jälkitarkasteluun sekä julkisen talouden suunnitelman laadintaan. Loppuvuonna eduskunnalle annettavassa erilliskertomuksessa arvioidaan julkisen talouden hoitoa, vakaus- ja kasvusopimuksen noudattamista sekä kansallisten sääntöjen noudattamista ja tavoitteiden saavuttamista talousarvioesityksen valossa. Finanssipolitiikan perustana käytettyjen ennusteiden osuvuudesta raportoidaan vuosittain erillisessä raportissa.

2.6 Vaali- ja puoluerahoituksen laillisuusvalvonta

Luvussa käydään läpi vaali- ja puoluerahoituksen laillisuusvalvonnan tehtävä ja tavoitteet, valvonnan kohdentaminen ja kehittämisen painopisteet. Lisäksi esitetään vaalirahoituksen valvontasuunnitelma sekä puoluerahoituksen valvonta- ja tarkastussuunnitelma vuosille 2018-2022.

Tehtävä ja tavoitteet

Tarkastusvirasto on poliittisesti riippumattomana toimijana uskottava ja tasapuolinen valvontaviranomainen vaali- ja puoluerahoitusasioissa.

Valvonnalla voidaan ehkäistä ja havaita puoluelain ja vaalirahoituslain vastaisia rahoitusmenettelyitä ja näin vaikuttaa puolue- ja vaalirahoituksen tosiasialliseen lainmukaisuuteen. Valvonta mahdollistaa epäasiallisen rahoituksen havaitsemisen.

Valvonnan kohdentaminen

Puoluelain (10/1969, muutettu 683/2010) ja ehdokkaan vaalirahoituksesta annetun lain (273/2009) mukaan tarkastusviraston tehtävänä on vastaanottaa ilmoitusvelvollisten tekemiä vaalirahoitusilmoituksia ja valvoa ilmoitusten oikeellisuutta. Vuoden 2016 alusta tarkastusvirasto on valvonut myös puolueille myönnettävän valtionavustuksen käyttöä. Valvonta hoidetaan yksiköiden yhteistyönä, ja sitä varten laaditaan erillinen tarkastussuunnitelma.

Tehtävät jakaantuvat lainsäädännön perusteella ilmoitusten vastaanottamiseen ja julkaisemiseen liittyviin asiakirjahallinnon tehtäviin, ilmoitusvelvollisille viestimiseen, vastaanotettujen asiakirjojen oikeellisuuden varmentamiseen ja lainsäädännössä mainittujen rajoitteiden noudattamista varmentaviin toimiin. Asiakirjahallintoon ja ilmoitusten julkaisemiseen liittyvät tehtävät toteutetaan tätä varten rakennetussa tietojärjestelmässä.

Vaali- ja puoluerahoituksen valvontatehtävä on vakiintunut osaksi tarkastusviraston toimintaa. Tehtävä on puoluelaissa säädetyiltä osin luonteeltaan pysyvä ja edellyttää vakinaisia resursseja. Vaalirahoituslaissa säädetyiltä osin tehtävä on vaalikohtainen. Prosessina vaalirahoituslain mukainen tehtävä toistuu säännöllisesti. Jälki-ilmoitusmenettelyyn liittyvät tehtävät edellyttävät resursseja vaalittominakin vuosina.

Kehittämisen painopisteet

Vuoteen 2022 ulottuvalla suunnitteluajanjaksolla on mahdollista, että maakuntauudistuksen toteutuessa tarkastusvirastolle osoitetaan myös maakuntavaaleihin liittyviä vaalirahoituksen valvontatehtäviä. Valvonnassa käytettävä tietojärjestelmä uudistetaan siten, että maakuntavaalien vaalirahoitusilmoitukset voidaan vastaanottaa.

Puolueiden piirijärjestöjen tarkastaminen perustuu mahdollisimman pitkälti sähköisiin aineistoihin.

Vaalirahoituksen valvontasuunnitelma vuodelle 2018 ja vuosille 2019–2022

Valvontakertomuksien sisällöstä ja aikataulusta on olennaisilta osin säädetty puoluelaissa ja vaalirahoituslaissa. Lainsäädännön edellyttämät raportointivaatimukset täytetään. Raportoinnissa pyritään tuomaan esiin näkemyksiä lainsäädännön toimivuudesta.

Puoluerahoituksen valvonta- ja tarkastussuunnitelma vuodelle 2018 ja vuosille 2019–2022

Eduskunnalle raportoidaan vaalirahoituslain nojalla seuraavasti:

Presidentinvaalit 2018	10/2018
Maakuntavaalit 2018	6/2019
Europarlamenttivaalit 2019	12/2019
Eduskuntavaalit 2019	11/2019

Eduskunnalle raportoidaan puoluelain nojalla seuraavasti:

Vuoden 2017 valvontatoiminta	3/2018
Vuoden 2018 valvontatoiminta	3/2019
Vuoden 2019 valvontatoiminta	3/2020
Vuoden 2020 valvontatoiminta	3/2021

2.7 Kantelujen ja väärinkäytösilmoitusten käsittely

Tarkastusvirasto käsittelee sille tehdyt valtion talousarvion noudattamista ja valtion taloudenhoidon laillisuutta koskevat kantelut, puoluelaissa (10/1969) ja ehdokkaan vaalirahoituksesta annetussa laissa (273/2009) tarkoitettua vaali- ja puoluerahoitusta koskevat kantelut sekä valtiontalouden tarkastusvirastosta annetun lain 16 §:ssä säädetyt väärinkäytösilmoitukset.

Muita kuin vaali- ja puoluerahoitukseen liittyviä kanteluja arvioidaan tulevan vuosittain noin 4 050. Näistä noin puolet käsitellään kanteluasioina. Tavoitteena on yleensä ratkaista kanteluasia kolmen kuukauden kuluessa. Kanteluasian ratkaisemiseksi voidaan käynnistää laillisuustarkastus, jolloin tavoitteena on ratkaista asia kuuden kuukauden kuluessa.

2.8 Yhteiset laadunhallinnan kehittämisen linjaukset

Tarkastusyksiköt vastaavat yhdessä johdon tuen suunnittelutoiminnon kanssa laadunhallinnan kehittämisestä ja laadunvarmistuksen toteutuksesta. Laadunhallinnasta raportoidaan vuosittain tilinpäätöskertomuksessa. Yksiköt myös esittelevät laadunhallinnan tulokset, hyvät käytännöt ja keskeiset kehittämiskohteet viraston laajennetussa johtoryhmässä. Lisäksi yksiköt voivat halutessaan organisoida yhteisiä laatutapaamisia.

Yksiköiden on vuosittain mahdollista pyytää arvioita valitsemiensa tarkastuskertomusten laadusta tieteellisen neuvoston jäseniltä. Tieteellisen neuvoston jäsenten arviot saatetaan tiedoksi laajennetulle johtoryhmälle. Keskeisistä havainnoista keskustellaan laajennetun johtoryhmän laadunhallintakokouksessa.

Tieto

3 Tulostavoitteet ja kehittämisen painopisteet

Tässä luvussa luetellaan tarkastusviraston ulkoiset ja sisäiset tulostavoitteet sekä niiden toteutumisen arvioinnissa käytettävät mittarit. Lisäksi luvussa käsitellään henkilöstöpolitiikan kehittämisen painopisteet, viestinnän strategiset tavoitteet, suunnittelutoiminnon tavoitteet ja asiakkuuksien, sidosryhmätyön ja kansainvälisten asioiden painopisteet sekä sisäisten palveluiden tulostavoitteet ja palvelusopimus.

3.1 Ulkoiset ja sisäiset tulostavoitteet

Tarkastusviraston toiminnan tulostavoitteet sisältävät neljä ulkoista ja kuusi sisäistä tulostavoitetta, joiden toteutumisesta raportoidaan vuosittain tilinpäätöksessä. Tulostavoitteiden toteutumista arvioidaan kaksi kertaa vuodessa.

Kuvio 9: Tulostavoitteiden seuranta

3.2 Henkilöstöpolitiikan kehittämisen painopisteet

Tässä luvussa käsitellään henkilöstöpolitiikka, johtamisen ja esimiestyön painopisteet, osaamisen kehittäminen ja sen johtamisen resurssit ja vastuut. Lisäksi luvussa käydään läpi henkilöstö- ja rekrytointisuunnittelun sekä palkkauksen ja työilmapiirin sekä työyhteisönä toimimisen suunnittelukauden tärkeimmät tavoitteet ja painopisteet.

Henkilöstöpolitiikka ja HR-toiminta

Henkilöstöpolitiikalla ja HR-toiminnalla luodaan edellytykset tarkastusviraston toiminnalle, menestykselliselle tehtävien hoitamiselle ja hyvälle työympäristölle. Henkilöstöpolitiikalla tarkastusvirasto varautuu tuleviin haasteisiin, esimerkiksi mahdollisiin muutoksiin tehtävissään.

Henkilöstöpolitiikka muodostuu seuraavista osa-alueista: yleiset periaatteet, vastuut, johtaminen ja esimiestyö, osaamisen johtaminen ja kehittäminen, henkilöstö- ja rekrytointisuunnittelu, kannustava ja tasapuolinen palkkaus, työyhteisö ja ilmapiiri sekä tasa-arvo ja yhdenvertaisuus.

Johtaminen ja esimiestyö

Johtamisen ja esimiestyön kehittämisen painopisteenä on sekä ulkoisen että sisäisen muutoksen johtaminen ja muutosviestintä. Tavoitteena on, että johdon ja esimiesten henkilöstölle suuntaama viestintä on aktiivista ja avointa. Näin varmistetaan, että henkilöstö saa luotettavaa tietoa viraston toiminnasta ja erilaisista työhön sekä henkilöstön asemaan vaikuttavista asioista. Lisäksi esimiehille luodaan selkeät roolit ja tehtävät oman henkilöstönsä johtajana sekä työantajan edustajana.

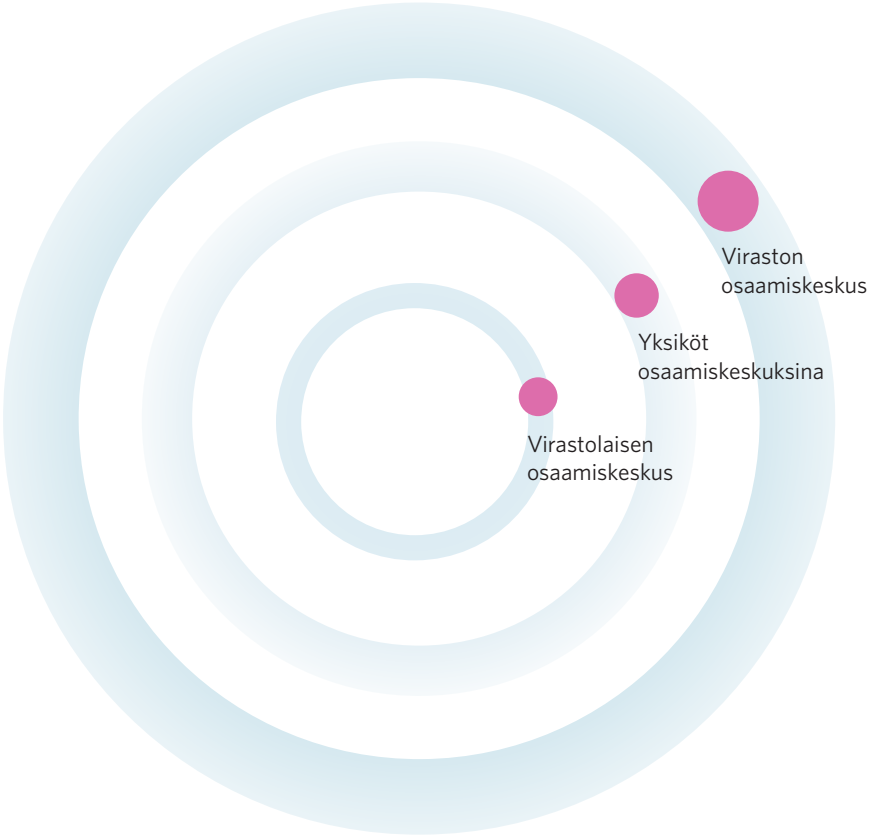
Osaamisen johtamisella huolehditaan, että tarkastusvirastossa on sen tehtävien ja strategian toteuttamisen edellyttämä osaaminen. Henkilöstön osaaminen on tarkastusviraston kantava voimavara. Osaamisen johtamiseen kuuluu läpi työuran jatkuvan osaamisen kehittämisen lisäksi osaamisen hankkiminen, ylläpitäminen ja siirtäminen sekä arvioiminen.

Osaamisen kehittäminen muuttuvassa toimintaympäristössä

Toimintaympäristön nopeatempoinen muutos tuo mukanaan uudenlaisia haasteita ja kehitystarpeita koko henkilöstön osaamiselle. Toimintaympäristön muutokset ja tarkastusalan vaatimukset siirtävät osaamisen kehittämisen painopistettä kohti läpi työuran jatkuvaa oppimista sekä systemaattista ja tuloksellista osaamisen kehittämistä. Digitalisaatio ja robotisaatio luovat uudenlaisia toimintamalleja tarkastustyöhön ja koko tarkastusviraston toimintaan. Data-analytiikan hyödyntäminen tarkastustyössä vie perustehtäväämme eteenpäin mahdollistamalla tehokkaamman tarkastustyön.

Osaamisen johtamisen resurssit ja vastuut

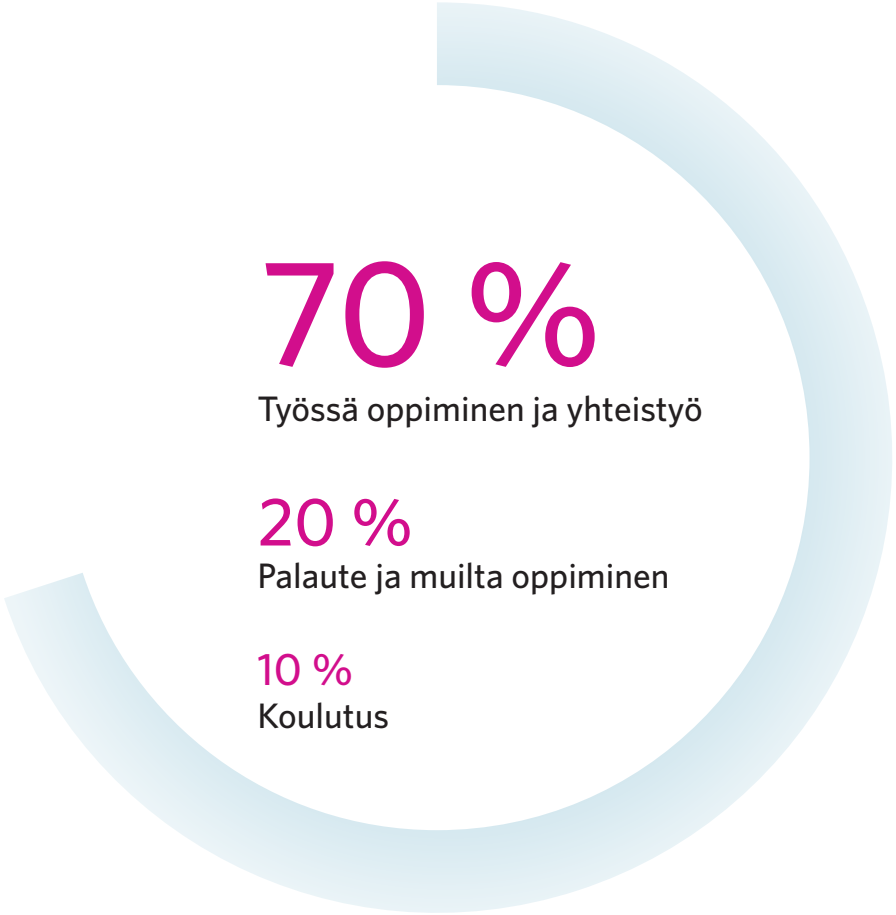
Uusien työtapojen ja asiasisältöjen omaksuminen muuttuvassa ympäristössä vaatii tuekseen tarkastusviraston sitoutumisen laaja-alaisesti osaamisen kehittämisen toimenpiteisiin ja resursointiin. Henkilöstön jatkuvasta kouluttautumisesta huolehditaan ja henkilöstöä kannustetaan osaamisensa kehittämiseen monipuolisesti läpi työuran. Osaamisen kehittämiselle varataan tarpeellinen määrä aikaa ja resursseja sekä vuosittain että pidemmällä aikavälillä tukeutumalla henkilökohtaiseen kehittämissuunnitelmaan (HEKS).



Kuvio 10: Viraston osaamiset

Operatiivisessa johtamisessa yksiköt toimivat osaamiskeskuksina omaan toimialaansa kuuluvilla osaamisalueilla. Yksiköt vastaavat toimialallaan tarvittavasta osaamisesta ja sen kehittämisestä. Yksiköt valmistelevat vuosittain koulutussuunnitelman, jonka pohjalta hallintoyksikkö laatii tarkastusviraston vuosittaisen koulutuskalenterin. Lisäksi hallintoyksikkö järjestää yhdessä yksiköiden kanssa koko viraston yhteisiä kursseja ja koulutustilaisuuksia.

Henkilöstön osaamisen kehittämistä tuetaan monella tavalla, ja jokainen virastolainen vastaa tehtäviensä vaatiman ammattitaidon ja osaamisen ylläpitämisestä. Osaamisen kehittämisen keskiössä ovat työssäoppiminen, palaute, muilta oppiminen ja yhteistyö. Nämä osa-alueet tulevat painottumaan osaamisen kehittämisessä entisestään, ja niitä pyritään tukemaan monipuolisilla yhteistoiminnallisilla menetelmillä kokouksissa, koulutuksissa ja muissa tilaisuuksissa. Erimuotoiset koulutukset ja viraston sisäiset koulutusohjelmat täydentävät työntekijöiden oppimista. Osaamisen kehittämisen tarkoituksena on tarkastustyön tuloksellisuuden ja henkilöstön suorituskyvyn parantaminen.



Kuvio 11: Osaamisen kehittämisen osa-alueet

Henkilöstö- ja rekrytointisuunnittelu

Tarkastusviraston henkilöstörekrytointien painopisteenä ovat strategiset osaamistarpeet, jotka vastaavat kykyyn toimia tuloksellisesti yhteiskunnan ja talouden muuttuvassa toimintaympäristössä.

Periaatteena on, että ulkoisilla rekrytoinneilla täytetään sellaisia osaamisen tarpeita, joita ei voida hoitaa henkilöstökoulutuksella tai sisäisillä tehtäväkierroilla tai tehtävien uudelleenjärjestelyllä. Eläköitymisten, virkavapaiden tai muiden henkilöstömuutosten myötä mahdollistuvien ulkoisten rekrytointien painopisteenä on viraston tehtävien suorittamiseksi tarvittavan uuden osaamisen hankinta.

Talousarvion mahdollistaessa kohdistetaan tulevat rekrytoinnit pääosin taloustieteellisten menetelmien ja kontrollien osaamisalueisiin sekä nopeasti muuttuvan toimintaympäristön ja tarkastusalan kehittymisen esille tuomiin osaamistarpeisiin, kuten data-analytiikka-, viestintä- ja projektiosaamiseen.

Virkarakenteen kehittäminen kokonaiskustannuksiltaan kevyemmäksi jatkuu tarkastusvirastossa edelleen. Virkarakennemuutostavoite on pääosin saavutettu viraston ylimmän johdon, keskijohdon ja assistenttien osalta. Sen sijaan ylitarkastajien määrä on edelleen suhteessa vähäinen verrattuna tavoitetilaan. Virkarakennemuutos jatkuu siten, että ulkoisissa rekrytoinneissa haetaan ylitarkastajia ja tarkastajia.

Kannustava ja oikeudenmukainen palkkaus

Tarkastusviraston ja sen henkilöstön tehtävät ovat monilta osin olennaisesti muuttuneet palkkausjärjestelmän käyttöönotosta vuonna 2008. Tarkastus- ja asiantuntijatyön odotukset, osaamisvaatimukset sekä työn tekemisen tavat ovat muuttuneet. Työssä korostuvat erityisesti ICT- ja järjestelmäosaaminen, menetelmäosaaminen, vuorovaikutus- ja viestintäosaaminen, kyky oppia uutta sekä kyky tuoda esille tiedon hyödyntäjän ja päätöksentekijän kannalta olennainen tieto. Koko henkilöstön osaamisvaatimusten muutokset huomioidaan joulukuusta 2017 alkaen myös suoritusarvioinneissa.

Henkilöstön tehtävänkuvauksissa määritellään läpinäkyvästi henkilön päätehtävien sisältö ja toimenkuvaan kuuluvat muut tehtävät siten, että tehtävän vaativuuden arviointi kohdistuu entistä paremmin henkilön tosiasiallisiin tehtäviin. Osaamisen laajuutta ja syvyyttä arvioidaan henkilölle annettujen tehtävien hoitamisessa. Kysymys ei ole tällöin teoreettisen osaamisen tai koulutuksen tason arvioinnista, vaan henkilön osaamista arvioidaan hänelle määriteltyjen tehtävien hoitamisessa.

Henkilökohtaisen palkanosan määräytymisessä sovellettavan arviointiasteikon tason 3 saavuttaminen edellyttää, että henkilön suoritus on ollut tavoitteiden mukainen sekä täyttänyt tehtävän asettamat vaatimukset kaikkien arviointitekijöiden suhteen. Asetetut määrä-, laatu- ja muut tavoitteet on saavutettava kaikilta osin. Tason 3 saavuttamista arvioitaessa otetaan huomioon myös osaamisvaatimusten muutokset.

Työilmapiiri ja työyhteisönä toimiminen

Tarkastusvirasto pyrkii parantamaan henkilöstönsä motivaatiota ja sitoutumista nostamalla esiin merkitystään yhteiskunnallisena toimijana sekä parantamalla työhyvinvointia.

Suunnittelukaudella panostetaan erityisesti tiedon ja osaamisen jakamiseen sekä vuorovaikutuksen parantamiseen ja avoimuuteen. Henkilöstöä kannustetaan ehdottamaan ja kokeilemaan uusia työskentely- ja toimintatapoja. Yksikkö- ja ryhmärajat ylittävään yhteistyöhön ja tiedonvaihtoon rohkaistaan muun muassa avaamalla sähköiset työtilat laajasti kaikkien käyttöön. Tavoitteena on lisätä vuorovaikutusta ja yhteen kokoontumisen mahdollisuuksia sekä kehittää tarkastuksen tekemisen muotoja ja digitaalisia työtapoja.

Henkilöstötuottavuuden Tyhy 3.0 -hankkeessa on sovittu neljä henkilöstötuottavuuden johtamisen ja kehittämisen osa-aluetta: ihmisjohtajuus, oman työn mielekkyys, asiakashyöty ja uudistumiskyky. Osa-alueille asetetaan tavoitteet ja luodaan mittarit niiden vuosittaista seurantaa varten. Tyhy 3.0 -seurantakyselyn lisäksi henkilöstötuottavuuden edellytyksiä aletaan mitata kaksi kertaa vuodessa toteutettavalla HTI-pulssikyselyllä (helmikuu ja toukokuu). Kysely tähtää reaaliaikaiseen kehittämiskohteiden havaitsemiseen ja toiminnan suunnitteluun.

3.3 Viestinnän strategiset tavoitteet ja teemat

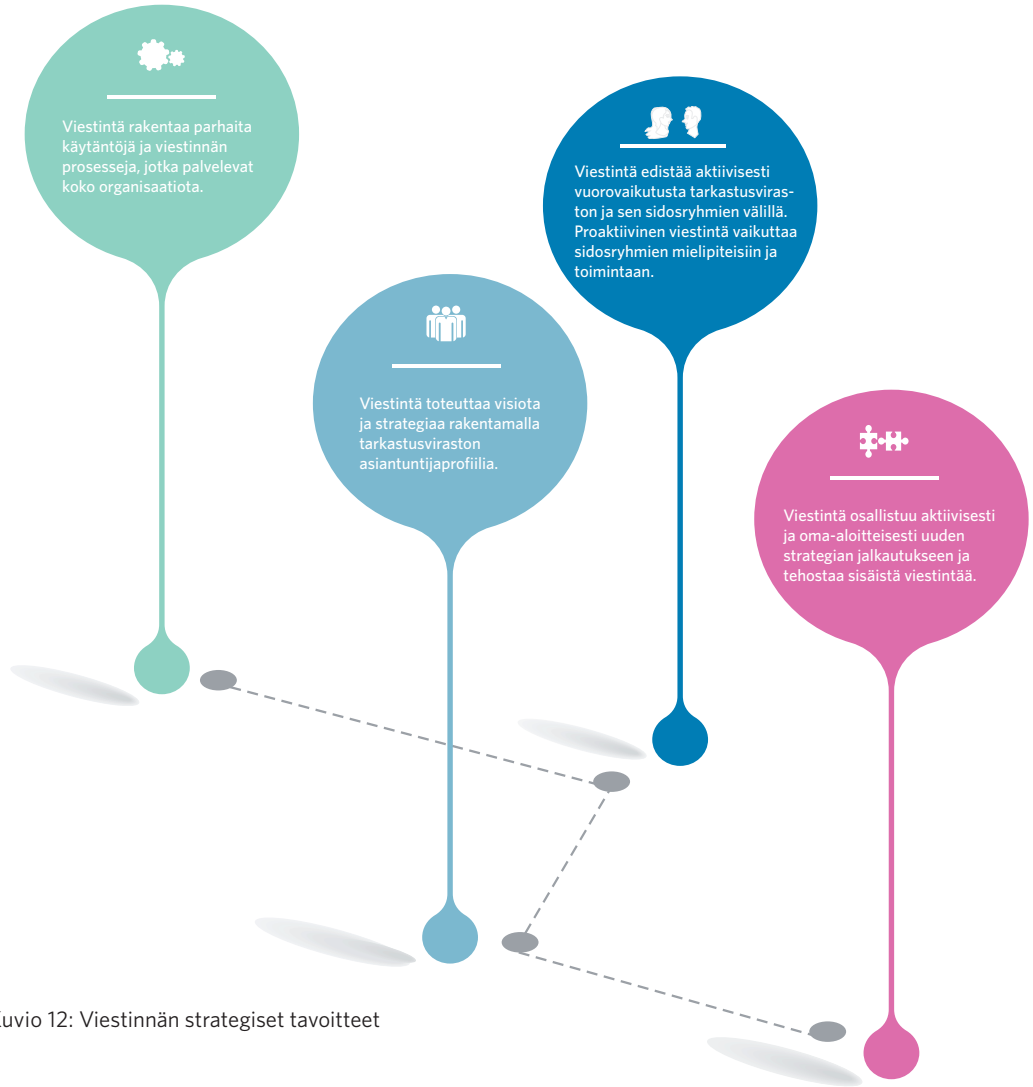
Viestinnän arvot ja strategiset tavoitteet johdetaan VTV2020-strategiasta:

Arvot

- avoimuus ja luotettavuus
- objektiivisuus ja tasapuolisuus
- vuorovaikutteisuus ja arvostaminen
- nopeus ja selkeys

Strategiset tavoitteet

- Viestintä osallistuu aktiivisesti ja oma-aloitteisesti uuden strategian jalkautukseen ja tehostaa sisäistä viestintää.
- Viestintä toteuttaa visiota ja strategiaa rakentamalla tarkastusviraston asiantuntijaprofiilia.
- Viestintä edistää aktiivisesti vuorovaikutusta tarkastusviraston ja sen asiakkaiden (mukaan lukien tarkastuskohteet) sekä sidosryhmien välillä. Proaktiivinen viestintä vaikuttaa asiakkaiden ja sidosryhmien mielipiteisiin ja toimintaan.
- Viestintä rakentaa parhaita käytäntöjä ja viestinnän prosesseja, jotka palvelevat koko organisaatiota.



Kuvio 12: Viestinnän strategiset tavoitteet

Viestinnän tärkeimmät kohderyhmät ovat eduskunta ja sen valiokunnat, ministeriöt, valtionhallinnon virastot, media ja oma henkilöstö.

Ulkoisen viestinnän teemat vuosille 2018–2020:
- VTV tuntee valtiontalouden ja opastaa hyvään ja tehokkaaseen varojen käyttöön.
- Hyvä taloudenhoito, eettinen toiminta ja kestävä kehitys luovat perustan demokratialle ja hyvinvoinnille.
- Vtv.fi on sähköinen tietoportaali valtion taloudenhoidosta.
- VTV on proaktiivinen toimija, joka tarjoaa tietoa, näkökulmia ja toimenpidesuosituksia.

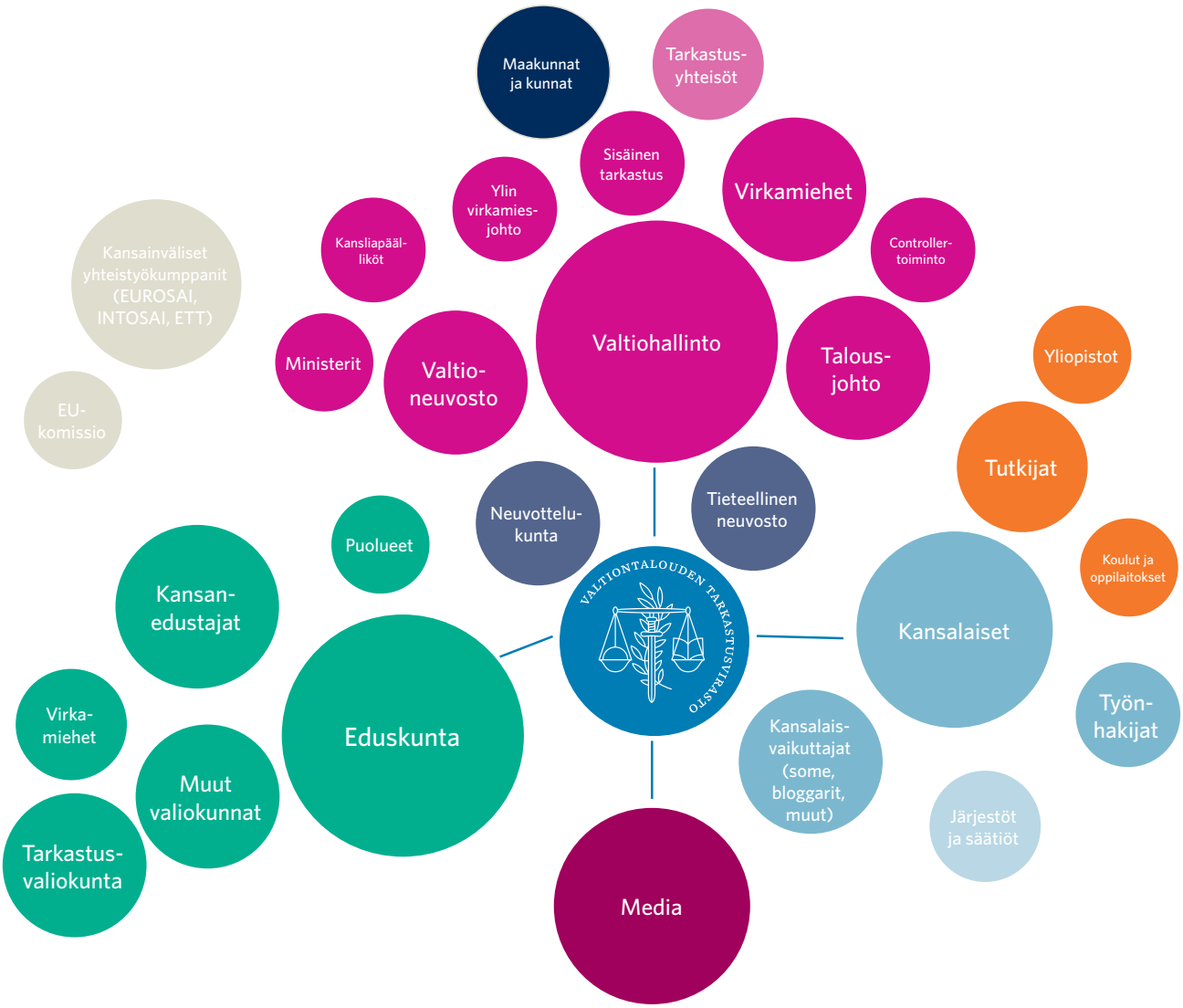
Sisäisen viestinnän teemat vuosille 2018–2020:
- Tunne uusi strategia.
- Tunne tietotuotteet ja vtv.fi-tietoportaali.
- Kanna vastuusi sisäisessä viestinnässä: kerro omasta työstäsi, pyydä muilta tarvitsemaasi tietoa, osallistu ja keskustele, käytä Auditoria.
- Ole myönteinen: kannusta, auta, ilahduta, luota, kiitä.

3.4 Asiakkuuksien, sidosryhmätyön ja kansainvälisten asioiden painopisteet

Asiakkuuksien ja sidosryhmäyhteistyön painopisteet

Valtiotalouden tarkastusviraston työ on yhteiskunnallisesti vaikuttavaa, kun tarkastusvirasto pystyy välittämään eduskunnalle, ministeriöille ja yhteiskunnallisen keskustelun tueksi tietoa, joka on päätöksenteon näkökulmasta relevanttia, olennaista ja oikea-aikaista. Asiakas- ja sidosryhmäyhteistyö mahdollistaa relevantin, olennaisen ja oikea-aikaisen tiedontuotannon.

Tarkastusviraston tärkeimmät asiakkaat ja sidosryhmät ovat eduskunta ja valtionhallinnon ylin johto. Asiakas- ja sidosryhmäkokonaisuus on oheisessa kuviossa.



Kuvio 13: Asiakas- ja sidosryhmäkokonaisuus

Asiakkuudet ja sidosryhmät -toiminnon keskeisimmät tehtävät ovat asiakkuus- ja sidosryhmäyhteistyö sekä EU- ja kansainvälisten asioiden koordinaatio ja yhteensovittaminen. Asiakkuus- ja sidosryhmäyhteistyön tavoitteet ja painopisteet ovat vuonna 2018 seuraavat:

- valmistellaan asiakkuudet- ja sidosryhmäohjelma, tavoitteet, toimintasuunnitelma sekä seuranta suunnittelukaudelle
- asiakkuus- ja sidosryhmäohjelmassa määritellään ja priorisoidaan keskeisimmät asiakkuudet
- kartoitetaan asiakas- ja sidosryhmäkäytäntöjen nykyinen tilanne johtamisen, tarkastustyön, vuorovaikutuksen ja prosessien näkökulmasta
- arvioidaan kehitystarpeet sekä sisäisten että ulkoisten asiakkaiden kannalta, linjataan toimien painopisteet sekä aloitetaan toimet osana uuden vision ja strategian toteuttamista
- hyödynnetään tarkastusviraston asiakaspalautejärjestelmää ja saatuja palautteita, jotka ovat tärkeä osa osaamisen ja vuorovaikutuksen jatkuvaa kehittämistä sekä tarkastusviraston johtamista palveleva väline. Sovitaan ja toteutetaan saadun palautteen perusteella kehittämistoimet. Tavoitteena on kehittää tarkastusprosessiamme yhdessä sidosryhmiemme kanssa entistä avoimemmaksi, sujuvammaksi ja vuorovaikutteisemmaksi.

- jatkokehitetään asiakaspalautejärjestelmää vuoden 2017 kokemuksien ja havaintojen pohjalta
- toteutetaan maakunta- ja sote-sidosryhmäsuunnitelma
- toteutetaan tieteellisen neuvoston ulkoinen arviointi tarkastustoiminnasta. Asiantuntija-arvioinnin tavoitteena on varmistaa tarkastustoiminnan laatu, edistää tarkastustoiminnan menetelmällistä osaamista sekä jatkovalmistella VTV:n tarkastustoiminnan kehittämistä.

Asiakkuus- ja sidosryhmäyhteistyön tavoitteet ja painopisteet ovat vuosina 2019–2022 seuraavat:

- sidosryhmäselvitys ja siihen sisältyvä viraston maineselvitys toteutetaan seuraavan kerran vuonna 2019 ja jatkossa joka neljäs vuosi
- laaditaan sovituille asiakas- ja sidosryhmille asiakkuus- ja kumppanuusohjelmat ja tavoitteet
- arvioidaan tarkastusviraston nykyiset tarkastus- ja valvontatuotteet ja palvelut
- kehitetään ja luodaan tarpeen mukaan kullekin asiakkuudelle räätälöidyt yhteistyömuodot, palvelut ja tuotteet tavoitetilan mukaisesti
- sovitaan viraston vastuutahot asiakkuuksien johtamiseen, yhteensovittamiseen ja koordinaatioon sekä sisäiset yhteistyötahot
- suunnitellaan henkilöstön osaamisen kehittämisen toimet ja koulutukset sidosryhmätoiminnan näkökulmasta
- kartoitetaan asiakastiedon keruu sekä asiakastietojärjestelmän muoto, sisältö ja käyttöarvo.

Kansainvälisten asioiden painopisteet

Tarkastusviraston kansainvälisellä yhteistyöllä on kolme eri ulottuvuutta. Suomen perustuslain mukaan Suomen ja siten tarkastusviraston edellytetään osallistuvan aktiivisesti kansainväliseen yhteistyöhön yhteiskunnan kehittämiseksi. Suomi on EU:n jäsenvaltio ja unionin perustana olevat sopimukset ja lainsäädäntö velvoittavat aktiiviseen toimintaan EU:ssa. VTV toimii Euroopan tilintarkastustuomioistuimen kansallisena yhteystyöviranomaisena ja osallistuu säännöllisesti tämän Suomeen kohdistuvien tarkastusten koordinaatioon ja/tai tarkkailuun.

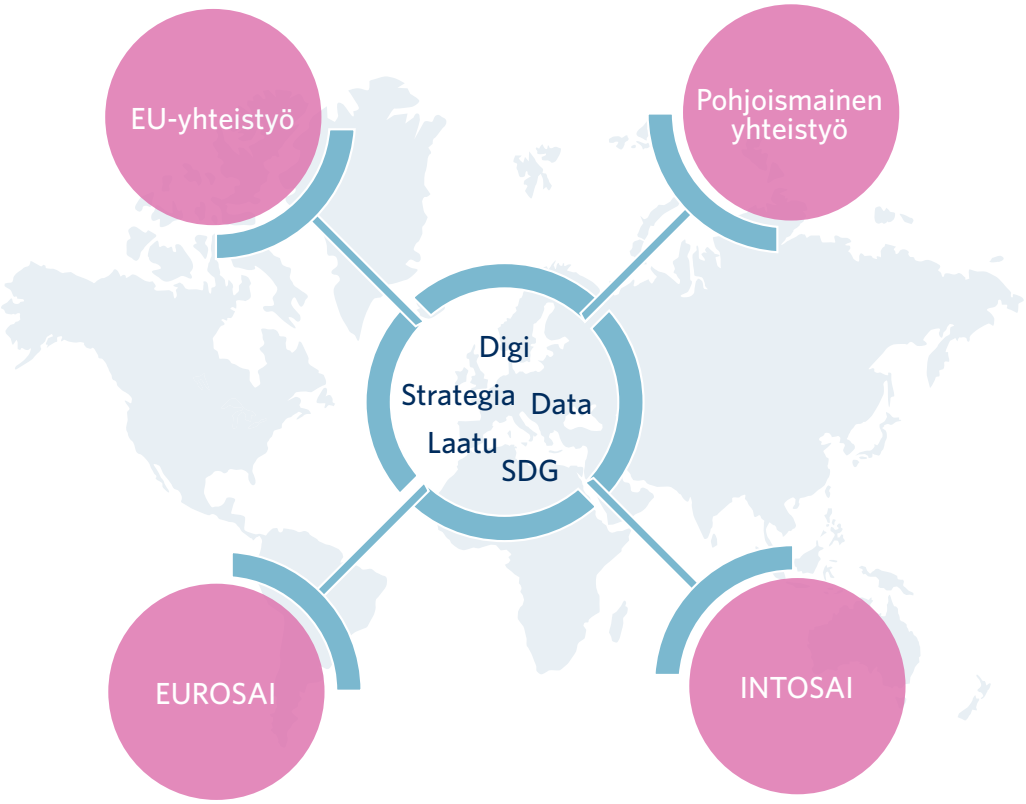
Kansainväliseen yhteistyöhön osallistutaan myös, jotta Suomella on edellytyksiä vaikuttaa kansainvälisiin ratkaisuihin. Kansainvälisen yhteistyön tehtävänä on huolehtia, että ulkoinen tarkastus ja finanssipolitiikan valvonta tulevat asianmukaisesti hoidettua, tilivelvollisuus toteutuu ja hyvä hallinto on turvattu rajat ylittävissä kansainvälisissä järjestelyissä.

Näiden lisäksi kansainvälisellä yhteistyöllä on tärkeä rooli ulkoisen tarkastuksen ja valvonnan kehittämisessä. Tätä kautta vahvistetaan institutionaalista kapasiteettia, kehitetään osaamista sekä menetelmiä ja haetaan keinoja luoda edellytyksiä julkisen talouden ja hallinnon kestävään uudistumiseen.

Keskeisimmät painopisteet ja teemat kansainvälisessä tarkastus- ja valvontayhteistyössä ovat strategiatyö ja vaikuttavuus, laadunhallinta, digitalisaatio ja data-analytiikka sekä YK:n Agenda 2030:n kestävän kehityksen tavoitteet. YK:n kestävän kehityksen tavoitteen 16 ”edistää rauhanomaisia yhteiskuntia ja taata kaikille pääsy oikeuspalveluiden pariin; rakentaa tehokkaita ja tilivelvollisia instituutioita kaikilla tasoilla” mukaisesti VTV voi arvioida kestävän kehityksen tavoitteiden toimeenpanoa sekä raportoinnin luotettavuutta tarkastustoiminnassaan. Tavoitteiden edistämiseksi VTV toimii myös organisaationa läpinäkyvästi ja vastuullisesti (ks. liite 7. Kestävän kehityksen tavoitteet).

Kansainvälisen yhteistyön toimet suunnittelukaudella:

- vaikutetaan hallintoneuvoston jäsenenä (vuoteen 2020 saakka) EUROSAIssa (European Organisation of Supreme Audit Institutions), joka on ylimpien tarkastusviranomaisten eurooppalainen yhteistyöjärjestö. Painopisteenä on tulevaisuuteen katsova ajankohtaisten aiheiden portfoliovastuu (Forward thinking and emerging issues). Tavoitteena on seurata ja raportoida aktiivisesti ajankohtaisia aiheita digitalisaatiosta turvallisuuskysymyksiin sekä maahanmuutosta YK:n kestävän kehityksen tavoitteiden seurantaan.
- vaikutetaan ammatillisen tarkastusyhteistyön ja institutionaalisen kapasiteetin kasvattamisessa osallistumalla INTOSAIn Big Data- ja indikaattoriryhmiin ja EUROSAIn ympäristötarkastuksen, tarkastuksen ja etiikan, IT- sekä kuntatalouden ja julkisen sektorin tarkastuksen yhteiskunnallisen vaikuttavuuden ryhmiin.
- organisoidaan ympäristötarkastuksen työryhmän seminaari ympäristöpolitiikan hallinnasta (vuosi 2018) ja suunnitellaan seminaarin EUROSAI-portfoliomme mukaisesti (vuosi 2019)
- toteutetaan SAI PMF (Supreme Audit Institutions' Performance Measurement Framework) tuloksellisuusarviointi (vuonna 2018), joka on INTOSAIn eli ylimpien tarkastusviranomaisten kansainvälisen järjestön virallisesti käyttöön ottama ylinten tarkastuselinten tuloksellisuutta suhteessa ISSAI-standardeihin ja ulkoisen tarkastuksen hyviin kansainvälisiin käytäntöihin arvioiva kehys.
- toimitaan finanssipolitiikan tarkastuksen verkoston puheenjohtajana ja osallistutaan EU-yhteistyössä aktiivisesti arvonlisäverotyöryhmän, pankkiunionityöryhmän, Eurooppa 2020 -strategian tarkastuksen verkoston ja EPSAS (European Public Sector Accounting Standards) työryhmän toimintaan.
- vastataan ulkoisen tilintarkastajan tehtävistä Euroopan eteläisen observatorion ESO:ssa (2016–18) ja Euroopan hiukkasfysiikan tutkimuskeskuksen CERN:ssa (2018–2020).
- osallistutaan yhteispohjoismaiseen rinnakkaistarkastukseen hallinnon sähköisten kansalaispalvelujen toimivuudesta.



Kuvio 14: Kansainvälisten asioiden painopisteet

3.5 Suunnittelutoiminnon tavoitteet

Suunnittelutoiminnon tehtävänä on valmistella yhteistyössä muiden yksiköiden kanssa ehdotus tarkastusviraston strategiaksi, tarkastussuunnitelmaksi ja tulostavoitteiksi sekä ehdotukset muiksi viraston yhteisiksi strategisiksi toimintalinjauksiksi ja suunnitelmiksi. Suunnittelutoiminto valmistelee yhdessä tarkastuksen yksiköiden kanssa kansan- ja valtiontalouden kokonaistaloudelliset riskianalyysit ja toimintaympäristöanalyysit viraston tarkastussuunnittelua sekä toiminnan ja talouden suunnittelua varten.

Suunnittelutoiminnon päähankkeita vuonna 2018 ovat tarkastusviraston strategiahanke, tarkastussuunnitelmaprosessin kehittäminen sekä suunnittelu- ja seurantajärjestelmän kehittämishanke.

Valtiontalouden tarkastusviraston strategiahanke

Strategiahankkeen tavoitteena on luoda uudistumiselle yhteinen suunta, jossa painottuu keskustelu virastossa ja sidosryhmien kanssa. Strategiahankkeen aikana tarkistetaan viraston visio ja strategiset tavoitteet, tunnistetaan ja priorisoidaan tavoitetilaan tähtäävät keinot, rakennetaan kyky seurata ja huomioida toimintaympäristössä ja viraston sisällä tapahtuvia muutoksia sekä kyky seurata strategisten toimien edistymistä ja toteutumista. Strategiahankkeen tavoitteena on luoda asiakasnäkökulmaa korostava strategia, jolla saavutetaan tehokkaasti viraston ulkoiset tavoitteet. Strategiahanke käynnistyy joulukuussa 2017.

Tarkastussuunnitelmaprosessin kehittäminen

Tarkastussuunnitelmaprosessin kehittämisen tavoitteena on saavuttaa synergiaetuja yhteistyöllä. Tavoitteena on yhdistää ja yhtenäistää tarkastussuunnitteluprosessi viraston tasolla. Prosessia lähdetään kehittämään yhteistyössä tarkastusyksiköiden kanssa. Joustavan ja yhteisen tarkastussuunnittelun tulee edesauttaa oikea-aikaisen tarkastuksen ja raportoinnin toteutumista. Suunnitteluprosessin kehittämishanke toteutetaan linjassa sekä strategia- että suunnittelu- ja seurantajärjestelmähankkeiden kanssa.

Suunnittelu- ja seurantajärjestelmän kehittäminen

Suunnittelu- ja seurantajärjestelmän kehittämishanke kytkeytyy vahvasti strategiahankkeeseen. Vuonna 2018 kartoitetaan nykyisten järjestelmien kehitystilanne sekä eri johtamiskokonaisuuksien ja tarkastus- ja tukitoimintojen prosessien tarpeet ja kehitysnäkökohdat sekä priorisoidaan ne järjestelmänäkökulmasta. Kehityskohteita, jotka vaikuttavat kokonaisuuteen ovat ainakin viraston työtilat (Sharepoint), tekstiarkisto ja asiakirjahallintajärjestelmä. Suunnittelu- ja seurantajärjestelmän kehittämistyössä kartoitetaan mahdollisuudet täydentää tai kehittää nykyisiä järjestelmiä tai korvata ne tehokkaammalla kokonaisratkaisulla. Toimivalla suunnittelu- ja seurantajärjestelmäkokoisuudella parannetaan kokonaisuuksien johdettavuutta sekä sisäistä tehokkuutta, läpinäkyvämpää tiedon välitystä, prosessin seurantaa ja sisäistä valvontaa.

3.6 Sisäisen palvelutuotannon toiminnalliset tulostavoitteet ja palvelusitoumus

Hallintoyksikön ja ICT-ryhmän tulostavoitteet jakautuvat tuotos-, palvelutaso- ja laatutavoitteisiin.

Tuotostavoitteet

Hallintoyksikön tulostavoitteena on tuottaa tehokkaasti tarkastusviraston johtamisessa ja esimiestyössä tarvittavaa informaatiota ja tukea henkilöstöä tehtäväalueillaan. Yksikkö valmistelee ja hoitaa sille kuuluvat lainsäädännössä sekä työjärjestyksessä määrätyt tehtävät aikataulussa ja säännösten mukaisesti.

Palvelutasotavoitteet

Hallintoyksikkö vastaa siitä, että työelämän perustekijät eli palvelussuhteet, työympäristö, työvälineet ja tietojärjestelmät ovat hyvässä kunnossa ja vastaavat tarkastusviraston ja sen henkilöstön tarpeita. Vuonna 2018 erityisenä painopisteenä ovat Helsingin uudelle toimipaikalle asetetut työympäristömuutoksen tavoitteet.

Monitilaympäristöön siirtyminen tukee tarkastusviraston toimintakulttuurin kehittämistä joustavammaksi, vuorovaikutteisemmaksi ja yhteistyöhön kannustavaksi. Monitilaympäristö mahdollistaa niin luontaiset kohtaamiset, ryhmätyöskentelyn kuin työrauhaa vaativan työn tekemisen. Tavoitteena on ottaa käyttöön ja vahvistaa uusia työnteon tapoja.

Laatutavoitteet

Hallintoyksikön palvelun laatutavoitteet ovat oikea-aikaisuus, oikeellisuus sekä palveluhalu ja -kyky. Tavoitteiden toteuttamisessa noudatetaan hyvän hallinnon periaatteita, joita ovat tasapuolisuus, tarkoitussidonnaisuus, puolueettomuus, suhteellisuus, luottamuksensuoja, palvelu, tuloksellisuus, neuvonta, hyvän kielen periaate sekä yhteistyöperiaate.

Henkilöstöpolitiikka ja osaaminen

Tarkastusvirastolle asetetut henkilöstöpolitiikan eri osa-alueiden tavoitteet saavutetaan.

Hallintoyksikön palvelusitoumus

Hallintoyksikön palvelusitoumus muodostuu tulostavoitteista, palvelukykytavoitteesta, yleisistä ja yksittäisten palvelujen laatukriteereistä sekä hyvistä palvelukäytännöistä ja sitoumuksesta toiminnan oma-aloitteiseen kehittämiseen.

ICT, data-analytiikka ja tietoturva

Tarkastusvirastossa otetaan käyttöön uusia digitaalisia ratkaisuja ja lisätään niiden avulla tarkastustyön tehokkuutta ja vaikuttavuutta.

Digitaalisten aineistojen hyödyntäminen

Erilaiset digitaaliset julkiset tietovarannot ovat hyödynnettävissä sekä tarkastustyön suunnittelussa että tarkastuksissa. Sekä tarkastusyksiköt että ICT-toiminto seuraavat yleistä ja erityisesti valtionhallinnossa tapahtuvaa tietotekniikan kehitystä. Talous- ja henkilöstöhallinnon järjestelmän Kiekun tietovarantoja tullaan keräämään ja analysoimaan tarkastustyötä varten entistä tehokkaammin ja laadukkaammin. Muita datan lähteitä kartoitetaan ja hyödynnetään tarpeen mukaan ja niiden käsittelyssä käytetään sekä nykyisiä että uusia ICT-työkaluja. Nykyisin käytössä olevien analyysiohjelmistojen (esim. ACL, NVivo, Stata) ja visualisointityökalujen (esim. Adobe, Dexmen) lisäksi kartoitetaan ja otetaan käyttöön uusia ratkaisuja (esim. R-studio, Hahmota).

Data-analytiikka

Data-analytiikka on VTV:n kannalta merkittävä kehityskohde, johon panostavat sekä tarkastusyksiköt että tukitoiminnot. Hallintoyksikön ICT-ryhmässä on käynnistetty data-analytiikkatoiminto kehittämään ja palvelemaan tarkastustoiminnan yhä haastavampia datan käsittelyn tarpeita.

Vuoden 2017 aikana luotu data-analytiikkastrategia linjaa data-analytiikan kehittämistä virastossa lähivuosina. Sekä yksiköissä että data-analytiikkaryhmässä käynnistetään useita kehittämisprojekteja. Data-analytiikan käyttöönotto vaatii uudistuskykyä kaikilta. Data-analytiikkaa tullaan käyttämään entistä enemmän tarkastusten suunnittelussa, tarkastuksissa ja raportoinnissa. Nykyisin käytössä olevien datalähteiden lisäksi jatkossa käytetään laajemmin esimerkiksi avointa dataa, Big Dataa ja ei-rakenteista dataa sekä hyödynnetään uusia datan keräämisen ja analysoinnin ratkaisuja.

Strategiatyön tuloksena kehittäminen kohdistuu muun muassa seuraaviin tärkeisiin osa-alueisiin: riski-indikaattorit ja ilmiöiden tunnistaminen, tilintarkastuksessa täsmäytystietojen käsittely, lokitietojen ja kontrollien kerääminen ja analysointi, tietokantojen yhdistäminen ja analysointi, analyysiratkaisujen jakaminen kansainvälisessä yhteistyöprojektissa, ohjelmistorobotiikan käyttö tiedon keräämisessä sekä analytiikkatyökalujen kartoitus ja testaaminen.

Oman toiminnan ja palvelujen kehittäminen

Vaalirahoitusvalvonnan sähköistä palvelua uusitaan. Uusi palvelukokonaisuus tarjoaa nykytarpeisiin päivitetyn käyttöliittymän ja edelleen luotettavan ympäristön ilmoitusten vastaanottamiselle, käsittelylle ja raportoinnille.

Virasto hankkii uuden, nykyaikaisen alustan verkkosivustolleen. Viestintäryhmän johdolla rakennetaan asiakkaita varten uusi nykyaikainen verkkopalvelu. ICT on tiiviisti mukana palvelun rakentamisessa ja käyttöönotossa.

Tietoturva- ja tietosuoja-asiat vaativat jatkuvaa hallintaa ja kehittämistä. EU:n tietosuoja-asetuksen vaatimukset huomioidaan toiminnassa, ja tietovarannoista vastuullisia henkilöitä koulutetaan. ICT-riskit kartoitetaan ja päivitetyt riskien hallinnan toimenpiteet otetaan osaksi viraston toimintaa.

Yhtenäinen sisäinen tiedonhallinta ja olemassa olevan tiedon parempi hyödyntäminen vaatii sekä tiedonhallinnan että ICT-järjestelmien kehittämistä. Parempaan prosessien hallintaan ja tiedon luokitteluun tarvitaan sekä nykyisten järjestelmien jatkokehitystä että uusia työkaluja. Metadatan käytön laajentaminen, Sharepoint-työtilojen kehittäminen, asianhallintajärjestelmän valinta ja tiedon visualisointi ovat lähitulevaisuuden kehittämiskohteita. Toimitilojen ICT-ratkaisuja kehitetään edelleen uusia ja toimivia ratkaisuja käyttäen. Erilaisia työskentelyn tapoja tuetaan muun muassa kehittämällä ryhmätyö-, etätyö- ja kokousratkaisuja. Työntekijöiden ICT-osaamiseen panostetaan tarjoamalla laadukas itseopiskeluympäristö ja mahdollisuuksia koulutuksiin. Laitteiden, järjestelmien ja ohjelmistojen ylläpidolla ja hallinnalla varmistetaan työskentelyn sujuvuus. Laadukkaalla lähituella vastataan ICT-muutoksiin ja -ongelmiin.

ICT-toiminto tukee viraston digitalisoitumista omalla asiantuntemuksellaan, hankkimalla uusia ratkaisuja viraston käyttöön sekä antamalla teknistä tukea eri vaiheissa.

Tulossopimus

Valtiontalouden tarkastusviraston pääjohtajan ja yksiköiden päälliköiden välisenä tulossopimuksena on voimassa oleva tarkastussuunnitelma. Pääjohtaja ja yksiköiden päälliköt ovat analysoineet julkisen talouden ja valtiontalouden hoidon riskejä sekä ulkoisen tarkastuksen ja valvonnan tarpeita ja mahdollisuuksia. Tarkastussuunnitelma pohjautuu tarkastus-, valvonta- ja asiantuntijatoiminnan sekä tukipalveluiden tulostavoitteista sekä voimavaroista käytyihin neuvotteluihin.

Tarkastusten suuntaamisen periaatteet, kohdentaminen ja kehittämisen painopisteet toteuttavat VTV2020-strategiaa.

Pääjohtaja ja yksiköiden päälliköt noudattavat seuraavaa johtamissitoumusta, joka on VTV2020-strategian strategisen johtamissitoumuksen kanssa ylimmän johdon johtamissitoumus.

Helsingissä 20. päivänä joulukuuta 2017

Tytti Yli-Viikari
pääjohtaja

Marjatta Kimmonen
ylijohtaja

Marko Männikkö
ylijohtaja

Mikko Koiranen
hallintojohtaja

Johtamissitoumus

Sitoudumme toimimaan Valtiontalouden tarkastusviraston arvojen mukaisella, johdonmukaisella, ennustettavalla ja kannustavalla tavalla. Tavoitteenamme on, että henkilöstöllä ja yksiköillä olisi mahdollisimman hyvät toimintaedellytykset toteuttaa tarkastussuunnitelmaa. Sitoudumme johtamaan ja kehittämään vastuullamme olevaa tarkastus-, valvonta- ja asiantuntijatoimintaa sekä työskentelemään yhdessä siten, että tarkastussuunnitelman tulostavoitteet voidaan mahdollisimman hyvin saavuttaa.

Johdamme ihmisiä ja työtä asettamalla tavoitteet ja luomalla edellytykset tulosten saavuttamiselle. Toiminnallamme tuemme toisiamme sekä muita esimiehiä johtamistehtävissä siten, että voisimme yhdessä johtamisella luoda edellytyksiä tuloksellisille ja laadukkaalle työlle, hyvälle työilmapiirille ja työyhteisön toimivuudelle.

Kannamme vastuumme koko viraston yhteisestä johtamisesta ja sen aktiivisesta kehittämisestä tarkastusviraston johtoryhmässä ja työnantajajohtoryhmässä sekä työjärjestyksen mukaisilla erityisillä johtamisen vastuualueillamme.

Helsingissä 20. päivänä joulukuuta 2017

Tytti Yli-Viikari
pääjohtaja

Marjatta Kimmonen
ylijohtaja

Marko Männikkö
ylijohtaja

Mikko Koiranen
hallintojohtaja

Liitteet

LIITE 1: TTS 2018-2022 Määrärahalaskelma
LIITE 2: Henkilöstövoimavarakehys
LIITE 3: Hanketaulukko 2018-2019
LIITE 4: Strateginen osaamisen kehittämissuunnitelma
LIITE 5: Eduskunta- ja tarkastuskertomukset 2018
LIITE 6: Viestintäsuunnitelma 2018
LIITE 7: Kestävän kehityksen tavoitteet

Tarkastussuunnitelma 2018–2022

Liite 1: TTS 2018-2022 Määrärahalaskelma

Määrärahalaskelma (TTS-laskelma)	Valtiontalouden tarkastusvirasto TOIMINTA- JA TALOUSSUUNNITELMA 2018–2021 (2022)				
Tarkistetut suunnitelmatiedot					
Vastuualue	2016	2017	2018	2018	
Palkka- ja toimintamenot	TP	TA	TAE	-388 000	TTS 2018
VTV (siirtomääräraha 2 v.)	15 460 000	15 325 000	14 937 000		
Palkkamenot	11 562 318	12 129 342	12 129 342	0	
Toimintamenot	3 563 317	3 466 741	3 018 182	-448 559	
Toimintamenot mom. 21.40.01 tilinpäätös	15 460 000				
Toimintamenojen käyttö/vuosi	15 125 635	15 596 083	15 147 524		
Siirtyvä erä (arvio 2017 TA)	1 534 086	1 768 034	1 146 300	-621 734	
Käytettävissä määrärahaa yht.	16 994 086	17 093 034	16 083 300		
Arvonlisäveromenot yht. (21.40.29)	616 932	590 000	590 000	0	
Toiminta- ja alv-menot yhteensä	15 742 567	16 186 083	15 737 524		
+/- Muutokset 2018-2021 yhteensä				- 1 070 293	

Siirtomääräraha

Tarkastusviraston toimintamenoihin käytettäväksi tarkoitettu määräraha on budjetoitu siirtomäärärahal
käytettäväksi tulo- ja menoarvioon ottamisvuotta seuraavien kolmen varainhoitovuoden aikana, jollei tulo
vuoden aikana.Tästä syystä kehystaulukkoon on lisätty siirtomäärärahan luonteen takia sarake Toimintam
Siirtomäärärahan siirto tehdään tilinpäätöksen yhteydessä. Se on kyseisen tilikauden talousarviomeno, r

1.12.2017						
2019		2020		2021		2022
-98 000	TTS 2019	0	TTS 2020	-1 000	TTS 2021	1000
14 839 000		14 839 000		14 838 000		14 839 000
12 129 342		12 129 342		12 129 342		12 129 342
3 018 182		3 018 182		3 018 182		3 018 182
15 147 524		15 147 524		15 147 524		15 147 524
1 244 620		1 244 941		1 245 261		1 244 581
16 083 620		16 083 941		16 083 261		16 083 581
590 000		590 000		590 000		590 000
15 737 524		15 737 524		15 737 524		15 737 524
0		0		0		0

ksi (2 v) aivan kuten valtion muidenkin virastojen toimintamenot. Valtion talousarviolain mukaan siirtomääräraha voidaan kokonaan tai osaksi siirtää
- ja menoarviossa asianomaisen siirtomäärärahan kohdalla ole määrätty, että siirtomääräraha voidaan siirtää käytettäväksi vain seuraavan varainhoito-
menojen käyttö/vuosi. Varainhoitovuoden päätyttyä käyttämätön osa siirtomäärärahasta voidaan siirtää seuraavalle varainhoitovuodelle käytettäväksi.
mutta liikekirjanpidon meno vasta todellisena käyttövuonna. Siirtomäärärahaa voidaan siten käyttää useampivuotisten hankkeiden toteuttamiseen.

Tarkastussuunnitelma 2018–2022

Liite 2: Henkilöstövoimavarakehys

VTV	2017	2018	2019	2020	2021	2022
Henkilöstökulujen ennuste (€)	11 344 974	12 024 411	12 083 868	12 320 201	12 298 231	12 242 333
Henkilöstökulujen ennuste pl. lomarahojen vaihdot (€)	11 197 489	11 868 094	11 926 778	12 160 038	12 138 354	12 083 183
Henkilöstökulujen tavoite	12 079 342	12 079 343	12 079 344	12 079 345	12 079 345	12 079 346
Tavoite - Ennuste pl. lomarahojen vaihdot	881 853	211 249	152 566	-80 693	-59 009	-3 837
Htv-ennuste (htv = 180 htp)	136,7	147,4	147,2	142,8	140,7	138,7
Htv-tavoite (htv=180 htp)	138,0	138,0	138,0	138,0	138,0	138,0
Htv: tavoite-ennuste	1,3	-9,4	-9,2	-4,8	-2,7	-0,7
Työaikajakauma toiminnoittain, tavoite						
Tuloksellisuustarkastus	16 % 23	16 % 23	16 % 23	16 % 23	16 % 23	17 % 23
Tilintarkastus	19 % 27	19 % 27	19 % 27	19 % 27	19 % 27	20 % 27
Laillisuustarkastus	6 % 9	6 % 9	6 % 9	6 % 9	6 % 9	6 % 9
Finanssipolitiikan tarkastus	2 % 3	2 % 3	2 % 3	2 % 3	2 % 3	2 % 3
Finassipolitiikan valvonta	2 % 2	2 % 2	2 % 2	2 % 2	2 % 2	1 % 1
Vaali- ja puoluerahoitusvalvonta	3 % 4	3 % 4	3 % 4	4 % 6	4 % 6	4 % 6
Eduskuntaraportointi	2 % 3	2 % 3	2 % 3	2 % 3	2 % 3	2 % 3
Johtaminen ulkoinen	15 % 20	15 % 20	15 % 20	15 % 21	15 % 21	15 % 20
Muut ulkoiset suoritteet	9 % 12	9 % 12	9 % 12	9 % 12	9 % 12	9 % 12
Sisäiset suoritteet (30 htp/hlö)	26 % 35	26 % 35	26 % 35	24 % 33	24 % 33	24 % 33
Yhteensä	*100 % 138*	*100 % 138*	*100 % 138*	*100 % 138*	*100 % 138*	*100 % 135*
Ennuste henkilöstön virkarakenteesta						
Ylin johto	6 % 5	5 % 4	5 % 4	5 % 4	5 % 4	5 % 4
Henkilöesimiehet	10 % 11	11 % 13	11 % 13	12 % 13	12 % 13	12 % 13
Neuvokset/johtavat	60 % 75	56 % 74	57 % 76	60 % 79	60 % 78	61 % 77
Ylitarkastajat/ekonomistit	12 % 20	16 % 28	14 % 24	12 % 21	12 % 21	12 % 21
Tarkastajat/assistentit*	12 % 27	12 % 29	13 % 30	11 % 26	11 % 25	11 % 24
Yhteensä	*100 % 137*	*100 % 147*	*100 % 147*	*100 % 143*	*100 % 141*	*101 % 139*

Tavoite henkilöstön virkarakenteesta (% euroista, htv)	Tavoite VTV 2020-strategia:		Tavoite VTV 2022-strategia:	
Ylin johto	6	4 %	5	4 %
Henkilöesimiehet	15	11 %	10	7 %
Neuvokset/johtavat	67	49 %	63	46 %
Ylitarkastajat/ekonomistit	23	17 %	30	22 %
Tarkastajat/assistentit*	27	20 %	30	22 %
Yhteensä	138	100 %	138	100 %
Eläköitymiset (htv)	3	0	2	2	2	1

*avustava henkilöstö

Tarkastussuunnitelma 2018–2022

Liite 3: Hanketaulukko 2018–2019

VTV	Vuosi	Yhteensä	JT	TL	TF	HY
htv = 180 htp		HTV	htp	htp	htp	htp
	2018	11,28	516,00	615,00	825,00	75,00
	2019	8,73	346,00	485,00	705,00	35,00
Yhteistyö						
Neuvottelukunta	2018	0,18	8	5	20	
	2019	0,18	8	5	20	
Kansainvälisyys						
INTOSAI*	2018	0,44	20	10	50	
	2019	0,44	20	10	50	
EUROSAI**	2018	0,78	50	10	80	
	2019	0,78	50	10	80	
EU Contact Committee***	2018	0,53	20	5	70	
	2019	0,53	20	5	70	
IFI-yhteistyö	2018	0,28			50	
	2019	0,28			50	
EPSAS - seuranta ja vaikuttaminen	2018	0,09	2	10	5	
	2019	0,09	2	10	5	
Peer review:t, rinnakkaistarkastukset****	2018	1,00			180	
	2019	1,00			180	
Pohjoismainen yhteistyö	2018	0,28	15	15	20	
	2019	0,28	15	15	20	
Kansainväliset tilintarkastustehtävät	2018	1,62	1	290		
	2019	1,62	1	290		
Sisäiset hankkeet						
Strategiatyö	2018	2,44	220	80	100	40
	2019	1,33	100	60	60	20
SAI PMF	2018	1,42	40	110	100	5
	2019	0,00				
Raportoinnin kehittäminen	2018	0,28			50	
	2019	0,28			50	
Maakuntien tarkastaminen (kehittäminen)	2018	0,92	40	60	65	
	2019	0,92	40	60	65	
Verkkopalvelun uudistus	2018	0,83	90	15	15	30
	2019	0,36	40	5	5	15
Valtion- ja kansantalouden riskianalyysi	2018	0,19	10	5	20	
	2019	0,64	50	15	50	
Data- ja analyysistrategiahanke	2018	1,28	10			220
	2019	1,28	10			220
Digitalisaatio tarkastustyössä	2018	1,56	10	100	150	20
	2019	1,56	10	100	150	20

* ml. INTOSAI WG Financial Modernization and Regulatory Reform, WG Key National Indicators, WG Environmental auditing, WG Public Debt, WG Big Data
** ml. Strategic Goal 1 “Professional cooperation”, Strategic Goal 2 “Institutional Capacity Development” ja ”Forward thinking and emerging issues” portfolio
*** ml. WG VAT, Fiscal Policy Audit Network, Europe 2020 Audit Network, TF European Banking Union
**** ml. Hallinnon sähköisten kansalaispalvelujen toimivuus ja kansallisen vastuuviranomaisen toiminta osana kriisinratkaisumekanismia

Tarkastussuunnitelma 2018–2022

Liite 4: Strateginen osaamisen kehittämissuunnitelma

1 Osaamisen kehittämisen painopisteet ja toimenpiteet

Joustava työntekokulttuurimme tukee työn tuloksellisuutta ja tehokkaampaa osaamisen johtamista. Joustavuus ilmenee myös koulutuksissa ja osaamisen kehittämisessä, kun mahdollistamme erilaiset osaamisen kehittämisen muodot, keinot ja välineet. VTV:ssä käytettyjä osaamisen johtamisen ja kehittämisen muotoja ja välineitä ovat sisäisen ja ulkoisen henkilöstökoulutuksen lisäksi kehittämiskeskustelut ja henkilökohtaiset kehittymissuunnitelmat (HEKS), pidemmän aikavälin koulutusohjelmat, rotaatio, tehtäväkierto, virkamiesvaihto ja perehdytysohjelma.

Osaamisalueemme on jaoteltu kuuteen pääalueeseen, jotka määrittävät osaamisen johtamisen ja strategisen suunnittelun painopistealueet.

2 Henkilökohtaiset kehittymissuunnitelmat (HEKS)

Henkilökohtaiset kehittymissuunnitelmat (HEKS) laaditaan kehittämiskeskusteluissa. Laadinnan pohjana käytetään VTV:n pääosaamisalueita. Kehittymissuunnitelman tarkoituksena on taata jokaiselle virastolaiselle mahdollisuus osaamisensa kehittämiseen pitkällä tähtäimellä ja siten edesauttaa ammatillista kehittymistä työuran aikana. Kehityskeskustelut ja henkilökohtaiset kehittymissuunnitelmat ovat osa koko viraston osaamisen johtamisen kokonaisuutta.

HEKSien toteuttamista edesautetaan viraston syventävillä koulutusohjelmilla. Myös vuonna 2016 kilpailutettu sähköinen koulutusportaali edistää ja helpottaa osaamisen kehittämisen eri vaiheita.

3 Pidemmän aikavälin ohjelmat ja auktorisoinnit

Vuonna 2015 alkanut koulutusohjelmien toteutus jatkuu VTV2020-strategiakauden loppupuolelle saakka. Koulutusohjelmien pääpainopisteet keskittyvät kansainvälisiin ISSAI-standardeihin ja VTV:n ohjeisiin, tieto- ja viestintäteknologiaan sekä digitalisaatioon ja data-analytiikkaan nopeasti muuttuvassa toimintaympäristössä sekä tarkastusmenetelmiin ja niiden laajaan hyödyntämiseen tarkastusalalla. Lisäksi keskitymme tulevina vuosina johtamisen kehittämiseen sekä esimiestyön merkitykseen tarkastuksessa, työhyvinvoinnissa sekä suorituksen ja tuloksen johtamisessa.

Huomioimme osaamisen kehittämisessä pitkällä aikavälillä tarkastusalan auktorisointitutkintojen järjestelmän muutoksen ja sen myötä vuonna 2016 alkaneen siirtymäkauden. Pyrimme tarjoamaan koulutusta niille, jotka aikovat osallistua seuraavien vuosien siirtymäkokeisiin. Se tarjoaa mahdollisuuden ammattitaidon ylläpitämiseen ja ammatilliseen kehitykseen auktorisointien saralla.

Johtamistehtävässä toimivan asiantuntijan vuonna 2017 käynnistetetyn kehittämisohjelman (Askel) tavoitteena on parantaa viraston henkilöstön mahdollisuuksia kerryttää käytännössä osoitettuja johtamistaitoja ja johtamiskokemusta osana viraston työtehtävien hoitamista.

Kansainvälistä vuorovaikutusta ja henkilöstön osaamisen kehittämistä tukee INTOSAI Development Initiativen (IDI) koulutus- ja kehittämisohjelmiin osallistuminen. Tavoitteena on, että 1–3 VTV:n virkamiestä osallistuu koulutusohjelmiin tulevina vuosina.

Strategista johtamista sekä laaja-alaista talous- ja johtamisosaamista pyritään lisäämään myös tarjoamalla organisaation johtamisen kannalta avainasemassa oleville henkilöille mahdollisuutta osallistua EMBA-koulutukseen vuosien 2018–2022 aikana. Aiempien EMBAsta saatujen kokemuksien perusteella osallistumme EMBA-koulutukseen myös jatkossa.

Vuoden 2017 aikana käyttöön otettu palautekysely tarkastettaville edistää meidän ja sidosryhmiemme välistä vuorovaikutusta sekä kehittää tarkastusprosessejamme.

4 Rotaatio, tehtäväkierto ja virkamiesvaihto

Tarkastusstandardien mukaisesti rotaation maksimiajaksi on linjattu tarkastuskohteiden osalta seitsemän vuotta, eli tarkastuskohdetta tulee vaihtaa vähintään seitsemän vuoden välein.

Erityisosaamistarpeita voidaan täydentää ja kehittää ulkoisilla rekrytoinneilla, sisäisillä tehtäväkierroilla ja virkamiesvaihdoilla toisissa organisaatioissa. Rohkaisemme henkilöstön sisäiseen ja ulkoiseen tehtäväkiertoon tai virkamiesvaihtoon, kun se tukee virkatehtävien hoidossa tarvittavaa osaamista ja täydentää viraston osaamistavoitteita ja -tarpeita. Tehtäväkierrosta ja virkamiesvaihdosta keskustellaan ensisijaisesti esimiehen kanssa kehittämiskeskustelussa.

5 Uudet oppimisen menetelmät

Pyrimme edistämään työssä oppimista uusien menetelmien avulla. Hyviä käytäntöjä pyritään levittämään järjestämällä metodiklinikka-tapaamisia ja kokeilemalla varjostamista, jossa työntekijät seuraavat toistensa työtä. Kannustamme henkilöstöä myös e-oppimiseen ja erilaisten oppimispolkujen rakentamiseen esimerkiksi avoimen yliopiston tai WebOpen palvelujen avulla.

6 Perehdyttäminen

Rakennemuutoksen ja erityisosaamistarpeiden myötä rekrytointien merkitys korostuu. Samalla uusien tulokkaiden perehdytysprosessin sisältöä ja vastuita tarkennetaan niin, että perehdytys jaetaan jatkossa kahteen osaan: viraston yleiseen perehdytykseen ja esimiehen pitämään omien työtehtävien perehdytykseen.

7 Osaamisen kehittymisen seuranta

Seuraamme osaamisen kehittymistä suunnitelmallisesti. Seuraamme vuosittain toteutuneita koulutuksia (koulutuskalenteri), koulutukseen osallistuneita (koulutusrekisteri), koulutukseen käytettyä työaikaa ja koulutuskustannuksia sekä koulutusohjelmien vaikutusarviointeja.

Lisäksi seuraamme osaamisen kehittämistä ja kehittymistä vuosittain yksilötasolla kehittämis- ja suoritusarviointikeskusteluissa sekä verkkopohjaisilla kyselyillä. VTV:n tulostavoitteessa osaamistasoindeksillä seurataan koko viraston ja yksiköiden osaamisen kehittymistä pääosaamisalueilla.

Tarkastussuunnitelma 2018–2022

Liite 5: Eduskunta- ja tarkastuskertomukset 2018

Eduskuntakertomukset

Valtiontalouden tarkastusviraston kertomus eduskunnalle puoluerahoituksen valvonnasta 2017 (helmikuu 2018)

Valtiontalouden tarkastusviraston erilliskertomus valtion vuoden 2017 tilinpäätöksen ja hallituksen vuosikertomuksen tarkastuksesta (31.5.2018)

Valtiontalouden tarkastusviraston vuosikertomus eduskunnalle (syyskuu 2018)

Valtiontalouden tarkastusviraston erilliskertomus eduskunnalle: Riskienhallinta ja toimintojen jatkuvuus (marraskuu 2018)

Valtiontalouden tarkastusviraston erilliskertomus eduskunnalle: Finanssipolitiikan tarkastuksen ja valvonnan vaalikausiraportti 2015–2018 (joulukuu 2018)

Finanssipolitiikan valvonnan raportit

Finanssipolitiikan valvonnan raportti, kevät 2018 (kesäkuu 2018)

Finanssipolitiikan valvonnan arvio julkisen talouden hoidosta (lokakuu 2018)

Tilintarkastuskertomukset

Valtion tilinpäätöksen tilintarkastuskertomus vuodelta 2017 (toukokuu 2018)

Kirjanpitoyksiköiden tilintarkastuskertomukset vuodelta 2017 (maaliskuu-toukokuu 2018)

Talousarvion ulkopuolisten rahastojen tilintarkastuskertomukset vuodelta 2017 (maaliskuu 2018)

Laillisuustarkastuskertomukset

Yliopistojen valtionrahoitus (syyskuu 2018)

Talousarvion ulkopuoliset valtion vastuusitoumukset kansainvälisissä yhteisöissä (tammikuu 2018)

Verosäännösten selkeys (lokakuu 2018)

Tuloksellisuustarkastuskertomukset ja finanssipolitiikan tarkastuskertomukset

1.1.-30.6.2018

Kansainvälistä suojelua saavien kuntiin osoittaminen sekä kuntakorvausjärjestelmän ohjaus ja valvonta
Tuloksellisuustarkastus

Valtion tutkimuslaitosten ja tutkimusrahoituksen kokonaisuudistuksen (TULA) toteutuminen
Tuloksellisuustarkastus

Julkisyhteisöjen ehdolliset vastuut
Finanssipolitiikan tarkastus

Yrittäjäkoulutus ammatillisena työvoimakoulutuksena
Tuloksellisuustarkastus

Metsähallituksen toiminta valtion maa- ja vesiomaisuuden hallinnassa
Tuloksellisuustarkastus

Kotoutumiskoulutus
Tuloksellisuustarkastus

Valtioneuvoston cleantech-strategian toimeenpano
Tuloksellisuustarkastus

Kuntatalouden ohjaus
Finanssipolitiikan tarkastus

Kansallisen materiaalitehokkuusohjelman tavoitteiden saavuttaminen
Tuloksellisuustarkastus

Ammatillisen koulutuksen kehittämishankkeet
Tuloksellisuustarkastus

Lasten huomioon ottaminen aikuisten mielenterveyspalveluissa
Tuloksellisuustarkastus

Valtion liiketoimintamuodot
Tuloksellisuustarkastus

Yhteistyö muuttuvassa toimintaympäristössä
Tuloksellisuustarkastus (selvitys)

1.7.-31.12.2018

Rahastojen pääoman käyttö
Tuloksellisuustarkastus

Nuorten työpajatoiminta ja etsivä nuorisotyö
Tuloksellisuustarkastus

Biotalousstrategian valmistelu
Tuloksellisuustarkastus

Valtio cleantech-hankintojen edistäjänä
Tuloksellisuustarkastus

Veromuutosten ja verotukien vaikutusarvioinnit
Finanssipolitiikan tarkastus (selvitys)

Poliisin liikennevalvonta
Tuloksellisuustarkastus

Viranomaisyhteistyö harvaan asuttujen alueiden turvallisuuspalveluissa
Tuloksellisuustarkastus

Ensihoitoketjun toimivuus
Tuloksellisuustarkastus

Hallituksen Biotalous ja puhtaat ratkaisut -kärkihankkeet
Tuloksellisuustarkastus

Opetus- ja oppimisympäristöjen digitalisointi
Tuloksellisuustarkastus

Lupaprosessien sujuvoittaminen
Tuloksellisuustarkastus

Avoimen viranomaistiedon hyödyntäminen
Tuloksellisuustarkastus

Keskitetyt ICT-palvelut ja hankinnat
Tuloksellisuustarkastus

Tarkastussuunnitelma 2018–2022

Liite 6: Viestintäsuunnitelma 2018

1 Viestinnän strategiset tavoitteet ja teemat

Viestinnän arvot ja strategiset tavoitteet johdetaan VTV2020-strategiasta:

Arvot

- avoimuus ja luotettavuus
- objektiivisuus ja tasapuolisuus
- vuorovaikutteisuus ja arvostaminen
- nopeus ja selkeys

Strategiset tavoitteet

- Viestintätoiminto osallistuu aktiivisesti ja oma-aloitteisesti uuden strategian jalkautukseen ja tehostaa sisäistä viestintää.
- Viestintätoiminto toteuttaa visiota ja strategiaa rakentamalla tarkastusviraston asiantuntijaprofiilia.
- Viestintätoiminto edistää aktiivisesti vuorovaikutusta tarkastusviraston ja sen asiakkaiden ja sidosryhmien välillä. Proaktiivinen viestintä vaikuttaa asiakkaiden ja sidosryhmien mielipiteisiin ja toimintaan.
- Viestintätoiminto rakentaa parhaita käytäntöjä ja viestinnän prosesseja, jotka palvelevat koko organisaatiota.

Viestinnän tärkeimmät kohderyhmät ovat eduskunta ja sen valiokunnat, ministeriöt, valtionhallinnon virastot, media ja oma henkilöstö.

Ulkoisen viestinnän teemat vuosille 2018–2020:
- VTV tuntee valtiontalouden ja vaikuttaa hyvään ja tehokkaaseen varojen käyttöön.
- Hyvä taloudenhoito, eettinen toiminta ja kestävä kehitys luovat perustan demokratialle ja hyvinvoinnille.
- Vtv.fi on sähköinen tietoportaali valtion taloudenhoidosta.
- VTV on proaktiivinen toimija, joka tarjoaa tietoa, näkökulmia ja toimenpidesuosituksia.

Sisäisen viestinnän teemat vuosille 2018–2020:
- Tunne uusi strategia.
- Tunne tietotuotteet ja vtv.fi-tietoportaali.
- Kanna vastuusi sisäisessä viestinnässä: kerro omasta työstäsi, pyydä muilta tarvitsemaasi tietoa, osallistu ja keskustele, käytä Auditoria.
- Ole myönteinen: kannusta, auta, ilahduta, luota, kiitä.

2 Viestinnän tehtävät 2018

2.1 Viestinnän vastuut

Viestinnän tehtävänä on tukea viraston vaikuttavuutta ja ydintehtäviä. Viestintätoiminto tuottaa yhtenäistä valtakunnallista viestintää sekä kehittää ja ylläpitää viestintäkanavia.

Viestintätoiminto vastaa

- vtv.fi-verkkopalvelusta
- media- ja sidosryhmäviestinnästä
- sosiaalisesta mediasta
- VTV-foorumi- ja VTV Nyt! -sidosryhmätilaisuuksista
- julkaisuista ja painotuotteista
- Auditori-intranetistä
- käännätyspalveluista.

Lisäksi viestintätoiminto tukee viraston yksiköitä sidosryhmä- ja työyhteisöviestinnän kehittämisessä perehdyttämällä, kouluttamalla ja osallistumalla työryhmiin.

Mediaviestintä

Valtiontalouden tarkastusvirasto tiedottaa medialle valmistuneista tarkastuskertomuksista ja muista julkaisuista mediatiedotteilla, joissa nostetaan esiin tärkein tieto, esitellään erilaisia näkökulmia tuloksiin ja tarjotaan avainhenkilöiden yhteystiedot. Tietoa visualisoidaan sen havainnollistamiseksi. Tiedotteet jaetaan sosiaalisessa mediassa ja aihetta nostetaan esille myös myöhemmin sopivissa tilanteissa julkista keskustelua seuraten.

Viestintätoiminto palvelee mediaa kaikissa kysymyksissä. Vtv.fi-palvelun uudistuksen yhteydessä kehitetään medialle suunnattuja omia sisältöjä, kuten yhteystietoja ja kuvapankkia.

Sidosryhmäviestintä

Tarkastusvirasto on aktiivinen toimija erilaisissa verkostoissa, tapahtumissa ja keskusteluareenoilla. Viestintätoiminto tukee johdon ja henkilöstön sidosryhmäyhteistyötä tarjoamalla toimivat ja tarkoituksenmukaiset viestintäkanavat, tuottamalla uutiskirjepalvelun sidosryhmien käyttöön osana vtv.fi-palvelua ja huolehtimalla isoimpien sidosryhmätapahtumien järjestelyistä.

Viestintä tukee ulkoisten tilaisuuksien esitysmateriaalien tuottamisessa visualisoimalla tietoa yhteistyössä johdon ja asiantuntijoiden kanssa sekä editoimalla tekstejä.

Julkaisut ja painotuotteet

Kaikki tarkastusviraston kertomukset ja raportit julkaistaan vtv.fi-palvelussa. Lisäksi eduskunnalle toimitettavat kertomukset painetaan. Julkaisuissa kiinnitetään erityishuomiota visuaalisuuteen ja hyvään virkakieleen.

Viestintätoiminto tukee raportointia perehdyttämällä asiantuntijoita oikeakielisyyteen ja suunnittelemalla tiedon visualisointeja yhdessä asiantuntijoiden kanssa. Viestintätoiminto vastaa julkaisutoiminnasta ja sen prosesseista. Viestintätoiminto tuottaa julkaisuversiot kuvituksineen ja huolehtii sisällön oikeakielisyydestä, verkkojulkaisuista ja mahdollisesta painatuksesta.

Vuosina 2017–2018 viestintätoiminto päivittää julkaisujen prosessikuvaukset ja ottaa uudistetut prosessit käyttöön yhdessä johdon ja asiantuntijoiden kanssa. Samalla arvioidaan mahdollisuus vähentää julkaisujen painatusta ja siirtyä yhä enemmän sähköiseen julkaisuun. Sähköinen julkaisualusta uudistetaan vtv.fi-verkkopalvelun uudistuksen yhteydessä.

VTV:n yleisesitteet päivitetään sekä julkaistaan verkossa ja painettuna suomeksi, ruotsiksi ja englanniksi.

Vtv.fi-verkkopalvelu

Viestintätoiminto vastaa vtv.fi-palvelusta ja tuottaa sen sisällöt yhdessä johdon ja asiantuntijoiden kanssa. Tavoitteena on uudistaa vtv.fi-verkkopalvelu vuonna 2018 tarkastusviraston ulkoisen viestinnän ja julkaistavan tarkastustiedon kotipesäksi. Käytännössä muut ulkoisen viestinnän kanavat perustuisivat tällöin vtv.fi-palvelun sisältöön.

Vtv.fi-palvelun uudistuksen päätavoitteita ovat tarkastustiedon monipuolisempi hyödynnettävyys sekä helppokäyttöinen haku- ja lataustoiminto, joka huomioi tiedon erilaiset käyttäjät. Lisäksi tavoitteita ovat verkkopalvelun ajankohtaistiedon parempi saatavuus ja visuaalisuuden kehittäminen.

Vtv.fi sisältää myös Tarkastuspiste-blogin, jonka toimitusta jatketaan osana asiantuntijaprofilointia. Blogiin laaditaan prosessikuvaus, ja viestintä perehdyttää asiantuntijoita blogitekstin tyyliin sekä tukee aiheiden valinnassa ja rajaamisessa.

Sosiaalinen media

Viestintätoiminto vastaa Twitterin organisaatiotilistä ja jatkaa sen sisällöntuotantoa. Twitterissä julkaistaan viraston ajankohtaissisällöt sekä muita VTV:n profiiliin soveltuvia sisältöjä. Sisältöjen visualisuutta pyritään lisäämään käyttämällä kuvia ja grafiikkaa.

Viestintä jatkaa asiantuntijoiden perehdyttämistä sosiaalisen median käyttöön sekä kannustaa asiantuntijoita avaamaan omia Twitter-tilejä ja käyttämään niitä aktiivisesti.

Viestintä vastaa myös Youtube-, Slideshare- ja Wikipedia-sivustoista sekä tukee HR-toimintoa Linkedin-tilin sisällöntuotannossa.

Auditori-intranet ja sisäinen viestintä

Hyvä työyhteisöviestintä on jokaisen virastolaisen vastuulla. Viestintätoiminto toimii Auditori-intranetin päätoimittajana sekä tukee johtoa ja henkilöstöä sisäisessä viestinnässä. Viestintätoiminto vastaa lisäksi henkilöstölle tarkoitettujen tiedotustilaisuuksien järjestämisestä. Osa tukea on myös Vaikuttava virkakeli -hanke, jota jatketaan vuonna 2018.

Vuonna 2018 viestintätoiminto keskittyy sisäisen viestinnän kanavien ja viestintäjärjestelmän kuvaamiseen ja päivittämiseen yhteistyössä johdon, esimiesten ja henkilöstön kanssa. Palaverien ja esimies-alaisviestinnän käytännöt tarkistetaan vastaamaan sisäisen viestinnän tarpeita. Lisäksi kartoitetaan intranetin kehitystarpeet ja toteutetaan etusivun uudistus. Tavoitteena on myös mahdollisimman avoin intranetin sähköisten työtilojen käyttö.

2.2 Viestinnän tärkeimmät tehtävät 2018

Viestinnän tärkeimmät tehtävät vuonna 2018 johdetaan viestinnän strategisista tavoitteista:

- Henkilöstön sitouttaminen ja motivoiminen strategian toteuttamiseen omassa työssään
  - strategian toteutumisesta kertominen intranetissä; konkreettiset menestystarinat
  - aloite- ja innovaatiotoiminnan tukeminen
  - sisäisen viestinnän tehostaminen järjestelmän kuvauksen avulla

- Johdon ja asiantuntijoiden profilointi media- ja sidosryhmäviestinnässä (ajatusjohtajuuden kehittäminen)
  - profiloitavien tunnistaminen ja aktiivinen ulkoinen viestintä yhdessä profiloitavien kanssa
  - vtv.fi-palvelun uudistus ja tietoportaalin kehittäminen
  - Twitterin ja Linkedinin henkilökohtaisen käytön tukeminen ja organisaation some-viestinnän suunnittelu
  - vanhojen tarkastustietojen systemaattinen hyödyntäminen viestinnässä
  - mediavalmennuksen jatkaminen

- Avoin, proaktiivinen ja suunnitelmallinen vuoropuhelu, vaikuttaminen
  - vtv.fi-palvelun uudistus ja tietoportaalin kehittäminen
  - tarkastuskertomuksista ja seminaariesiintymisistä tiedottaminen talon sisällä, kannustus toiminnan laajentamiseen ja materiaalien jakamiseen
  - viestintäverkoston kehittäminen VTV:n ja muiden virastojen välillä

- Toimintatapojen yhtenäistäminen laadun ja tehokkuuden varmistamiseksi
  - viestintätoiminto työn priorisointi strategian avulla ja vastuiden määrittely suhteessa muihin toimintoihin
  - parhaiden käytäntöjen etsiminen ja käyttöönotto prosesseissa
  - toiminta yli yksikkö- ja organisaatiorajojen
  - sisäisen viestinnän tehostaminen järjestelmän kuvauksen avulla

3 Viestinnän mittarit

3.1 Kokonaisviestinnän arviointi (KVAST)

Viestinnän onnistumista arvioidaan toteuttamalla joka toinen vuosi kokonaisviestinnän tilaa mittaava KVAST-testi ja vertailemalla sen tuloksia aikaisempiin tuloksiin. Seuraavan kerran KVAST tehdään syksyllä 2019.

3.2 Vtv.fi-verkkopalvelu

Vtv.fi-palvelulle otetaan käyttöön omat tulosmittarit vuodelle 2018:

- Vuotuinen kävijämäärä kasvaa 10 prosenttia.
- Vtv.fi on Google-hakutuloksissa viiden ensimmäisen joukossa omissa strategisesti tärkeissä hakusanoissaan. Hakusanat määritellään uuden kokonaisstrategian avulla.

3.3 Mediaviestintä

Mediaviestinnälle otetaan käyttöön oma tulosmittari vuodelle 2018:

- Valitut profilointiteemat painottuvat medianäkyvyydessä suhteessa kokonaisnäkyvyyteen.
- Näkyvyys aikakauslehdissä kasvaa vähintään kolmeen laajaan artikkeliin vuosittain.

3.4 Sosiaalinen media

Twitterin organisaatiotilin tulosmittarit vuodelle 2018:

- Organisaatiotilillä on 1 000 seuraajaa vuoden loppuun mennessä.
- VTV:llä on 30 aktiivista omaa tviittaajaa vuoden loppuun mennessä (kullakin keskimäärin vähintään yksi tviitti kuukaudessa).

3.5 Intranet

Auditori-intranetille otetaan käyttöön oma tulosmittari vuodelle 2018:

Henkilöstöpalautteen yleisarvosana Auditorille on vähintään 3 asteikolla 1–5 (1=heikko, 2=välttävä, 3=tyydyttävä, 4=hyvä, 5=erinomainen). Arvosana perustuu sisäisen viestinnän kyselyyn.

Tarkastussuunnitelma 2018–2022

Liite 7: Kestävä kehitys -politiikan tavoitteet ja mittarit

1 Tarkastusviraston kestävän kehityksen politiikan päätavoitteet

Tarkastusviraston kestävän kehityksen politiikan päätavoitteet on määritelty seuraavasti:

1. Tarkastusviraston tarkastus- ja asiantuntijatyö edistää valtionhallinnon kestävää kehitystä.
2. Henkilöstön tietoisuutta ympäristöasioista ja sitoutuneisuutta tavoitteiden toteuttamiseen ylläpidetään ja kehitetään koulutuksella sekä tietoiskuilla.
3. Tarkastusviraston omasta toiminnasta aiheutuvat välittömät haitalliset ympäristövaikutukset pienenevät
   - vaikuttamalla sähkö- ja muun energian kulutukseen
   - vähentämällä paperinkäyttöä
   - tehostamalla sähköisten dokumenttien käyttöä ja arkistointia
   - järjestämällä jätteiden kierrätys
   - vähentämällä kaatopaikalle menevän jätteen määrää
   - ottamalla huomioon ympäristönäkökulma hankinnoissa.

Seuranta ja mittarit

Kestävän kehityksen seurannassa käytetään tavoitteiden seurannassa seuraavia indikaattoreita ja mittareita:

- sähkö- ja lämpöenergian kulutus kwh/hlö, kulutus ei kasva
- virkamatkat, lennot koti- ja ulkomaat kpl, lukumäärä ei kasva
- e-julkaisujen osuus tarkastuskertomuksista kpl, 100 % kaikista tarkastuskertomuksista e-julkaisuna vuonna 2020
- kopiopaperin kulutus kg, kulutus vähenee 2 %/v

VALTIONTALOUDEN TARKASTUSVIRASTO
PORKKALANKATU 1, PL 1119, 00101 HELSINKI
PUH. 09 4321 | WWW.VTV.FI | @VTV_FI